

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 03-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 03. marts 2020 kl. 15:00

Mødested Jobcenter Lolland, Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Regnskab 2019, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.....	4
Revideret kvalitetsstandard for STU 2020.....	5
Økonomisk opfølgning på Ungeindsatsen (KUI).....	9
Status på Ung Lolland.....	11
Analyse af uddannelseshjælpsmodtagere i uge 2 i 2020.....	13
Status på indsatsen i Jobcenter Lolland.....	15
Orientering om magtanvendelse 3. og 4. kvartal 2019 samt årsredegørelse.....	17
Åben orientering.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-35-19

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmødet den 3. marts 2020.

Beslutning

Dagsorden godkendt, dog blev det besluttet at punkt 5: Status på Ung Lolland behandles som et beslutningspunkt.

Punkt 2: Regnskab 2019, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

00.32.00-A21-1-20

Sagsfremstilling

Der fremsendes årsregnskab for 2019 for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget. Regnskabet for udvalget er en del af kommunens samlede regnskab, som behandles af Økonomiudvalget den 18. marts 2020 og af Byrådet den 26. marts 2020.

Med et korrigeret budget på 1.054,0 mio.kr. og et regnskabsresultat på 1.059,7 mio.kr., lukker Social og Arbejdsmarkedsudvalget regnskab 2019 med et underskud på -5,7 mio.kr.

Der er i 2019 givet en negativ tillægsbevilling på -25,7 mio.kr., hvoraf de -24,7 mio.kr. vedrører beskæftigelsesområdet, 2,2 mio.kr. vedrører Psykiatri og Handicapområdet og -3,2 mio. kr. vedrører projekter.

Arbejdsmarkedsområdet:

Midlertidig forsørgelse udviser et mindre forbrug på 1,3 mio. kr. primært som følge af færre borgere på revalidering.

Varig forsørgelse udviser et merforbrug på 9,4 mio.kr. i forhold til det korrigerede budget, som følge af øget udgifter til fleksjob og førtidspension, hvor antallet af personer har været stigende gennem hele året.

Beskæftigelsesindsats udviser et mindre forbrug på 0,4 mio. kr. som hovedsagligt begrundes i følgende:

Kommunalbeskæftigelsesindsats udviser et merforbrug på 4,7 mio. kr., i forhold til det korrigerede budget, som følge af øget aktivitet i 4. kvartal.

Seniorjob udviser et mindre forbrug på 2,1 mio. kr. som begrundes i et fald af antal personer i seniorjob.

Unge med særlige behov udviser et mindre forbrug på 1,5 mio. kr. som begrundes i en refusionsregulering i december måned.

Forsikrede ledige resultatet ligger på niveau med budgettet

Handicappede:

Området viser et mindreforbrug på 3,7 mio.kr. primært som følge af lukning af Horslunde og et mindreforbrug for borgere i andre kommuner.

På det Social- og Arbejdsmarked område søges om i alt overførsel af 5,6 mio.kr. fra 2019 til 2020

Indstilling

Direktionen indstiller regnskabet Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til udvalgets orientering

Sagen afgøres af

Social og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til orientering.

Bilag

Regnskabsbemærkninger 2019 Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 3: Revideret kvalitetsstandard for STU 2020

54.18.00-G01-2-19

Sagsfremstilling

Social-og Arbejdsmarkedsudvalget havde i maj 2019 en temadrøftelse om STUområdet, som resulterede i en minianalyse af området, der blev behandlet med henblik på beslutning på udvalgets møde d. 24. september 2019. Social-og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede følgende 'Udvalget ønsker en bedre udnyttelse af mulighederne i bla. FGU, og forventer med baggrund i de forslåede initiativer i notatet et fald i anvendelsen af STU for grupperne 2 og 3. Administrationen arbejder videre med udvikling af kommunens egne STU tilbud ifht. indhold, målgruppe og udslusning til aktiv tilværelse'

Nærværende kvalitetsstandard for STU, er således blevet revideret, som følge af Social-og Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning d. 24. september 2019 samt det vedtagne budget 2020-2023, og forelægges nu til Social-og Arbejdsmarkedsudvalgets videre behandling.

Kvalitetsstandarder har til formål, at beskrive lovgivningen omsat til serviceniveauet i kommunen. Kvalitetsstandarder skal endvidere sikre en ensartet ramme for visitation, idet den fungerer som vejledende retningslinje med henblik på målgruppevurdering og visitation til uddannelse og uddannelses tilbud.

Følgende ændringer kan fremhæves i nærværende reviderede kvalitetsstandard:

Generelt er det præciseret, at den Kommunale UngeIndsats (KUI) har skærpet fokus på den unges ressourcer og på, at der skal ske en forberedelse til FGU, dette bla. ved at alle muligheder inden for relevante lovgivninger skal være udredte, afprøvet og udtømte før STU overhovedet kan indtænkes som en mulighed for den unge.

- Den nye politiske nationale målsætning 'alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse', og kommunens ansvar for, at alle unge under 25 år gøres parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse, er præciseret og samlet i den kommunale ungeindsats - KUI.
- Social-og Arbejdsmarkedspolitikens tre politiske pejlemærker:
 - "alle unge skal være igang"
 - "alle unge skal nå længst muligt"
 - "alle unge skal mødes af en sammenhængende og tværfaglig indsats"

er skrevet ind.

- STU's snitfalde til KUI og den nye Forberedende GrundUddannelse – FGU er beskrevet. KUI skal sikre koordinering på tværs af kommune, uddannelse og/eller beskæftigelse og er således bindeleddet til FGU'en. KUI har bla. også til opgave, at foretage målgruppevurdering af den unge i forhold til FGU.

Reducerede antal målgrupper:

- Det er præciseret, at der først vil kunne træffes beslutning om, at en ung er i målgruppen for STU, når alle muligheder for at den unge - via andre tilbud ex. klubtilbud, praktik eller udviklingsforløb i UngLolland – har opnået et vist modenhedsniveau/højst muligt kompetenceniveau til voksenlivet og dermed til selvforsørgelse, uddannelse og/eller beskæftigelse - er udtømte. Undtaget herfor er de unge, som er åbenlyse til STU – typisk unge med multiple handicaps.
- Det er præciseret, at det alene er STU-visitationsudvalget, der kan træffe afgørelse om, hvornår en ung kan blive STU-målgruppevurderet.
- De tidligere 4 målgruppeniveauer er således reduceret til to - gruppe 3 og 4, hvor tallet relaterer sig til funktionsniveauerne i voksenudredningsmetoden:

- Gruppe 3, er unge med omfattende funktionsnedsættelser, som tilbydes et uddannelses- og/eller arbejdspraktikrelateret forløb via STU-Lolland i Hunseby
 - Gruppe 4 er unge med så svære funktionsnedsættelser, at de stort set er ude af stand til/helt begrænset i forhold til at tage vare på sig selv. Tilbydes et uddannelsesforløb via STU-Lolland enten i Hunseby eller Fuglse.
 - Forud for STU er alle muligheder afprøvet indenfor relevante lovgivninger.
- STU-visitationsudvalgets sammensætning er ajourført med præcisering af medlemmer med og uden beslutningskompetence.
 - Det er yderligere skærpet, at STU-tilbud udenfor Lolland Kommune, som udgangspunkt ikke er en mulighed. Dog obs: børn & unge under 18 år, der er anbragt i anden kommune, vil kunne få STU-tilbud i den kommune, hvor de er anbragt (forudgået af indstilling til Lolland Kommune fra stedlige kommunes UU).

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov nr. 564 af 6. juni 2007 om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov samt Lov om ændringer nr. 612 af 12. juni 2013

Bekendtgørelse nr. 610 af 28/05/2019: bekendtgørelse af lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov.

Vejledning nr. 10199 af 29/11 2016: vejledning om lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

Høring/udtalelse

Kvalitetsstandarder sendes i høring i det Centrale Bruger-Pårørende råd, Handicaprådet, relevante MED-udvalg i Social -og Arbejdsmarked samt Børn, Unge - og Familiesektoren inden endelig godkendelse af Byrådet.

Indstilling

Social & Arbejdsmarkedsektoren indstiller:

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget sender kvalitetsstandarder for STU i høring, og at kvalitetsstandarder efter høring behandles af Social-og Arbejdsmarkedsudvalget og Børne-og Skoleudvalget på marts-møderne, med henblik på at sende sagen til endelig godkendelse i Byrådet.

Sagen afgøres af

Byrådet

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Social-og arbejdsmarkedsudvalgets møde d 3. marts 2020 samt Børne-og Skoleudvalgets møde d. 5. marts 2020:

Sagen har været i høring og skal som det næste færdigbehandles i henholdsvis Social-og Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne -og Skoleudvalget med henblik på oversendelse til Byrådets endelig politisk godkendelse. Nogle af de indkomne høringssvar stiller spørgsmålstegn ved bla. formål og begreber i kvalitetsstandarder. For at give mulighed for at få en fælles forståelse af kvalitetsstandarder, begreber, målgrupper og de lovgivningsmæssige muligheder anbefales det overfor Social- og arbejdsmarkedsudvalget at sagen udsættes til næste møde, og at der i mellemtiden tages en dialog med Handicaprådet og MED-systemet. Viser der sig behov for at justere i kvalitetsstandarder vil der blive lagt en justeret standard frem for udvalget i april.

Indstilling til møde den 3. marts 2020:

Det indstilles overfor Social- og arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og skoleudvalget, at sagen udsættes til næste møde.

Der er indkommet høringssvar fra:

Handicaprådet:

Fra Handicaprådets møde d. 17. februar 2020, pkt. 4:

1. Handicaprådet ønsker en præcisering af målgrupperne inden vedtagelse af STU-kvalitetsstandarder.
2. Handicaprådet inviterer formanden for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til at uddybe denne sag på Handicaprådets møde den 10. marts 2020.

3. Der udtrykkes bekymring for, om gruppe 1 og 2 får den nødvendige støtte til at klare sig i andre tilbud end STU.
4. Såfremt kvalitetsstandarderne vedtages, ønsker Handicaprådet en årlig afrapportering af antal unge i STU-tilbud samt den økonomiske udvikling på området. Det skal fremgå, hvordan gruppen nærmest arbejdsmarkedet har klaret sig.

Det Centrale Brugerpårørende råd:

- Det Centrale Brugerpårørende råd tager den reviderede kvalitetsstandard for STU til efterretning uden bemærkninger.

SektorMED i Social-og arbejdsmarkedssektoren:

- SektorMED tager den reviderede kvalitetsstandard for STU til efterretning uden bemærkninger.

Det decentrale MED i Center Socialpsykiatri og Rusmidler:

- Det decentrale MED tager den reviderede kvalitetsstandard for STU til efterretning uden bemærkninger.

Det decentrale MED i Center for Handicap:

1. s. 5. For at den enkelte elev, kan opnå en så stor grad af modning som muligt, inden der vurderes, om det er STU eller FGU, kunne der med fordel oprettes et for-forløb fx en daghøjskole. Center for handicap indgår gerne i en videre proces omkring dette. Dette vil være med til, at der er færre elever der sendes ud af kommunen.
2. s. 8. Undergruppe 4: unge med meget svær til total funktionsnedsættelse tilbydes et uddannelsesforløb via STU-Lolland i Hunseby eller Fuglse. Fuglse er et Aktivitets- og samværstilbud og ikke et STU tilbud. Det bliver brugt som praktiksted.
3. s. 12. I Lolland Kommune er der optag til februar og til august. Det har hidtil været praksis, at elever kunne blive optaget løbende, hvis der har været særlige behov og det var muligt og planlægge på uddannelsesstedet. Det kan i særlige situationer være hensigtsmæssigt, at bibeholde denne tilgang. Det kan være vigtigt at handle, mens eleven er motiveret.
4. s. 14. Indkaldelse til samtalen skal normalt finde sted senest 14 dage efter, at uddannelsen er afsluttet. Det vil være hensigtsmæssigt og drøfte, om der kan afholdes møde inden eleven stopper, idet et slip i tilbud kan være udfordrende for eleven.

Et godt tiltag for de unge, der er på uddannelseshjælp, at de får udbetalt befordringsgodtgørelse forud.

MED i Børn-,Unge -og Familiesektoren:

Sammenfatning af hovedpointer i enhedernes høringssvar:

1. Sektoren for Børn, Unge og Familie er enig i kvalitetsstandardens ambition om, at alle muligheder ift. andre tilbud skal afklares inden visitation til STU. Det er dog vigtigt at skelne mellem at afklare og afprøve. Der er bred bekymring for, at en afprøvning kan medføre risiko for unødige nederlag for de unge. Der vil typisk allerede foreligge udredning, PPV mv. som grundlag for en afklaring.
2. Sektoren for Børn, Unge og Familie foreslår, at der etableres mulighed for praktik for specialelever på FGU som alternativ til indskrivning.
3. Sektoren for Børn, Unge og Familie mener, at det er problematisk at udskyde en afgørelse fra visitationsudvalget, til den unge er afprøvet i andre tilbud. Den unge har retskrav på at blive målgruppevurderet til STU, hvis den unge ønsker det.
4. Sektoren for Børn, Unge og Familie bemærker at Undervisningsministeriets "STU Benchmarkanalyse" (januar 2019) konkluderer, at de elever der i dag visiteres til STU er i målgruppen for STU. Desuden at sandsynligheden for en positiv udslusning falder jo ældre eleven er.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådets møde den 10. marts 2020.

Formand for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget Vibeke Grave deltager i mødet.

Tidligere besluttet

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 14. januar 2020, pkt. 3:

Godkendt som indstillet. Udvalget ønsker en løbende opfølgning på antallet af STU-elever jf. kvalitetsstandardens s. 9.

Desuden ønskes en orientering om målgruppevurderlinger til de forskellige tilbud til et kommende møde.

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2020, pkt. 10:

Godkendt som indstillet.

Børne- og Skoleudvalget ønsker kvartalsvis opfølgning på følgende:

- STU
- 10. klasserne
- FGU Lolland (henholdsvis over og under 18 år)
- Ung Lolland (henholdsvis over og under 18 år)
- Hvor mange har ikke et tilbud ?

Grundet fælles snitflader med Social- og Arbejdsmarkedsudvalget ønskes kvartalsvise opfølgninger i udvalgene til orientering og drøftelse løbende.

Desuden ønskes Ung Lolland drøftet politisk på marts-møderne i udvalgene i forhold til elevtal/økonomi/indhold.

Beslutning

Godkendt at punktet udsættes. Det blev dog besluttet, at inden kvalitetsstandarden forelægges stil politisk behandling, redigeres punktet "Mål for uddannelsen" sådan at bullet 3 + 4 fjernes:

- Faglige kompetencer i forhold til fremtidig uddannelse og/eller beskæftigelse
- Arbejdserfaring og anden erfaring, der sikrer kvalifikationer, som er relevante på arbejdsmarkedet eller for udviklingen af de personlige kompetencer opnået via praktik i virksomheder og institutioner.

Bilag

Kvalitetsstandard STU revideret januar 2020

Status på STU-Elever dec. 2019

Punkt 4: Økonomisk opfølgning på Ungeindsatsen (KUI)

54.18.11-A00-3-19

Sagsfremstilling

I denne sag skal Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tage stilling til en omprioritering af midler fra STU til Ung Lolland inden for udvalgets 2020-budget.

År
Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har på mødet den 20. juni 2018 formuleret tre pejlemærker for Ungeindsatsen. Pejlemærkerne er besluttet af de to udvalg på møde den 14. og 16. august 2018:

År

1. Alle unge skal være i gang. Kommunen skal sikre, at der er relevante tilbud og fællesskaber til alle unge, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse eller job
2. Alle unge skal så langt muligt med de forudsætninger og interesser, de har. Uddannelse er vejen for de fleste. Lolland Kommune skal gøre det let for de unge, der ønsker at vælge en erhvervsrettet vej mod job og selvforsørgelse
3. Alle unge skal mødes af en sammenhængende og tværfaglig indsats, der understøtter den unges livsduelighed ved at klæde den unge på til at udvikle identitet, dannelse og ambitioner for eget liv.

År

Det fremgik af de politiske drøftelser, at det bagvedliggende politiske perspektiv var, at alle unge skulle mødes med et ressourceblik og med ambitioner på de unges vegne. Så da den nye, forberedende ungdomsuddannelse FGU gik i luften i august 2019, var det en forventning, at en del af de unge, der hidtil havde gået på Ung Lolland, skulle støttes i at gennemføre en FGU i stedet. Denne forventning blev lagt ind i budgettet for 2020, hvor Ung Lollands budget blev reduceret med 2 mio. kr. og budgettet til FGU tilsvarende blev løst med 2 mio. kr.

År

Ungeindsatsen har i perioden 1. januar 2019 til 13. januar 2020 målt gruppevurderet 281 unge til FGU. 84 unge er pr. 13. januar 2020 frafaldet FGU (se bilag). Der er i samarbejde mellem Ungeindsatsens og FGU igangsat indsatser med henblik på at fastholde de unge i uddannelse og minimere frafaldet. Der forventes dog fortsat et frafald og dermed et behov for et tilbud til de unge, der har brug for forberedende aktiviteter før de igen er klar til FGU eller beskæftigelse.

År

Der er med ungeindsatsen gennemført en opsøgende indsats i forhold til målgruppen af unge, der ikke umiddelbart var i gang med enten uddannelse eller job. Denne gruppe af unge har vist sig, at have behov for forberedende aktiviteter før de er klar til FGU. Samtidig betyder Undervisningsministeriets vejledning til målgruppevurdering til FGU, at flere unge som tidligere blev målgruppevurderet til STU2 nu kan målgruppevurderes til FGU. Mere realistisk er det dog, at de vil profitere af et tilbud i Ung Lolland.

År

Endelig behandler Social- og Arbejdsmarkedsudvalget i øjeblikket en ny kvalitetsstandard vedrørende STU, der betyder at det hidtidige STU2 nedlægges som et STU-tilbud, og at de unge, der kan deltage i praktik eller har potentiale til på sigt at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i job med støtte, får et tilbud i regi af Ung Lolland. Tilpasningen af kvalitetsstandarden skal ses i sammenhæng med det politiske perspektiv, at alle unge skal mødes med et ressourceblik og med ambitioner på de unges vegne. Derfor har det været afgørende i de politiske drøftelser i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, at de unge skal være afprøvet i andre tilbud, inden de visiteres til STU. Og at kommunens STU-tilbud fremadrettet koncentrerer sig på STU 3 og 4 beliggende i Hunseby.

År

Administrationen har gennemgået de 19 unge, der var indskrevet på STU2 og vurderet, at 10 af de unge kan fortsætte deres STU på Ung Lolland og 9 af de unge har behov for et STU-tilbud i regi af STU Hunseby. Ved næstkommende budgetopfølgning tilpasses budgettet for STU3 de ekstra elever indtil elevernes uddannelsesophør.

År

På den baggrund anbefaler administrationen, at 80 procent af budgettet afsat til STU2 fremadrettet bliver overført til Ung Lolland og 20 procent af budgettet fremadrettet bliver overført til STU3. År

År

Økonomi

	Regnskab	Budget 2020	Forventet regnskab 2020
I alt	12.364	14.735	> 13.899

Forberedende uddannelser (produktionskole, erhvervsgrunduddannelse samt fra 1. august 2019 FGU)	4.874	8.799	8.799
Ung Lolland	4.385	3.196	> 5.000
STU	3.105	2.740	0

Indstilling

Sektoren for Børn, Unge og Familie indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, at udvalget inden for eget budget i 2020 omprioriterer 2,7 mio. kr. fra elever som først blev visiteret til STU2 til Ung Lolland og STU3.

Å

Sektoren for Børn, Unge og Familie indstiller til Børne- og Skoleudvalget, at orienteringen tages til efterretning

Å

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Status på målgruppegruppevurdering til FGU

Punkt 5: Status på Ung Lolland

54.18.11-A00-3-19

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om tilpasning af tilbuddet Ung Lolland.

Lov om kommunal ungeindsats (KUI), der trådte i kraft 1. august 2019, har grundlæggende ændret den måde, vi som kommune arbejder på. Kommunen har fået det fulde ansvar for at gøre alle unge under 25 år parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i job. Samt sikre den nødvendige støtte og sammenhæng i den unges overgang mellem grundskole, ungdomsuddannelse eller til beskæftigelse.

Kommunen skal tilrettelægge en indsats, hvor den unge og den unges forældre møder kommunen som én samlet instans. Det kræver en koordinering på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen. Ungeindsatsen skal foretage en samlet afvejning af mulige tilbud og indsatser, som kan bringe den unge tættere på job og uddannelse og sikre den tværgående koordination.

Ungeindsatsen er i Lolland organiseret ud fra en matrixtænkning med bred organisatorisk forankring og videndeling på tværs. Myndighedsansvaret er fastholdt på de respektive myndighedsområder. Konkret består ungeindsatsen af et struktureret samarbejde på tværs og en kerneindsats (i daglig tale KUI) som består af SSP-medarbejdere, rusmiddelkonsulenter, det nye korps af kontaktpersoner, UU-vejledere samt tilbuddet Ung Lolland.

Den Forberedende Grunduddannelse (FGU) er en del af Lov om kommunal ungeindsats. Det er en uddannelse på op til to år, der sættes sammen efter den unges interesser og behov ift. ungdomsuddannelse eller et job. FGU udbyder ni almene fag (bl.a. dansk, matematik, engelsk, PASE (Privatøkonomi, Arbejdsfag, Samarbejdsfag, Erhvervsfag), identitet & medborgerskab og samfundsfag) og fører den unge til afgangsprøve bl.a. for at den unge kan leve op til adgangskravene til en erhvervsuddannelse (mindst karakteren 2 i dansk og 2 i matematik). FGU tilbyder også værkstedsfag med udgangspunkt i 12 forskellige temaer (bl.a. Omsorg & sundhed, Mad & ernæring, Byg, bolig & anlæg) samt mulighed for praktikforløb inden for samme tolv temaer.

For Ung Lolland betyder den nye lovgivning, herunder FGU, en række justeringer i formål og opgaveportefølje.

Tidligere var Ung Lolland det eneste tilbud til unge, der havde forladt grundskolen og ikke var i uddannelse eller job. I dag er opgaver og roller delt mellem: FGU, Ung Lolland og Ungeindsatsen (Kontaktpersonkorpset). Det betyder, at Ung Lolland skal løse en anden opgave end tidligere (se illustration i **bilag**):

- Værkstedsundervisning/kompetenceforløb i træ og metal varetages fortsat af Ung Lolland
- Undervisning i dansk, matematik og engelsk mhp. adgangsgivende karakterer (2+2) varetages nu af FGU
- Prøveafvikling varetages nu af FGU
- Rollen som mentor og opgaven med at koordinere indsatser ift. jobcenter, ungerrådgivningen, Uddannelsesvejledningen (UU) etc. er nu samlet på færre hænder i Kontaktpersonkorpset (Ungeindsatsen). Den organisering giver en professionalisering af koordinationsopgaven og styrker muligheden for at den unge oplever én gennemgående kontaktperson på sin vej til job eller uddannelse, når den unge har styrket sine sociale, personlige og faglige kompetencer og er klar til at forlade Ung Lolland for at starte på FGU, ungdomsuddannelse eller komme i job.
- Ung Lolland varetager fortsat en socialpædagogisk opgave ifht. at udvikle den unge indenfor deltagelse i sociale fællesskaber, dannelse, selvudvikling, livsduelighed mv.

Vi ved – gennem forskning – at det at have *en betydningsfuld voksen* er afgørende for, hvordan et ungt menneske klarer sig i livet. Derfor skal vi satse på at have dybe relationer mellem de professionelle voksne og de sårbare unge. Det er en opgave, som tidligere har fyldt meget i Ung Lolland. Medarbejderne i Ung Lolland er stadig *betydningsfulde voksne* for de unge i hverdagen. Det er vigtigt element i den socialpædagogiske opgave som Ung Lolland fortsat varetager. Men det er kontaktpersonen i Ungeindsatsen, der skal koordinere indsatser ift. den unges uddannelsesplan og skal stå klar, når den unge har brug for støtte "udenfor åbningstiden." Eks. hjælper den unge med at få struktur på hverdagen, møde til tiden mv. samt tager med på besøg på praktikpladsen eller uddannelsesinstitutionen mv.

Den nye kvalitetsstandard for STU, der er under behandling i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget betyder, at det hidtidige STU2 nedlægges som et STU-tilbud og de unge, der kan deltage i praktik eller har potentiale til på sigt at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i job med støtte, får et tilbud i regi af Ung Lolland. Samtidig betyder det opsøgende arbejde i Ungeindsatsen, at vi kommer i kontakt med flere unge, der ikke er i uddannelse eller job, som har behov for forberedende aktiviteter inden de er klar til FGU eller job. Samlet betyder dette, at antallet af unge der kan profitere af Ung Lolland er øget på trods af det nye tilbud om Forberedende grunduddannelse (FGU).

Opgaven for Ung Lolland er nu at

- tilbyde individuelt tilpassede afklaringsforløb ift. job og STU (jf. ny kvalitetsstandard, hvor STU er for borgere, hvor alle andre muligheder er afprøvet)
- gøre den unge klar til FGU, job eller en ungdomsuddannelse gennem uddannelses- og beskæftigelsesaktiviteter samt socialpædagogisk arbejde. Formålet med den socialpædagogiske indsats er, at styrke den unges personlige og sociale kompetencer gennem og med fokus på fællesskab, dannelse, selvudvikling og livsduelighed.

Ung Lolland er på den måde en del af Lolland Kommunes sammenhængende, tværfaglige indsats, der griber den unge, der frafalder ungdomsuddannelse, FGU eller job og støtter den unge på vejen (tilbage) til uddannelse eller job samt er medvirkende til at alle unge kan være i gang og når længst muligt. Jf. de tre politiske pejlemærker for ungeindsatsen: alle unge skal være igang, alle unge skal nå længst muligt og alle unge skal mødes af en sammenhængende og tværfaglig indsats.

Indstilling

Sektoren for Børn, Unge og Familie indstiller overfor Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, at orienteringen tages til efterretning

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Punktet blev behandlet som et beslutningspunkt. Udvalget ønsker belyst:

- hvordan der kan findes en model for fortsat prøveforberende undervisning i Ung Lolland efter individuel vurdering af den unges behov
- hvordan der kan sikres mulighed for prøveafvikling i samarbejde med Skole- og dagtilbudssektoren
- hvordan der kan sikres en kapacitet i Ung Lolland, så venteliste undgås
- herunder ønskes økonomien belyst

Bilag

Status på Ung Lolland

Punkt 6: Analyse af uddannelseshjælpsmodtagere i uge 2 i 2020

15.00.00-P05-2-20

Sagsfremstilling

Som opfølgning på ungeindsatsen i Lolland Kommune har jobcentret udarbejdet en analyse af unge på uddannelseshjælp (kontanthjælp for unge under 30 år).

I 2019 havde Lolland Kommune i forhold til de øvrige kommuner i Region Sjælland den største andel af aldersgruppen mellem 18 og 29 år, der modtog uddannelseshjælp i jobcentret. Mere end hver femte af kommunens unge af aldersgruppen modtog uddannelseshjælp fra jobcentret.

Uddannelseshjælpsmodtagerne opdeles i to grupper:

- Uddannelsesparate

Unge under 30 år, der ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse men vurderes at kunne påbegynde uddannelse inden for 1 år og færdigøre denne på ordinære vilkår (SU).

- Aktivitetsparate

Unge under 30 år, der ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse og ikke vurderes at være uddannelsesparate, fordi de f.eks. har problemer af faglig, social og/eller helbredsmæssig art.

Siden uddannelseshjælpen blev udskilt fra kontanthjælpen i 2015, som en selvstændig ydelse til de under 30-årige uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, er antallet unge, der har modtaget ydelsen steget. Antallet af aktivitetsparate unge er i perioden fra januar 2015 til januar 2020 steget med 41 %, mens antallet af uddannelsesparate unge er steget med 3 %.

Antallet af unge, der ansøger om hjælp og efterfølgende stopper på uddannelseshjælp i løbet af året, er væsentlig større end gennemsnittet af ydelsesmodtagere hen over året. Hver gang en ung henvender sig i Jobcentret for at ansøge om en ydelse, skal der oprettes en ny sag. Således blev der i løbet af 2019 påbegyndt 596 sager, mens der blev afsluttet 603 sager. Der er i øvrigt stor forskel på hvor hurtigt de enkelte sager afsluttes. 21 % af de uddannelsesparate unges sager havde i uge 2 i 2020 en varighed over et år, mens det samme gjorde sig gældende for 72 % af de aktivitetsparate unge.

I uge 2 i 2020 havde 79 % af de aktivitetsparate unge ikke bestået afgangsprøven i dansk og 82 % havde ikke bestået matematik. Selv om en større andel af de uddannelsesparate havde bestået afgangsprøverne, så havde 53 % af de uddannelsesparate ikke bestået afgangsprøven i dansk og 59 % havde ikke bestået prøven i matematik.

Hovedparten af de aktivitetsparate unge har fysiske og psykisk/psykiatriske udfordringer og eller problemer med misbrug; langt færre af de uddannelsesparate unge havde de samme udfordringer.

De udfordringer, som de unge har, er hyppigt ikke nye udfordringer. 44,5 % af samtlige uddannelseshjælpsmodtagere har tidligere haft en aktiv børnesag i Lolland Kommune.

Ud af 295 aktivitetsparate unge i uge 2 i 2020 var

- 17 % diagnosticerede med ADHD/AD,
- 18 % diagnosticerede med psykisk angst,
- 23 % lægeligt vurderet som mental retarderede og
- 19 % havde et registreret misbrug.

Ud over de muligheder, som Jobcentret har for at hjælpe de unge videre i uddannelse og job, kan Lolland Kommune med udgangspunkt i f.eks. Serviceloven tilbyde de unge forskellige andre indsatser.

Således modtog næsten hver tredje (29 %) af de aktivitetsparate unge bo-støtte eller socialpædagogisk bistand på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer, mens det samme gjorde sig gældende for kun 3 % af de uddannelsesparate unge.

I uge 2 i 2020 har 58 af de aktivitetsparate unge i jobcentret været tilknyttet STU, der er et undervisningstilbud til unge udviklingshæmmede og andre unge med særlige behov. Derved er 20 % af de aktivitetsparate unge i jobcentret tilknyttet STU.

Lolland Kommune har tidligere været og er delvis fortsat præget af en tilflytning af unge, der modtager uddannelseshjælp. Denne tilflytning er medvirkende til at presse såvel kommunens økonomi som jobcentrets medarbejderressourcer.

Ifølge Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) forløbsdatabase DREAM havde en tredjedel af 533 unge uddannelseshjælpsmodtagere i november 2019 ikke haft bopæl i Lolland Kommune 5 år tidligere.

Sektor for Social og Arbejdsmarked anbefaler, at analysen kommer til at indgå i den videre proces omkring budget 2020 som et oplæg til Udvalgets budgetdrøftelser på mødet d. 5. maj 2020.

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget tager analysen til efterretning.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Analyse af unge på uddannelseshjælp februar 2020

Punkt 7: Status på indsatsen i Jobcenter Lolland

15.00.00-P05-1-19

Sagsfremstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked fremlægger status på indsatsen i Jobcenter Lolland for uge 2 i 2019 og 2020.

Status består en sammenlignende oversigt med opgørelse af antal borgere på de enkelte ydelser i uge 2 i 2019 og 2020 samt en oversigt med kurvedigrammer, der månedsvist viser 2019 og 2020, således at Jobcentrets indsat umiddelbart kan sammenlignes fra år til år. Diagrammerne viser de udvalgte målgrupper, som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har valgt at prioritere.

I alle ydelsesgrupper på nær tre er der nu færre borgere end for et år siden. Sammenlagt er der 62 færre borgere på offentlig kommunal forsørgelse i uge 2 i år end i uge 2 sidste år.

Antallet af førtidspensionsmodtagere har haft den største stigning med i alt 102 personer over det seneste år. Der kan være flere af hinanden uafhængige forklaringer på denne stigning. Tilbageføringsreformen og den deraf ændrede folkepensionsalder har uden tvivl indflydelse på stigningen; men som det fremgik af opgørelsen over nettotilflytningen af ydelsesmodtagere, som Udvalget blev orienteret om på mødet d. 4. februar 2020, har der i løbet af 2019 været en nettotilflytning på i alt 53 førtidspensionsmodtagere sammenlignet med en nettotilflytning på 23 førtidspensionsmodtagere i 2018. Nettotilflytningen af førtidspensionsmodtagere på 53 personer i 2019 udgør derved omkring halvdelen af stigningen i løbet af året.

Antallet af borgere i fleksjob er steget med 85 personer i løbet af året, så der i uge 2 i indeværende år var 722 fleksjobbere i Lolland Kommune.

Antallet af A-dagpengemodtagere er steget med 18 personer og ligger derved stort set på samme niveau som for et år. Derudover er antallet af borgere i jobafklaringsforløb steget med 15 personer over det seneste år.

De største fald over det seneste år har været i antallet af sygedagpengemodtagere (67 personer) og i antallet af kontanthjælpsmodtagere (13 jobparate og 27 aktivitetsparate personer).

Sammenlignes opgørelse i uge 2 i 2019 med opgørelsen fra samme uge i 2020 er stigningen i antallet af uddannelseshjælpsmodtagerne stagneret. Faktisk er antallet af unge, der modtager ydelsen faldet med i alt 8 personer.

Antallet af integrationsborgere er faldet med 29 personer, så der i uge 2 i 2020 var 93 personer, der modtog en forsørgelsesydelse fra Lolland Kommune.

Den 1. januar 2020 skiftede Integrationsydelse navn til henholdsvis Selvforsørgelsesydelse, Hjemrejseydelse og Overgangsydelse.

- Gennem de seneste år har der været et nationalt fokus på den beskæftigelsesrettede integrationsindsats. Den 1. juli 2019 ændrede integrationsprogrammet navn til selvforsørgelsesprogrammet og hjemrejseprogrammet for alle nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. For andre familiesammenførte benævnes programmet nu introduktionsprogram.
- For at matche de ændrede navne for programmet skiftede integrationsydelsen den 1. januar 2020 navn til selvforsørgelsesydelse og hjemrejseydelsen for alle nyankomne flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, og overgangsydelse for andre borgere, herunder andre familiesammenførte.

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget tager status til efterretning.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til efterretning. Administrationen oplyste, at der er indkommet 103 ansøgninger om seniorpension pr. 29. februar, og heraf er foreløbig 41 bevilget.

Bilag

Status på indsatsen i Jobcenter Lolland - uge 2 2019+2020

Status på indsatsen i Jobcenter Lolland - feb. 2020

Punkt 8: Orientering om magtanvendelse 3. og 4. kvartal 2019 samt årsredegørelse

27.66.08-G00-28-19

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget orienteres halvårligt om antallet af magtanvendelser på voksenspecialområdet, ligesom udvalgene modtager en årlig redegørelse.

Denne redegørelse indeholder 3. og 4. kvartal 2019, samt årsredegørelse.

Orienteringen er til udvalgets godkendelse.

Orienteringen sker i henhold til bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten. Serviceloven indeholder et regelsæt, som undtagelsesvis tillader magtanvendelse over for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, når indgrebet er nødvendigt, hovedsageligt for at undgå personskade.

3. og 4. kvartal 2019

Sagsfremstillingen viser antallet af magtanvendelser i perioden, antal borgere, indgrebets art, magtanvendelsens formål, samt myndighedsafgørelsen af indgrebet. Orienteringen indeholder magtanvendelser over for Lolland Kommune borgere bosiddende i kommunen og i andre kommuner, samt magtanvendelser overfor borgere bosiddende i Lolland Kommune, og som har anden kommune som handlekommune.

I 3. og 4. kvartal 2019 har der været følgende magtanvendelse:

Center for Handicap har indberettet 5 magtanvendelse.

Center for Socialpsykiatri, Rusmiddel har indberettet 1 magtanvendelse.

Autismecenter Storstrøm har indberettet 2 magtanvendelser.

Kofoedsminde har indberettet 1 magtanvendelse

Krummebækgaard APS har indberette 1 magtanvendelse.

Solution Kongskilde APS har indberettet 1 magtanvendelse

Årsredegørelse for 2019:

Lolland Kommune har i 2019 modtaget indberetning om 14 magtanvendelser. 12 magtanvendelser er afgjort som tilladt og 1 som ikke tilladt. En magtanvendelse er oversendt til handlekommune. Der har samlet været foretaget magtanvendelse overfor 8 borgere.

Center for Handicap har indberettet 5 magtanvendelser

Center for Socialpsykiatri og Rusmiddel har indberettet 2 magtanvendelser

Kofoedsminde har indberettet 2 magtanvendelser

Autismecenter Storstrøm har indberettet 2 magtanvendelser

Alternativet, Ekko Fonden har indberettet 1 magtanvendelse

Krummebækgaard APS har indberettet 1 magtanvendelser

Solution Kongskilde APS har indberettet 1 magtanvendelse

Magtanvendelser i 2018

Lolland Kommune har i 2018 modtaget indberetning om 26 magtanvendelser. 21 magtanvendelser er afgjort som tilladt og 5 som ikke tilladt. Der har samlet været foretaget magtanvendelse overfor 16 borgere.

Undervisning i magtanvendelse i 2019

Der har i 2019 været afholdt 5 temamøder om magtanvendelse med deltagelse af ca. 125 medarbejdere.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Serviceovens § 124 -129

Socialministeriets bekendtgørelse nr. 1140 af 29. august 2016, ændret til bekendtgørelse nr. 1231 af 13. november 2017

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller sagen til godkendelse.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget

Tidligere besluttet

Ældre- og Sundhedsudvalget, 2. marts 2020, pkt. 9:

Fraværende: Bente Borreskov og Steffen Rasmussen

Godkendt som indstillet.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Bilag 1. Social- og Arbejdsmarkedssektorens tilgang og arbejde med reglerne om magtanvendelse

Bilag 2. 3. og 4. kvartal 2019 Voksenspecialområdet

Punkt 9: Åben orientering

22.01.01-P21-5-20

Sagsfremstilling

- Orientering om gratis tilbud om psykologhjælp til unge mellem 15 og 25 år. Administrationen redegjorde på udvalgets møde 16. januar 2020 for udmøntning af de midler, som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har disponeret til fast, årlig drift af gratis psykologhjælp til unge mellem 15 og 25 år. Der er nu ansat to psykologer og indsatsen starter 1. marts som planlagt. Som del af introduktionen er der aftalt besøg på FGU Lolland-Falster og CELF i uge 10. SOSU-skolen samt gymnasierne i Maribo og Nakskov besøges i uge 11. I uge 11 udarbejdes også informationsmateriale og psykologerne står til rådighed for de første samtaler de unge.
- Status på etablering af misbrugscenter i Rødby

Beslutning

- Orientering om gratis tilbud om psykologhjælp til unge mellem 15 og 25 år. Administrationen redegjorde på udvalgets møde den 16. januar 2020 for udmøntning af de midler, som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har disponeret til fast, årlig drift af gratis psykologhjælp til unge mellem 15 og 25 år. Der er nu ansat to psykologer og indsatsen starter 1. marts som planlagt. Som del af introduktionen er der aftalt besøg på FGU Lolland-Falster og CELF i uge 10. SUSU-skolen samt gymnasierne i Maribo og Nakskov besøges i uge 11. I uge 11 udarbejdes også informationsmateriale og psykologerne står til rådighed for de første samtaler med unge
- Status på etablering af misbrugscenter Rødby
- Orientering om Grundlovsceremoni