

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 13-05-2025

Mødedato Tirsdag d. 13. maj 2025 kl. 14:00

Mødested Johanneberg, Hjaletvej 51, Vordingborg

Mødedeltagere Vibeke Grave, Gry Hernø, Henning Rasmussen, Diana Leicht
Christensen, Jesper Volmer, Birthe Lauridsen, Lars Christiansen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Frivilligt Socialt Arbejde § 18 2. uddeling 2025.....	4
Handicapsagsbarometer 2024.....	6
Afsluttende brev vedrørende gennemgang af Lolland Kommunes revisionsresultater om ydelser og	8
Udlændinge- og Integrationsministeriets afsluttende brev vedrørende beretning om revision af Loll	10
Åben orientering.....	11
Lukket: Lukket orientering.....	12
Godkendelse af referat.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-18-24

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til møde i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 13. maj 2025.

Beslutning

Dagsorden godkendt.

Punkt 2: Frivilligt Socialt Arbejde § 18 2. uddeling 2025

27.00.00-G01-1-25

Sagsfremstilling

Denne sag behandler godkendelse af §18-indstillingsudvalgets forslag til tildeling af §18-midler for 2. runde af 2025. Derudover redegøres der for en række principielle drøftelser §18-indstillingsudvalget har haft omkring tolkningen af kriterierne for tildeling.

FORSLAG TIL TILDELING AF § 18-MIDLER FOR 2. RUNDE AF 2025

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget står for tildelingen af § 18 midler, der har til formål at understøtte det Frivillige Sociale Arbejde i Lolland Kommune.

Der skal i medfør af Servicelovens § 18 årligt afsættes et beløb, der er øremærket, som støtte til frivilligt socialt arbejde. Lolland Kommune uddeler § 18 midlerne to gange årligt henholdsvis oktober med udbetaling medio januar og maj med udbetaling medio juni.

Puljen dækker også de ansøgninger kommunen i medfør af Servicelovens § 79 kan yde støtte i form af aktiviteter til ældre over 60 år. Kriterierne for tildelingen er formuleret i "Politik for frivilligt socialt arbejde og forebyggende og aktiverende formål 2025-2029".

Alle ansøgninger bliver forinden forelæggelsen for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftet i § 18 Indstillingsudvalg bestående af medlemmer fra Folkeoplysningsudvalget, Ældrerådet, samt repræsentanter fra Integrationsrådet, Udsatterådet og Frivilligcentrets bestyrelse.

Der var i forbindelse med 2. uddeling 2025 395.710 kr. at tildele, heraf udgør de 48.755 kr. tilbagebetalinger af ubrugte midler fra tidligere tildelte midler.

Indstillingsudvalget har vurderet de 31 indkomne ansøgninger og anbefaler, at projekterne bliver tildelt midler, som det fremgår af bilaget, der samlet udgør 331.120 kr. Der er indkommet ansøgninger for 615.272 kr. i forbindelse med 2. uddeling 2025. Med en tildeling på 331.120 kr. overføres 64.590 kr. til 1. uddeling 2026.

PRINCIPIELLE DRØFTELSE VEDR. TILDELINGSKRITERIER

§ 18 udvalget startede sit seneste møde d. 7 april 2025 med en principiel drøftelse af fem emner baseret på de indkomne ansøgninger.

Gentagne ansøgninger til supervision, der får karakter af en fast lønudgift

Hvis støtten til supervision er af gentagen og vedvarende karakter, må foreningerne selv bistå og betale for de frivilliges supervision. Udvalget mener ikke at det er nødvendigt at foreslå ændringer i politikken, således at tilskud til supervision alene sker som starthjælp eller ved nye initiativer.

Særlig støtte til opstart af nye foreninger/initiativer

Udvalget talte om en mulighed for at dispensere ved nyopstartede initiativer og foreninger, der kan have brug for ekstra støtte i starten. Kan der i enkelttilfælde ses bort fra f.eks. egenbetaling og betaling af husleje. Udvalget ønsker at støtte initiativrige personer og ildsjæle, der gør en forskel for andre.

Udvalget ønsker at være mere imødekomende for nye initiativer og foreninger. Alle tiltag skal naturligvis fortsat være under §18-udvalgets rammer og formål. Udvalget vil fremadrettet fortolke mere udvidende for nyopstartede grupper, især i 2. runde. Herunder have muligheden for at invitere nye ansøgere ind til et møde.

Støtte til kørsel for frivillige

Vi fortsætter som hidtidigt, vi har mulighed for at give støtte, hvis §18-udvalget vurderer det som værende nødvendigt.

Støtte til administration og annoncering

Udvalget ønsker ikke at støtte udgifter til nationale sekretariater og nationale annoncekampagner for landsdækkende foreninger. Det blev besluttet, at en støtte til administration og annoncering kan ske på grundlag af en konkret og individuel vurdering, i situationer hvori der er tilknyttet en konkret aktivitet til de administrative omkostninger.

Fastlæggelse af fast grænse for foreningens formuestørrelse

Udvalget vendte forskellige muligheder for at lave en formuegrænse, det kan være et fast beløb, baseret på antal medlemmer og årlige gældsforpligtelser. Da foreningerne har forskelligartede budgetter og udgifter blev det besluttet, at vurderingen skal ske på baggrund af en konkret og individuel vurdering. Der skal tages hensyn til den konkrete beskrivelse af aktiviteten og til størrelsen af foreningens årlige faste udgifter, og om der er sparet op til en ekstraordinær udgift.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

§ 18 i Lov om Social Service omhandler Kommunalbestyrelsens forpligtigelse til at samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger, herunder uddeling af midler, som understøtter frivilligt socialt arbejde.

Indstilling

§ 18-udvalget og administrationen indstiller, at

- 1) Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender den vedlagte fordeling af § 18 midler til 2. uddeling 2025
- 2) Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender §18-udvalgets tolkning af tildelingskriterierne på 5 områder

Beslutning

Fordeling af midler og tolkning af kriterier godkendt.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Bilag

§18 ansøgninger 2025 2. uddeling SAU

Punkt 3: Handicapsagsbarometer 2024

27.00.00-G00-2-24

Sagsresumé

Handicapsagsbarometeret er en landsdækkende måling, der har til formål at forbedre borgernes retssikkerhed gennem en styrket sagsbehandlingskvalitet på tværs af landets 98 kommuner. Over en periode på tre år vil fire bestemmelser i Serviceloven blive gennemgået af Ankestyrelsen. I 2024 bliver sagsbehandlingen af § 100 undersøgt på voksensocialområdet. I alt bygger Handicapsagsbarometeret på 386 sager fra alle landets kommuner. Undersøgelsen har til formål at kortlægge om der i kommunernes konkrete sagsbehandling er:

1. retslige mangler i afgørelserne f.eks. i form af hjemmelsmangel, manglende sagsoplysninger eller fejl i vurderingen
2. om sagsbehandlingsreglerne overholdes f.eks. i form af vedlagt klagevejledning, handleplaner eller manglende sagsoplysninger

Da Handicapsagsbarometeret har til formål at kvalitetssikre kommunernes gældende praksis i forbindelse med dækning af merudgifter efter Servicelovens § 100, må de indsendte sager ikke være sager, hvor borgeren har indklaget sin afgørelse til Ankestyrelsen. De danske kommuner kan efter § 100 merudgifter yde tilskud til borgergruppens dokumenterede nødvendige udgifter, som er relateret til borgerens varige fysiske eller psykiske funktionsnedsættelse. Støtten kan f.eks. dække ekstraudgiften til kørsel i handicapbil eller ekstraudgiften forbundet med indkøb af specialbeklædning.

Det er kommunens ansvar, at sagerne er tilstrækkeligt oplyst og at indhente eventuelt manglende oplysninger hos borger eller anden relevante part.

Sagsfremstilling

Handicapsagsbarometeret er en landsdækkende måling, der har til formål at forbedre borgernes retssikkerhed gennem en styrket sagsbehandlingskvalitet på tværs af landets 98 kommuner. Over en periode på tre år vil fire bestemmelser i Serviceloven blive gennemgået af Ankestyrelsen.

I 2024 blev sagsbehandlingen af nødvendige merudgifter jf. servicelovens § 100 gennemgået. I henhold til servicelovens § 100 skal kommunen yde dækning af nødvendige merudgifter, men det er en betingelse, at merudgiften er en konsekvens af den nedsatte funktionsevne og ikke kan dækkes efter anden lovgivning eller andre bestemmelser.

Undersøgelsen bygger på 386 sager fra alle landets kommuner.

Det overordnede formål med undersøgelsen er, at kvalitetssikre kommunernes gældende praksis i forbindelse med dækning af merudgifter efter servicelovens § 100, og derfor må de indsendte sager ikke være påklaget til Ankestyrelsen.

Undersøgelsens formål er at kortlægge om der i kommunernes konkrete sagsbehandling er:

- Retslige mangler i afgørelserne f.eks. i form af hjemmelsmangel, manglende sagsoplysninger eller fejl i vurderingen
- Om sagsbehandlingsreglerne overholdes f.eks. i form af vedlagt klagevejledning, handleplaner eller manglende sagsoplysninger

Center for Social Service har i januar 2024 indsendt fire upåklagede sager til Ankestyrelsens Handicapsagsbarometer. Sagerne dækker over hhv. to afslag, to delvise bevillinger og en fuld bevilling. Sagernes afgørelsestidspunkt var i 2023, hvilket vil sige at Handicapsagsbarometer 2024 er baseret på sager fra 2023.

I de fire behandlede sager fra Lolland Kommune har Ankestyrelsen afgjort, at alle sagerne ville være blevet stadfæstet, hvis borgeren havde klaget over afgørelsen. De 4 sager giver Lolland Kommune en stadfæstelsesprocent på 100%. På landsplan er resultatet, at 90% af de indsendte sager fra landets 98 kommuner ville blive stadfæstet.

Handicapsagsbarometeret 2024 på voksenområdet viser, at kommunerne i langt de fleste sager overholder regler og praksis i sagsbehandlingen af sager med dækning af merudgifter til voksne efter servicelovens § 100. Der er kun få retlige mangler, og de handler primært om utilstrækkelig sagsoplysning.

Kortlægningen viser, at Ankestyrelsen ville have stadfæstet 90 procent af sagerne på landsplan, hvis de var blevet påklaget til Ankestyrelsen. I 10 procent af sagerne er der fundet retlige mangler af væsentlig betydning for kommunens afgørelse.

Handicapsbarometeret viser, at kommunernes største udfordring er at overholde deres sagsbehandlingsfrister, hvilket ses i ca. 51 procent af sagerne. I mere end halvdelen af disse sager overskrider kommunerne sagsbehandlingsfristerne med over 10 uger. I gennemsnit overskrider kommunerne fristerne med 20 uger. I en tredjedel af disse sager oplyser kommunerne borgeren om en ny frist, hvilket kommunerne er forpligtet til.

I flere af Lolland Kommunes indsendte sager ses det, at borgerne ikke rettidigt indsender den nødvendige information til sagsbehandleren, hvilket har betydning for om sagsbehandlingsfristen kan overholdes.

Ifølge Ankestyrelsen giver Handicapsagsbarometeret et repræsentativt og aktuelt billede af kvaliteten i den juridiske sagsbehandling på tværs af landets kommuner. Grundet stikprøvens størrelse på kommunalt niveau kan stikprøven ikke generaliseres i den enkelte kommune. Undersøgelsens resultat viser, at Lolland Kommune lever op til den gældende lovgivning og praksis for servicelovens § 100, da stadfæstelsesprocenten i sagerne fra Lolland Kommune er højere end landsgennemsnittet.

Handicapsagsbarometerets rapport og brev fra Ankestyrelsen er vedlagt som bilag.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Med SSA-aftalen for 2022-2025 blev der afsat midler til en samlet retssikkerhedspakke, der har til formål at bidrage til at styrke retssikkerheden og forbedre tilliden på handicapområdet.

Handicapsagsbarometeret, som er baseret på ikke-påklagede kommunale sager, udarbejdes af Ankestyrelsen en gang om året i 2023-2025, og det giver dermed årligt et aktuelt billede af kommunernes juridiske sagsbehandlingskvalitet på tværs af landets kommuner på et udvalgt sagsområde inden for servicelovens rammer, som efter Ankestyrelsens erfaringer typisk volder kommunerne problemer. Handicapsagsbarometeret for 2024 omhandler merudgiftsydelsen til voksne i servicelovens § 100.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen om Handicapsagsbarometer 2024 til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Bilag

Handicapsagsbarometeret for 2024

25-18567-25Brev fra Ankestyrelsen med bilag

Punkt 4: Afsluttende brev vedrørende gennemgang af Lolland Kommunes revisionsresultater om ydelser og tilskud på Social- og Boligministeriets område for regnskabsåret 2023

27.00.00-A00-29-25

Sagsresumé

Denne sag fremlægges til orientering i Byrådet.

Social- og Boligstyrelsen har d. 19. december 2024 fremsendt afsluttende brev for 2023 (tidligere kaldet decisionsskrivelse) vedrørende gennemgang af Lolland Kommunes revisionsresultater om ydelser og tilskud på Social- og Boligministeriets område for regnskabsåret 2023. Social- og Boligstyrelsens afsluttende brev vedrører flere af Lolland Kommunes politiske fagudvalg, nedenstående vedrører udvalget for Social og Arbejdsmarkeds fagområde.

På Udvalget for Social- og Arbejdsmarkeds område er der ikke fundet fejl i sagsbehandling eller praksis for regnskabsåret 2023.

Sagsfremstilling

Opfølgning for regnskabsåret 2022:

På Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område følges der op på regnskabsåret 2022 samt på få tidligere, men systematiske fejl med refusionsmæssig betydning vedr. merudgifter til voksne jf. Servicelovens § 100:

- Social- og Boligstyrelsen fandt det ikke tilfredsstillende, at revisionen for regnskabsåret 2022 havde givet anledning til at revisor havde anbefalet kommunal opfølgning på området. Styrelsen noterede sig, at kommunen ikke planlagde opfølgning, men at revisor planlagde at følge op i det kommende revisionsår. Social- og Boligstyrelsen henstillede til, at både kommunen og revisor havde særlig opmærksomhed på området fremover, ligesom revisor blev bedt om at følge op i forbindelse med revisionen for regnskabsåret 2023.
- Center for Social Service har løbende gennem de seneste år haft et fokus på at forbedre sagsbehandling i forbindelse med § 100 Merudgifter til voksne, og Social- og Boligstyrelsen finder det tilfredsstillende, at der ikke er konstateret yderligere fejl og mangler på området i 2023 og anser på den baggrund forholdet for afsluttet.

Fravalg af personsagsgennemgang:

Kommunens revisor har fravalgt gennemgang af en række centralt fastsatte kontrolpunkter med den begrundelse af områderne ikke udgør en væsentlig udgift. Det er styrelsens opfattelse, at revisor som angivet i regnskabsbekendtgørelsen har begrundet fravalget af disse områder.

Revision på det sociale område for 2023:

For regnskabsåret 2023 har Social- og Boligministeriet i alt opstillet 17 kontrolpunkter herunder Hjælp til flygtninge mv. i enkelttilfælde, Generelle udgifter vedrørende forsorgshjem og Støtte til beboerindskud m.fl. Områderne er udvalgt på baggrund af en vurdering af risiko og væsentlighed.

- På Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område er der ikke fundet fejl i sagsbehandlingen eller praksis for regnskabsåret 2023.

Social- og Boligstyrelsens konklusion:

Styrelsen forudsætter, at kommunen har rettet fundne fejl samt, at revisor har påset, at der er sket refusionsmæssig berigtigelse i de sager, hvor det har været påkrævet. Styrelsen har ikke yderligere bemærkninger til revisionsresultaterne.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Social- og Boligstyrelsen har gennemgået revisionsresultaterne, der vedrører ydelser og tilskud på Social- og Boligministeriets område, som er omfattet af bekendtgørelse nr. 1265 af 09. september 2022 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Ældreministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets, Børne- og Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Boligministeriets ressortområder.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Byrådet tager Social- og Boligstyrelsen afsluttende brev for 2023 til orientering.

Beslutning

Udvalget indstiller til byrådet, at tage det afsluttende brev for 2023 til efterretning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Økonomi- og Erhvervsudvalget

Byrådet

Bilag

Social- og Boligstyrelsens afsluttende brev for regnskabsåret 2023 - Lolland Kommune

Punkt 5: Udlændinge- og Integrationsministeriets afsluttende brev vedrørende beretning om revision af Lolland Kommunes sociale årsregnskab for 2023

15.40.00-Ø36-1-25

Sagsresumé

Denne sag fremlægges til orientering i Byrådet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har d. 2. december 2024 fremsendt afsluttende brev (tidligere kaldet decisionskrivelse) vedrørende beretning om revision af udbetalinger og hjemtagelse af statsrefusion på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.

Ministeriet tager revisors vurdering til efterretning og noterer sig, at revisor i gennemgangen af Lolland Kommunes sociale regnskaber ikke har fundet væsentlige fejl og mangler i resultaterne der vedrører ministeriets område.

Sagsfremstilling

Udlændinge- og Integrationsministeriet noterer sig,

- at revisionen ikke har givet anledning til forbehold eller bemærkninger til Lolland Kommunes forvaltning, udbetalinger og hjemtagelse af statsrefusion på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.
- at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange mv. på personsagsområderne, samt at der administreres i overensstemmelse med disse.
- at restafregningskemaerne generelt er udfyldt i overensstemmelse med fagministeriernes regler for området, samt at Lolland Kommunes restafregning af refusion på sociale udgifter svarer til bogføringen.
- at revisors i sin gennemgang af Lolland Kommunes sociale regnskaber ikke har fundet væsentlige fejl og mangler i resultaterne der vedrører ministeriets område.

Ministeriet konkluderer, at det er tilfredsstillende, at revisor ikke har fundet væsentlige fejl og mangler i revisionen af Lolland Kommunes årsregnskab for 2023, samt at revisor vurderer, at der generelt administreres i overensstemmelse med gældende regler.

Derudover gør ministeriet opmærksom på, at der ikke er uafklarede forhold vedrørende revisionen for 2022 eller tidligere år.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Byrådet tager det afsluttende brev til orientering.

Beslutning

Udvalget indstiller til Byrådet, at tage det afsluttende brev for 2023 til efterretning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Økonomi- og Erhvervsudvalget

Byrådet

Bilag

R23 Afsluttende brev Lolland kommune UIM

Punkt 6: Åben orientering

00.01.00-G01-18-24

Sagsfremstilling

Åben orientering til møde i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 13. maj 2025.

Beslutning

Intet

Punkt 7: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-18-24

Intet

Punkt 8: Godkendelse af referat

00.01.00-G01-18-24

Sagsfremstilling

Godkendelse af referat fra møde i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 13. maj 2025.

Beslutning

Godkendt.