

REFERAT Byrådet 2022 til 2025 d. 12-10-2023

Mødedato Torsdag d. 12. oktober 2023 kl. 18:00

Mødested Det Gule Pakhus, Byrådssalen, Jernbanegade 5, Maribo

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
2. behandling af budget 2024 til 2027.....	4
Forslag til revideret anlægsplan budget 2023-2025.....	6
Takstblad 2024.....	7
Kirkeskat for 2024.....	8
Orienteringssag - Lolland-Falster Brandvæsen budget 2024 - 2027.....	9
Idéoplæg Nakskov Havn og Erhvervspark Stensø.....	10
Andenbehandling af forslag til Plan- og udviklingsstrategi 2023-2033 - fra mulighed til virkelighed	12
Revideret Forretningsorden for Byrådet.....	14
Åben orientering.....	16
Lukket: Lukket orientering.....	17
Lukket: Godkendelse af referat.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-2-23

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Byrådsmødet den 12. oktober 2023.

Beslutning

Pkt. 3 behandles før pkt. 2. Dagsorden blev herefter godkendt.

Punkt 2: 2. behandling af budget 2024 til 2027

00.30.10-000-1-23

Historik

Byrådet 1. behandlede den 21. september 2023 budgetforslag 2024 med overslagsårene 2025-2027. Budgetforslaget indebar et kassetræk på 177,5 mio. kr. i 2024. Det indgik i budgetforslaget, at alle skattesatser er uændrede, og at der anvendes det statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

Sagsresumé

Sagen omhandler vedtagelse af budget 2024 herunder valget mellem statsgaranti og selvbudgettering. Sagen er en beslutningssag.

Sagsfremstilling

Ifølge Økonomisk Redegørelse fra august 2023 er det vurderingen, at udskrivningsgrundlaget i statsgarantien på nuværende tidspunkt er undervurderet med 19,1 mia. kr. Mekanismerne i den kommunale udligning gør, at hvis få kommuner vælger at selvbudgettere, kan Lolland Kommune få en gevinst ved at selvbudgettere. Hvis mange kommuner vælger at selvbudgettere, så vil kun de kommuner med en vækst over landsgennemsnittet få en gevinst. Men da kommunernes eventuelle gevinster ved selvbudgettering i 2024 bliver fratrukket i det samlede bloktilskud i 2027, så kan en selvbudgettering også handle om at formindske tabet.

Der er redegjort nærmere for problemstillingen i bilag 6 om valget mellem statsgaranti og selvbudgettering for budget 2024. Administrationen anbefaler at vælge selvbudgettering af udskrivningsgrundlaget, men anbefaler samtidig at fastholde niveauet fra statsgarantien i budgetlægningen – og først indarbejde efterreguleringen i budget 2027.

Alle skattesatser fastholdes uændret i forhold til 2023 med undtagelse af grundskyldspromillen, der ved lov maksimalt må udgøre 17,40 promille:

Udskrivningsprocent for indkomstskat	26,30 %
Grundskyldspromille	17,40 ‰
Grundskyldspromille, produktionsjord	7,20 ‰
Dækningsafgift af statslige og andre offentlige ejendommers grundværdi	15,00 ‰

Økonomi

I budgetforslaget til 1. behandlingen var der regnet med et kassetræk på 177,5 mio. kr. Efterfølgende har Lolland Kommune modtaget et yderligere særtilskud på 90 mio. kr. og tilsagn om lånoptagelse på 5 mio. kr. Der er indgået budgetforlig med en nettokassevirkning på minus 36,4 mio. kr., og samtidig er det besluttet at udsætte anlægsarbejder til 2025 for 37,9 mio. kr. De udsatte anlæg medfører mindre lånoptag svarende til 36,5 mio. kr.

Det nye kassetræk i budget 2024 er på 45,4 mio. kr.

	Mio. kr.
Kassetræk ved 1. behandlingen	177,5
Yderligere særtilskud	-90,0
Tilsagn om likviditetslån vedrørende ejendomsskatter	-5,0
Renter og afdrag på likviditetslån	0,7
Budgetforliget: Sparekataloget	-44,2
Budgetforliget: Øvrige ændringer	1,2
Budgetforliget: Nye anlæg	6,6
Udsatte anlægsarbejder til 2025	-37,9
Mindre lånoptagelser vedrørende udsatte anlæg	36,5
Nyt kassetræk	45,4

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse og bekendtgørelse nr. 1051 af 15. oktober 2019 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision med videre.

I henhold til lov om kommunernes styrelse skal budget for kommende regnskabsår og tre overslagsår udarbejdes af Økonomiudvalget og fremsendes til byrådet.

Endvidere angives, at Økonomiudvalgets forslag til årsbudget og flerårige budgetoverslag skal undergives to behandlinger i kommunalbestyrelsen. 2. behandlingen af budgetforslaget skal senest finde sted 15. oktober 2022.

Høring/udtalelse

Budgetmaterialet har været sendt i høring/til udtalelse med frist den 19. september. Høringssvar og bemærkninger er vedhæftet som bilag.

Indstilling

Administrationen indstiller,

- at Lolland Kommune vælger selvbudgettering i 2024
- at budgetforslaget vedtages under iagttagelse af indkomne høringssvar/bemærkninger og mulighederne for skatteændringer, besparelser og eventuelle politiske ændringsforslag
- at bevillingsniveauet fastlægges på udvalgsniveau.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 6. oktober 2023, pkt. 3:

Fraværende: Lasse Falster

Indstilles godkendt.

Beslutning

Birthe Lauridsen ønskede separat afstemning af to punkter.

1. forslag om at nedsætte byrådsmedlemmernes honorar med 20%. For stemte Enhedslisten, imod stemte resten af byrådet. Forslaget blev hermed forkastet.

2. forslag om at afskaffe eliteidrætspuljen og annullere besparelse på somatisk konsulentpsygeplejerske. For stemte Birthe Lauridsen og Leo Christensen. Per stemte hverken for eller imod.

Resten af byrådet stemte imod. Forslaget blev dermed forkastet.

Herefter blev der stemt om Enhedslistens budgetforslag, da forslaget er det mest vidtgående. For stemte Enhedslisten, imod stemte det øvrige byråd. Forslaget blev dermed forkastet.

Derefter blev der stemt om økonomiudvalgets indstillinger. Leo Christensen og Birthe Lauridsen stemte imod. Resten af byrådet stemte for. Budgettet og alle indstillinger blev dermed godkendt.

Bilag

Bilag 1_Budgetsammendrag af budgetforslag 2024 til 2027_tilg

Bilag 2_Budgetbemærkninger og takstoversigt_tilg

Bilag 3_Budgetforslag 2024 til 2027_anlægskatalog_tilg

Bilag 4_Sparekatalog budget 2024-2027

Bilag 5_Høringssvar og bemærkninger til budgetforslag 2024

Bilag 6_Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering i 2024

Budgetforlig 2024

Ændringsforslag fra Enhedslisten til Budget 2024

Punkt 3: Forslag til revideret anlægsplan budget 2023-2025

00.30.10-A00-2-23

Sagsresumé

Administrationen fremsender forslag til revideret anlægsplan for budget 2023-2025 primært pga ændrede forventninger til periodiseringen i budgetårene 2023-2025.

Sagsfremstilling

Der er en tendens til meget store tidsmæssige forskydninger i anlægsarbejderne, hvilket påvirker den likviditetsmæssige styring. Selvom det er en helt almindelig problemstilling blandt landets kommuner med store tidsmæssige forskydninger på anlægsområdet, er der af hensyn til likviditeten behov for at blive bedre til at forudsige anlægsforbruget.

Administrationen har derfor revurderet periodiseringen på en række anlæg i vedhæftede bilag. De anlæg der er markeret med blå, er vurderinger, der tidligere har været fremlagt, mens de orange er nye vurderinger.

Der er enkelte anlæg, hvor der enten ikke har været behov for hele bevillingen, eller hvor der forslås ikke at gennemføre anlægget. Samlet set er der forslag om at reducere anlægsplanen med 12,1 mio. kr.

Hvis det mod forventning skulle vise sig, at de udskudte anlægsarbejder kan iværksættes tidligere, er det muligt at flytte bevillingerne tilbage.

Økonomi

Der foreslås samlet set at reducere anlægsplanen med 12,1 mio. kr. og samtidig lave tidsmæssige forskydninger der vil betyde en reduktion af 2023 med 48,3 mio. kr., reduktion af 2024 med 37,9 mio. kr. og til gengæld øge anlægsbudgettet i 2025 med 74,1 mio. kr.

Det vil samtidig medføre forskydninger i de låneberettigede anlæg, så der vil blive optaget for 30 mio. kr. færre lån i 2023, 36,5 mio. kr. færre lån i 2024 men til gengæld vil der blive optaget yderligere lån for 59,9 mio. kr. i 2025.

I forhold til kassebeholdningen vil det betyde en forøgelse af kassebeholdningen i 2023 på 18,4 mio. kr., forøgelse på 1,4 mio. kr. i 2024 og et forbrug på 14,2 mio. kr. i 2025.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. de tidsmæssige forskydninger i anlægsarbejderne som angivet i bilaget godkendes
2. den samlede anlægsplan reduceres med samlet 12,1 mio. kr.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 6. oktober 2023, pkt. 4:

Fraværende: Lasse Falster

Indstilles godkendt.

Beslutning

Godkendt. Birthe Lauridsen underlod at stemme.

Behandlingsplan

Økonomi- og Erhvervsudvalget, Byrådet

Bilag

Oversigt over tidsmæssige forskydninger med videre på anlæg

Punkt 4: Takstblad 2024

27.03.12-G01-2-22

Sagsresumé

På baggrund af budgetforslag 2024 fremlægges der takstblad 2024 til beslutning i Byrådet

Sagsfremstilling

I overensstemmelse med det fremsendte budgetforslag 2024 - 2027 fremlægges takstblad for 2024 til behandling. Til orientering er der imellem 1. og 2. behandlingen af budget 2024 foretaget rettelse af taksterne vedrørende Musikskolen på baggrund af udvalgsbeslutning i Fritids-, Kultur- og Folkesundhedsudvalgets møde den 7. september 2023.

Taksterne beregnes på baggrund af det budget som vedtages for 2024 - 2027. Såfremt det vedtagne budget giver behov for genberegning af taksterne vil takstbladet blive forelagt til godkendelse i november måned 2023.

Det skal fremhæves, at der sker væsentlige stigninger i taksterne for forældrebetaling til vuggestuer og børnehaver. Stigningerne udgør cirka 12,4 procent. Dette skyldes indførelsen af de lovbestemte minimumsnormeringer i vuggestuer og børnehaver. Lovkravet om minimumsnormeringer medfører, at budgettet til vuggestuer og børnehaver hæves, idet staten har kompenseret kommunerne for kommunens andel af de højere udgifter som følge af minimumsnormeringerne, men forældrebetalingen hæves også, idet forældrebetalingen beregnes som 25 procent af kommunens udgifter. De stigende takster for forældrebetaling medfører desuden stigende udgifter til fripladser og søskenderabat.

Taksterne for forældrebetalingen bygger på den forventede udmøntning af minimumsnormeringerne. Såfremt udmøntningen af minimumsnormeringerne bliver anderledes end forudsat, vil taksterne for forældrebetalingen blive genberegnet, og der vil i givet fald blive fremlagt en ny sag om takster til Byrådets møde i november 2023.

Til orientering er der på baggrund af ny Rottebekendtgørelse nr. 1170 af 08/09/2023 vedtaget ny beregningsmodel for gebyr til rottebekæmpelse. Ifølge Rottebekendtgørelsens §52 stk. 2 pålægges samtlige faste ejendomme i kommunen gebyr på baggrund af ejendommens areal som belyst i Bygnings- og boligregistret (BBR) den 1. januar i året forud for det år, som opkrævningen dækker. Tidligere blev gebyret beregnet som en fastsat promille af ejendomsværdien. Gebyret opkræves fremover særskilt hos borgeren.

På det samlede forsyningsområde fastsætter selskabet selv taksterne, og de skal ikke godkendes af Byrådet særskilt (dette jævnfør styrelsesloven). Til orientering vil taksterne være at finde på forsyningens hjemmeside www.lollandforsyning.dk primo december måned.

Indstilling

Administrationen indstiller, at takstbladet for 2024 godkendes.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 6. oktober 2023, pkt. 5:

Fraværende: Lasse Falster

Indstilles godkendt.

Beslutning

Godkendt. Birthe Lauridsen stemte imod, da Enhedslisten mener, at der er forskellige takster, der skal sættes ned, fx forældrebetalingen.

Bilag

Takstoversigt 2024.

Takster og gebyrer 2024 - U kommunale kunder Miljøcentre - Lolland_2

Bilag 4a Takster 2024 - Alfa Specialaffald_8

Punkt 5: Kirkeskat for 2024

00.30.10-000-1-23

Sagsresumé

Sagen omhandler dels beregning af kirkernes økonomi og dels valg af kirkeskatteprocent i 2024. Sagen forelægges til beslutning.

Sagsfremstilling

Kirkeministeriet har fastsat landskirkeskatten for Lolland Kommune til 8,8 mio. kr. i 2024. Endvidere har Provstiudvalget godkendt ligningsbeløbet for de kirkelige kasser svarende til 78,5 mio. kr. De samlede udgifter skønnes således at udgøre 87,3 mio. kr. i 2024.

Indtægterne består dels af et udligningstilskud og dels af et provenu fra kirkeskat. Udligningstilskuddet udgør i 2024 14,8 mio. kr. for Lolland Kommune.

Under forudsætning af valg af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag udgør udskrivningsgrundlaget 5.891,1 mio. kr., hvilket - ved en uændret kirkeskatteprocent på 1,23 - giver et provenu på 72,5 mio. kr.

Kirken skal følge Lolland Kommunes valg mellem statsgaranti og selvbudgettering. Ved valg af selvbudgettering gælder det for både kirken og kommunen, at administrationen anbefaler at budgetlægge med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag - og indregner en eventuel efterregulering i budget 2027. Efterreguleringen vil være kendt med tilskudsudmeldingen i juli 2026.

De samlede indtægter kan herefter opgøres til 87,3 mio. kr. i 2024.

Økonomi

Med baggrund i de fastsatte tal for landskirkeskat og de lokale ligningsbeløb til de kirkelige kasser ser kirkernes økonomi således ud i 2024:

<i>(i 1.000 kr.)</i>	
<u>Udgifter</u>	
Landskirkeskat	8.785
Kirkelige ligningsbeløb	78.485
Udgifter i alt	87.270
<u>Indtægter</u>	
Udligningstilskud	14.809
Provenue af kirkeskat	72.461
Indtægter i alt	87.270

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 95 af 29. januar 2020 om folkekirkens økonomi.

Indstilling

Administrationen indstiller, at kirkeskatten i 2024 forbliver uændret svarende til 1,23 procent.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 6. oktober 2023, pkt. 6:

Fraværende: Lasse Falster

Indstilles godkendt.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 6: Orienteringssag - Lolland-Falster Brandvæsen budget 2024 - 2027

14.00.05-G01-1-19

Sagsresumé

Denne sag forelægges til orientering for byrådet.

Budget 2024 for Lolland-Falster Brandvæsen er blevet fremskrevet i henhold til KL's fremskrivningsprocent for juni måned.

Sagsfremstilling

Beredskabskommissionen har tidligere godkendt budgetforslaget for 2024 med en samlet nettoudgift på 43.079 t.kr. (beregnet ud fra KL's fremskrivningsprocenter fra marts 2023). Budgettet blev fremsendt til byrådets orientering den 21/6 2023.

KL har meddelt, at der ikke kommer en ny fremskrivning i september, og budgettet er derfor blevet korrigeret med udgangspunkt i fremskrivningsprocenterne fra juni 2023. Det nye budget 2024 er blevet nedjusteret med 375 t.kr. og udviser herefter en nettoudgift på 42.704 t.kr.

Budgettet tager udgangspunkt i budget 2023 og er fremskrevet i henhold til KL's fremskrivningsprocenter, som anført ovenfor.

Budgettet for 2024, vedrørende Falck-kontrakten, tager udgangspunkt i den faktiske udgift i 2023 fremskrevet med KL's fremskrivningsprocent.

Budgettet for 2024 kan opdeles i tre hovedområder:

1. Falck-kontrakt: 24.766 t. kr.
2. Personale - herunder de kommunale beredskaber i Stokkemarke og på Femø, Fejø og Askø: 14.647 t. kr.
3. Drift, herunder bygninger, køretøjer, materiel, udrustning og frivillige: 3.291 t. kr.

Økonomi

Lolland kommunes tilskud for 2024 udgør 48,3 % af det samlede nettobudget svarende til 20.626 t.kr.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Beredskabsloven og lov om kommunernes styrelse.

Samordningsaftalen for Lolland-Falster Brandvæsen.

Indstilling

Beredskabskommissionen fremsender budget 2024-2027 til byrådets orientering.

Beslutning

Taget til orientering.

Behandlingsplan

Byrådet.

Bilag

Budget 2024-2027

Punkt 7: Idéoplæg Nakskov Havn og Erhvervspark Stensø

01.02.05-P16-43-23

Historik

Klima-, Teknik- og Miljømyndigheden godkendte den 6. juni 2023 "Idéoplæg til Nakskov havn og erhvervspark Stensø" med 4 ugers offentlig høring, samt at der afholdtes borgermøde undervejs.

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Økonomi- og Erhvervsudvalgetsmødet den 6. oktober 2023.

Sagen fremsendes til orientering for Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Supplerende sagsfremstilling til Klima-, Teknik- og Miljøudvalget den 25. september 2023 - Idéoplæg Nakskov Havn og Erhvervspark Stensø

Ideoplæg til Nakskov Havn og Erhvervspark Stensø har været i offentlig høring fra den 07. juni 2023 - 05. juli 2023.

I høringsperioden blev der afholdt borgermøde den 20. juni 2023 fra kl. 17:00 - 19:00 i Nakskov Havns lokaler.

Ved udløb af høringsperioden var der indkommet 9 høringssvar fra borgere og foreninger - **bilag 2**.

De overordnede problematikker er bekymringer for trafik, samt at virksomheder vil komme for tæt på beboere med de gener, det vil medføre. Administrationen har kommenteret på høringssvarene i **bilag 3**.

Indstilling til Klima-, Teknik- og Miljøudvalget den 25. september 2023:

Administrationen indstiller, at udarbejdelse af forslag til lokalplan igangsættes.

Behandlingsplan:

Klima-, Teknik- og Miljøudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet.

Sagsfremstilling

Lolland Kommune har siden vedtagelsen af den første vindmølleplan i 2010 været en af de førende kommuner i landet i forhold til opstilling af vedvarende energianlæg (VE-anlæg), og er den kommune i Østdanmark hvor der produceres mest vedvarende energi. Kommunen har desuden lagt grund til forskellige testanlæg, demonstrationsprojekter mv., alt sammen for at kunne tiltrække virksomheder til kommunen.

Satsningen på VE-anlæg, gasledning mv. bærer frugt i de her år, og interessen for etablering af virksomheder er så stor, at European Energy og Hveiti allerede har købt arealer på Stensø. Men flere virksomheder viser interesse for området, det drejer sig bl.a. om power-to-X virksomheder, andre energitunge virksomheder, virksomheder der kan bruge produktionen fra PtX virksomheder eller levere produkter til PtX virksomheder samt lagervirksomhed.

Fælles for virksomhederne er, at de kræver meget areal og langt hen ad vejen er klassiske produktionsvirksomheder i miljøklasse 3-7 med stort transportbehov og brug for nærhed til havn, samt i forskellig grad kan lugte, støje, støve mv. Erfaringsmæssigt er der tale om meget pladskrævende virksomheder med store bygningsmasser på op til 40 meters højde, og visse dele kan nå op i 60 meters højde.

Området er omfattet af seks lokalplaner, hvoraf de fire er ældre erhvervslokalplaner, der ikke giver de muligheder, der efterspørges og på en række forhold ikke lever op til de krav, der i dag er til planlægningen. Samtidig grænser området op til flere boligområder mv.

Der lægges derfor op til, at der laves en samlet planlægning for området med et moderne plangrundlag, hvor der skal arbejdes med zoner og bygningshøjder, evt. grønne bufferzoner, muligheden for etablering af afbødende tiltag som f.eks. støvjægger/-volde, vejadgang, hensyn til rekreative ruter mv. Desuden skal planlægningen rumme muligheden for etableringen af en tankskibskaj og indarbejde traceer til rør fra de forskellige virksomheder og frem til kajen.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Planlovens § 23c

Området er på 435,5 ha delvist beliggende i landzone, delvist beliggende i byzone og delvist omfattet af eksisterende kommuneplanrammer og lokalplaner. Samlet set er der 240,6 ha der ikke omfattet af en kommuneplanramme i den gældende Kommuneplan 2021-2033, og 194,9 ha hvor der ændres på rammerne. Den nordlige del af det nye rammeområde ligger inden for de arealer, der i kommuneplanen er udpeget som

perspektivområder for nye erhvervsarealer. Den sydlige del af området er dermed ikke i overensstemmelse med plangrundlaget, og på den resterende del af området sker der ændringer i kommuneplanrammerne, og der skal derfor udarbejdes kommuneplantillæg, der udlægger en ny kommuneplanramme, så der kan udarbejdes lokalplan for området.

Da det er en væsentlig ændring af den gældende kommuneplan, skal der indkaldes idéer og forslag til den forestående planlægning. Dette sker ved udsendelse af "Idéoplæg til Nakskov havn og erhvervspark Stensø" - **Bilag 1** i offentlig høring i mindst 14 dage.

Høring/udtalelse

Indkaldelsen af idéer og forslag til den forestående planlægning er den første officielle høringsperiode i planlægningsprocessen. Efterfølgende skal forslag til kommuneplantillæg og lokalplan sendes i offentlig høring.

I forbindelse med høringsperioden er der mulighed for at afholde borgermøde. Hvis der afholdes borgermøde, anbefales det, at den normale høringsperiode på 14 dage på idéoplæg forlænges til 4 uger, og borgermødet afholdes midt i høringsperioden.

Da der er tale om et erhvervsområde, der giver mulighed for "tung industri" med mange naboer, anbefales det, at der afholdes borgermøde, og at høringsperioden dermed forlænges.

Indstilling

Administrationen indstiller:

at , "Idéoplæg til Nakskov havn og erhvervspark Stensø" godkendes og sendes i 4 ugers offentlig høring, og at der afholdes borgermøde undervejs.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Klima-, Teknik- og Miljøudvalget, 6. juni 2023, pkt. 7:

Fraværende: Klaus Svensson

Godkendt som indstillet.

Beslutning fra Klima-, Teknik- og Miljøudvalget, 25. september 2023, pkt. 3:

Godkendt at lokalplan igangsættes.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 6. oktober 2023, pkt. 8:

Fraværende: Lasse Falster

Indstilles godkendt.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Idéoplæg - Nakskov havn og erhvervspark Stensø

Bilag 2 Samling høringssvar ideoplæg Stensø

Bilag 3 Kommenteret høringssvar

Punkt 8: Andenbehandling af forslag til Plan- og udviklingsstrategi 2023-2033 - fra mulighed til virkelighed

00.15.10-P22-1-23

Sagsresumé

Denne sag forelægges til beslutning i Økonomi- og erhvervsudvalget. Udvalget skal beslutte, hvorvidt vedlagte "Forslag til Plan- og udviklingsstrategi 2023-2033" samt den tilhørende hvidbog skal indstilles til vedtagelse i byrådet på deres møde d. 21. september.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte d. 2. maj forslag til "Debatoplæg til Plan- og udviklingsstrategi 2023-2033" til høring.

Forslaget har været i offentlig høring fra d. 3. maj til d. 3. juli. I høringsperioden blev der afholdt et borgermøde i Rødbyhallen, hvor ca. 30 borgere mødte op.

I løbet af høringen er der indkommet i alt 13 høringssvar. Heraf kommer 5 fra private borgere, 5 fra lokale interesseorganisationer/foreninger/institutioner, 2 fra regionale og statslige myndigheder samt et enkelt fra en landsdækkende interesseorganisation.

I forlængelse af høringen udarbejdede administrationen en hvidbog, der samler høringsvarene, de overordnede linjer fra borgermødets drøftelser samt administrationens forslag til bemærkninger til begge dele.

Hvidbogen tilkendegiver administrationens opfattelse af, at høringen ikke giver anledning til ændringer i strategien.

Byrådet har efterfølgende på et temamøde d. 31. august, drøftet de indkomne høringssvar og hvidbogen.

På temamødet tilsluttede byrådet sig administrationens anbefaling om udelukkende at revidere høringsversionen af PUS med de administrative rettelser til baggrundsanalysen, som fremgår af hvidbogen.

Denne sag er vedlagt "Forslag til Plan- og udviklingsstrategi 2023-2033", hvor høringsversionen er revideret jf. de administrative rettelser, samt forslaget til hvidbog.

Såfremt Økonomi- og erhvervsudvalget godkender vedlagte forslag til strategi og hvidbog forventes strategien offentliggjort ultimo september/primo oktober.

Indstilling

Administrationen indstiller, at ØKE godkender vedlagte strategiforslag og hvidbog med henblik på andenbehandling i byrådet d. 21. september.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 14. september 2023, pkt. 13:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Indstilles godkendt.

Beslutning fra Byrådet , 21. september 2023, pkt. 8:

Fraværende: Steffen Rasmussen, Ann-Britt Lærkedahl, Henning Alfred Rasmussen, Vagn Pedersen, Eric Steffensen

Udsat.

Beslutning

Godkendt. Birthe Lauridsen stemmer imod, da Enhedslisten mener, at Plan- og Udviklingsstrategien skal skrives om med udgangspunkt i Enhedslistens høringssvar.

Behandlingsplan

ØKE og Byrådet

Bilag

Forslag til Plan- og Udviklingsstrategi 2023-2033

Forslag til hvidbog til Plan- og udviklingsstrategi 2023-2033 - Fra mulighed til virkelighed

Punkt 9: Revideret Forretningsorden for Byrådet

00.01.00-A26-2-23

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Økonomi- og Erhvervsudvalgsmøde den 6. oktober 2023.

Økonomi- og Erhvervsudvalget ønskede ved behandlingen d. 14. september 2023 et forslag til revision af forretningsordenens § 4 stk. 3 vedrørende taletid på byrådsmødet. Følgende tekst foreslås tilføjet forretningsordenen: "Et byrådsmedlem kan forvente at få ordet to gange i en sag. Første gang til fremlæggelse af byrådsmedlemmets syn på den foreliggende sag. Anden gang for en kortere kommentar."

Indstilling til Økonomi- og Erhvervsudvalgsmødet den 6. oktober 2023.

Administrationen indstiller, at følgende tekst tilføjes til byrådets forretningsorden, §14, stk. 2:

- et byrådsmedlem kan forvente at få ordet to gange i en sag. Første gang til fremlæggelse af byrådsmedlemmets syn på den foreliggende sag. Anden gang en kortere kommentar.
- Retten til kort at få tilført sin afvigende mening til beslutningsprotokollen betyder, at et medlem, der ikke har stemt i overensstemmelse med flertallet, har ret til, at dette fremgår af beslutningsprotokollen. Retten sikrer medlemmet mod medansvar for en mulig ulovlig beslutning. Det må gerne helt kort fremgå, hvad medlemmet mener, at kommunalbestyrelsen i stedet burde have besluttet, men medlemmet har i øvrigt ikke ret til at få begrundelsen for sit standpunkt tilført beslutningsprotokollen.'

Sagsresumé

Revidering af byrådets forretningsorden, vedrørende byrådsmedlemmers ret til at få deres afvigende mening tilført beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

Administrationen forelægger for byrådet, følgende præcisering af bestemmelsen i byrådets forretningsorden, § 14, stk. 2 om et medlems ret til at få tilført sin afvigende mening til protokollen. Ligeledes indstilles at der i forretningsordenen tilføjes den inder punktet 'indstilling' formulerede tilføjelse.

Et byrådsmedlem, som har været blandt mindretallet ved en afstemning i et byråds- eller udvalgsmøde, kan få sin afvigende mening kort tilført protokollen. Hvis man har undladt at stemme, kan man ikke få tilført en afvigende mening.

Ønsket om at fremsætte en afvigende mening, skal udtrykkes under mødet, og inden mødets afslutning. I praksis sendes den afvigende mening af medlemmet pr. mail til byrådet cc. direktionen under mødet. Hvis det er til et udvalgsmøde, sendes det til udvalgsmedlemmerne, direktøren samt sekretæren for udvalget.

Den afvigende mening skal være kort og kan bestå i en tilkendegivelse om, hvad man mener, at byrådet/udvalget burde have besluttet.

Baggrunden for retten til at få sin afvigende mening tilført protokollen er at beskytte byrådsmedlemmer, der hører til mindretallet, mod medansvar for ulovlige handlinger. Formålet er ikke at fremsætte politiske begrundelser for den afvigende stemmeafgivelse, og sådanne begrundelser kan derfor som hovedregel ikke protokolleres.

Der kan afgives en afvigende mening ved byråds- og udvalgsbeslutninger om selve sagen og ved procedureforslag.

En ganske kort angivelse af begrundelsen for den afvigende mening kan ifølge Indenrigs- og Sundhedsministeriet tillades, hvis der er en sådan sammenhæng mellem den afvigende mening og begrundelsen herfor, at det ikke er muligt eller rimeligt at skille den afvigende mening fra dens begrundelse, men et medlem har ikke i øvrigt krav på at få tilført en begrundelse for sit særstandpunkt. Som bilag er vedhæftet et brev og en udtalelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedrørende bestemmelsen.

Det primære hensyn bag § 13, stk. 2, er, efter administrationens vurdering, at et medlem kan frigøre sig for ansvar for ulovlige beslutninger, hvilket understøtter, at en afvigende mening som det klare udgangspunkt ikke kan kræves begrundet, idet beskyttelsen opnås allerede derved, at det fremgår, at medlemmet har været uenig.

Således anføres det i betænkning nr. 996/1983 om ansvarsplacering og reaktionsmuligheder i kommunestyret på s. 15, at "Medlemmet har pligt til at tage standpunkt til anliggender, der kommer til behandling og afstemning i kommunalbestyrelsen. Medlemmet kan frigøre sig for et eventuelt ansvar for en beslutning ved at stemme imod denne. Medlemmet har i så fald ret til at få sin afvigende mening tilført beslutningsprotokollen." På s. 27 anføres det endvidere, at "Medlemmerne kan frigøre sig for et ansvar for en beslutning ved at stemme imod beslutningen, og de kan få deres afvigende mening tilført beslutningsprotokollen. Medlemmerne har en udtrykkelig ret hertil. For så vidt angår kommunalbestyrelsesmøder fremgår det af styrelseslovens § 13."

Det fremgår endvidere af praksis, at retten til at få sin afvigende mening ført til protokols kun gælder, hvis medlemmet ikke har stemt i overensstemmelse med flertallet.

Der kan protesteres hvis det vurderes, at den afvigende mening er for lang, hvorefter spørgsmålet vil kunne bringes til afstemning.

Det medlem, der evt. har fået afvist at få tilført (hele) sin afvigende mening, vil så kunne klage til Tilsynet og er berettiget til, sammen med sin klage, at få medsendt en længere skriftlig begrundelse, jf. § 13, stk. 2, 2. pkt. Denne begrundelse, der fremsendes til tilsynet sammen med klagen skal ikke indføres i beslutningsprotokollen og behøver ikke at være kortfattet.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om Kommunernes Styrelse § 13.

Indstilling

Administrationen indstiller, at følgende tekst tilføjes til byrådets forretningsorden, §14, stk. 2:

'Retten til kort at få tilført sin afvigende mening til bestyrelsesprotokollen betyder, at et medlem, der ikke har stemt i overensstemmelse med flertallet, har ret til, at dette fremgår af beslutningsprotokollen. Retten sikrer medlemmet mod medansvar for en mulig ulovlig beslutning. Det må gerne helt kort fremgå, hvad medlemmet mener, at kommunalbestyrelsen i stedet burde have besluttet, men medlemmet har i øvrigt ikke ret til at få begrundelsen for sit standpunkt tilført beslutningsprotokollen.'

Tidligere besluttet

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 14. september 2023, pkt. 17:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Udsat. Det undersøges, om der kan tilføjes retningslinjer vedr. længden af den afvigende bemærkning samt taletid.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, 6. oktober 2023, pkt. 12:

Fraværende: Lasse Falster

Indstilles godkendt.

Beslutning

Godkendt. Imod stemte Lars Christiansen, Per Kim Nielsen, Leo Christensen og Birthe Lauridsen.

Bilag

Indenrigs- og Sundhedsministeriet - brev af 23. april 2007.pdf

Indenrigs- og Sundhedsministeriet - UDT 9210 af 7. september 1990.pdf

Forretningsorden for byrådet

Punkt 10: Åben orientering

00.01.00-G01-3-23

Sagsfremstilling

Åben orientering til byrådsmødet den 12. oktober 2023.

Beslutning

Intet

Punkt 11: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-3-23

Intet

Punkt 12: Lukket: Godkendelse af referat

00.01.00-G01-3-23

Godkendt.