

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 d. 07-12-2023

Mødedato Torsdag d. 07. december 2023 kl. 15:30

Mødested Rødby Skole, Byskolevej 1, Rødby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 7. december 2023.....	3
Opfølgning på budgetvedtagelsen for 2024.....	4
Procesplan - Fremtidens skole.....	5
Status Dagplejen.....	7
Orientering om kommunernes brug af forældreplæg og børne- og ungeplæg.....	10
Orientering om mulig tilsynssag vedr. Lolland Kommunes brug af forældreplæg og børne- og ungeplæg.....	12
Udvalgets kommentarer og ønsker til kommissoriet for analyse af børn og ungeområdet.....	14
Åben orientering - 7. december 2023.....	15
Lukket: Lukket orientering - 7. december 20.....	16
Lukket: Godkendelse af referat - 7. december 2023.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 7. december 2023

00.01.00-G01-842-22

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Børne- og Skoleudvalgets møde den 7. december 2023

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Opfølgning på budgetvedtagelsen for 2024

00.30.10-A00-1-23

Sagsresumé

Drøftelsessag med gennemgang af de beslutninger, der er foretaget vedrørende budgettet for 2024. På mødet gennemgås status for tiltag truffet i forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2024.

Sagsfremstilling

På Byrådets møde 12. oktober 2023 blev budgettet for Lolland Kommune 2024 - 2027 vedtaget. I budgettet er indarbejdet fagudvalgenes budgetoplæg inklusive budgettilpasninger, tekniske korrektioner, korrektioner mellem udvalg samt vedtagne besparelser og konsekvenser af budgetforliget. Samlet medfører dette en opjustering af Børne- og Skoleudvalgets budget på 11,4 mio. kr. i 2024. I budgetoverslagsårene opjusteres udvalgets budget med 3,2 mio. kr. i 2025 og med 2,7 mio. kr. i 2026 og 2027.

På mødet gennemgås status for tiltag truffet i forbindelse med budgettet for 2024. Beslutningerne er sammenstillet i bilaget 'Udvalgene følger op i 2024 - målsætninger, besparelser og budgetaftale'. I bilaget 'Udvalgene følger op i 2024 - målsætninger, besparelser og budgetaftale' kan der under Børne- og Skoleudvalget bl.a. læses målsætninger om "Barnets lov", "Tidlig indsats gennem aktivt civilsamfund", "Handleplaner på alle folkeskoler og landsbyordninger" samt "En ny start for Specialskolen". I bilaget er også opstillet de seks vedtagne besparelser samt syv punkter i budgetforliget, som vedrører Børne- og Skoleudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget drøfter udmøntningen af det vedtagne budget for 2024 - 2027.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Budgetforlig 2024

Udvalgene følger op i 2024

Punkt 3: Procesplan - Fremtidens skole

00.00.00-A00-31383-23

Sagsresumé

Med denne sag fremlægger administrationen forslag til samarbejdsstrukturer i perioden indtil 31. december 2025, der skal sikre et bredt ejerskab til Fremtidens skole, herunder Folkeskolestrategien version 2.0 og den løbende opfølgning på STUK handleplanen.

Sagsfremstilling

Byrådets fyrtårn Fremtidens skole danner ramme for en række forventninger (jf. vedtagelse af fyrtårne i byrådet i august 2022):

- udvikle folkeskolen - hvad er det for en folkeskole vi ønsker?
- afklare de politiske forventninger i form af politisk fastsatte "hjørneflag"
- afklare, om det vil være relevant at gennemføre et frihedsforsøg på folkeskoleområdet.

Siden er der truffet politisk beslutning om lukning af flere skoler, og STUK har pålagt byrådet at udarbejde en handleplan for udvikling af kvaliteten. I budgetaftalen er der enighed om, at der er brug for, at Børne- og skoleudvalget i den kommende tid både skal kigge både på struktur i form af skoledistrikter og indhold. Det præciseres, at "processen omkring Fremtidens skole skal komme med svar til Byrådet på, hvordan der kan sættes ind for at hæve den faglige kvalitet, og som en del heraf skal der opstilles konkrete mål for skolernes udvikling i en handleplan til STUK."

Handleplanen til STUK er sendt til udtalelse i skolebestyrelserne. Handleplanen er meget resultatorienteret ifht skolernes performance på karakterer, nationale tests, overgang til ungdomsuddannelse, trivsel og fravær.

Det har været en klar hensigt at samle styringsbilledet for folkeskolen i ét styringsdokument og dermed samle folkeskolestrategi version 2.0 og handleplan til STUK i ét dokument. Dog står det nu klart, at der er dele af det politiske opdrag om Fremtidens skole, der ikke rummes i STUK handleplanen. Dette understøttes af de tilbagemeldinger, der er kommet fra skolerne på "Fremtidens skole" efter Kick-Off på Fremtidens skole den 9. august 2023.

Det handler om de rammeskabende politiske prioriteringer, fx. ifht. skolestruktur, forældresamarbejde, styring, mv.

På Kick off den 9. august var der et oplæg fra formand for Danmarks Lærerforening Morten Ørskov og formand for Skolelederforeningen Claus Hjortdal om "Sammen om skolen". Administrationen foreslår, at der etableres en samarbejdsstruktur med inspiration herfra, der kan

- danne ramme for drøftelser af ønsker til fremtidens skole
- løbende følge udviklingen i skolernes resultater og dermed bidrage til analysen af hvordan det går ifht STUK handleplanen
- komme med anbefalinger ifht fremadrettede tiltag.

På den baggrund fremlægger administrationen forslag til en plan for processen.

Det foreslås, at samarbejdsprocessen følger Byrådsperioden og således udløber ved udgangen af 2025, hvor arbejdet afsluttes med en skolekonference med præsentation af 'Fremtidens Skole - Folkeskolestrategi 2.0'.

Det foreslås endvidere, at følgende interessenter deltager i samarbejdet i overensstemmelse med de nationale rammer for 'Sammen om skolen':

- Børne- og Skoleudvalget
- Formændene for skole- og landsbyordningsbestyrelserne
- 2 repræsentanter fra Fælleselevrådet
- 2 repræsentanter for lærerne
- 2 repræsentanter for skolepædagogerne
- 2 repræsentanter for Skolelederne
- Sektorchef og souschef for skoleområdet
- 1 repræsentant for skolelederforeningen
- 1 repræsentant for Danmark lærerforening
- 1 repræsentant for BUPL

Det foreslås, at samarbejdet i perioden erstatter samarbejdet med det fælles rådgivende organ for kommunens skolevæsen, jf. styrelsesvedtægtens §10.

Børne- og Skoleudvalget holder i perioden fortsat særskilte møder med Handicaprådet.

Der foreslås følgende møderække i 'Sammen om skolen':

- marts 2024
- maj 2024
- september 2024
- november 2024
- marts 2025
- maj 2025
- september 2025 - afsluttende konference med præsentation af 'Fremtidens Skole - Folkeskolestrategi 2.0'.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget godkender rammen for samarbejdsstrukturen, sådan at administrationen kan iværksætte planlægningen.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 4: Status Daglejen

28.03.04-A00-1-23

Sagsresumé

Administrationen orienterer om status på dagplejen efter etableringen af dagplejeenheden 1. januar 2023, styrket tilsyn, forsøg med mere fleksible rammer m.v.

Sagsfremstilling

Med denne sag orienterer administrationen Børne- og Skoleudvalget om status i dagplejen efter overgang 1. januar 2023 til ny selvstændig dagplejeenhed og etablering af nyt, uvildigt tilsyn. Samtidig gives en status på de forsøg med mere fleksible rammer i dagplejen, som udvalget godkendte på sit møde den 28. september 2023, og som handler om gæstestuer, stordagleje i hjemlige miljøer i landsbyordningerne og ansættelse af dagplejere i andre dagplejeres private hjem, hvor den dagplejer, der bor i hjemmet, ønsker den løsning.

Organisering

Daglejen Lolland er efter politisk beslutning i efteråret 2022 etableret 1. januar 2023 og organiseret med en decentral leder, 4 afdelingsledere og en administrativ medarbejder. Ledelsen er komplet, dog således at den decentrale lederstilling har været ledig siden udgangen af september men er genbesat 1. december, hvor Ulla Håkonsson tiltrådte. Den decentrale leder udpeger herefter en af afdelingslederne som souschef i overensstemmelse med udvalgets beslutning i september 2023 om souschefstillinger i dagtilbud. Enheden har egen forældrebestyrelse og eget MED-udvalg.

Tilsyn

I december 2022 behandlede udvalget en sag om styrket tilsyn i dagtilbud. Baggrunden var ny lovgivning og en justering af det tilsynskoncept, som allerede indebar et styrket, uvildigt og eksternt tilsyn i institutionerne, og som nu også skulle rulles ud i dagplejen. Efter en justering af organiseringen af dagplejens tilsyn i efteråret, er tilsynet i dagplejen nu på samme måde som i institutionerne styrket, uvildigt og eksternt. Tilsynet med private pasningsordninger føres efter tilsvarende principper.

Tilsynet i dagplejen har således siden 1. januar 2023 været ført efter det nye tilsynskoncept. Tilsynet baseres fortsat på KIDS men nu på et særligt KIDS-koncept, der er udviklet målrettet til dagplejen - 'KIDS DAGPLEJE'. Med tilsynet er kravene til det pædagogiske læringsmiljø steget.

Daglejere, der har bekymrende kvalitet i læringsmiljøet, kommer i skærpet tilsyn, som indebærer en handleplan, der godkendes og følges op på af staben. Aktuelt, hvor ca. halvdelen af dagplejerne har haft tilsyn, er 2 dagplejere under skærpet tilsyn. Daglejere, hvor der er særlige opmærksomheder, men uden en alvorlig bekymring for det samlede læringsmiljø, arbejdes der med en handleplan fra ledelsens side uden opfølgning fra staben.

Lovgrundlag og godkendelser

Daglejen er omfattet af dagtilbudsloven men ikke lov om minimumsnormeringer. Daglejehjemmene skal godkendes efter kommunens godkendelseskriterier, og der føres tilsyn med, at godkendelsen i det enkelte hjem overholdes.

Daglejen i forandring

Ny organisering, herunder nye lederrelationer for den enkelte dagplejer, samt ikke mindst et styrket, uvildigt tilsyn betyder, at dagplejen er i forandring. Højere og mere tydelige krav betyder styrkede rammer for dagplejen men også rammer, som nogle dagplejere ikke kan se sig ind i. Sammenholdt med rekrutteringsvanskeligheder medfører det udfordringer med at opretholde kapaciteten i dagplejen, jf. nedenfor samt øget sygefravær på aktuelt 8,6% set over et år.

Kapacitet og børnetal

Der er pr. 1 nov. 2023 74 dagplejere ansat, hvoraf 2 er sygemeldt. 269 børn er indskrevet i dagplejen, hvoraf 2 børn 'tæller for 2', som er børn, der er visiteret til 2 pladser som et specialpædagogisk tilbud i henhold til den politisk vedtagne støttestruktur. Udnyttelsesgraden er dermed 94% og er tæt på det maksimum, der i praksis kan opnås. De ledige pladser skyldes børn, der er indskrevet til en senere dato og optager pladsen indtil da, ligesom der på trods af det generelle pres på kapaciteten er landområder, hvor en fuld udnyttelse af dagplejekapaciteten ikke er praktisk mulig. Herudover anvises ikke plads hos dagplejere i opsigelsesperioden, når de siger eller siges op, men kapaciteten anvendes i stedet til gæstepasning. Endelig er der aktuelt 2 børn, der tæller for 2.

Kapaciteten på 0-3-årsområdet er presset af flere børn end befolkningsprognose, data på indskrevne børn m.v. har kunnet forudsige. Prognosen på 0-3-årsområdet må baseres delvist på ufødte børn, ligesom til-/og fraflytning er ukendte faktorer. Derfor er styringsvilkårene på 0-3-årsområdet ikke så gode som på 3-6-årsområdet og på skoleområdet.

Samtidig skaber rekrutteringsvanskeligheder udfordringer med at opretholde kapaciteten i dagplejen, herunder med at sikre den mindre forøgelse af kapacitetsbehovet, som den ændrede oprykningssalder medfører. Udfordringen løses aktuelt gennem overbelægning i vuggestuerne, der ses som den kortsigtede mulighed. Den varige løsning er at skabe ordinær kapacitet. Det vil ske gennem yderligere forsøg på at rekruttere, herunder ved at anvende de nye fleksible rammer, som udvalget har godkendt forsøg med. Viser det sig ikke at være muligt, vil mere kapacitet i vuggestuen eller tilskud til pasning af egne børn være politiske greb, der kan tilses til.

Serviceniveau

Lolland Kommunes serviceniveau i dagplejen er politisk fastlagt til 4 børn pr. dagplejer. Dagplejen er ikke omfattet af lovgivningen om minimumsnormering, som sætter et loft på 3 børn pr. medarbejder i en vuggestue. Her er der således opstået en forskel i det formelle serviceniveau i Lolland Kommune. Dagplejere kan efter lovgivningen have op til 5 børn, og VIVE og EVA's nationale kvalitetsundersøgelse af dagpleje og vuggestuer fra 2023 viste, at det kommunale serviceniveau i Danmark ligger mellem 3 og 5 børn pr. dagplejer.

Takster

Taksten for en fuldtids dagplejeplads er i 2023 på 2.775 kr. og en fuldtids vuggestueplads 3.460 kr. I 2024 stiger taksten for vuggestue til 3.891 kr. mens taksten for dagpleje er næsten uændret på 2.779 kr. Stigningen i vuggestuetaksten skyldes minimumsnormeringerne.

Pladsanvisning

Pladsanvisningen anviser plads til alle børn i dagtilbud, også til dagplejen. Pga. den pressede kapacitet er der aktuelt forældre, som anvises plads længere væk end hidtil, og færre får deres ønsker opfyldt fuldt ud, herunder i valget mellem dagpleje og vuggestue. Gæstepasning tilbydes ofte længere væk end hidtil. Fx tilbydes nogle forældre i Maribo aktuelt gæstepasning i Østofte. Muligheden for effektiv udnyttelse af dagplejens kapacitet og dagtilbudskapacitet generelt afhænger bl.a. af, hvor langt væk fra forældrenes bolig, der kan anvises plads.

Administrationen vurderer på den baggrund, at der er behov for et politisk fastlagt serviceniveau i forhold til, hvor langt væk der kan anvises plads.

Med den øgede forskel i taksten mellem vuggestue og dagpleje må det endvidere forventes, at flere forældre i fremtiden vil ønske dagpleje.

Legestuer

Legestuer er væsentlige for de rammer, der samlet tilbydes i dagplejen. Undersøgelser peger på, at legestuer udgør nødvendige rammer for at praktisere en evalueringskultur. Legestuerne er et mødested for både børn og dagplejere, som både muliggør et fællesskab for børn og dagplejere, og som skaber rammer for udvikling af den pædagogiske kvalitet og for ledelse af dagplejerne, kollegial sparring m.v. Legestuen er således en del af det pædagogiske læringsmiljø. I Lolland Kommune findes kun legestuer i landsbyordninger og i Solstrålen i Rødbyhavn, som er besluttet lukket i 2024. I Nakskov og Maribo findes ikke legestue.

Det er på den baggrund administrationens anbefaling, at der skabes mulighed for at tilbyde legestue også for dagplejen i Nakskov, Maribo og Rødby.

Kvalitetsarbejdet i dagplejen

Med den nye dagplejeenhed og nyt tilsyn skabes markant styrkede forudsætninger for at udvikle kvalitet i dagplejen.

Den nye dagplejeenhed kan arbejde målrettet med hele dagplejen ud fra dagplejens muligheder og udfordringer. Med fire afdelingsledere bliver der bedre mulighed for faglig ledelse tæt på, om end ledelse fortsat overvejende kan foregå på distancen.

Vilkårene for udviklingsaktiviteter er påvirket af dagplejens rammer, hvor fælles udviklingsaktiviteter, uddannelse og kurser betyder, at børnene skal gæstepasses, ligesom der overenskomstmæssigt kun er mulighed for møder inden for dagplejerens ordinære arbejdstid 12 timer om året.

I 2023 blev for første gang gennemført en dagplejekonference med deltagelse af alle dagplejere. I 2022 blev gennemført en mindre dagplejekonference med deltagelse af udvalgte dagplejere samt interessenter omkring dagplejen. Konferencen var placeret på en lukkedag, så den ikke medførte gæstepasningsbehov.

Dagplejen er omfattet af dagtilbudslovens krav til arbejdet med det fælles pædagogisk grundlag og den styrkede læreplan og har én samlet læreplan. Læreplansarbejdet er startet op i den tidligere organisering og derfor startet forskelligt. Der arbejdes derfor nu med at sikre et ensartet læreplansarbejde. Gennem læreplansarbejdet arbejdes med udvikling af de pædagogiske og æstetiske læringsmiljøer, af sprog og af legemiljøerne. Der gennemføres vejlednings- og sparringsbesøg hos den enkelte dagplejer, og der er etableret teammøder med gruppen og arbejdes med udvikling af evalueringskultur.

Fra årsskiftet er det planlagt, at der ca. hver 2. måned gennemføres små digitale oplæg midt på dagen, hvor børnene sover til middag. Oplæggene skal give ny viden og inspiration og vil være en kombination af egne og eksterne oplæg, fx med ny viden og inspiration til sprogarbejdet, om det pædagogiske måltid, legemiljøet og om udvikling af den pædagogiske praksis generelt, oplæg fra Sundhedsplejen, om dansk som 2-sprog, fra biblioteket, om Aula, pædagogisk dokumentation m.v. Oplæggene optages, så de kan ses senere af de dagplejere, der ikke kan deltage.

Tilsynet vil skabe viden om den pædagogiske kvalitet i dagplejen generelt og hos den enkelte dagplejer, som ledelsesmæssigt kan omsættes til udvikling.

Vilkår for kvalitet generelt i dagplejen i Danmark

VIVE og EVA offentliggjorde i foråret 2023 en undersøgelse af kvalitet i pædagogiske læringsmiljøer og rammer i kommunale vuggestuer og dagpleje. Undersøgelsen viste, at knapt halvdelen af dagplejerne havde utilstrækkelig kvalitet og hver tyvende ringe kvalitet. Ingen dagplejere havde fremragende kvalitet. Knap hver tiende dagplejer havde god kvalitet, mens 4 ud af 10 dagplejere havde tilstrækkelig kvalitet. Ifølge undersøgelsen udgør dagplejens rammeforhold en selvstændig dimension af kvalitet i dagplejen. Særligt fremhæves, at dagplejere typisk har 4 børn, at kun få dagplejere er pædagogisk uddannet samt at der er lav grad af efteruddannelse.

Der var ikke dagplejere i Lolland Kommune med i undersøgelsen, hvor dagplejere var valgt tilfældigt ud i Danmark, og endnu er første år med tilsyn i Lolland Kommune med det nye tilsyn ikke gennemført. Der er dog grund til at antage, at kvaliteten i Lolland Kommunes dagpleje ikke adskiller sig væsentligt fra de nationale tendenser.

Gæstepasning

Når en dagplejer ikke er på arbejde pga fx sygdom, ferie, afspadsering, kursus, TR/AMR-aktiviteter m.v. skal børnene passes et andet sted. I Lolland Kommune sker det i gæstepasning hos en anden dagplejer. Den dagplejer, der gæstepasser, har så et barn ekstra - dvs. et 5. barn. Gæstepasningskapaciteten bliver hurtigt presset. Gæstepasning gennemføres som udgangspunkt hos kendte voksne, men det kan ikke altid sikres. I de tilfælde kan et lille barn blive afleveret af forældrene til en voksen, barnet ikke kender. Dagplejerens børnegruppe bliver passet 4 forskellige steder, så også de andre børn kan være ukendte for barnet.

Status på forsøg med gæstestuer, stordagpleje i hjemlige miljøer i landsbyordningerne og ansættelse af dagplejere i andre dagplejeres private hjem

Med udvalgets godkendelse af forsøg med mere fleksible rammer for dagplejeren gøres for tiden erfaringer med gæstestuer. Aktuelt er der oprettet gæstestuer 3 steder i landsbyordningerne: Holeby, Horslunde og Østofte. Ordningerne er endnu ikke evalueret, men vurderingen er, at forældrene generelt er glade for gæstestuerne. Gæstestuerne er oprettet med ca. 1½ dagplejer og muliggør at børnegrupper fra en dagplejer kan passes sammen. Det giver tryghed for både børn og forældre. Gæstehusene kan endvidere bruges strategisk til afvikling af kompetenceudvikling og afspadsering, hvorved de kan udnyttes optimalt.

Der er endnu ikke gjort forsøg med stordagpleje eller ansættelse af dagplejere i andre dagplejeres private hjem.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning. Udvalget ønsker et oplæg primo 2024 til konkrete løsningsforslag.

Punkt 5: Orientering om kommunernes brug af forældre pålæg og børne- og unge pålæg

27.00.00-G01-81-23

Sagsresumé

Denne sag omhandler Ankestyrelsens generelle undersøgelse af kommunernes brug af forældre pålæg og børne- og unge pålæg, som er bestilt af Social- og Boligstyrelsen. Undersøgelsen evaluerer overensstemmelsen mellem regler og praksis. Resultaterne, baseret på 18 sager og data fra ni kommuner, herunder Lolland Kommune, er beskrevet i rapporten, der behandles af Børne- og Skoleudvalget.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har på foranledning af Social- og Boligsstyrelsen gennemført en undersøgelse af udvalgte kommuners praksis vedrørende anvendelsen af forældre pålæg samt børne- og unge pålæg. Formålet med undersøgelsen er at belyse kommunernes brug af disse pålæg, herunder eventuel præventiv anvendelse, samt at vurdere om brugen er i overensstemmelse med gældende regler og praksis.

Ni kommuner blev udvalgt til at deltage i undersøgelsen. Undersøgelsen er baseret på en juridisk analyse af 18 sager om forældre pålæg og to sager om børne- og unge pålæg. Undersøgelsen afstedkom at Ankestyrelsen forespurgte på om kommunerne ville deltage i et gruppeinterview bestående af 4 teamledere, en konsulent og en fagspecialist. Ni kommuner, herunder Lolland Kommune, endte med at deltage. Lolland Kommunes deltagelse behandles i den efterfølgende sag nr. 6, "Orientering om mulig tilsynssag".

Undersøgelsen blev iværksat af Social- og Bolig- og Ældreministeriet, tidligere Social- og Ældreministeriet, som led i opfølgningen på Aftale om en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet – "Alle handlinger har konsekvenser" fra 2018. Denne aftale, nærmere bestemt punkt 22, har været baggrunden for ministeriets bestilling af Ankestyrelsens undersøgelse.

Undersøgelsen har kastet lys over kommunernes praksis vedrørende forældre pålæg og børne- og unge pålæg. Dette inkluderer en vurdering af præventiv anvendelse og en gennemgang af om kommunernes handlinger er i overensstemmelse med gældende regler og praksis.

Hvad er forældre pålæg samt børne- og unge pålæg?

Det fremgår af servicelovens § 57 a, at kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om at meddele forældremyndighedsindehaveren et forældre pålæg, når der er risiko for, at et barns eller en ungs udvikling er i fare, og det vurderes at bero på, at forældremyndighedsindehaveren ikke lever op til sit forældreansvar. Dette kalder vi en meddelelsesafgørelse i denne rapport.

Et forældre pålæg angiver en eller flere konkrete handlepligter for forældremyndighedsindehaveren, som skal være egnede til at bidrage til en løsning af barnets eller den unges problemer, og som står i rimeligt forhold til formålet. Det kan for eksempel være at sikre, at barnet eller den unge møder i skolen ved personligt at følge vedkommende i skole, at deltage i forældremøder og konsultationer vedrørende barnets eller den unges skolegang, eller at sikre, at barnet eller den unge er hjemme på et nærmere fastsat tidspunkt. Hvis forældrene ikke overholder handlepligterne for forældre pålægget, skal kommunen træffe afgørelse om manglende efterlevelse, en såkaldt efterlevelseseftersøgelse. Manglende efterlevelse af et forældre pålæg medfører et økonomisk fratræk i forældrenes børne- og ungeydelse og boligstøtte, medmindre der foreligger undskyldelige omstændigheder.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

I undersøgelsen belyses om udvalgte kommuner anvender reglerne efter servicelovens §§ 57 a og 57 b om henholdsvis forældre pålæg og børne- og unge pålæg efter hensigten og i overensstemmelse med regler og praksis.

Da kommunen har deltaget i undersøgelsen, skal rapporten behandles af kommunalbestyrelsen, jf. reglen herom i retssikkerhedslovens § 79 a stk. 1.

Indstilling

Administrationen indstiller at, Børne- og Skoleudvalget tager rapporten til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Kommunernes brug af forældre pålæg og børne- og unge pålæg

Punkt 6: Orientering om mulig tilsynssag vedr. Lolland Kommunes brug af forældreplæg og børne- og ungeplæg

27.00.00-G01-81-23

Sagsresumé

I dagsordenspunkt "Orientering om kommunernes brug af forældreplæg og børne- og ungeplæg" blev Børne- og Skoleudvalget orienteret om Ankestyrelsens undersøgelse om kommunernes brug af forældreplæg og børne- og ungeplæg. I denne sag orienteres om mulig tilsynssag om Lolland Kommunes brug af forældreplæg, samt børne- og ungeplæg, da Ankestyrelsen ifm. udarbejdelsen af undersøgelsen af, hvorvidt kommunerne anvender reglerne om børne- og ungeplæg og forældreplæg efter hensigten, er blevet opmærksom på Lolland Kommunes praksis på området gennem det interview, der er gennemført i forbindelse med undersøgelsen.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens tilsynskontor har, ifm. udarbejdelse af en undersøgelse af, hvorvidt kommunerne anvender reglerne om børne- og ungeplæg og forældreplæg efter hensigten, blevet opmærksom på Lolland Kommunes praksis på området gennem det interview, der er gennemført i forbindelse med undersøgelsen foretaget af Ankestyrelsens analyseenhed. Ankestyrelsens tilsynskontor har konkret anmodet om en udtalelse og skriver, at de skal bruge udtalelsen til at vurdere, om der er grundlag for at rejse en tilsynssag.

Høring

Ankestyrelsens tilsynskontor beder Lolland Kommune om særligt at redegøre for, hvordan kommunen efterlever serviceloven §57a om forældreplæg og servicelovens §57b om børne- og ungeplæg, herunder hvordan kommunen sikrer, at der træffes afgørelse om forældreplæg og børne- og ungeplæg i overensstemmelse med reglerne.

Lolland Kommune har forholdt sig til henvendelsen, taget den alvorligt og fremsendt høringsvar indenfor fristen på 4 uger.

Handling

Administrationen betragter sagen med stor alvor, hvorfor det er nødvendigt at få afdækket omfang og herefter handlet relevant ledelsesmæssigt i forhold til eventuel manglende overholdelse af gældende lovgivning.

Lolland Kommune har igangsat en relevant efteruddannelsesindsats med fokus på gældende regler og håndtering heraf.

Kritikken fra Ankestyrelsen giver anledning til flere konkrete tiltag i Lolland Kommune:

- Lolland Kommune iværksætter juridisk gennemgang af en række sager m.h.p. afklaring af om de fremsendte citater er et udtryk for en generel praksis i rådgivningen. Det skal således afdækkes om en række medarbejdere handler ud fra en personlig / privatpraktiserende tilgang, uden hensyntagen til gældende lovgivning.
- Ledergruppen har temasat udfordringen straks efter sommerferien 2023 og indarbejder fokusområdet i den faste sagsgennemgang hver 3. måned.
- Der tilrettelægges fagjuridisk undervisning for rådgivningens personale, således at Lolland Kommune dels sikrer, at medarbejderne er fuldt oplyst om gældende lovgivning og dels sikrer, at lovgivningen bliver overholdt.
- Der følges op på en række sager ved udgangen af 2023 i forhold til vurdering af om der er behov for supplerende tiltag på området.

Analyse vs. Tilsyn

Ankestyrelsen er inddelt i forskellige afdelinger. Ankestyrelsens Analyse udarbejder undersøgelser, der typisk bestilles af ministeriet. Ankestyrelsens Tilsyn fører tilsyn med, at kommuner og regioner overholder loven.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

I undersøgelsen belyses om udvalgte kommuner anvender reglerne efter servicelovens §§ 57 a og 57 b om henholdsvis forældreplæg og børne- og ungeplæg efter hensigten og i overensstemmelse med regler og praksis.

Da kommunen har deltaget i undersøgelsen, skal rapporten behandles af kommunalbestyrelsen, jf. reglen herom i retssikkerhedslovens § 79 a stk. 1.

Kapitel VI i kommunestyrelsesloven.

Indstilling

Administrationen indstiller at:

1. Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning, samt
2. Videre sender orienteringen til Byrådet.

Beslutning

Godkendt som indstillet.

Bilag

Høringssvar til Ankestyrelsen vedr pålæg

23-35675-1Brev fra Ankestyrelsen med bilag.pdf

Punkt 7: Udvalgets kommentarer og ønsker til kommissoriet for analyse af børn og ungeområdet

27.00.00-P05-1-23

Sagsresumé

I denne sag samles der op på drøftelsen om evaluering af Børn og Unge fra Børne- og Skoleudvalgets temadag den 14. november 2023.

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget bestilte på udvalgsmødet den 8. juni 2023 i forbindelse med behandling af spareforslag og budgettilpasning en rapport/analyse af forebyggelse og anbringelsesområdet.

Foreløbige punkter er aftalt med Marselisborg på et møde den 28. august 2023. På temadagen den 14. november blev udvalget præsenteret for et oplæg til evalueringsdesign.

På den baggrund fremlægges nyt evalueringsdesign til drøftelse i udvalget, med vægt på tre delområder:

Delopgave	Hovedspørgsmål
1. Sagsgennemgang og udformning af 4-6 "typiske" borgerrejser	<ul style="list-style-type: none">Hvor er der indenfor hver af disse borgerkategorier særlige væsentlige nedslagspunkter i forløbet eller indsatsområder? Og hvad giver det af opmærksomheder ift. nuværende tilbudsvifte?
2. Kvalificering af nuværende tilbudsvifte	<ul style="list-style-type: none">Hvilke potentialer er der i den nuværende tilbudsvifte indenfor den primære forebyggelse på børneområdet?Hvilke fordele og udfordringer er der ved at udvide Toftegårds Familiecenter tilbud til primær-området, så det også kan agere tilbud indenfor primærområdet?Hvilken faglig og ressourcemæssig kapacitet kræver det så for hhv. primære tilbud (uvisiterede indsatser og tilbud, almene målgrupper og i lokalsamfundet) og sekundær tilbud (visiterede forebyggende foranstaltninger), jf. serviceloven og barnets lov?
3. Som option – kvalificering af indsatsen på baggrund af andre kommuners erfaringer	<ul style="list-style-type: none">Hvilke andre, relevante kommuner har erfaringer, som Lolland kan lade sig inspirere af i forhold til at tilrettelægge en god primær indsats på børneområdet?

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget drøfter evalueringsdesignet.

Beslutning

Drøftet. Udvalget genbesøger oplæg om tilbudsviften, herunder Toftegaard, primo januar.

Bilag

Tidlig indsats trappe

Tilbud - analyse af forebyggelse på børneområdet, Lolland.pdf

Punkt 8: Åben orientering - 7. december 2023

00.01.00-G01-842-22

Sagsfremstilling

Orientering om elevtal i Holeby og Horslunde, herunder opsamling på dialogmødet med bestyrelserne fra Horslunde og Byskolen.

Godkendelse af kvalitetsstandard Servicelovens § 117a. Hjælp og støtte til personer med hurtigt fremadskridende sygdom behandlet på Ældre-, Sundheds- og Omsorgsudvalget på møde 15. november 2023.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Dagsordenspunkt Godkendelse af kvalitetsstandard Servicelovens § 117a. Hjælp og støtte til personer med hurtigt fremadskridende sygdom behandlet på mødet 15. november 2023 kl. 1600 (Lev Vel, Li.docx

Holeby, Horslunde- udvikling i elevtal 2021-24 pdf

Punkt 9: Lukket: Lukket orientering - 7. december 20

00.01.00-G01-842-22

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 10: Lukket: Godkendelse af referat - 7. december 2023

00.01.00-G01-842-22

Godkendt.