

# **REFERAT Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 30-11-2022**

**Mødedato** Onsdag d. 30. november 2022 kl. 16:00

**Mødested** Fælleskøkkenet, Granitvej 1, Sakskøbing

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opfølgning på budgetvedtagelsen for 2023.....	4
Godkendelse af udsendelse af strategi for fremtidig plejeboligstruktur i Lolland Kommune i 6 ugers	5
Takster 2023 - ældreområdet.....	7
Godkendelse af Kvalitetstandard 2023. Personlig og praktisk hjælp, rehabilitering samt træning.....	8
Kvalitetsstandard for Tryghedsskabende velfærdsteknologiske hjælpemidler § 136e og 128b.....	11
Kvalitetsstandard Forebyggende Hjemmebesøg 2023.....	13
Beredskabsplan 2022.....	15
Fælleskøkken – orientering.....	17
Åben orientering.....	19
Lukket: Pristaftaler helbredstillæg 2023 og 2024.....	20
Lukket: Lukket orientering.....	21
Lukket: Godkendelse af referat.....	22

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.01.00-G01-20-21

## **Sagsfremstilling**

Godkendelse af dagsorden til møde i Ældre- og Sundhedsudvalget den 30. november 2022.

## **Beslutning**

Godkendt.

## **Punkt 2: Opfølgning på budgetvedtagelsen for 2023**

00.30.10-G01-7-21

### **Sagsfremstilling**

På mødet 13. oktober 2022 vedtog Byrådet budget for Lolland Kommune 2023 - 2026. I budgettet er indarbejdet fagudvalgenes budgetoplæg inklusive budgettilpasninger, tekniske korrektioner, korrektioner mellem udvalg samt vedtagne besparelser og konsekvenser af budgetforliget. Samlet medfører dette en nedjustering af Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalgets budget på 14,0 mio. kr. i 2023 og 19,8 mio. kr. i budgetoverslagsårene 2024 - 2026.

Denne sag er til orientering om budgettet for 2023 - 2026. Som bilag er vedlagt budgetforliget samt et notat som indeholder hvert udvalgs målsætninger, vedtagne besparelser og indhold i budgetforliget. Desuden vedlægges en oversigt over politisk fokus for 2023.

På mødet gennemgås status for tiltag truffet i forbindelse med budgettet for 2023.

### **Indstilling**

Økonomisektoren indstiller, at Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget drøfter udmøntningen af det vedtagne budget for 2023 - 2026

### **Sagen afgøres af**

Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget

### **Beslutning**

Drøftet

### **Bilag**

Budgetforlig 2023

Udvalgene følger op i 2023

Politisk fokus 2023\_A4\_november2022.pdf

# Punkt 3: Godkendelse af udsendelse af strategi for fremtidig plejeboligstruktur i Lolland Kommune i 6 ugers intern og ekstern høring

03.02.00-P15-1-22

## Sagsfremstilling

Plejecentrene i Lolland Kommune er for en stor dels vedkomne utidssvarende, meget lidt demensvenligt indrettet og har for lille en volumen, til at de er økonomisk rentable at drifte. Der er aktuelt for mange boliger, og der forventes en fortsat overkapacitet frem til i hvert fald 2030. Kommunen har en årlige udgift på godt 10 mio. kr. til tomgang i ledige ældre- og plejeboliger. Centrene ligger for en dels vedkommende uhensigtsmæssigt med svær tilgængelighed, og det kan være vanskeligt at rekruttere medarbejdere.

Der er behov for at nedbringe antallet af utidssvarende overskudsboliger til fordel for moderne plejecentre med større volumen og mere central beliggenhed. Fremfor betaling af tomgang, skal der investeres i at højne livskvaliteten for beboerne og personalet på kommunens plejecentre med indtænkt velfærdsteknologi, demensvenlig indretning, hjemlige rammer, gode arbejdsforhold og et højt fagligt miljø. Ældre- Omsorgs- og Sundhedsudvalgets strategi baner vejen for design af de overordnede fysiske strukturer, der skal til for at boligmassen i langt højere grad matcher den nuværende såvel som den fremtidige efterspørgsel. Strategien stiller sig på skuldrene af den proces, som Ældre- og Sundhedsudvalget i forrige byrådsperiode igangsatte omkring afvikling og optimering af de nuværende plejeboliger, ligesom den har ophæng i såvel Plan- og udviklingsstrategi, kommuneplan, ældrepolitik og boligpolitikken for kommunen.

Tilpasningen af området falder overordnet i fire spor:

- Afvikling af utidssvarende plejeboliger
- Optimering af nuværende plejeboliger
- Fremtidig fysisk struktur på plejeboligområdet
- Tidlig koncentreret indsats i borgers eget hjem

Arbejdet med afvikling af utidssvarende plejeboliger og optimering af bestående plejecentre er i gang. Indsatsen omkring tidlig koncentreret indsats bliver en del af budgetforhandlingerne dette efterår.

Strategien for udvikling af de fysiske strukturer på plejeboligområdet baserer sig på en række overordnede principper, visioner og ambitioner for området, der tilsammen danner en helhed. Med en overkapacitet af plejeboliger, og en intention om at opføre 2,5 nye centre i kommunens største byer, vil det betyde, at der er centre, der vil skulle afvikles, og et enkelt der vil skulle konverteres. Der kan blive pres på kapaciteten i en periode, men den forventes håndteret ved en højere belægningsgrad, øget indsats til hjemmeboende samt ved fokuseret arbejde med plejeboligaranti.

Udkast til strategi sendes i intern og ekstern høring frem til 7. november 2022 kl. 9.00. Høringssvar afgives på: [Høringssvar til - Udkast til strategi for fremtidig plejeboligstruktur 2022-2032 \(nemform.dk\)](#). Alle høringssvar bliver samlet i en hvidbog som tillige med policyanbefalinger bliver bilagt ved den efterfølgende politiske behandling.

## Økonomi

Sagen i sig selv har ingen direkte kommunaløkonomiske konsekvenser

## Planmæssige forhold/Lovgrundlag

-

## Høring/udtalelse

Intern og ekstern høring

## Indstilling

Udkast til strategi for fremtidig plejeboligstruktur sendes i intern og ekstern høring i 6 uger, sagen genoptages efterfølgende på udvalgets møde d. 30. november.

## Sagen afgøres af

Byrådet

## Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalgsmødet den 30. november 2022

## **Fortsættelse af punkt 3 fra mødet den 28. september; Udkast til strategi for fremtidig plejeboligstruktur.**

Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget sendte udkast til Strategi for fremtidig plejeboligstruktur i 6 ugers høring. Der er ved afslutning af høringsperioden indkommet 7 hørings svar. Disse er samlet i vedhæftede Hvidbog, sammen med tematisk resumé, administrationens kommentarer og anbefalinger. Se bilag.

Administrationen foreslår følgende ændringer i strategien:

- Høringssvaret fra boligorganisationerne rummer en bemærkning om, at kommunen ikke alene har beslutningskompetence til at bestemme en nedrivning, hvorfor der foreslås at indføre en fodnote herom.
- Høringssvaret fra boligorganisationerne påpeger mulighed for teksten omkring overskridelse af maksimumbeløb kan misforstås, hvorfor der anbefales en stramning af ordlyden.
- Strategien lægger op til at midlertidige pladser i overgangsperioden flyttes til Bøgevænget. Det har senere vist sig mere hensigtsmæssigt at benytte blomsterparken. Det anbefales derfor, at det i strategien angives, at Blomsterparken bliver den primære mellemstation for de midlertidige pladser.

### **Supplerende indstilling:**

Sektorerne for Ældre og Sundhed og Strategi og Politik indstiller at

1. Strategien godkendes, med foreslåede ændringer.
2. Der igangsættes en undersøgelse af alternativ anvendelse af udpegede centre til nedlæggelse, herunder dialog med berørte boligforeninger.
3. Der udarbejdes en plan for inddragelse af beboere og pårørende i forbindelse med flytning.
4. Der udarbejdes en plan for inddragelse af medarbejdere.
5. Der igangsættes en proces med henblik på afdækning af mulige konstruktioner for nybyg.

## **Tidligere besluttet**

### **Beslutning i Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget 28. september 2022, pkt. 3**

Godkendt som indstillet.

## **Beslutning**

Udvalget godkender den supplerende indstilling, og sender plejeboligstrategien til godkendelse i byrådet.

## **Bilag**

Udkast - Strategi for fremtidig plejeboligstruktur

Hvidbog Strategi for fremtidig plejeboligstruktur\_tilg

## Punkt 4: Takster 2023 - ældreområdet

29.00.00-A00-10-22

### Sagsfremstilling

Med udgangspunkt i udmeldte og forventede prisreguleringer fra Lolland Kommunes leverandører har administrationen udarbejdet forslag til borgerrettede takster for henholdsvis frit valgs området, plejeboliger og dagtilbud under hensyntagen til gældende prislofter.

Der er prisloft for ældres egenbetaling for udbragt hovedret i frit valgs området. Beløbet reguleres hvert år og er 59,00 kr. pr. udbragt hovedret i 2023.

Der er ligeledes prisloft for ældres egenbetaling for madservice i plejebolig. Beløbet reguleres hvert år og prisloftet er 3.985,00 kr. pr. måned i 2023.

Prislofterne meddeles hvert år via cirkulæreskrivelse fra Social- og Ældreministeriet og disse reguleres mellem årene med satsreguleringsprocenten, der for 2023 er 2,7.

Med baggrund i Fælleskøkkenets forventede priser, herunder specielt prissætning af diæter på frit valgs området, specielle diæter på plejeboligområdet samt transportomkostninger forventes der, ved uændret serviceniveau, at være behov for et kommunalt tilskud på 3,183. mio. kr. til madservice i 2023.

For frit valgsområdet vedkommende er ca. 19,5 % af borgerne visiteret til diætkost og for plejeboligernes vedkommende modtager ca. 13,5 % af borgerne speciel diæt.

De borgerrettede takster er ens, uanset om der er visiteret til ældrekost eller diætkost.

Fælleskøkkenet I/S er prissættende leverandør og deres priser anvendes som afregningsgrundlag af godkendt privat leverandør.

Ud over de madservicerelaterede takster indeholder sagens takstblad forslag til regulerede takster for 'Fælleskasse i plejeboliger', 'Tillæg i midlertidig bolig', 'Vaskeordning i frit valgs området', 'Vaskeordning i plejeboliger', 'Kørsel til dagtilbud' samt 'Kørsel til §86 træningstilbud'.

Elis har meddelt en regulering på 9,6% for vaskeydelser i 2023, hvilket påvirker tillæg i midlertidig bolig og vaskeordningerne.

På persontransportområdet forventes en regulering på 8,0 % i 2023, hvilket er indregnet i takster for kørsel.

Takster for 2023 fremsendes til udvalgets stillingtagen.

### Økonomi

Der er i budget 2023 afsat 3,2 mio. kr. til madservice.

### Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om Social Service.

### Ældre og Sundhed indstiller at;

Ældre & Sundhed indstiller, at takster for 2023 på ældreområdet godkendes.

### Sagen afgøres af

Byrådet

### Beslutning

Udvalget indstiller takster for 2023 til godkendelse i Byrådet.

### Bilag

Bilag - Takster 2023 - Fakta\_tilg.pdf

Bilag - Madservice 2023\_tilg.pdf

Bilag - Forslag til takster 2023\_tilg.pdf

# Punkt 5: Godkendelse af Kvalitetsstandard 2023. Personlig og praktisk hjælp, rehabilitering samt træning.

27.36.00-P23-1-22

## Sagsfremstilling

I henhold til § 1 i "bekendtgørelse om kvalitetsstandarder", skal Byrådet mindst én gang årligt udarbejde en kvalitetsstandard for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning efter servicelovens §§ 83a, 83 og 86.

Kvalitetsstandarder har til formål:

- at oplyse om, hvilken service, som borgere med behov for støtte/hjælp efter serviceloven, kan forvente fra kommunen.
- at udmønte visitationsafgørelser indenfor det serviceniveau, som kvalitetsstandarder fastlægger samt den tilhørende økonomiske ramme.

Endvidere er kvalitetsstandarder et vigtigt arbejdsredskab og samarbejdsdokument, der beskriver opgaverne og opgavefordelingen mellem myndighed og leverandør.

I 1. kvartal omsættes kvalitetsstandarder til mere læse- og forståelsesvenlige serviceinformationer. Visitation - Ældre & Sundhed forestår dette arbejde

Kvalitetsstandarder er delt op i 3 dele: (bilag1)

- Del 1, som omhandler generel information med blandt andet vejledning om fritvalg, tilsyn, klageadgang og beredskabet ved akut behov for pleje og hjælp.
- Del 2, som indeholder indsatskatalogerne for de vedligeholdende/kompenserende indsatser indenfor personlig og praktisk hjælp - på fritvalgsområdet og plejeboligområdet.
- Del 3, som indeholder indsatskatalogerne for de rehabiliterende indsatser jf. § 83a og § 86

### Ændringer i Kvalitetsstandard for 2023.

I kvalitetsstandarder for 2023 er der tilføjet enkelte indsatser, der primært omhandler at flere indsatser kan håndteres som skærmbesøg hvis det menes fagligt forsvarligt, individuelt vurderet. Derudover er der lavet præciseringer på enkelte indsatser, således at det er mere retvisende hvad indsatserne indeholder og standarder derved er lettere at anvende som arbejdsredskab for visitation samt leverandør.

Af væsentlig ændringer er indsatsen "tilberedning af morgenmad", se side 43 i standarder for 2022 og 2023, der ændres til "servering af morgenmåltid" som en del af den politiske beslutning omkring, at morgenmad skal indgå som en del af madservice tilbuddet.

Menuvalget for morgenmåltid kan ses på side 86 i standarder for 2023. Der vil løbende blive vurderet på udvalget af produkter, hvorfor dette udvalg ikke skal betragtes som stationært.

Endeligt er kvalitetsstandarder samt bilag sikret i forhold til webtilgængelighed og læsevenlighed.

Oversigt over samtlige ændringer kan ses i vedlagte oversigtskema. (bilag 2)

## Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder og frit valg af leverandør af personlig og praktisk hjælp §§ 1 & 2: omhandlende reglerne for udfærdigelse af kvalitetsstandarder jf. §§ 83 & 86 i Lov om Social Service:

- Lov om social service §§ 83a, 83 - omhandlende Rehabiliteringsforløb samt Personlig og Praktisk hjælp
- Lov om social service § 84 stk 1 og 2 omhandlende tilbud om afløsning eller aflastning til ægtefælle, forældre eller andre nære pårørende, der passer en person med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne samt tilbud om midlertidigt ophold til personer, der i en periode har et særligt behov for omsorg og pleje.

- Lov om Social Service § 86 - omhandlende træning efter serviceloven

## Høring/udtalelse

Sagen sendes i høring i Ældreråd og Handicaprådet.

## Indstilling

Ældre og Sundhed indstiller at kvalitetsstandarden sendes i høring i Ældre og Handicaprådet. Sagen genoptages i førstkommande udvalgs møde.

## Sagen afgøres af

Byrådet.

## Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalgsmødet den 30. november 2022.

Ældrerådet har følgende høringssvar:

Morgenmad: Ældrerådet anbefaler, at Lolland Kommune gør alvor af at sætte borgeren i centrum, respekterer det personlige valg og fortsat yder hjælp til tilberedning og servering af morgenmad, som det har været tilfældet hidtil.

Genoptræning: Hvor det er det daglige personale, der skal udføre den visiterede træning af en borger, skal der normeres tilsvarende, så personalet har god tid til at hjælpe med træningen efter forskrifterne. Der bør ikke indgå økonomiske overvejelser, når det skal vurderes, om en borger kan drage nytte af et fortsat træningsforløb.

Tøjvask: Når teori og praksis strider mod hinanden, er der to løsninger. Man kan tilrette teori til praksis eller omvendt. Her må det anbefales, at praksis tilrettes teorien, dvs. at vaskeordningen ændres til at følge kvalitetsstandarden, som ikke begrænser tøjvask til kun at omfatte tøj, der kan tumbles. Derved bliver et normalt vaskebehov for en borger dækket af det politisk vedtagne prisloft, og kvalitetsstandard vil være overholdt.

Krav om træk i pension:

Det anbefales, at det tydeliggøres i Kvalitetsstandarden, at borger iflg. gældende regelsæt også har mulighed for at betale via fremsendt faktura.

Nødkald: De allerfleste nødkald reageres der på langt hurtigere i dagligdagen, som Ældrerådet er informeret. Det kan derfor anbefales, at kvalitetsmålet også afspejler denne positive udvikling, og at tiden må være inde til at nedsætte kvalitetsmålet for respons på nødkald.

Center for støtte og vejledning: Det anbefales at rette benævnelsen til den nuværende betegnelse.

Navneskilt: Det anbefales, at det skrives ind i Kvalitetsstandarden, at Lolland Kommunes medarbejdere og samarbejdspartnere bærer synligt navneskilt med foto.

Det fulde høringssvar er desuden vedlagt som billag.

## Tidligere besluttet

### **Beslutning fra Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget, 2. november 2022, pkt. 6:**

Fraværende: Lars Christiansen

Godkendt som indstillet.

### **Beslutning fra Handicaprådet, 9. november 2022, pkt. 11:**

Handicaprådet har ingen bemærkninger.

## Beslutning

Ældrerådets bemærkninger:

vedr. tøjvask, her vil det blive indføjet i kval. st. at tøj skal kunne tåle at komme i tørretumbler.

Vedr. krav om træk i pension, det vil blive indskrevet i Kvalitetsstandarden. at der også kan betales ved faktura.

Navnet Center for støtte og vejledning vil blive ændret til korrekt betegnelse.

Brug af navneskilt vil blive skrevet ind i Kvalitetsstandarden.

Administrationen har konstateret, at der var indarbejdet priser i relation til tøjvask og kørselsordning til dagcentre mv. i Kval. st. Priser er taget ud og i stedet er der henvist til den til enhver tid gældende takst.

Med ovenstående tilretninger, indstilles Kvalitetsstandarden<sup>78</sup> til godkendelse af Byrådet.

## **Bilag**

Bilag 1. Udkast Kvalitetsstandard 2023 Lov om Social Service §§ 83,83a,84 og 86.

Bilag 2. Ændringer i kvalitetstandard 2023 §§ 83, 83a og 86.

Høringsvar 21. nov. 2022 - Godkendelse af kvalitetsstandard 2023 - personlig og praktisk hjælp, rehabilitering samt træning.docx

## **Punkt 6: Kvalitetsstandard for Tryghedsskabende velfærdsteknologiske hjælpemidler § 136e og 128b**

27.00.00-P23-3-22

### **Sagsfremstilling**

I denne sag og materiale, beskrives Lolland Kommunes kvalitetsstandard omhandlende Tryghedsskabende velfærdsteknologiske hjælpemidler, bevilget efter Serviceloven §§ 136 og 128b. (bilag 1)

Kvalitetsstandarden er ny og beskriver et område og en samling af hjælpemidler og foranstaltninger, der er indlejret under begrebet Tryghedsskabende velfærdsteknologiske hjælpemidler.

Begrebet er opstået i forbindelse med en revidering af Serviceloven som trådte i kraft 01.01.2020, hvor der ligeledes blev ændret på reglerne om magtanvendelse og selvbestemmelsesretten hos voksne.

Formålet med en kvalitetsstandard er, at omsætte lovgivning til konkrete indsatser, således at:

- Der er tydelig sammenhæng mellem det politisk fastsatte serviceniveau og de indsatser der leveres til borgeren, blandt andet ved at der redegøres for indsatsernes indhold og omfang som dermed er med til at synliggøre det kommunale serviceniveau.
- Kvalitetsstandarden afspejler den serviceramme som Visitation- Ældre & Sundhed, i Lolland Kommune, træffer afgørelsen indenfor.
- Borgerens rettigheder og pligter er tydelige.
- Kvaliteten er beskrevet.

For Lolland Kommunes Visitation- Ældre & Sundhed, samt leverandører, er kvalitetsstandarderne et fagligt redskab, som danner rammen om det daglige samarbejde i forbindelse med tildeling af tilbud og levering af indsatser. Kvalitetsstandarderne er således primært et internt arbejdsredskab henvendt til sagsbehandlere (visitatorer), leverandører, professionelle samarbejdspartnere samt politikere. Kvalitetsstandard og indsatsbeskrivelserne kan udleveres til borgerne efter ønske.

### **Planmæssige forhold/Lovgrundlag**

Lov om Social Service §§ 136e samt 128b omhandlende anvendelse af tryghedsskabende velfærdsteknologi

### **Høring/udtalelse**

Sagen sendes i høring i Ældrerådet samt Handicaprådet.

### **Indstilling**

Ældre og Sundhed indstiller, at Kvalitetsstandarden sendes i høring i Ældreråd og Handicapråd, og at sagen genoptages på næste udvalgsmøde.

### **Sagen afgøres af**

Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget

### **Supplerende sagsfremstilling**

Supplerende sagsfremstilling til Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalgsmødet den 30. november 2022.

Ældrerådet har følgende kommentar:

Sagsbehandlingsfrister: Ældrerådet anbefaler, at Lolland Kommune opdaterer skemaet fra 2021, så formuleringen "Tryghedsskabende velfærdsteknologiske hjælpemidler" specifikt nævnes, hvorved borger får mulighed for at orientere sig om gældende sagsbehandlingsfrist.

GPS: Kvalitetsstandarden tilrettes, så det er tydeligt, hvad meningen er, og så også trafikfarlige borgere kan få glæde af en GPS.

Det fulde høringssvar vedlægges også som bilag.

### **Tidligere besluttet**

**Beslutning fra Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget, 2. november 2022, pkt. 7:**

Fraværende: Lars Christiansen

Godkendt som indstillet.

**Beslutning fra Handicaprådet , 9. november 2022, pkt. 12:**

Handicaprådet har ingen bemærkninger.

**Beslutning**

Ældrerådets forslag til ændring i oversigt for sagsbehandlingstider bliver indarbejdet og passus i Kvalitetsstandarden side 8 om at "borger skal kunne færdes trafiksikkert" slettes.

Udvalget godkender Kvalitetsstandarden med ovenstående tilretninger.

**Bilag**

Bilag 1. Udkast Kvalitetsstandard velfærdsteknologiske hjælpemidler § 136 e og 128 b

Høringssvar 21. nov. 2022 - Kvalitetsstandard for tryghedsskabende velfærdsteknologiske hjælpemidler.docx

# Punkt 7: Kvalitetsstandard Forebyggende Hjemmebesøg 2023

29.09.00-G01-2-22

## Sagsfremstilling

Ældre & Sundhed fremsender Kvalitetsstandard for de forebyggende hjemmebesøg, gældende for 2023. Der er ikke foretaget ændringer i Kvalitetsstandarden i forhold til serviceniveau.

Kvalitetsstandarden er præciseret redaktionelt på et enkelt punkt, hvor arrangement for borgere der fylder 75 år nu står beskrevet. Kvalitetsstandarden er tilføjet som bilag til sagsfremstillingen.

## Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Bekendtg. om tilrettelæggelsen af samt kvalitetsstandarder for de forebyggende hjemmebesøg efter servicelovens § 79 a, jfr. § 4.

## Høring/udtalelse

Ældrerådet, Handicaprådet samt integrationsrådet til høring.

## Indstilling

Kvalitetsstandard for de forebyggende hjemmebesøg for 2023 sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet, og at sagen genoptages i næste udvalgs møde.

## Sagen afgøres af

Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget

## Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalgs mødet den 30. november 2022.

Ældrerådet har følgende kommentar:

Ældrerådet anbefaler, at Lolland Kommune i målgruppen på side 2 tilføjer, at også borgere, hvis ægtefælle/samlever er blevet alvorligt syg og plejekrævende, selv kan få hjemmebesøg.

Desuden, som nævnt, bør formuleringen "...tab af ægtefælle" i den bestående tekst rettes til "...tab af ægtefælle/samlever."

Derudover kan det fulde hørings svar ses i bilag.

## Tidligere besluttet

### **Beslutning fra Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget, 2. november 2022, pkt. 8:**

Fraværende: Lars Christiansen

Godkendt som indstillet.

### **Beslutning fra Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget, 2. november 2022, pkt. 8:**

Fraværende: Lars Christiansen

Godkendt som indstillet.

### **Beslutning fra Handicaprådet, 9. november 2022, pkt. 13:**

Handicaprådet har ingen bemærkninger.

## Beslutning

Ældrerådets bemærkning om tekstmæssig tilretning i Kvalitetsstandarden til "ægtefælle/samlever" følges, og Kvalitetsstandarden godkendes.

## **Bilag**

Kvalitetsstandard - Forebyggende hjemmebesøg 2023 til udvalg

Høringsvar 21. nov. 2022 - Kvalitetsstandard Forebyggende hjemmebesøg.docx

## Punkt 8: Beredskabsplan 2022

29.00.00-A00-11-22

### Sagsfremstilling

Lolland Kommunes sundhedsberedskabsplan skal sikre en koordineret indsats i en ekstraordinær situation, der sætter kommunens normale opgavevaretagelse under pres og skal samtidig sikre videreførelse af eller genoprettelse af de daglige opgaver, der tilpasses de ændrede krav.

Sundhedsberedskabsplanen supplerer Lolland Kommunes og de enkelte sektors beredskabsplan og aktiveres fx, når der modtages besked fra Akut Medicinsk Koordinationscenter (AMK) eller Lolland Falster Brandvæsen om ekstraordinære hændelser, der truer sundheden, som svigt i forsyningssikkerheden (vand, varme og strøm), masseudskrivning fra regionens sygehuse grundet en stor ulykke eller at Danmark rammes af en pandemi eller, der af anden årsag er f.eks. behov for massevaccination af befolkningen.

Det kommunale sundhedsberedskab er sammen med regionernes sundhedsberedskab og præhospitale indsats (fx ambulancer) samt de praktiserende læger, de primære operative aktører i landets sundhedsberedskab. Afhængig af beredskabshændelsen vil det kommunale sundhedsberedskab desuden samarbejde tæt med det kommunale beredskab, embedslægerne, statens seruminstitut og andre centrale aktører.

Sundhedsberedskabsplanen er baseret på sektoransvars-, ligheds- og nærhedsprincipper, hvilket betyder, at:

- den enhed, der har ansvaret for en opgave til daglig, bevarer ansvaret for opgaven i ekstraordinære situationer
- de procedurer og ansvarsforhold, der anvendes i dagligdagen, anvendes i videst muligt omfang også i ekstraordinære situationer
- beredskabsopgaverne løses så tæt på borgerne som muligt

Lolland Kommunes sundhedsberedskabsplan gælder for hele kommunen og vil i praksis, og afhængig af situationen, i de fleste tilfælde især berøre sektorerne Ældre & Sundhed, Teknik og Miljø, samt Børn og Unge hvis hændelsen berører børn.

Øvrige sektorer vil blive inddraget som aktører eller med understøttende funktioner, i det omfang de aktuelle situationer kræver det.

Alle sektorer, der bliver berørt af en aktivering af sundhedsberedskabsplanen, skal udarbejde egne actioncards, der matcher sundhedsberedskabsplanen.

Sundhedsberedskabsplanen indeholder en beskrivelse af, hvordan sundhedsberedskabet er organiseret samt indsatsplaner for blandt andet smitsomme sygdomme, ekstraordinær udskrivning fra sygehuse i forbindelse med beredskabshændelser, massevaccination og ekstremt vejrlig.

Lolland Kommunes sundhedsberedskabsplan er udarbejdet af Ældre & Sundhed og har været sendt til udtalelse/høring i kommunens sektorer, samt efterfølgende til høring/rådgivning hos Lolland Falster Brandvæsen, Sundhedsstyrelsen, Region Sjælland og Guldborgsund Kommune. De tilbagemeldinger der er kommet har mest været af afklarende karakter. De sidste par år med Coronavirus og håndtering heraf, har bekræftet at Sundhedsberedskabsplanen er et brugbart værktøj og fungerer efter hensigten.

Om udkast til beredskabsplan for denne Byrådsperiode:

- Indholdet tilrettet i forhold til de organisatoriske ændringer, der er fundet sted gennem de sidste 4 år
- Egenavne og navne på afdelinger tilrettet
- Selve indholdet i øvrigt uændret i forhold til 2018 udgaven
- Sundhedsberedskabsplanen delt op i 3 afsnit. Dette, blandt andet for at gøre det lettere at tilgå planens printvenlige skabeloner, der nu ligger som bilag
- Sundhedsberedskabsplanen er gjort webtilgængelig og som følge heraf, er så mange tabeller som muligt redesignet og gjort læsevenlige

Når sundhedsberedskabsplanen er politisk godkendt vil Ældre & Sundhed:

- Fremlægge planen for Kommunalt-Lægeligt udvalg til kommentering, samt med henblik på drøftelse af potentielle samarbejdsflader og/eller -aftaler i eventuelle beredskabssituationer
- Sikre, at nøglemedarbejdere og øvrige involverede medarbejdere har tilstrækkeligt kendskab til planen og egne opgaver, i forbindelse med eventuelle beredskabssituationer
- Sikre at planen holdes opdateret og løbende ajourføres

- Sikre at planen er tilgængelig for alle på intra.

## **Planmæssige forhold/Lovgrundlag**

Kommunalbestyrelsen skal ifølge Sundhedsloven (LBK nr 913 af 13/07/2010 med senere ændringer) planlægge og gennemføre sådanne foranstaltninger, at der sikres syge og tilskadekomne nødvendig behandling i tilfælde af ulykker og katastrofer. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen.

## **Høring/udtalelse**

Udkast til sundhedsberedskabsplan for Lolland Kommune er sendt til Sundhedsstyrelsen, Region Sjælland, Lolland Falster Brandvæsen og Guldborgsund Kommune med henblik på rådgivning/bemærkninger samt koordinering af snitflader osv.

## **Indstilling**

Ældre og Sundhed indstiller at udvalget indstiller at Sundhedsberedskabsplan 2022 godkendes.

## **Sagen afgøres af**

Byrådet.

## **Beslutning**

Godkendt som indstillet.

## **Bilag**

Sundhedsberedskabsplan 2022 Del 1 Krisestyringsorganiseringen.pdf

Sundhedsberedskabsplan 2022 Bilag punkt 2.5 til punkt 2.15 Skabeloner til print.pdf

Sundhedsberedskabsplan 2022 Del 2 indsatsplaner og del 3 Opsamling.pdf

## Punkt 9: Fælleskøkken – orientering

27.03.00-A00-5-22

### Sagsfremstilling

Region Sjælland, Lolland og Guldborgsund kommuner dannede i 2012 et interessentskab, Fælleskøkkenet I/S, med henblik på opførelse af et produktionskøkken og efterfølgende produktion af pensionistmad og mad til plejehjem i de deltagende kommuner samt regionens sygehuse. Der er på baggrund af de afregnede priser til Region Sjælland fra Fælleskøkkenet for 2021 vurderet, at prissætningen fra Fælleskøkkenet ligger højt. Hertil kommer, at Fælleskøkkenet først oplyser priser ved fakturering, og at det således ikke er muligt at vurdere prisniveau ved bestilling.

For at få be- eller afkræftet niveauet for Fælleskøkkenets prissætning, er BDO bedt om at foretage en vurdering heraf. Vurderingens konklusion er, at der ses priser fra Fælleskøkkenet, der ikke er konkurrencedygtige sammenlignet med sammenlignelige leverandører på 15 udvalgte komponenter leveret til Region Sjælland. F.eks. er Fælleskøkkenet 73% dyrere på disse komponenter i perioden februar-april 2022, svarende til merudgifter på anslået ca. 5 mio. årligt på omsætningen på ca. 18 mio. kr.

Det vurderes, at prisniveauet på de udvalgte komponenter fra Fælleskøkkenet ligger relativt højt, og at der bør handles herpå.

Fremtidsscenarier, Fælleskøkkenet de tre interessenter har afholdt møde omkring driften af Fælleskøkkenet, herunder prissætning og styring af Fælleskøkkenets leverancer. På baggrund af mødet vurderes følgende muligheder fremadrettet;

#### *Priseffektiviseringer i Fælleskøkkenet.*

Fælleskøkkenet kan anmodes om at gennemføre en priseffektivisering. En forudsætning for gennemførelse af en sådan priseffektivisering er, at der besluttet hvilken benchmark model, der skal benyttes. Ligeledes skal samtlige priser for eftertiden være tilgængelige for kunderne forud for bestilling. Om Fælleskøkkenet er i stand til at gennemføre en sådan priseffektivisering, og hvilke konsekvenser det i givet fald vil have i forhold til driften af køkkenet, er, jf. interessentskabskontrakten, primært et anliggende for Fælleskøkkenets ledelse og bestyrelse.

Det er ligeledes bestyrelsens opgave at vurdere og sikre at de nødvendige kompetencer til gennemførelse af en sådan ændring er til stede i Fælleskøkkenets organisation. Der bør i denne sammenhæng nævnes, at der i forbindelse med ønske om ændringer i forhold til koncept for levering, såvel fra Region Sjælland som Guldborgsund kommune, ikke har været den ønskede omstillingsparathed fra Fælleskøkkenet. Det har i disse tilfælde besværliggjort samarbejdet betydeligt.

Ved gennemførelse af en priseffektivisering bør der efterfølgende fortages løbende kontrol af priser af uvildig part. Dette kan f.eks. være BDO med afsæt i deres katalog med erfaringspriser for branchen. Ligeledes bør Fælleskøkkenets evne til løbende og priseffektivt at tilpasse sig interessenternes skiftende behov for aftag følges nøje.

#### *Konkurrenceudsættelse af produktionen.*

Fælleskøkkenet blev oprindeligt etableret med en fælles aftale om konkurrenceudsættelse af Fælleskøkkenets drift efter 5 år. Der blev efterfølgende lavet en aftale i ejerkredsen om, at denne konkurrenceudsættelse ikke skulle ske. Konkurrenceudsættelsen kan gennemføres. Herved bliver Fælleskøkkenets priser målt ift. markedet. I og med at det er driften af køkkenet som konkurrenceudsættes, vil arbejdspladser bevares lokalt. Der skal dog tages højde for, at der ved gennemførelse af en konkurrenceudsættelse er et omfattende ressourcetræk og store omkostninger til følge.

Ligeledes skal den særlige situation, hvor Fælleskøkkenet i en juridisk konstruktion som interessentskab skal afgive kontrolbud, afklares nærmere. Derudover skal der inden konkurrenceudsættelse overvejes om der pga. beliggenheden er private interessenter, der vil afgive bud. En sådan konkurrenceudsættelse kræver tilknytning af eksterne konsulenter til såvel gennemførelse af udbud som juridisk bistand og vil være både tidskrævende og omkostningstung. En alternativ mulighed for at afprøve Fælleskøkkenets priser ift. markedet kan være at Region Sjælland konkurrenceudsætter nuværende leverancer fra Fælleskøkkenet. Hvis dette ikke vindes af Fælleskøkkenet, må Region Sjællands fortsatte ejerskab tages op til overvejelse.

#### *Udskillelse af dele af Fælleskøkkenet.*

Hvis en eller to interessenter ønsker at udtræde af Fælleskøkkenet, kan dette realiseres ud fra de rammer interessentskabskontrakten angiver. Jf. § 11 i interessentskabskontrakten kan ejerskab opsiges med 12 måneders skriftligt varsel til en 1. januar. Ved opsigelse af interessentskabskontrakten er den opsigende part forpligtet til at tilbyde de andre parter at købe interessentskabsandelen med en acceptfrist på 3 måneder. Ved en interessents

udtræden foretages en vurdering af selskabets værdi af en sagkyndig, som aftales i enighed mellem interessenterne, og den udtrædende modtager sin andel af værdien, fratrukket samtlige udgifter ved vurdering og udtræden.

De(n) udtrædende part(er) skal finde alternative leveranceformer, som sikrer den fornødne leverancesikkerhed, enten ved hjemtagelse eller via allerede konkurrenceudsatte leverancer fra private leverandører. Tilbageblevne interessent(er) kan evt. optage nye interessenter i det omfang, der er interesse herfor. Hvis de andre parter ikke ønsker at købe den udtrædende parts andel, skal interessentskabet opløses hurtigst muligt.

#### *Opløsning af Fælleskøkkenet.*

En opløsning af Fælleskøkkenet kan ske jf. §11 stk. 3: Ved opløsning af interessentskabet realiseres interessentskabets aktiver, og den herved konstaterede fortjeneste, respektive tab, fordeles mellem interessenterne efter ejerforhold. Forinden fordelingen foretages, skal de nødvendige beløb afsættes til imødegåelse af interessentskabets løbende forpligtelser. Hvis interessenternes kapitalkonti herefter sammenlagt er positive, udbetales de indestående beløb til interessenterne. Hvis kontiene sammenlagt er negative, er interessenterne forpligtet til inden 1 måned efter opløsningsdagen at betale deres tilsvarende, beregnet efter deres ejerforhold. Ved opløsning af Fælleskøkkenet skal alle tre interessenter finde alternative leveranceformer, som sikrer den nødvendige leverancesikkerhed, enten ved hjemtagelse eller via allerede konkurrenceudsatte leverancer fra private leverandører.

Vurdering af de 4 scenarier og det videre forløb;

Det er de tre administrationers vurdering at scenarie 1 og 2 umiddelbart først bør undersøges nærmere. Som beskrevet under scenarie 1 vurderes det umiddelbart tvivlsomt om Fælleskøkkenet har de nødvendige kompetencer til at gennemføre pris effektiviseringerne, ligesom Fælleskøkkenets evne til at imødekomme interessenternes løbende behov for ændringer også kunne tale herfor. Hvis denne model vælges, bør ejerkredsen opstille klare tidsfrister og opfølgings-/benchmark kriterier for opfølgning.

En generel konkurrenceudsættelse af driften af Fælleskøkkenet (scenarie 2) kan, grundet det store ressourcetræk og tidshorizonten, ikke umiddelbart anbefales. Hvis dette scenarie forfølges, anbefales det, at Region Sjælland konkurrenceudsætter sine leverancer fra Fælleskøkkenet. På den måde afprøves, på en relativ hurtig og omkostningsmæssig fornuftig vis, Fælleskøkkenets priser ift. markedet. Hvis ikke Fælleskøkkenet vinder udbuddet skal opmærksomheden henledes på at Region Sjællands eventuelle fortsatte medejerskab af interessentskabet skal vurderes nærmere.

Bl.a. baserer regionens medejerskab sig på en særlig ministeriel godkendelse. Om denne kan opretholdes hvis regionen ikke aftager produkter og ydelser er tvivlsomt. Det er de tre administrationers vurdering at specielt tidsperspektivet ift. af løftning af den nuværende uholdbare situation er et væsentligt parameter.

I det lys anbefales det at gå videre med den variant af scenarie 2 hvor Region Sjælland konkurrenceudsætter sine leverancer fra Fælleskøkkenet.

## **Økonomi**

-

## **Planmæssige forhold/Lovgrundlag**

-

## **Høring/udtalelse**

-

## **Administrationen indstiller at;**

Orientering tages til efterretning

## **Beslutning**

Taget til efterretning.

## **Punkt 10: Åben orientering**

00.01.00-G01-20-21

### **Sagsfremstilling**

Åben orientering til møde i Ældre- og Sundhedsudvalget den 30. november 2022.

1. Oversigt over ledige pleje- og ældreboliger
2. Årshjul

### **Beslutning**

Der blev givet en orientering om:

- Plettet linned og tøj, der kommer retur fra vaskeri, omfang undersøges og problemet tages op til drøftelse med leverandøren.
- Avisartikel i Lollandsposten, som ved to anonyme pårørende er stærkt kritisk over for den kommunale hjemmepleje. Lolland kommune har indgivet en klage over avisartiklens karakter, til pressenævnet.

### **Bilag**

Ledige pleje- og ældreboliger pr. d. 15. november 2022

Årshjul Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget 2023

## **Punkt 11: Lukket: Pristaftaler helbredstillæg 2023 og 2024**

32.03.04-P27-1-22

Taget til efterretning.

## **Punkt 12: Lukket: Lukket orientering**

00.01.00-G01-20-21

Intet

## **Punkt 13: Lukket: Godkendelse af referat**

00.01.00-G01-20-21

Godkendt.