

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2018 - 2021 d. 19-08-2020

Mødedato Onsdag d. 19. august 2020 kl. 15:30

Mødested Maribo Rådhus, mødelokale 129

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 19. august 2020.....	3
Flytning af autismitilbud.....	4
Ny støttestruktur i dagtilbud.....	7
Integrerede grupper.....	9
Budget 2021 anlægsønsker.....	18
Sundt frokostmåltid.....	20
Lukket:	27

Godkendelse af dagsorden - 19. august 2020

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Børne- og Skoleudvalgets møde den 19. august 2020.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

BESLUTNING

Godkendt.

Flytning af autismetilbud

Sagsfremstilling

Baggrund:

Autismetilbuddet i Lolland kommune har over en årrække oplevet en markant stigning i elevtallet.

Fra efteråret 2017 og frem til d.d. er der sket mere end en fordobling af elevtallet. Der er for nuværende 35 visiterede elever.

Eleverne fordeler sig på alle klassetrin fra 0. til 9. klasse.

Autisttilbuddet er i dag placeret sammen med Centerafdelingen på Maribo Skole, afd. Blæsenborg.

Det er forventningen, at antallet af diagnosticerede børn med en autismediagnose fortsat vil gøre, at elevtallet i autismetilbuddet vil ligge på ca. 35-40 elever.

Problemstilling

Overordnet udfordrer antallet af elever i autisttilbuddet de fysiske rammer på Blæsenborgmatriklen. Alle klasselokaler samt mindre mødelokaler og tidligere læge/tandlægelokaler er inddraget til klasselokaler til Centerafdelingens børn (både autister og generelt udviklingshæmmede) samt Maribo Skoles Blæsenborgafdeling.

For autisterne gælder, at den enkelte elev kan have endog særdeles gode faglige kompetencer – i et eller flere fag, men kun meget sjældent i alle folkeskolens fag.

Fra 7.-10. årgang udfordres den faglige undervisning for autistgruppen bl.a. af, at der ikke eksisterer de relevante faglokaler på Blæsenborgafdelingen, der kun har undervisning til 6. klassetrin.

Placeringen på Blæsenborgmatriklen betyder desuden, at specialundervisningsstrategiens hensigt om at inkludere specialeleverne i almenskolen bliver vanskelig at opfylde. Hvis eleverne i autismetilbuddet kunne have en parallel skolegang med almenskolen, vil det for nogle af eleverne være muligt at følge almenundervisningen i et eller flere fag, med det formål måske - i et begrænset omfang - at få en tilknytning til en almenklasse.

Handling

Autismetilbuddet flyttes fra Blæsenborgmatriklen til Horslunde Landsbyordning.

Horslunde Landsbyordning rummer i dag almenkoleklasser fra 0. - 9. klasse, hvilket dermed kan opfylde intentionen om, at specialskeleleber kan modtage undervisning i alle fag sideløbende med deres kammerater i almenskolen.

Horslunde Landsbyordning udses til – i samarbejde med Specialsolen – at være projektskole for integration af autismeelever i almenmiljøet.

Dermed sikres en bedre udnyttelse af faglige kompetencer på tværs af fag og årgange samtidig med, at den specialpædagogiske kompetence vedr. autisme bevares og bedre kan udnyttes.

Procesplan

Tidspunkt	Handling	Kommunikation
2. juni 2020	Orientering af SektorMED	SektorMED orienteres om tids- og procesplan
2. juni 2020	Orientering af forældrerådet for Centerafdelingen.	Forældrerådet orienteres
3. juni 2020	Orientering af Midlertidig MED	Midlertidigt MED orienteres om tids- og procesplan
3. juni 2020	Orientering af Skolebestyrelsen	Bestyrelsen orienteres på bestyrelsesmøde
4. juni 2020	Politisk behandling	Børne- og Skoleudvalget orienteres.
Medio Juni 2020	Orientering af medarbejdere i autismeafdeling	Medarbejdere orienteres om tankerne om flytningen inkl. forventninger til uddannelse, orientering af forældrene, samarbejde mellem Horslunde og Specialskole
Medio juni 2020	Orientering af medarbejdere i Horslunde	Medarbejdere orienteres om tankerne om flytningen inkl. forventninger til uddannelse, orientering af forældrene, samarbejde mellem Horslunde og Specialskole
Medio Juni 2020	Orientering af forældre, autismetilbud	Møde i Horslunde. Forældrene orienteres og vil have mulighed for at drøfte, hvorledes den fortsatte proces kan foregå bedst muligt for børnene Herudover orientering af forældre og medier
Januar - august 2021	Autismetilbud starter i Horslunde	

Procesplanen kan justeres i forhold til selve overflytningen.

Afledte konsekvenser

Flytningen af autismetilbuddet vil give mere plads på Blæsenborgmatriklen, hvorved skabes mulighed for at revurdere udnyttelsen af de fysiske rammer.

ØKONOMI

Der kan blive ændrede udgifter til transport, afhængig af de konkrete elevers bopæl.

INDSTILLING

Skole og Dagtilbud indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til den 13. august 2020

Børne- og skoleudvalget valgte på møde d. 4.8.2020 at genoptage sagen vedr. flytning af autismetilbud fra matriklen på Blæsenborg til matriklen på Horslunde Landsbyordning.

Som supplement til sagen kan der nævnes, at der aktuelt er to børn fra andre kommuner indskrevet i Lolland Kommunes autismegruppe. Blandt de 35-40 børn, som er tilknyttet autismetilbuddet er det vanskeligt at sætte et tal på, hvor mange elever, der vil kunne få en tilknytning til en almenklasse, da autismespektret er meget bredt. Graden af inklusion hænger sammen med autistens sociale og faglige kompetencer, alder, almenklassens elevsammensætning, enkelte fag etc.

Det væsentligste argument for at flytte autismetilbuddet fra Blæsenborg til Horslunde er således ikke at øge inklusionsgraden - omend det kan være en sidegevinst for enkelte elever. Hovedformålet med flytningen er at skabe bedre rammer for autismegruppen, så muligheden for at målrette læringsmiljøet og pædagogikken forbedres. Bla. ved at anvende flere lokaler og opdele undervisningen i mindre grupper.

Ved at flytte autismetilbuddet opnår man således:

- en bedre udnyttelse af de fysiske rammer (kloge m2)
- mulighed for opdeling i mindre grupper
- bedre forudsætninger for at lave autis MEPædagogik
- mulighed for, at de ældste elever kan få undervisning i faglokaler
- mulighed for tilknytning til almenmiljøet for enkelte elever
- spejling med elever fra almen skolen i alle aldersgrupper.

Tidligere besluttet

Børne- og Skoleudvalget, 4. juni 2020, pkt. 5:

Sagen genoptages til august.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 13. august 2020, pkt. 5:

Fraværende: Tom Larsen.

Sagen udsættes til ekstraordinære møde den 19. august 2020.

BESLUTNING

Orienteringen taget til efterretning.

Børne- og Skoleudvalget følger sagen og inviterer bestyrelsen for specialskolen til et fælles dialogmøde i december 2020. Der udarbejdes desuden en evaluering ultimo 2021.

Ny støttestruktur i dagtilbud

Sagsfremstilling

Administrationen fremlægger forslag til en ny støttestruktur for dagtilbud.

Indsatstrappen på dagtilbudsområdet har i dag følgende tre trin: 1) Et almen dagtilbudsområde, 2) en specialpædagogisk vejledningsfunktion med mulighed for at søge støtte med afsæt i enkeltbørn og 3) to integrerede grupper som del af hhv. Skovtrolden og Riddersborg. Herudover findes en vejledningsfunktion over for private dagtilbud. Ydelserne i specialpædagogisk vejledning og støtte leveres fra PPRC til dagtilbud.

Fremadrettet lægges op til, at insatstrappen består af følgende tre trin: 1) Et almen dagtilbudsområde, som tilknyttes en vejledningsfunktion over for personalets pædagogiske praksis og læringsmiljøet, men ikke som støtte over for enkeltbørn, 2) To minigrupper som del af to eksisterende institutioner i hhv. Nakskov og Maribo samt 3) En specialbørnehave efter servicelovens §32 placeret i tilknytning til Skovtrolden med fælles ledelse men egen bestyrelse. Herudover findes en vejledningsfunktion over for private dagtilbud.

Der henvises til det vedlagte bilag. Vedrørende specialbørnehaven henvises tillige til særskilt punkt på dagsordenen.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Dagtilbudslovens §4, stk. 2 og servicelovens §32.

INDSTILLING

Administrationen indstiller støttestrukturen til godkendelse, herunder at følgende godkendes:

- 1) Der etableres 2 minigrupper i eksisterende dagtilbud i hhv. Nakskov og Maribo
- 2) Der etableres en vejlederfunktion over for almene institutioner.
- 3) De integrerede grupper ændres til en specialbørnehave.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Tidligere besluttet

Børne- og Skoleudvalget, 4. juni 2020, pkt. 6:

Sagen genoptages til august.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 13. august 2020, pkt. 6:

Fraværende: Tom Larsen.

Sagen udsættes til ekstraordinære møde den 19. august 2020.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget godkender støttestrukturen, herunder at

1. Der etableres 2 minigrupper i eksisterende dagtilbud i hhv. Nakskov og Maribo
2. Der etableres en vejlederfunktion over for almene institutioner
3. De integrerede grupper ændres til en specialbørnehave.

Dog tog Tom Larsen og Tine Vinther Clausen forbehold for punkt 3, idet de ønsker at fastholde et tilbud i Nakskov og at de fysiske rammer forbedres ved den beskrevne model B: tilbygning til Trekløveren i Nakskov.

Venstre ønsker sagen sendt i høring.

Integrerede grupper

Sagsfremstilling

Ved årsskiftet 2016 – 2017 ændrede specialbørnehaveafdelingerne i Lolland Kommune status fra at være § 32 tilbud efter serviceloven til at være et § 4 tilbud efter dagtilbudsloven. Det skete i forbindelse med en budgetreduktion på betaling af kørsel til §32 tilbuddet, idet kommunen ikke har pligt til at betale for kørsel til et §4 tilbud:

§ 4 i Dagtilbudsloven giver hjemmel til at drive de integrerede grupper, så længe kvaliteten af den specialpædagogiske indsats og de fysiske rammer overordnet er til stede.

Placeringen af de to tilbud er henholdsvis i Riddersborg (vest) og Skovtrolden (øst). I 2018 er der visiteret 16 børn med 8 i hvert tilbud. 10 af børnene er visiteret fra vest og 6 børn fra øst.

Tilbuddet i vest er udfordret af, at de fysiske rammer ikke tilnærmelsesvis imødekommer de visiterede børns behov. Samlet vurderes de nuværende lokaler til den integrerede gruppe i Riddersborg ikke at være egnede til at kunne stimulere de visiterede børn, så de kan udvikle sig. Der bør derfor iværksættes en undersøgelse af muligheden for at placere gruppen et andet sted. De økonomiske konsekvenser ved en ny placering bør undersøges og indgå i budgetdrøftelserne for 2019.

I øst er lokalerne velegnede til formålet og i forhold til det visiterede antal børn. Gruppen er desuden fysisk velplaceret i forhold til, at den er i tæt tilknytning til Centerafdelingen Blæsenborg, hvor 75 – 100 % af børnegrupper overgår til. På matriklen findes desuden almindelige børnehave- og skolemiljøer ved siden af specialafdelingerne.

De integrerede grupper er oprindeligt normeret til 6 børn hvert sted med 3 personaler i hver gruppe, dvs. 1 personale til 2 børn. I og med, at der er indskrevet 8 børn hvert sted, er der ikke tilstrækkelig personalenormering til at sikre kvaliteten af den specialpædagogiske indsats. Der bør derfor tilføres yderligere normering i 2018 og tages stilling til normering i 2019 og fremover.

Den nuværende organisatoriske forankring af tilbuddene betyder, at personalet er delt under to forskellige ledelser. Dette ændres administrativt med henblik på at skabe et mere effektivt samarbejde om tilrettelæggelsen af den specialpædagogiske indsats.

Økonomi:

De to integrerede grupper er hver normeret til 6 børn. Til hver gruppe er normeret 1 pædagog fra dagtilbudsområdet samt 2 specialpædagoger fra PPRC.

Normeringen ved 6 børn pr. gruppe er således på 0,5 voksen pr. barn. I 2018 er antallet af indskrevne børn i de to grupper hvert sted 8 børn, men der er i konstruktionen af tilbuddet ikke indbygget nogen reguleringsmekanisme ved ændring i antal indskrevne børn. Tilbuddene mangler således, for nuværende i.f.t. oprindelig normering, tilførsel af 1 specialpædagog i hvert af tilbuddene. Ved en gennemsnitlig udgift på 444.000 kr. pr. specialpædagog ville der således pr. år være behov for 888.000 kr. til opnormering af området.

Da anmodningen om bevillingen er fremsendt for sidste halvår af 2018 anmodes der om en tillægsbevilling på kr. 444.000. Finansieringen af tillægsbevillingen for 2018 på de 440.000 kr. foreslås at ske via det forventede mindreforbrug på Understøttende foranstaltninger.

I forbindelser med budgetdrøftelserne om budget 2019 bør der tages stilling til den fremtidige personalenormering.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

Både § 32 efter serviceloven og § 4 efter dagtilbudsloven er tilbud for børn, der på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte. I lovgivningen er der ikke en klar grænse mellem anvendelsesområdet for de to bestemmelser, hvilket umiddelbart giver kommunalbestyrelsen mulighed for at oprette et sådant dagtilbud efter begge regelsæt.

Dette forudsætter dog, at barnets behov for støtte efter en konkret og fagkyndig vurdering faktisk bliver imødekommet af tilbuddet.

Høring/udtalelse:

En evt. kommende sag om ændret placering af gruppen i vest bør sendes i høring i forældrebestyrelse og MED-udvalg.

Indstilling:

Administrationen indstiller:

1. At administrationen udarbejder et oplæg til ændret fysisk placering af tilbuddet i vest til budget 2019, herunder belyser de økonomiske konsekvenser.
2. At der for 2018 gives en tillægsbevilling på 444.000 kr. dækkende sidste halvår 2018.
3. At finansieringen af tillægsbevillingen på 440.000 kr. for 2018 sker via det forventede mindreforbrug på Understøttende foranstaltninger.
4. At der ved budgetlægningen for 2019 samt overslagsårene indarbejdes en systematik/ressourcemodel til økonomisk korrektion i.f.t. det faktisk antal indskrevne børn i de integrerede grupper

Sagen afgøres af:

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde den 5. september 2019

Børne- og Skoleudvalget behandlede på sit møde den 18. juni 2018 en sag om de integrerede grupper i Dagtilbud og besluttede, at administration skulle udarbejde et oplæg til ændret fysisk placering af tilbuddet i Vest m.v. Tilbuddet findes i dag i Riddersborg i Nakskov og i Skovtrolden i

Maribo.

På den baggrund blev gennemført et for-projekt i samarbejde mellem Service og Bygninger og et arkitektfirma, som vurderede, at der kan bygges til Skovtrolden i Maribo, således at tilbuddet kan samles her.

Der er endvidere foretaget beregninger på at bygge til i Nakskov, hvilket konkret vurderes at kunne finde sted i tilknytning til Trekløveren i Nakskov. I denne model bevares tilbuddet således både i Nakskov og Maribo.

Den faglig vurdering er fortsat, at tilbuddet bør samles i Maribo, i tilknytning til Skovtrolden på Blæsenborgmatriklen, og således tæt på Centerafdelingen, hvor de fleste børn fortsætter efter overgangen til skole.

Det vil bero på en kommende politisk beslutning, hvorvidt det justerede tilbud etableres som integreret gruppe i tilknytning til et alment dagtilbud efter dagtilbudsloven eller som en specialbørnhave efter serviceloven.

Uanset tilbuddets art og placering er anlægsomkostningen estimeret til 6 mio. kr. Derfor har den videre proces sidens sags behandling i 2018 været den, at anlægsinvesteringen blev drøftet på temadrøftelsen i udvalget i april 2019 om anlægsønsker for 2020, som mundede ud i, at der på junimødet blev behandlet en sag i udvalget om prioritering af anlægsønsker, hvor de integrerede grupper blev prioriteret som den vigtigste anlægsinvestering på udvalgets område.

Der kan også være mulighed for at arbejde med at gå andre veje end tilbygning, fx. at finde kapaciteten i eksisterende rammer.

Scenarie 1: Anlægsinvesteringen bevilliges som led i budget 2020

Bevilliges anlægsinvesteringen som led i budget 2020 kan der som nævnt peges på 2 mulige modeller:

- Model A: Tilbygning til Skovtrolden, som kan rumme hele tilbuddet, hvorved det samles omkring Blæsenborgmatriklen, bl.a. tæt på Centerafdelingen, eller
- Model B: Tilbygning til Trekløveren i Nakskov, hvorved tilbuddet fortsat vil findes i både Nakskov og Maribo

Skole- og Dagtilbudssektoren har som led i sags forberedelse været i dialog med Service og Bygninger, som for begge modeller anbefaler, at der bygges til de eksisterende bygninger frem for at bygge om, idet omkostningen til ombygning vurderes at ville overstige omkostningen ved nybyggeri.

Model A: Samling af tilbuddet på Blæsenborgmatriklen i tilknytning til Børnehaven Skovtrolden:

Administrationen ser i denne model en mulighed for et stærkt, specialpædagogisk tilbud på Blæsenborgmatriklen, som allerede rummer Centerafdelingen og den integrerede gruppe i Maribo. Placeringen giver adgang til Centerafdelingens mange specialpædagogiske faciliteter, fx herunder varmvandsbassin, tekniske hjælpemidler, sansemotorisk rum m.v. Anlægsomkostningen ved

modellen vurderes af Service og Bygninger til 6 mio. kr. Modellen indebærer længere befordringstid og -afstand for forældre, der bor i Nakskovområdet m.v. Administrationen anbefaler denne model.

Model B: Tilbygning til Trekløveren i Nakskov

Administrationen ser gode muligheder i en tilbygning til Trekløveren i Nakskov. Institutionens udendørs lege- og læringsrum giver mulighed for, at børn med støtte- og hjælpemidler kan færdes på området. Trekløveren er placeret i Nakskov, hvorved sikres et lokalt tilbud her.

Anlægsomkostningen ved modellen vurderes af Service og Bygninger til 6 mio. kr. Modellen indebærer uændret befordringstid og -afstand for forældre, der bor i Nakskovområdet m.v.

Scenarie 2: Anlægsinvesteringen bevilliges ikke som led i budget 2020

Bevilliges anlægsinvesteringen ikke som led i budget 2020, vil situationen fortsat være den, at tilbuddet i Riddersborg er udfordret af, at de fysiske rammer ikke tilnærmelsesvis imødekommer de visiterede børns behov, men uden at der er finansiering til at løse denne udfordring.

Sagens videre proces

Sagen fremlægges til orientering. Efter Byrådets beslutning om budget-2020 vil Skole- og dagtilbudssektoren fremlægge sagen om integrerede grupper på ny.

Indstilling

Skole- og dagtilbudssektoren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde 4. juni 2020

Børne- og Skoleudvalget har de senere år flere gange drøftet de integrerede grupper i dagtilbud som følge af, at de fysiske rammer i den integrerede gruppe i Riddersborg i Nakskov ikke tilnærmelsesvis imødekommer de visiterede børns behov. Det er således vurderingen, at de nuværende lokaler til den integrerede gruppe i Riddersborg ikke er egnede til at kunne stimulere de visiterede børn, så de kan udvikle sig.

Senest fandt en drøftelse sted på udvalgets møde den 5. september 2019. Baggrunden for denne drøftelse var en orientering om status på de integrerede grupper og en beskrivelse af mulige scenarier for at styrke tilbuddet. Efterfølgende blev en forbedring af de fysiske rammer fremlagt som første-prioriterede anlægsønske fra udvalgets side i forbindelse med budget 2020. Imidlertid kunne der i budgetforliget ikke prioriteres midler til de integrerede grupper, men i budgetforliget fremgik følgende:

"Der skal i den kommende tid vurderes på tilbuddene til de mest sårbare børn i dagtilbud, herunder de forskellige støttefunktioner. Gennem en samlet vurdering af indsatsstrappen på dagtilbudsområdet, skal Børne- og Skoleudvalget arbejde henimod at finde en bedre løsning på den integrerede gruppe i Nakskov. Et oplæg hertil skal drøftes ifm. budget 2021."

Siden har alle muligheder været drøftet i lyset af den presserende situation med et tilbud til de mest

sårbare børn i dagtilbud, som ikke tilnærmelsesvis imødekommer deres behov. Alle alternativer til anlæg er i processen afsøgt, herunder placering inden for den nuværende kapacitet i dagtilbud. Herunder har administrationen genvurderet på det for-projekt, som blev gennemført i 2018, og som indebar tilbygning til Skovtrolden, idet tilbuddet på det tidspunkt kapacitetsmæssigt ikke kunne placeres i den eksisterende bygningsmasse. Placeringen af tilbuddet i eksisterende rammer er nu muliggjort som følge af Specialskolens beslutning om at flytte tilbuddet til autistgruppen til Horslunde. Det er administrationens vurdering, at en løsning med ombygning af den eksisterende bygningsmasse er at foretrække, fordi integrationen med Skovtrolden og placeringen tæt op ad Centerafdelingen skaber en bedre integration mellem tilbuddene på matriklen. Herudover er en ombygning billigere.

På den baggrund fremlægger administrationen oplæg til en ombygning af de eksisterende rammer i Centerafdelingen, som støder op mod Skovtrolden. Der henvises til de vedlagte bilag.

Processen

Oplægget er udarbejdet af et eksternt arkitektfirma. Rammerne for udarbejdelsen er blevet til i en proces med deltagelse af Skole og Dagtilbud samt Service og Bygninger. En styregruppe med sektorchefen for Skole og Dagtilbud som formand har fastlagt de overordnede rammer herfor, mens en arbejdsgruppe med områdelederne i dagtilbud og lederne af Ridderborg og Skovtrolden, hvor de integrerede grupper er placeret, har drøftet kravspecifikationen til lokalernes indretning og faciliteter m.v. ud fra det, som målgruppen af børn fordrer. Endvidere har medarbejderne været taget med på råd. Forældrebestyrelserne for dagtilbud og forældrene til børnene i de integrerede grupper er undervejs blevet orienteret om baggrunden for for-projektet og de politiske overvejelser, som de er kommet til udtryk i budgetforliget for 2020 og i de løbende drøftelser i udvalget.

Oplægget

Med oplægget foreslår Skole og Dagtilbud følgende:

1. De integrerede grupper samles på Blæsenborgmatriklen i tilknytning til Skovtrolden
2. Tilbuddet ændres fra at være et alment tilbud om integrerede grupper efter dagtilbudslovens §4 til at være en specialbørnehave efter servicelovens §32 - det betyder fx, at specialbørnehaven vil få sin egen forældrebestyrelse og at kommunen skal sørge for transport
3. Det nye samlede tilbud indrettes i eksisterende rammer på Blæsenborgmatriklen gennem ombygning af den del af Centerafdelingen, som støder op mod Skovtrolden
4. Der etableres fælles ledelse af Specialbørnehaven og Skovtrolden med henblik på at udnytte synergier imellem de 2 tilbud

Oplæggets enkelte elementer

1. De integrerede grupper samles på Blæsenborgmatriklen i tilknytning til Skovtrolden

Med et samlet tilbud kan sikres et styrket fagligt, specialpædagogisk miljø målrettet tilbuddets målgruppe. Placeringen på Blæsenborgmatriklen sikrer nærhed til Centerafdelingen, hvor langt hovedparten af tilbuddets børn senere skal i skole. Overgangen til Centerafdelingen i forbindelse

med skolestart kan således ske i kendte rammer, og det pædagogiske overgangsarbejde styrkes til fordel for de sårbare børn.

Placeringen giver samtidig adgang til Centerafdelingens mange specialpædagogiske faciliteter, fx herunder varmvandsbassin, tekniske hjælpemidler, sansemotorisk rum m.v.

Tilbuddet vil have 12-16 pladser, svarende til de 2 integrerede grupper samlet i dag.

2. Tilbuddet ændres fra at være et alment tilbud om integrerede grupper efter dagtilbudslovens §4 til at være en specialbørnehave efter servicelovens §32 - det betyder fx, at specialbørnehaven vil få sin egen forældrebestyrelse og at kommunen skal sørge for transport

Indtil årsskiftet 2016-2017 bestod Lolland Kommunes specialiserede, specialpædagogiske tilbud af 2 specialbørnehaveafdelingerne. Her blev tilbuddene ændret til integrerede grupper, som blev placeret i hhv. Skovtrolden i Maribo og Riddersborg i Nakskov. Ændringen skete som led i en besparelse i budget-2017, fordi ændringen vurderedes at kunne reducere betaling af kørsel til tilbuddene.

Forskellen mellem en specialbørnehave og integrerede grupper ligger i det lovgrundlag, som tilbuddene er baseret på. En specialbørnehave drives efter serviceloven og indebærer betalt transport, mens integrerede grupper er tilbud efter dagtilbudsloven, hvor forældrene i lighed med andre forældre til børn i almene dagtilbud selv skal sørge for transport. Indholdsmæssigt er der ikke nødvendigvis forskel på tilbuddene, som fx kan drives med samme normering. Det afgørende er, at kvaliteten af den specialpædagogiske indsats og de fysiske rammer overordnet er til stede. Målgruppen er således som for de integrerede grupper børn, der pga. betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling m.v., der ikke kan imødekommes i et alment dagtilbud. På samme måde vil der fortsat være tale om visiterede tilbud.

I modsætning til integrerede grupper, har en specialbørnehave sin egen forældrebestyrelse.

Efter ændringen til integrerede grupper har det vist sig, at der ikke har kunnet realiseres den forventede besparelse på kørsel.

Langt hovedparten af børnene i de integrerede grupper overgår til skole på Centerafdelingen, hvor eleverne bliver transporteret til. Situationen er dermed den, at der for mange børn, mens de er små, ikke betales transport fra kommunens side, mens den betales, når børnene er større og skal i skole. Forældrene undrer sig over denne situation og har en reel bekymring om deres muligheder for at få og fastholde fuldtidsarbejde, når børnene skal transporteres langt. Det skal i den forbindelse nævnes, at der allerede findes børn med bopæl i Nakskov, som er visiteret til den integrerede gruppe i Maribo, fordi kapaciteten i Nakskov ikke rækker. Med placeringen af det samlede tilbud i Maribo skal flere børn transporteres fra Vestlolland til Maribo.

Behovet for og udgiften til transport vil afhænge af antallet af børn i tilbuddet, børns og forældres konkrete bopæl og forhold, ligesom det vil afhænge af den konkrete løsning på transportopgaven, som kan indebære transport med minibuss, godtgørelse af forældrenes egen kørsel m.v. På samme måde vil antallet af og den samlede udgift til forældre, der modtager tabt arbejdsfortjeneste for selv at kunne transportere deres børn m.v., afhænge af disse forhold. Udgifter til transport og tabt arbejdsfortjeneste vil således variere, men samlet vurderes der at blive en lille merudgift, som dog er vanskelig at anslå på nuværende tidspunkt, måske 200.000 kr. Bygningsdriftsudgiften for arealet

overgår fra skole til dagtilbud og kan indebære en mindre stigning, når arealet anvendes til specialbørnehave.

3. Det nye samlede tilbud indrettes i eksisterende rammer på Blæsenborgmatriklen gennem ombygning af den del af Centerafdelingen, som støder op mod Skovtrolden

Det konkrete forslag indebærer indretning af specialbørnehaven i eksisterende rammer på Blæsenborgmatriklen gennem ombygning af den del af Centerafdelingen, som støder op mod Skovtrolden.

Der henvises til det vedlagte for-projekt.

4. Der etableres fælles ledelse af Specialbørnehaven og Skovtrolden med henblik på at udnytte synergier imellem de 2 tilbud

Der etableres fælles ledelse af Specialbørnehaven og Skovtrolden med henblik på at udnytte synergier imellem de 2 tilbud. Med samlingen af det specialpædagogiske personale kan sikres et styrket specialpædagogisk miljø, og den større, samlede personalegruppe indebærer bedre udnyttelse af de samlede personaleressourcer.

Økonomi

Anlæg: Anlægsomkostningen er ifølge for-projektet 6,7 mio. kr.

Drift: Driftsudgiften er uændret, idet normeringen med 1 voksen pr. 2 børn svarer til de integrerede grupper. Dog vil bygningsdriftsudgiften for arealet overgå fra skole til dagtilbud og kan indebære en mindre stigning, når arealet anvendes til specialbørnehave. Udgifterne til transport og tabt arbejdsfortjeneste vil variere, men samlet vurderes der at blive en lille merudgift, som dog er vanskelig at anslå på nuværende tidspunkt, måske 200.000 kr.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde 13. august 2020

På mødet d. 5.9.2019 orienteredes der om to modeller for ændret fysisk placering af den integrerede gruppe i Riddersborg: tilbygning til Skovtrolden i Maribo eller tilbygning til Trekloveren i Nakskov. Projektbeskrivelserne fra dengang er vedlagt som bilag.

Den faglig vurdering dengang var - og er fortsat - at tilbuddet bør *samles* i Maribo, i tilknytning til Skovtrolden på Blæsenborgmatriklen, og således tæt på Centerafdelingen, hvor de fleste børn fortsætter efter overgangen til skole. I september 2019 var det ikke pladsmæssigt muligt at samle de integrerede grupper i Maribo i Skovtrolden og Centerafdelingen på Blæsenborg uden at lave en tilbygning. Siden da er specialundervisningsstrategien blevet vedtaget og der er sket revisitation af eleverne til de nye specialundervisningstilbud. I den forbindelse er det planen at flytte autismetilbuddet til Horslunde for at forbedre de fysiske rammer og læringsmiljøerne for autisમેeleverne. Ved at flytte autismetilbuddet bliver det muligt at anvende dele af centerafdelingens lokaler, så det nu er muligt at lave en løsning, der består af en ombygning i stedet for en tilbygning. Det vil nu være muligt at lave ét tilbud i Maribo i Centerafdelingens rammer tæt på børnehaven Skovtrolden.

Idet langt hovedparten af børnene vil fortsætte i Centerafdelingen efter børnehaven er det fortsat

anbefalingen, at tilbuddet samles i Maribo. Børnene vil derved være bekendt med de fysiske rammer, kende mange af de voksne og derved vil overgangen fra børnehave til skole blive kvalificeret.

På mødet den 5. september 2019 bad udvalget administrationen om at undersøge *"dagtilbudskapaciteten med henblik på at kunne vurdere forskellige løsningsmuligheder for at samle tilbuddet"*. Der er siden da iværksat en kapacitetsanalyse af den samlede dagtilbudskapacitet, der endnu ikke er færdig. Den foreløbige vurdering er dog, at der ikke er ledig kapacitet i Maribo til et samlet tilbud, uden at der skal visiteres børn fra Maribo by til institutioner udenfor byen.

Etableringen af de integrerede grupper var en del af et sparekatalog vedr. budget 2017 og hviler på en række forudsætninger, bla. at der skal være tilstrækkelig fysiske rammer til at imødekomme børnenes behov. Ligeså tages der forbehold for, om besparelsen reelt kan realiseres, idet flere børn må forventes at få kørslen betalt via Serviceloven. Samlet er det vurderingen, at de fysiske rammer *ikke* kan imødekomme børnenes behov, hvilket er beskevet i den oprindelige sagsfremstilling fra 18. juni 2018.

Når støttestrukturen i dagtilbud ses under ét, er det samtidig vurderingen, at børnene i de integrerede grupper reelt tilhører målgruppen for en specialbørnehave efter Servicelovens §32. Det er baggrunden for, at der er fremlagt et forslag til en ny støttestruktur til politisk beslutning, hvor de integrerede grupper samles til ét tilbud og ændres til en specialbørnehave. Samtidig skydes der et ekstra tilbud ind i støttestrukturen i form af minigrupper, sådan at der er "flere trin på trappen" og dermed mulighed for at sætte tidligt ind for flere børn. Administrationen vil på baggrund af en vurdering af de fysiske rammers egnethed og personalets kompetencer i kommunens institutioner foretage en placering af minigrupperne, således at der sker en vis geografisk spredning i kommunen.

Fsv. angår målgruppen for de integrerede grupper og forbedring af de fysiske rammer i tilbuddet har der de sidste to år været undersøgt en række løsningsmuligheder, og udvalget har fulgt processen undervejs med særlig fokus på at skaffe finansiering til evt. bygningmæssige tiltag.

Med baggrund i de undersøgelser og vurderinger, der er foretaget, indstilles det tilsvarende indstillingen til mødet den 4. juni 2020, at

1. de integrerede grupper samles på Blæsenborgmatriklen i tilknytning til Skovtrolden
2. tilbuddet ændres fra at være et alment tilbud om integrerede grupper til at være en specialbørnehave efter Serviceloven
3. der foretages en ombygning af de eksisterende rammer jf. projektbeskrivelse kr. 6.7 mio.
4. finansieringen søges via Økonomiudvalget som en tillægsbevilling.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Servicelovens §32

Indstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde den 13. august 2020

Skole og Dagtilbud indstiller, at Børne- og Skoleudvalgets indstiller til Økonomiudvalget, at anlægsbehovet finansieres gennem en tillægsbevilling.

Tidligere besluttet

Børne- og Skoleudvalget den 18-06-2018, pkt. 3

Godkendt.

Børne- og Skoleudvalget den 5. september 2019, pkt. 6

Fraværende: Heidi Marqweis, Thomas Østergaard

Udvalget beder om en analyse af dagtilbudskapaciteten med henblik på at kunne vurdere forskellige løsningsmuligheder for at samle tilbuddet.

Børne- og Skoleudvalget, 4. juni 2020, pkt. 7:

Sagen genoptages til august.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 13. august 2020, pkt. 7:

Fraværende: Tom Larsen.

Sagen udsættes til ekstraordinære møde den 19. august 2020.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget godkender at

1. tilbuddet ændres fra at være et alment tilbud om integrerede grupper til at være en specialbørnehave efter Serviceloven
2. de integrerede grupper samles på Blæsenborgmatriklen
3. der foretages en ombygning af de eksisterende rammer jf. projektbeskrivelse kr. 6.7 mio.
4. finansieringen søges via Økonomiudvalget som en tillægsbevilling.

Tom Larsen og Tine Vinther Clausen tog forbehold for alle punkterne, idet de ønsker at fastholde et tilbud i Nakskov og at de fysiske rammer forbedres ved den beskrevne model B: tilbygning til Trekløveren i Nakskov.

Venstre ønsker sagen sendt i høring.

Budget 2021 anlægsønsker

Sagsfremstilling

Som led i budgetprocessen fremlægges hermed et samlet administrativt oplæg til anlægsforslag for budget 2021 og overslagsårene.

Anlægsforslagene er opdelt i strategiske projekter, en top 10 prioriteret liste og øvrige projekter. Der er fremlagt anlægsforslag for i alt 144,6 mio. kr., hvoraf de 69,65 mio. kr. er i år 2021.

I forbindelse med tiltag vedr. kommunernes økonomi i lyset af COVID-19, har kommunerne fået fri mulighed for at fremrykke investeringer og lånefinansiere anlæg, som alligevel skulle være udført i de kommende år.

På Byrådsmødet i april 2020 er fase 1 af fremrykkede anlæg godkendt, og disse er ikke indeholdt i anlægskataloget.

På Byrådsmødet i maj måned behandles fase 2 af fremrykkede anlæg. Da det på nuværende tidspunkt er uvist, om disse godkendes, er de indeholdt i anlægskataloget under de enkelte udvalg, men anlægsprojekterne indeholdt i fase 2 fremgår af liste afsnit 2 i anlægskataloget.

Fase 3 af fremrykkede anlæg skal behandles i Byrådet i juni måned, men da det endnu er uvist hvilke anlægsønsker, der vil blive omfattet af fase 3, er disse ikke oplistet i anlægskataloget.

ØKONOMI

Da kommunens samlede indtægter for 2021 og efterfølgende år endnu ikke kendes, kan der ikke gives en vurdering af, hvor stort et råderum til anlægsønsker, der er plads til i budgettet.

INDSTILLING

Økonomisektoren indstiller, at der tages stilling til, hvilke anlægsønsker der skal fremsendes til de kommende budgetforhandlinger på udvalgets område, herunder en eventuel prioritering af anlægsopgaverne.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Det vurderes, at situationen er så kritisk vedrørende alle fire anlægsønsker, at det anbefales, at Børne- og Skoleudvalget søger en tillægsbevilling vedrørende projekterne i 2020 som fremskudt anlæg, så anlægsarbejderne kan påbegyndes hurtigst muligt.

Indstilling til den 13. august 2020

Direktionen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget søger tillægsbevilling i 2020 til følgende anlægsprojekter:

1. Specialbørnehave, 6,770 mio. kr.
2. Legepladser, 2,000 mio. kr.
3. Faglokaler på skolerne, 3,000 mio. kr.
4. Fysisk læringsmiljø, 1,000 mio. kr.

Tidligere besluttet

Børne- og Skoleudvalget, 4. juni 2020, pkt. 4:

Sagen genoptages til august.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 13. august 2020, pkt. 8:

Fraværende: Tom Larsen.

Sagen udsættes til ekstraordinære møde den 19. august 2020.

BESLUTNING

Børne- og Skoleudvalget godkender, at der søges tillægsbevilling til de fire anlægsprojekter på det foreliggende grundlag.

Tom Larsen og Tine Vinther Clausen tog forbehold for anlægsprojektet vedr. specialbørnehave på Blæsenborgmatriklen, idet de ønsker at fastholde et tilbud i Nakskov og at de fysiske rammer forbedres ved den beskrevne model B: tilbygning til Trekløveren i Nakskov.

Venstre ønsker sagen sendt i høring.

Sundt frokostmåltid

Sagsfremstilling

Det fremgår af dagtilbudslovens §§ 16a og b, at alle børn i kommunale daginstitutioner skal have et sundt frokostmåltid, dog således at dette kan fravælges. I kommunale daginstitutioner, der består af flere enheder, kan et simpelt flertal af forældrene i en enhed fravælge et sundt frokostmåltid. I Lolland kommune betragtes alle daginstitutioner i denne sammenhæng som institutioner, der består af flere enheder, fordi institutionerne enten er en del af et dagtilbudsområde eller en del af en landsbyordning. Valget sker således af forældrene og gælder i henhold til lovgivningen for en periode af 2 år.

Til og med 2018 har forældrene i alle dagtilbud i Lolland Kommune fravalgt frokostmåltidet, men ved valget for perioden 2019-2020 ønskede forældrene i 4 institutioner frokostmåltidet. Der har således siden 1. januar 2019 været serveret et sundt frokostmåltid i de 4 institutioner Vandløppen, Dannelunde, Gaia og Møllebakken. Efter en markedsafprøvning blev Intern Service i Lolland kommune valgt til at levere frokostmåltidet.

Det sunde frokostmåltid er ifølge dagtilbudslovens § 32a forældrebetalt, og taksten beregnes på grundlag af de budgetterede bruttodriftsudgifter, som består af mad, udbringning og medarbejderressourcen til anretning og afrydning. Ydelsen er omfattet af regler om økonomisk og pædagogisk friplads samt søskenderabat.

Det er den lovgivningsmæssige ramme for frokostmåltidet, at alle forældre i institutionen er forpligtet i forhold til ordningen, og enkeltbørn kan alene fritages på baggrund af lægedokumenteret allergi eller anden sygdom, som kræver en specialkost.

Evaluerings af det sunde frokostmåltid

Frokostmåltidet er gennem april og maj blevet evalueret blandt forældre, forældrebestyrelser og personalet.

For forældrene til børn i de 4 institutioner, som har frokostordning, er evalueringen gennemført via et elektronisk spørgeskema, som er sendt ud på BørneIntra. 37 ud af 178 mulige forældre deltog, hvilket giver en deltagelsesprocent på 20,8%. Med den lave deltagelse skal resultatet tages med forbehold. Resultatet viste en overvejende tilfredshed blandt de forældre, der deltog. I Østoftes var de forældre, der deltog, ikke tilfredse. Der henvises til vedlagte bilag.

Forældrebestyrelserne har fastlagt spørgerammen og endvidere behandlet resultatet af evalueringerne på et fælles bestyrelsesmøde den 12. maj. Forældrebestyrelserne var helt overvejende positive over for frokostmåltidet. Særligt fremhæves, at nogle børn, som forældrene oplever som kræsne, har spist fint til måltiderne, og at børn, der ikke vil få en god madpakke med hjemmefra, ved frokostordningen sikres en sund frokost, ligesom alle børn er 'lige', når de spiser frokost sammen, fordi der ikke nogen, der pga. en særlig god madpakke har højere status i spisesituationen. Der var dog også kritiske røster fra enkelte i bestyrelserne. Det blev tilkendegivet, at prisen er høj. Særligt i Østoftes er man ikke tilfredse med frokostordningen, hvad evalueringen også afspejler. Det blev endvidere tilkendegivet, at der er kendskab til forældre, der har fravalgt institutionen pga. det obligatoriske frokostmåltid. Der har været indkaldt til forældremøde pga.

frokostmåltidet, men det kunne pga. corona ikke gennemføres. Der henvises til vedlagte referat fra bestyrelsesmødet.

Personalet i Gaia, Østoft og Vandloppen har på et personalemøde evalueret på frokostmåltidets pædagogiske betydning. Her er der meget stor tilfredshed med frokostordningen. Der lægges bl.a. vægt på, at frokostmåltidet trækker på alle 6 læreplanstemaer og 'fylder' på en værdifuld måde gennem hele dagen. Flere nævner om tiden før frokostordningen, at nogle forældre ofte i afhentningssituationen spurgte børnene, hvorfor madpakken ikke var spist op, hvilken kunne føre til, at børnene følte at have gjort noget forkert og ikke mødt positivt af deres forældre, når de skulle hjem. Madordningen tilbyder børn flere forskellige smage og teksturer, hvilket gør børnene mere 'madmodige'. Den betyder også, at der dufter af mad, ligesom den skaber dannelse og læring om madkultur. Der henvises til de vedlagte bilag.

Nyvalg

Der skal i 2020 gennemføres nyvalg for perioden 2021-22. Valget gennemføres i juni via et elektronisk spørgeskema. Forældrene vil i forbindelse med valget få fremlagt resultatet af evalueringen.

Valget skal gennemføres så relativt tidligt, fordi den samlede ydelse kan overstige EU-lovgivningens tærskelværdi på ca. 1,7 mio. kr., hvis forældrene til børn i institutioner med samlet set flere end ca. 200 børn ønsker frokostmåltidet. Herefter skal ydelsen i egentligt udbud. Holder den samlede værdi sig fortsat under tærskelværdien, skal leverandøren findes gennem en markedsafprøvning som sidst. Markedsafprøvningen sker mere summarisk gennem orientering i det marked, som findes, så der er sikkerhed for, at det samlet set bedste tilbud vælges, når pris, kvalitet og de samlede omstændigheder omkring levering af ydelserne tages i betragtning. I den forbindelse har fx generel fleksibilitet og udbringning også betydning. Der sikres en god proces, gennemsigtighed og kommunikation til alle potentielle leverandører.

Såfremt frokostmåltidet ønskes i nye institutioner, vil udgifter til etablering af ordningen påhvile kommunen. Etableringsudgifterne kan bestå af indkøb og installation af nødvendige hårde hvidevarer for at sikre nødvendig kapacitet til opbevaring på køl, opvarmning af lun mad og opvask. Herudover kan mindre udgifter til service og køkkengrej blive aktuelle. Samtidig skal det sikres, at køkkenet lever op til kravene til et anretningskøkken. Efter seneste valg androg etableringsomkostningerne 275.000 kr. samlet for de 4 institutioner. Hertil kommer merudgiften til søskenderabat og friplads, som i denne periode udgør 800.000 kr. På den baggrund kan der, afhængig af valgets udfald, blive tale om en ansøgning til udvalget om tillægsbevilling.

Den videre proces

Den videre proces kan på den baggrund fastslås som følger:

April-maj	Evaluering gennemføres
Maj-juni	Valget forberedes, herunder gennem kommunikation til forældre og forældrebestyrelser
4. juni	Børne- og Skoleudvalget orienteres om resultatet af evaluering og om det forestående valg
Primo-medio juni	Valget gennemføres

Ultimo juni	Valgets resultat foreligger og kommunikeres til forældrene.
August	Børne- og Skoleudvalget orienteres om resultatet af valget
Efterår	Udbud eller markedsafprøvning gennemføres.
November	Børne- og Skoleudvalget orienteres om, hvordan frokostordningen bliver for de 2 kommende år. Der søges om fornødent om tillægsbevilling
1. januar 2021	Frokostordningen iht. nyvalget starter op.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Dagtilbudslovens §§ 16a og b

INDSTILLING

Skole og dagtilbud indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde den 13. august 2020

Børne- og Skoleudvalget blev på sit møde den 4. juni 2020 orienteret om den forestående proces omkring afstemning blandt forældrene om sundt frokostmåltid i dagtilbud.

Med denne sag orienteres udvalget om afstemningens resultat og konsekvenserne heraf samt træffer beslutning om, hvorvidt frokostordningen fortsat skal være en opgave for Intern Service i Lolland Kommune eller om ordningen skal i udbud.

Afstemningens resultat

Afstemningen er gennemført i juni i alle dagtilbud, og i årene 2021-22 vil disse syv daginstitutioner have frokostmåltid:

- Vandløppen
- Skovsgårdsvej
- Gaia
- Riddersborg
- Trekløveren
- Holeby Landsbyordning
- Horslunde Landsbyordning

Gaia og Vandloppen har allerede frokostordning i dag, mens frokostordningen vil være ny i de øvrige 5 institutioner. Køkkenfaciliteterne i disse institutioner vil nu blive gennemgået, og det forventes, at der på samme måde som ved seneste afstemning vil blive en etableringsudgift til fx opbevarings- og kølekapacitet m.v.

Ordningen er forældrebetalt men omfattet af fripladsreglerne. Pga. den betydelige andel af forældre med friplads vil udgifterne til friplads derfor stige.

På udvalgets møde i november, hvor sagen iht. den politisk behandlede tidplan vil blive behandlet, vil blive nærmere redegjort for de økonomiske konsekvenser af valget samt søgt tillægsbevilling til etableringsudgifter og øgede fripladsudgifter.

Beslutning om, hvorvidt frokostordningen fortsat skal være en opgave for Intern Service i Lolland Kommune eller om ordningen skal i udbud, hvor Intern Service ikke kan byde

Intern Service i Lolland Kommune blev efter seneste afstemning i 2018 valgt til at levere frokostmåltidet. Valget blev truffet efter en markedsafprøvning blandt potentielle private leverandører. Samtidig står Intern Service for udbringning, anretning og afrydning af maden i institutionerne.

Omfanget af opgaven i 2018 var med 4 institutioner ikke så stor, at den skulle i EU-udbud, men med 7 omfattede institutioner fra 2021 vil frokostordningen med ca. 2 mio. i samlet, årlig (forældrebetalt) udgift overstige den såkaldte tærskelværdi, som EU-lovgivningen fastsætter som grænse for, hvornår offentlige indkøb skal i egentligt udbud.

Økonomisektorens indkøbsfunktion har imidlertid oplyst, at der ikke gælder en forpligtelse til at sende opgaven i udbud, når frokostordningen i dag løses internt i kommunen. Opgaven kan på den måde sammenlignes med andre kommunale opgaver, der løses af kommunen selv, fx rengøring eller kommunens egen kantinedrift.

Dermed er der det valg at træffe, om frokostordningen fortsat skal være en opgave for Intern Service i Lolland Kommune eller om ordningen skal i udbud.

Forslag 1: Frokostordningen skal fortsat være en opgave for Intern Service i Lolland Kommune

Intern Service i Lolland Kommune blev i 2018 valgt til at levere maden til frokostordningen. Det skete efter en markedsafprøvning hos 4 mulige leverandører: Fælleskøkkenet, Cocotten, Fru Hansens Kælder og Intern Service i Lolland Kommune. Valget blev truffet ud fra de kriterier, der på forhånd var opstillet for maden: Pris, kvalitet og de samlede omstændigheder omkring levering af ydelserne.

Valget blev truffet efter drøftelse med institutionslederne, der alle pegede på Intern Service. Valget blev truffet ud fra en samlet vurdering af de 3 kriterier, og der blev særligt lagt vægt på, at Intern Service

- kunne levere maden til den laveste pris
- leverer sund og varieret mad i henhold til 'Måltidsmærket', som er Fødevarestyrelsens mærke, der viser vejen til sund mad i daginstitutioner, skoler, fritidsordninger m.v.

- har uddannede serviceassistenter tilknyttet de enkelte daginstitutioner
- kan levere den samlede ydelse med både mad, udbringning og medarbejderressource til anretning og afrydning i institutionerne
- er meget fleksible, herunder at Intern Service leverer måltidet som madpakker ved institutionernes ture ud af huset m.v., ligesom der leveres til anden institution ved sampasning
- producerer maden i Intern Service's egne produktionskøkkener og leverer maden til institutionerne dagligt, hvorefter maden anrettes i institutionens anretterkøkken.

Evaluerings af det sunde frokostmåltid viste en overvejende tilfredshed med madordningen. Institutionernes ledelse og medarbejdere var således meget tilfredse, og fx Gaia tilkendegav, at børnene med frokosten fra Intern Service "bliver præsenteret for mange forskellige råvarer og retter, samtidig med at de smager meget forskelligt, som de aldrig har set eller smagt før". Forældrebestyrelserne var også helt overvejende positive over for frokostmåltidet og fremhævede bl.a. særligt, at "frokostordningen har sikret en sund frokost", og "at nogle børn, som forældrene oplever som kræsne, har spist fint til måltiderne". Forældrene i Østøfte skilte sig dog ud ved at være mindre tilfredse med ordningen og har som den eneste af de institutioner, der i dag har frokost ordning, fravalgt den.

Såvel de omfattede institutioner som forvaltningen har været særdeles tilfredse med Intern Service. Det skal i den forbindelse særligt nævnes, at der er etableret et tæt samarbejde omkring løbende koordination og feedback på madordningen med kvartalsvise statusmøder. Intern Service har hele vejen igennem gjort sig umage for at efterleve de ønsker til justeringer af ordningen, der måtte være, samt har direkte kontakt til alle institutioner omkring antallet af børn fra dag til dag, så madspild undgås.

Leveringen af mad til institutionerne, hvor Intern Service i forvejen har uddannede serviceassistenter, betyder mindre behov for koordination og velkendte voksne og dermed tryghed for børnene. Hele den organisering, løbende koordination og tætte samarbejde, der er i hverdagen mellem dagtilbud og Intern Service vurderes at være meget vanskeligt at etablere med en ekstern leverandør.

Samtidig viser de seneste 2 års erfaringer, at der er en fejlfri forsyningssikkerhed og stor tilfredshed med ordningen fra alle parter.

På den baggrund er det forvaltningens klare anbefaling, at Intern Service fortsat skal levere maden til frokostordningen.

Forslag 2: Frokostordningen skal sendes i EU-udbud (Intern Service kan ikke byde på opgaven)

Ved et EU-udbud opstilles en kravspecifikation, som de udarbejdede tilbud skal opfylde. Udbuddet offentliggøres, og alle potentielle leverandører kan byde ind på opgaven. Herefter skal kommunen vælge det samlet set bedste tilbud i henhold til kravspecifikationen og kan således ikke vælge frit mellem tilbudsgiverne.

Processen omkring udbud er særdeles omfattende og ressourcekrævende. Samlet skønnes processen at tage 4-5 måneder.

Såfremt Intern Service også skal have mulighed for at byde på opgaven i konkurrence med private leverandører, stilles yderligere, betydelige krav til processen. Det handler om, at der i regelgrundlaget for udbud findes meget betydelige krav til at sikre habiliteten, når en intern aktør bagefter skal kunne byde på opgaven. Konkret vil det betyde, at Intern Service ikke kan bidrage til kravspecifikationen. Denne skal derfor udarbejdes af eksterne konsulenter med viden om området. Såfremt der skal gennemføres et kontroludbud, vil processen tage 8-10 måneder, hvad der ikke er tid til, inden frokostordningen i henhold til lovgivningen skal påbegyndes 1. januar 2021. Samtidig skal et kontroludbud medtage alle direkte og indirekte, lang- og kortsigtede omkostninger, og processen kan på den måde sammenlignes med den proces, der gennemføres ved udbud på ældreområdet.

Fordi gennemførelse af et kontroludbud ikke kan nås inden årsskitet, hvor frokostordningen i henhold til lovgivningen skal begynde, medfører en beslutning om at sende opgaven i EU-udbud i praksis samtidig, at Intern Service ikke vil få mulighed for at byde på opgaven.

Det er vurderingen i Skole- og Dagtilbudssektoren og i Økonomisektorens indkøbsfunktion, at det på baggrund af den seneste markedsafprøvning ikke er sandsynligt, at en privat leverandør samlet set vil kunne konkurrere på de samlede krav til pris, kvalitet og særligt fleksibilitet og løbende samarbejde. Samtidig vil der være en større usikkerhed forbundet med en privat leverandør, som dagtilbud ikke kender, fx om leveringssvigt eller konkurs m.v., ligesom opgaven ikke vurderes at være så stor, at den står mål med anvendelsen af betydelige ressourcer til udbud.

På den baggrund fraråder Skole- og Dagtilbudssektoren og Økonomisektorens indkøbsfunktion, at opgaven sendes i udbud.

Indstilling:

Skole og Dagtilbud indstiller forslag 1: Frokostordningen skal fortsat være en opgave for Intern Service i Lolland Kommune.

Sagen afgøres af:

Børne- og Skoleudvalget.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde den 19. august 2020.

Idet sagen bør behandles indenfor rammerne af kommunens udbudspolitik anbefaler Direktionen, at sagen overgives til Økonomiudvalget.

Tidligere besluttet

Børne- og Skoleudvalget, 4. juni 2020, pkt. 8

Taget til efterretning.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 13. august 2020, pkt. 9:

Fraværende: Tom Larsen

Sagen udskudt til det ekstraordinære møde den 19. august 2020, hvor kommunens indkøbsfunktion

inviteres til at orientere om udbudsreglerne.

BESLUTNING

Sagen overgives til Økonomiudvalget.