

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 13-08-2019

Mødedato Tirsdag d. 13. august 2019 kl. 15:00

Mødested Jobcenter Lolland, Lillievej 4, Nakskov - mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2020 - 2023 Social og Arbejdsmarkedsudvalget.....	4
Beslutning om nedlæggelse af STU-tilbuddet i Horslunde.....	6
Politisk behandling af analysen af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område.....	7
Revideret kvalitetsstandard for nødvendige merudgifter jf. servicelovens § 100.....	9
Orientering om tilsyn på botilbud og rusmiddelcenter 2018.....	12
Orientering om magtanvendelse voksenspecialområdet 1. og 2. kvartal 2019.....	15
Status på indsatsen i Jobcenter Lolland.....	17
Åben orientering.....	19
Lukket: Lukket orientering.....	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-6-19

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 13. august 2019.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Budget 2020 - 2023 Social og Arbejdsmarkedsudvalget

00.30.10-G01-37-19

Sagsfremstilling

Økonomisektoren fremsender budgetforslag 2020 på Social og Arbejdsmarkedsudvalget.

I den foreløbige rammeudmelding skal Arbejdsmarkedsudvalget reducere overførselsudgifterne med 10 mio. kr. pr. år i budgetperioden og 1,730 mio.kr. i 2020 på driftsudgifterne stigende til 7 mio.kr. i 2023.

Der er indregnet tekniske korrektioner på 23 mio. kr. på arbejdsmarkedsområdet og -0,6 mio.kr. på handicapområdet samt udvalgets forventede budgetreduktion på 1,730 mio. kr.

I direktionens sparekatalog, der blev præsenteret på byrådets budgetseminar i juni, var der forslag om at nedlægge STU-botilbuddet i Horslunde med en nettobesparelse på 4,8 mio.kr. Jf. anden sag på udvalgets dagsorden effektueres nedlæggelsen i 2019.

Som konsekvens heraf bortfalder spareforslaget og indgår i stedet som en teknisk korrektion.

Med nedlæggelse af STU-botilbuddet i Horslunde reduceres driftsudgifterne med netto 4,8 mio.kr. i 2020, hvilket betyder, at budgetreduktion indeholdes i dette beløb.

Begrundelsen for disse ramme:korrektioner ligger bl.a. på følgende områder:

Revalidering: -9,0 mio.kr.

Der er sket et fald i borgere som får bevilliget revalidering på 24% over det sidste år bl.a. fordi det er blevet svært for borgere på kanten af arbejdsmarkedet, at opfylde de krav som stilles, som forudsætning for bevilling af revalidering, derfor forventes en reduktion på -9,0 mio. kr.

Flexjob: +9,0 mio.kr.

Den nye fleksjobordning har betydet at flere er kommet i fleksjobordning, der er sket en stigning på 6%. Ligeledes har den nye ordning betydet at kommunens andel af udgift er forhøjet. Hævelsen af pensionsalderen har også en negativ betydning. Budgettet hæves med +9,0 mio. kr.

Førtidspensioner: -3,0 mio. kr.

Som følge af hævelse af pensionsalderen vil antallet af førtidspensioner stige i årene frem til 2022. Dog er budgettet sænket i forhold til basisbudgettet, dette er sket ud fra der har været en overbudgettering i 2019. Der forventes en reduktion på - 3,0 mio. kr.

FGU: +2,0 mio. kr.

Ud fra antallet i målgruppen til FGU er budgettet hævet med 2,0 mio.kr., dog skal det bemærkes er der stor usikkerhed på hvordan de unge vil tage mod tilbuddet om FGU, som har start august 2019. Budgettet hæves med +2,0 mio.kr.

Kommunale beskæftigelsesindsats: -8,0 mio.kr.

Der ses forsat et positivt fald i antallet af personer, som er i kommunale beskæftigelse, dette samt forventninger til omkostnings niveauet for 2019 har betydet at budgettet reduceres med -8,0 mio. kr.

Mellemkommunale betalinger: + 5,0 mio.kr.

Der ses en forsat stigning på det mellemkommunale område Budgettet hæves med +5 mio. kr. hvilket er på niveau med forventningerne for 2019.

I budgetaftalen for 2019, er der indskrevet at følgende områder skal genprioriteres i forbindelse med budgettet for 2020:

I budgetaftalen for 2019 blev det aftalt, at der i 2019 ville være fokus på den samlede tilbudsvifte i misbrugsbehandlingen, herunder den geografiske tilgængelighed af tilbuddene. Det er administrationens vurdering, at en serviceudvidelse med et tilbud i Rødby vil øge tilgængeligheden til misbrugsbehandling og at dette vil skabe positive effekter på områder som arbejdsmarkedstilknnytning, børn- og ungeforanstaltninger, behovet for bostøtte, indlæggelser, og andre områder. Dette uden, at der kan opstilles en præcis business case. Den årlige driftsudgift til

et tilbud i Rødby anslås at være 2 mio. kr., hertil vurderes der at være behov for en engangsinvestering i renovering af egnede lokaler, forventeligt 3 mio. kr.

Det blev endvidere aftalt, at der skal tages initiativ til en kortlægning af behovet for psykologhjælp for aldersgruppen 15-26 år. Administrationen foretager i øjeblikket en vurdering samt kortlægningen af effekten på området.

Ligeledes blev der i budgetaftalen for 2019 afsat 0,5 mio.kr. til understøttelse af god mundhygiejne for sociale udsatte. Administrationen foretager i øjeblikket en vurdering samt kortlægningen af effekten på området.

Indstilling

Økonomisektoren indstiller, at Social og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter budgetoplægget, og tager endelig stilling til udmøntning af budgetreduktioner og evt. budgetudvidelser på udvalgets møde i september 2019.

Beslutning

Drøftet.

Administrationen bedes udarbejde et oplæg til hhv. misbrugsbehandling i Rødby og psykologhjælp til unge i målgruppen for ungeindsatsen, som udvalget kan drøfte i den videre budgetproces.

Bilag

Budgetforslag 2020-2023 Social og arbejdsmarked

Punkt 3: Beslutning om nedlæggelse af STU-tilbuddet i Horslunde

54.18.00-A00-2-19

Sagsfremstilling

Der er den 22. juli 2019 truffet en formandsbeslutning om at nedlægge STU-botilbuddet i Horslunde, og Social- og arbejdsmarkedsudvalget orienteres hermed om beslutningen.

STU-botilbuddet i Horslunde har i flere år været i søgelyset administrativt og politisk grundet en lav belægning, udfordringer med den faglige bæredygtighed og heraf følgende kritiske bemærkninger i tilsynsrapporterne fra 2018 og 2019. På den baggrund har direktionen - i tæt samarbejde med den faglige ledelse i sektoren - foreslået tilbuddet nedlagt i forbindelse med budgetlægningen for 2020.

Byrådet er informeret om direktionens spareforslag til budget 2020 på byrådsseminar den 27. juni 2019, dog uden at der har fundet en egentlig politisk behandling sted.

I den foreløbige afrapportering af analysen af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område, som konsulentfirmaet Type2Dialog er ved at lægge sidste hånd på, fremgår det som en klar anbefaling fra analysefirmaet, at STU-botilbuddet nedlægges i sin nuværende form, at der søges andre botilbud til de unge, der ikke kan bo hjemme mens de går på STU i Hunseby. Rapporten er under færdiggørelse og præsenteres i sin endelige form for Social- og arbejdsmarkedsudvalget den 3. september 2019.

I juli måned skete der en vandskade på Møllecentret i Nakskov, der betød, at der skulle findes nødboliger til en række borgere, hvis lejligheder var berørt af vandskaden. Set i lyset af, at der i direktionens sparekatalog foreligger et forslag om at nedlægges STU-botilbuddet, ansås det som en hensigtsmæssig løsning at inddrage STU-botilbuddet på Hans Fugls Vej i Horslunde mens Møllecentret udbedres.

Det var således et spørgsmål om - med meget kort varsel - at tage beslutning om, hvorvidt STU-botilbuddet skulle nedlægges og således kunne bidrage til at afbøde den kritiske situation i Møllecentret.

Jf. at sagen ikke talte opsættelse, har udvalgsformanden således truffet beslutning om nedlæggelse af STU-botilbuddet efter Styrelseslovens §22 stk. 2, og den administrative ledelse gik i gang med udmøntningen i form af afskedigelse af personale, finde andre boliger til de unge, mv.

Der boede 6 unge STU elever i i STU-botilbuddet Horslunde. 2 unge havde fået lejlighed i Maribo med støtte, idet deres STU var afsluttet. 3 unge har fået lejlighed i Nakskov med støtte og brug af fælleslejlighed. 1 elev fortsætter STU forløb, hvor der er tilknyttet botilbud. Nedlukningen er således sket i samarbejde med de involverede beboere.

Beslutningen indebærer, at spareforslaget tages ud af direktionens sparekatalog, og at den deraf følgende budgetmæssige reduktion på udvalgets område sker administrativt som en teknisk korrektion på budget 2020.

Økonomi

Ved Lukning af STU-botilbud i Horslunde vil det økonomisk betyde en samlet besparelse, i 2020, på 4,8 mio.kr., som fremkommer ved en besparelse af botilbuddet på 6,4 mio.kr. + en forventning om et salg af ejendommen på 1. mio. kr. modsats forventes en øget udgift på %85-området på 2,4 mio. kr. ligeledes forventes en flytteomkostninger på 0,2 mio.kr.

I 2021 og 2022 forventes en besparelse på 4,0 pr. år.

Instilling

Direktionen indstiller, at sagen tages til orientering.

Beslutning

Taget til orientering.

Punkt 4: Politisk behandling af analysen af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område

27.03.08-A00-1-19

Sagsfremstilling

Social- og arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 2. april 2019 kommissoriet for analysen af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område. Tilsvarende godkendte Ældre- og sundhedsudvalget kommissoriet på deres møde den 1. april 2019. Analysefirmaet Type2Dialog præsenterede de foreløbige hypoteser, som undersøgelsen på daværende tidspunkt havde givet anledning til, på junimøderne i de to udvalg.

Den færdige undersøgelse præsenteres på et fælles udvalgmøde mellem Social- og arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og sundhedsudvalget den 3. september 2019, her fremlægges også administrationens anbefaling til mulige handlinger på kort og længere sigt.

En række af de temaer, som analysen adresserer, har et længere aftræk og kræver selvstændige politiske beslutninger, det kan fx. være ændringer i botilbudsstrukturen eller overtagelse af regionale tilbud. Andre temaer kan der iværksættes handlinger på på den kortere bane, forudsat at der kan opnås politisk enighed om det, herunder evt. økonomi til det. Og andre temaer kan der iværksættes handlinger på administrativt indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Analysen er forankret i Social- og arbejdsmarkedsudvalget, men dele af botilbudsstrukturen vil berøre Ældre- og sundhedsudvalgets ressortområde. Derfor planlægges der med følgende politiske behandlinger på tværs af de to udvalg:

12. august 2019	Ældre- og sundhedsudvalget godkender plan for politisk behandling
13. august 2019	Social- og arbejdsmarkedsudvalget godkender plan for politisk behandling
3. september 2019	Fællesmøde mellem de to udvalg: Præsentation af Type2Dialogs analyse af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område Administrationen fremlægger anbefaling til mulige handlinger på kort og længere sigt (et "handlingskatalog")
3. september 2019	Social- og arbejdsmarkedsudvalget behandler budget 2020 - Evt. indstilling til byrådet omkring handlinger fra handlingskataloget med budgetmæssig virkning for 2020
4. september 2019	Fællesmøde mellem de to udvalgsformænd om den videre proces
Udvalgmøder den 23. og 24. september 2019	Orientering om lovgrundlag og øvrige rammevilkår ifb. med evt. overtagelse af regionale tilbud
28. oktober 2019	Politisk strategisk forum drøfter sagen og den videre proces
Udvalgmøder den 4. og 5. november 2019	Behandling af de anbefalinger fra handlingskataloget, der ikke har budgetmæssig virkning i 2020
Udvalgmøder den 2. og 3. december 2019	Beslutning vedr. evt. overtagelse af regionale tilbud - byrådsbehandling den 19/12 2019

Der planlægges altså med to behandlinger af handlingskataloget samt en selvstændig beslutningsproces ifht. evt. overtagelse af regionale tilbud.

Det anbefales, at Type2Dialog inviteres til det fælles udvalgmøde den 3. september 2019 med det formål at præsentere den endelige analyse.

Instilling

Direktionen indstiller, at planen for politisk behandling godkendes i hhv. Social- og arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og sundhedsudvalget, samt at Type2Dialog inviteres til det fælles udvalgsmøde den 3. september for at præsentere analysen.

Tidligere besluttet

Ældre- og Sundhedsudvalget, 12. august 2019, pkt. 3:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Godkendt.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 5: Revideret kvalitetsstandard for nødvendige merudgifter jf. servicelovens § 100

32.18.08-P23-1-19

Sagsfremstilling

Der er med virkning fra 1/1 2019 kommet en lovmæssig ændring om øget dokumentationskrav samt ændring i beløbet, der kan ydes jf. merudgiftsbestemmelsen – servicelovens § 100, som kommunen skal yde dækning til og omfatter borgere mellem 18 år og folkepensionsalderen.

Der er tale om nødvendige merudgifter, som borgere med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har til den daglige livsførelse, udgifter som de ellers ikke ville have haft, hvis de havde været ikke-handicappede.

Behovet for merudgift skal vurderes i forhold til ikke-handicappede på samme alder og i samme livssituation.

Det er en betingelse, at merudgiften er en konsekvens af den nedsatte funktionsevne og ikke kan dækkes efter anden lovgivning eller andre bestemmelser i serviceloven.

Nærværende sagsfremstilling forelægges Social-og arbejdsmarkedsudvalget, da kvalitetsstandarden for § 100 – nødvendige merudgifter, er revideret som følge af ændringer i servicelovens § 100 jævnfør BEK nr.1248 af 13/11/2017 og Lovbekendtgørelse nr. 102 af 29/01/2018.

Som følge af lovændringen sker der ændringer i det beløb, som den enkelte borger ydes. Nogle borgeres beløb vil blive reguleret op – andres reguleres ned. For nogle borgere vil konsekvensen være, at de fremadrettet skal dokumentere alle merudgifter.

Dækningen af merudgifter blev før lovændringen fastsat på baggrund af de sandsynliggjorte merudgifter pr. måned, rundet op til nærmeste kronebeløb deleligt med 100. Der blev ikke arbejdet med standardbeløb.

For borgere der har nødvendige merudgifter for mere end 2.500 kr. pr. måned vil ændringen betyde, at de nu grundigt skal dokumentere alle deres merudgifter, fra første krone.

For de øvrige borgere vil genberegningen efter den nye model have forskellig betydning. Nogle borgere vil få øget deres tilskud til nødvendige merudgifter, andre vil få det sat ned.

Sagsbehandlingen af ansøgninger om merudgifter har siden 2016 været forankret i Center for Støtte og Vejledning, som siden har været i gang med revisiteringen af alle borgernes bevillinger - dette både den løbende opfølgning samt revisitation jf. ændringen af § 100.

Ved overleveringen af opgaven i 2016 havde ialt 300 borgere en bevilling jf. § 100. Der har som oplyst pågået en revisitation siden og status pr. 1/1 2019 er, at antallet af borgere, som er berettiget til merudgiftsydelsen er reduceret fra 300 til aktuelt 85 borgere, med en aktiv bevilling. Af disse 85 borgere mangler 3/4-dele at blive revisiteret og forventningen er, at antallet af borgere der er berettiget til merudgiftsydelsen jf. § 100, ved endt revisitation efter ny lovgivning, bliver omkring ca 60 borgere.

Det kan oplyses, at der antallet af revisiterede borgere i 2018 var 73. Heraf har 14 afgørelser været påklaget og sendt til Ankestyrelsen. Ankestyrelsens har afgjort de 14 sager således:

- 9 af afgørelserne: Lolland Kommunes afgørelse blev stadfæstet
- 1 afgørelse blev omgjort til borgers fordel
- 3 sager blev hjemvist til fornyet behandling og
- 1 sag afventer Ankestyrelsens afgørelse.

Der har endvidere været ekstern revision på området for 2018 via Revisionsfirmaet BDO. Revisionens notat er blevet afventet og er nu modtaget i Lolland Kommune, hvorved kvalitetsstandarder kan blive forelagt til politisk drøftelse med henblik på beslutning om godkendelse.

BDO konkluderer følgende:

"På baggrund af den udførte revision, og da der alene fundet mindre væsentlige fejl, er det vores opfattelse, at personsagsområdet generelt administreres i overensstemmelse med gældende regler .

Kommunen har oplyst, at de har ændret forretningsgang, så sager der overgår fra SEL § 41 til SEL § 100 fremadrettet sagsbehandles forud for det fyldt 18. år."

Det kan oplyses, at der er udarbejdet en oversigt over ændringerne i de reviderede udgave, ligesom der vil blive udarbejdet en læsevenlig serviceinformation, som er en pixiudgave af nærværende kvalitetsstandard, når denne er blevet politisk godkendt.

De budgetmæssige virkninger af denne lovændring er teknisk indarbejdet i budgettet.

Økonomi

Der er 50 % statsrefusion på udgifter efter servicelovens § 100.
Nettoudgiften for § 100 for 2018, efter 50% statsrefusion blev 3.562 mio.kr.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

BEK nr 1248 af 13/11/2017 – Bekendtgørelse om nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse.

LBK nr 102 af 29/01/2018 – serviceloven.

Høring/udtalelse

Handicaprådet samt relevante MEDudvalg i Social - og Arbejdsmarked er høringsberettigede part.

Instilling

Social - & Arbejdsmarkedssektoren indstiller, at:

1. kvalitetsstandarden sendes i høring og at
2. kvalitetsstandarden genbehandles i august måned i Social-og Arbejdsmarkedsudvalget med efterfølgende godkendelse af Byrådet.

Sagen afgøres af

Byrådet

Tidligere besluttet

D. 8/5 2017 af det daværende Social-og Psykiatriudvalg

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 7. maj 2019

Godkendt

Supplerende sagsfremstilling

Kvalitetsstandarden har været i høring og der er afgivet høringssvar fra Handicarådet:

Fraværende: Tom Larsen, Bente Borreskov, Haris Glamocak

Revideret kvalitetsstandard jf. Servicelovens paragraf 100 Handicaprådet bifalder, at der er lavet en letlæselig udgave af kvalitetsstandarden. Den centrale ændring fra tidligere er, at borgerne i højere grad skal dokumentere merudgifter og ikke blot sandsynliggøre disse. Det betyder et udlæg for borgerne. Udgifterne kan ikke afholdes, før der foreligger en bevilling.

Handicaprådet tager afstand fra den budgetmæssige reduktion og reduktionen i antal borgere, der kan få refunderet merudgifter.

Handicaprådet ønsker besvaret, hvor stor en del af reduktionen der skyldes lovændringen, og hvor stor en del der skyldes kommunens budget. Dette bedes besvaret af kommunens visitation.

Administrationen oplyser, at intet af det skyldes kommunens budget eller at der har været pålagt besparelser på området. Reduktionerne er således alene begrundet i lovændringerne og de deraf følgende krav til bla. dokumentation.

Høringssvar fra Social-og Arbejdsmarkedssektorens MED:

- Center for Handicap: MEDudvalget i Center for Handicap har ingen bemærkninger

- Center for Socialpsykiatri, neuropædagogisk indsats og rusmidler: MEDudvalget i Center for Socialpsykiatri, neuropædagogisk indsats og rusmidler Ingen bemærkninger
- Center for Støtte og Vejledning: MEDudvalget i Center for Støtte og Vejledning står for udarbejdelse af kvalitetsstandard og udarbejder derfor ikke høringsvar

Indstilling den 13. august 2019:

Social- og arbejdsmarkedssektoren indstiller at sagen godkendes og videresendes til Byrådets godkendelse.

I den forbindelse fjernes spareforslaget i direktionens sparekatalog og udgiftsreduktionen indarbejdes som en teknisk korrektion i budget 2020.

Beslutning

Godkendt.

Social- og arbejdsmarkedsudvalget påpeger, at der er tale om implementering af ny lovgivning, og at de økonomiske konsekvenser ikke er noget, udvalget har besluttet.

Bilag

Læsevejledning til revideret kvalitetsstandard for merudgifter

Kvalitetsstandard - nødvendige merudgifter jf. servicelovens § 100

Punkt 6: Orientering om tilsyn på botilbud og rusmiddelcenter 2018

27.03.00-A00-6-19

Sagsfremstilling

I henhold til Lov om Socialtilsyn fører Socialtilsyn Øst tilsyn med Lolland Kommunes botilbud samt Center for Rusmidler.

Socialtilsyn Øst overtog 1. januar 2015 tilsynet med alkoholbehandlingen efter sundhedslovens § 141, og fører herefter tilsyn med hele rusmiddelområdet.

Det betyder, at Socialtilsyn Øst fører tilsynet med alle botilbud efter servicelovens:

- Serviceloven: §§ 107, 66 stk. 1 nr. 6, 108, 109, 110 samt hele Center for Rusmidler.
- Botilbud oprettet efter AlmenBoligLovens § 105, og med støtte efter servicelovens § 85 sidestilles med botilbud efter § 108, i henhold til placering af tilsynsforpligtelsen.

Lolland Kommune har ingen tilbud efter servicelovens § 110 (Forsorgshjem)

Følgende enheder hører under Social- og arbejdsmarkedsudvalget:

- Ungdomskollegiet - botilbud jf. servicelovens § 107, samt godkendt til unge under 18 år med visitering jf. servicelovens § 66
- Rusmiddelcenteret
- STU-Botilbud Horslunde - botilbud jf. servicelovens § 107, samt godkendt til unge under 18 år med visitering jf. servicelovens § 66
- Lolland Krisecenter - tilbud jf. servicelovens § 109

Følgende enheder hører under Ældre- og sundhedsudvalget:

- Horisonten - botilbud jf. servicelovens § 107
- Sønderlø - botilbud jf. servicelovens § 108
- Bellisvej - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Stormarken - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Krogsbølle- jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Flintebjerg Øst og Vest - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Flintebjerg Nord og Syd. - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud

Socialtilsyn Øst fører tilsyn efter Socialstyrelsens tilsynskoncept, der består af 7 områder, hvor det ønskes at måle kvaliteten.

De 7 områder er:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgrupper, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Der ses selvstændigt på økonomien.

Indikatorerne bedømmes efter følgende skala:

5: I meget høj grad opfyldt

4: I høj grad opfyldt

3: I middel grad opfyldt

2: I lav grad opfyldt

1: I meget lav grad opfyldt

Tilsyn udført i 2018:

Der er foretaget 9 anmeldte tilsyn og 1 uanmeldt tilsyn.

- 1 tilbud er vurderet på samtlige områder – fremgår af bilag 1
- 9 tilbud er vurderet på udvalgte områder – fremgår af bilag 1

Konklusioner:

- Socialtilsyn Øst udtrykker, at der er stor kvalitet i Lolland Kommunes tilbud. Tilbuddene beskrives generelt i høj grad at besidde den kvalitet, der skal til for at sikre at borgerne ydes en indsats, der er i overensstemmelse med formålet med offentlige og private tilbud efter lov om social service
- Samlet set fremgår det af tilsynsrapporterne, at botilbud i Lolland Kommune har en høj standard. Det gælder for såvel de bygningsmæssige rammer, ledelse og personalets uddannelse og kompetenceniveau. Der arbejdes med relevante metoder, ift. botilbuddenes målgrupper. Der tilbydes relevant beskæftigelse, og der arbejdes med at styrke borgernes selvstændighed og relationer.
- Flere botilbud anbefales at udarbejde retningslinjer for magtanvendelse. Lolland Kommune har fælles retningslinjer for magtanvendelse, hvor retningslinjerne for hver enkelt § er beskrevet, disse ligger på Intra. Retningslinjerne er gældende for såvel Socialområdet som Ældreområdet. Lolland Kommune har stort fokus på at undgå magtanvendelse herunder at sikre, at magtanvendelser indberettes og at der følges op på hver enkelt magtanvendelse. Der er således i 2018 gennemført 3 temamøder med undervisning i reglerne om magtanvendelse.

Folketinget har i foråret 2019 besluttet at ændre flere af reglerne i lovgivningen. Lovgivningen er endnu ikke udarbejdet, men vil blive implementeret i Lolland Kommunens retningslinjer, når den foreligger. Der forventes ikrafttrædelse 1. januar 2020.

Bilag 1: Oversigt og konklusioner for tilsyn i 2018

For de områder der ikke er blevet undersøgt ved dette tilsyn, fremgår det af bilag 1, hvilket år Socialtilsynets udviklingspunkt er fremkommet.

Tilsynsrapporterne er vedhæftet elektronisk

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om Socialtilsyn LBK nr. 42 af 19.1.2018

Serviceovens § 151 – pligt til tilsyn.

Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16 – vedr. forpligtigelsen til at føre tilsyn med kommunale tilbud

Høring/udtalelse

Sagen behandles på augustmøderne for Social- og Arbejdsudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget.

Instilling

Social- og Arbejdsmarkedssektoren indstiller,

- At såvel Ældre- og Sundhedsudvalget som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager tilsynsrapporterne på de respektive områder til efterretning.
- At tilsynsrapporterne sendes til Handicaprådet og det Centrale brugerråd til orientering.
- At der i 2019, i Lolland Kommunes fælles retningslinjer for magtanvendelse og overgreb, implementeres de kommende regler, således at de foreligger inden 1.1.2020, hvor lovændringerne træder i kraft.

Sagen afgøres af

Ældre- og Sundhedsudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på deres respektive områder ansvarsområder.

Tidligere besluttet

Ældre- og Sundhedsudvalget, 12. august 2019, pkt. 6:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Taget til efterretning.

Ældre- og Sundhedsudvalget, 12. august 2019, pkt. 6:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Taget til efterretning.

Bilag

Tilsynsrapport Ungdomskollegiet 2018

Tilsynsrapport Stormarken 2018

Tilsynsrapport Rusmiddelcenter 2018

Tilsynsrapport Krogsbølle 2018

Tilsynsrapport flintebjerg Øst og Vest 2018

Tilsynsrapport Flintebjerg Nord og Syd 2018

Bilag 1. Oversigt tilsyn 2018 med anbefalinger og tilsynsområder

Tilsynsrapport Botilbud Horslunde 2018

Punkt 7: Orientering om magtanvendelse voksenspecialområdet 1. og 2. kvartal 2019

27.66.08-G00-28-19

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget orienteres kvartalsvis om antallet af magtanvendelser på voksenspecialområdet ligesom udvalgene modtager en årlig redegørelse. Det skal bemærkes, at brugen af magtanvendelse typisk kommer til udtryk overfor borgere, der ikke umiddelbart har tilknytning til arbejdsmarkedet, og derved hører til Ældre- og Sundhedsudvalgets ressort. Da det ikke er muligt at lave en retvisende adskillelse af de konkrete borgere, forelægges sagen begge udvalg.

Denne sagsfremstilling er tilpasset tilbuddene under Social- og arbejdsmarkedsudvalget.

Denne redegørelse indeholder 1. og 2. kvartal 2019. Orienteringen er til udvalgenes godkendelse.

Orienteringen sker i henhold til bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten.

Serviceoven indeholder et regelsæt, som undtagelsesvis tillader magtanvendelse over for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, når indgrebet er nødvendigt, hovedsageligt for at undgå personskade.

Samlet set har der i 1. og 2. kvartal været 3 magtanvendelser overfor 3 borgere. 1 magtanvendelse er afgjort som tilladt. 1 magtanvendelse er afgjort som ikke tilladt iht. bekendtgørelsens regler, 1 magtanvendelse er videregivet til handlekommunen.

Grundlaget for serviceovens bestemmelser om magtanvendelse:

Grundlaget for serviceovens bestemmelser om magtanvendelse og andre indgreb i den personlige selvbestemmelsesret er respekten for individets integritet uanset den enkeltes psykiske funktionsevne. Både holdningsmæssigt og retligt er udgangspunktet derfor princippet om den personlige friheds ukrænkelighed.

Formål med serviceovens bestemmelser om magtanvendelse: Det overordnede formål med bestemmelserne er at øge retssikkerheden for mennesker med nedsat psykisk funktionsevne, dvs. mennesker, der som følge af nedsat psykisk funktionsevne ikke er i stand til selv at tage vare på egen tilværelse, og som ofte ikke er i stand til at give et gyldigt samtykke. Også for de personalegrupper, såvel kommunalt, regionalt som privat ansatte, der arbejder med disse borgere, er reglerne med til at sikre det grundlag, arbejdet udføres på. Med reglerne styrkes dermed retssikkerheden både for borgerne og for det personale, der møder borgerne i deres arbejde.

Tilsynsmyndighed:

Lolland kommune varetager det overordnede tilsyn med egne tilbuds brug af magtanvendelse, ligesom der foretages individuelt tilsyn for borgere i andre kommuner, hvor Lolland Kommune er handlekommune. Indberetninger om magtanvendelse indgår som et led i det individuelle tilsyn.

Det driftsorienterede tilsyn med botilbud er pr. 1. januar 2014 overgået til Socialtilsyn Øst. På den baggrund sendes indberetninger om magtanvendelser foretaget på botilbud efter §§ 107 - 110 til orientering til Socialtilsyn Øst.

De enkelte tilbuds driftsherre modtager indberetninger og afgørelser til orientering.

De retssikkerhedsprincipper, reglerne om magtanvendelse og andre indgreb i den personlige frihed bygger på, er

- Socialpædagogisk bistand, omsorg og pleje går altid forud for magtanvendelse;
- Mindsteindgrebsprincippet, (proportionalitetsprincippet) dvs. den mindst indgribende løsning skal altid have første prioritet;
- Individualitetsprincippet, dvs. indgreb i den personlige frihed skal tilpasses den enkeltes situation og behov, ligesom den enkeltes behov ikke kan begrunde uforholdsmæssige indgreb over for andre, f.eks. øvrige beboere i en plejebolig, et bofællesskab eller lignende;
- Åbenhed, dvs. det skal være klart for den enkelte eller pårørende, værge eller bisidder, hvilke beslutninger der træffes og hvorfor, ligesom borgerne generelt bør have adgang til viden om gældende regler og praksis;
- Legalitet, dvs. krav om klar lovhjemmel for indgreb i den personlige frihed;

- Særlige krav til beslutningsgrundlag og klageadgang.

Social- og arbejdsmarkedssektorens tiltag for at minimere antallet af magtanvendelser

Ved gentagne tilladte magtanvendelser tager Social- og arbejdsmarkedssektoren kontakt til organisationens leder med henblik på ændring af pædagogisk tilgang til borgeren. Ved ikke tilladte magtanvendelser tages kontakt til organisationens leder for at imødegå lignende magtanvendelser. Social- og arbejdsmarkedssektoren er opsøgende i forhold til vejledning og undervisning, således at det sikres, dels at antallet af magtanvendelser minimeres, dels at der sker en læring af de tilladte og ikke tilladte magtanvendelser, der har været foretaget.

Sagsfremstillingen viser antallet af magtanvendelser i perioden, antal borgere, indgrebets art, magtanvendelsens formål, samt myndighedsafgørelsen af indgrebet. Orienteringen indeholder magtanvendelser over for Lolland Kommune borgere bosiddende i kommunen og i andre kommuner, samt magtanvendelser overfor borgere bosiddende i Lolland Kommune, og som har anden kommune som handlekommune.

I 1. og 2. kvartal 2019 har der været følgende magtanvendelse:

Kofoedsminde har indberettet 1 magtanvendelse

Alternativet har indberettet 1 magtanvendelse

Center for Socialpsykiatri og Rusmiddel - Bellisvej har indberettet 1 magtanvendelse

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Serviceovens § 124 -129

Socialministeriets bekendtgørelse nr. 226 af 11.3.2019

Indstilling

Social og Arbejdsmarkedssektoren indstiller sagen til godkendelse.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget

Beslutning

Godkendt.

Bilag

1 og 2. kvartal 2019 Voksenspecialområdet

Punkt 8: Status på indsatsen i Jobcenter Lolland

15.00.00-P05-1-19

Sagsfremstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked fremlægger status på indsatsen i Jobcenter Lolland i uge 28 2019.

Status består en oversigt med opgørelse af antal borgere på de enkelte ydelser pr. uge og en oversigt med kurvediagrammer, der månedsvist viser det nuværende år og hele det foregående år, således at Jobcentrets insat umiddelbart kan sammenlignes med indsatsen året før. Diagrammerne viser de udvalgte målgrupper, som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har valgt at prioritere.

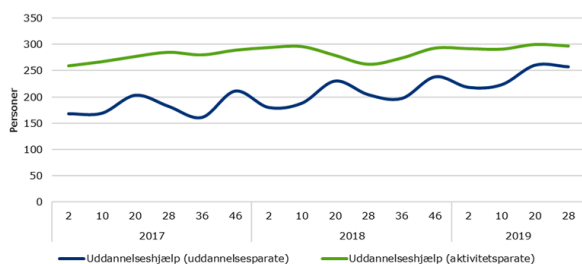
Arbejdsmarkedet på Lolland-Falster er præget af større sæsonudsving end gennemsnittet i hele Danmark. Dette skyldes bl.a. turismeområdet, Scandlines, der har en øget bemanning i sommerperioden, de grønne erhverv samt andre områder, hvor der er sæsonudsving i behovet for arbejdskraft.

Medio juli 2019 i uge 28 var antallet af borgere med en offentlig kommunal forsørgelsesydelse fra Lolland Kommune reduceret med 50 borgere i forhold til uge 28 i 2018.

Antallet af A-dagpengemodtagere samt jobparate kontanthjælpsmodtagere lå på stort set samme niveau som for ét år siden. I uge 28 2019 var der 26 færre A-dagpenge- og 5 flere jobparate kontanthjælpsmodtagere end året før.

Antallet af uddannelseshjælpsmodtagere stiger fortsat og som det fremgår af nedenstående diagram er antallet af uddannelsesparate unge steget mest over de seneste to år. Fra uge 28 i 2017 til uge 28 i 2019 steg antallet af uddannelsesparate unge med 41 % (75 personer), mens antallet af aktivitetsparate kun steg med 4 % (12 personer).

Som det fremgår at diagrammet stiger og falder den uddannelsesparate kurve i takt med sommerens sæsonbeskæftigelse og optagene til de forskellige uddannelser. Det samme gør sig gældende for den aktivitetsparate kurve om end i langt mindre grad.



Antallet af personer med fleksjob stiger fortsat. Fra uge 28 i 2018 og uge 28 i 2019 er antallet af borgere, der er i fleksjob, steget med 66 personer.

Den ændrede pensionsalder betyder, at folkepensionsalderen i 2020 er 66 år og i 2022 67 år. Dermed vil disse borgere være længere tid på offentlig kommunal forsørgelse inden overgang til folkepension. Ligeledes er Lolland Kommune fortsat udsat for en netto tilflytning af borgere på offentlig kommunal forsørgelse. I 2018 var det netto 154 borgere på offentlig kommunal forsørgelse, som tilflyttede kommunen.

Både den ændrede pensionsalder og nettotilflytningen af borgere på offentlig kommunal forsørgelse påvirker udviklingen på arbejdsmarkedsområdet.

På grund den ændrede folkepensionsalder er nedgangen i antallet af førtidspensionsmodtagere skrumpet til at være et faldt på 12 personer fra uge 28 i 2018 til uge 28 i 2019.

Instilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget tager status til orientering.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Status på indsatsen i Jobcenter Lolland - uge 28 2019

Status på indsatsen i Jobcenter Lolland - aug. 2019

Punkt 9: Åben orientering

00.01.00-G01-6-19

Beslutning

- Transport til Jobcamp
- Møde med regionen om psykiatrien i Maribo
- Deltagelse i Fagligt symposium vedr. unge den 21. august 2019
- Velkomstarrangement for tilflyttere den 12. september 2019

Punkt 10: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-6-19