

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 29-11-2022

Mødedato Tirsdag d. 29. november 2022 kl. 14:00

Mødested Maribohallen, Sportscafeen, Ved Stadion 4, 4930 Maribo

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opfølgning på budgetvedtagelsen for 2023.....	4
Lolland Kommunes kvote af flygtninge i 2023.....	5
Behandling af høringssvar til ændringer i en ny samlet kvalitetsstandard med tilhørende indsatskata	7
Beskæftigelsesstrategi 2023 - 2024.....	11
Godkendelse af benyttelse af anvisningsret samt boligtildelingskriterier til udmøntning af ramme til	14
§18-tilskud - Dansk Folkehjælp.....	16
Orientering om revision samt resultat- og fokusmål.....	17
Orientering om ændring af regler om kørselsgodtgørelse til ydelsesmodtagere.....	19
Orientering om fokusrevision vedr. 225 timer-reglen.....	20
Åben orientering.....	21
Lukket: Lukket orientering.....	22
Lukket: Godkendelse af referat	23

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-19-21

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmødet den 29. november 2022.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Opfølgning på budgetvedtagelsen for 2023

00.30.00-G01-1-22

Sagsfremstilling

På mødet 13. oktober 2022 vedtog Byrådet budget for Lolland Kommune 2023 - 2026. I budgettet er indarbejdet fagudvalgenes budgetoplæg inklusive budgettilpasninger, tekniske korrektioner, korrektioner mellem udvalg samt vedtagne besparelser og konsekvenser af budgetforliget. Samlet medfører dette en opjustering af Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets budget på 30,0 mio. kr. i 2023, 28,4 mio. kr. i budgetoverslagsåret 2024 og 28,1 mio. kr. i budgetoverslagsårene 2025 - 2026. Opjusteringen af udvalgets budget skyldes tekniske korrektioner på arbejdsmarkedsområdet, specielt højere udgifter til førtidspension.

Denne sag er til orientering om budgettet for 2023 - 2026. Som bilag er vedlagt budgetforliget samt et notat som indeholder hvert udvalgs målsætninger, vedtagne besparelser og indhold i budgetforliget.

På mødet gennemgås status for tiltag truffet i forbindelse med budgettet for 2023.

Indstilling

Økonomisektoren indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter udmøntningen af det vedtagne budget for 2023 - 2026

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Drøftet. Budgetforligets beslutning om støtte til EGU-elever overføres til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, og visualisering af det politiske forkus for 2023 udvides med Sprogskolens bidrag til fyrtårnet om International Rekruttering.

Bilag

Budgetforlig 2023

Udvalgene følger op i 2023

Politisk fokus 2023- Sektor for Social og Arbejdsmarked.

Politisk fokus 2023 Social og Arbejdsmarked (2)

Punkt 3: Lolland Kommunes kvote af flygtninge i 2023

03.25.07-G00-1-20

Sagsfremstilling

I 2023 skal Lolland Kommune modtage 8 flygtninge via flygtningekvoten i Region Sjælland.

Udlændingestyrelsen og kommunekontaktrådene (KKR) i hver af landets regioner forhandler årligt om det antal flygtninge, som de enkelte kommuner i regionerne skal modtage det kommende år.

KKR Sjælland har på mødet d. 14. juni 2022 tiltrådt Udlændingestyrelsens fordeling mellem de 17 kommuner i Region Sjælland. Den samlede kvote for Region Sjælland er på 73 flygtninge i 2023, heraf er Lolland Kommune sat til at modtage 8 flygtninge.

Udlændingestyrelsen beregner hvert år de foreløbige kvoter for, hvor mange flygtninge den enkelte kommune forventes at skulle modtage ud fra de følgende parametre:

- Kommunens andel af landets samlede befolkning.
- Kommunens andel af flygtninge og indvandrere med ikke-vestlig oprindelse med undtagelse af internationale studerende, au pairs og udenlandsk arbejdskraft.
- Antallet af familiesammenførte til flygtninge, der er indrejst i kalenderåret forud for udmelding af landstallet.

I første trekvarte år af 2022 har Lolland Kommune modtaget 5 flygtninge fra kvoten, derved har kommunen modtaget 1 flygtning mere end forventet i 2022.

Derudover forventer kommunen også at skulle modtage 5 congolesiske FN-flygtninge inden udgang af 2022. FN-flygtninge fra Congo kommer oftest fra flygtningelejre i andre centralafrikanske lande og mangler kendskab til europæisk levevis og vestlig indretning. Derfor er modtagelsen af congolesiske FN-flygtninge ofte forbundet med en lang række ressourcekrævende opgaver, der indbefatter afhentning i Københavns Lufthavn, indflytning i en til formålet indrettet lejlighed, samt bl.a. oplæring i brug af elektricitet og toilet- og køkkenfaciliteter. Derudover skal FN-flygtningene have CPR-nummer, sundhedskort, læge, MitID, bankkonto og lign. Hvis en FN-flygtning har helbredsproblemer, skal vedkommende ligeledes følges til læge, ligesom der hyppigt skal inddrage tolkebistand.

Selvom Lolland Kommune kun forventes at skulle modtage 8 flygtninge fra flygtningekvoten i Region Sjælland i 2023, vil kommunen fortsat skulle modtage familiesammenførte til de flygtninge, der er bosiddende i kommunen. Kommunen forventer ikke et stort antal familiesammenføringer i 2023.

Som følge af krigen i Ukraine har Lolland Kommune i 2022 også fået visiteret 196 flygtninge (116 voksne og 80 børn) fra Ukraine. I 2023 vil antallet af herboende og nyankomne flygtninge fra Ukraine som hidtil være afhængig af situationen i landet.

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Integrationsrådet

Tidligere besluttet

Beslutning fra Integrationsrådet, 8. november 2022, pkt. 4:

Fraværende: Bjarne Jensen, Ola Matouk, Poul-Erik Wulff-Høyer, Siri Darcy Wilson, Tabib Ben Tabib, Vagn Pedersen

Orienteringen blev taget til efterretning.

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Punkt 4: Behandling af hørings svar til ændringer i en ny samlet kvalitetsstandard med tilhørende indsatskataloger på det specialiserede voksenområde

27.00.00-P23-1-22

Sagsfremstilling

Behandling af hørings svar til ændringer i en ny samlet kvalitetsstandard med tilhørende indsatskataloger på det specialiserede voksenområde

Kvalitetstandarder på det specialiserede voksenområde

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Ældre & Sundhedsudvalget besluttede i november 2019 et handlingskatalog, som opfølgning på analysen af det specialiserede socialområde, udarbejdet af Type2Dialog. Denne sag vedrører den del af handlingskataloget, som omhandler revision af kvalitetsstandarder i perioden 2020 - 2023 med målsætningen om prioritering af rehabiliteringsindsatsen generelt, og med henvisning til handlingskatalogets tema2 - Visitationspraksis og faglig praksis. Kvalitetsstandard for servicelovens (SEL) § 84, § 85, § 103, § 104, §107, §108, og ABL 105/85 34 er udarbejdet og revideret efter anbefalingerne og samlet i ét katalog, og er desuden udvidet med indsatskatalog for SEL § 101 og § 102.

Der er ingen ændringer i serviceniveauet for de eksisterende indsatskataloger, og de nye afspejler gældende praksis på området. Indsatskataloget for socialpædagogisk støtte jf. SEL § 85 var første del af en ny generation af kvalitetstandard og blev godkendt den 27/8 2020 og skal ikke godkendes politisk på nuværende tidspunkt.

Med den reviderede kvalitetsstandard får Lolland Kommune:

En samlet kvalitetsstandard med tilhørende indsatskataloger. En kvalitetsstandard, der tager afsæt i Social- og Arbejdspolitikens tre grundlæggende værdier i mødet med borgeren; livsduelighed, selvforsørgelse, samskabelse og brugerinddragelse En kvalitetsstandard, der tager afsæt i Fælles Faglige Begreber (FFB) og Voksenudredningsmetoden (VUM 2.0) og er udarbejdet efter det Fælleskommunale indsatskatalog. Kvalitetsstandard for socialområdet sætter rammen for, hvilket serviceniveau der vil være gældende i langt de fleste tilfælde, men da der altid skal foretages en konkret og individuel vurdering af borgerens behov for en indsats, er der således tale om et vejledende niveau. Kvalitetsstandard tager afsæt i Voksenudredningsmetoden (VUM) og Fælles Faglige Begreber (FFB) ud fra den tværgående og rehabiliterende systematik.

Type2Dialogs anbefalinger til kvalitetsstandard:

Styrke kvalitetsstandard så den i højere grad understøtter tværfaglighed omkring borgerens problemstillinger, herunder inddragelse af borgerens ressourcer. Fokus på at iværksætte en mere indgribende indsats fra starten for at skabe et bedre udgangspunkt for en positiv udvikling, et ønske om forandring hos borgerne samt forbedre rehabiliteringspotentialer. Sikre arbejdsgange og faglig tilgang på tværs af udfører og visitation, der understøtter tæt opfølgning, udfasning og afslutning af indsatsen. Sikre at der bevilges ud fra flere parametre end borgerens diagnose og intelligens.

I kvalitetsstandard er der foretaget sproglige korrektioner, der øger læsevenligheden, og det samlede dokument er gjort webtilgængeligt. Ændringerne er kort beskrevet i bilag 2. Indsætterne på det specialiserede voksenområde reguleres af serviceloven og rammesættes af kvalitetsstandard på området. Der er ikke krav om kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde og der er ikke lovgivet om, hvor ofte de skal revideres. Kvalitetsstandard revideres ved ændringer i lovgivningen eller i serviceniveauet.

Der er udarbejdet brugervenlig serviceinformationer til alle indsatskatalogerne.

Bilag til sagsfremstillingen:

Bilag 1 - Kvalitetsstandard - Indsatskataloger for SEL § 85, §101, § 102, § 103, §104, § 84, § 107, §108 og ABL 105/85

Bilag 2 - Oversigt over ændringer

Bilag 3 - Uddrag af relevant lovgivning

Økonomi

Ingen virkning

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om social service § 84
Lov om social service § 85
Lov om social service § 101
Lov om social service § 102
Lov om social service § 103
Lov om social service § 104
Lov om social service § 107
Lov om social service § 108
Lov om Almene boliger § 105

Høring/udtalelse

Kvalitetsstandarden er sendt til høring i:

- Det Centrale Bruger- Pårørenderåd
- Handicaprådet
- Integrationsrådet
- Udsatterrådet
- Ældrerådet
- Relevante MED- udvalg i Social- og Arbejdsmarkedssektoren

Indstillingsoverskrift:

Social-og Arbejdsmarkedssektoren indstiller

- At Social -og Arbejdsmarkedsudvalget sender kvalitetsstandarden for SEL § 101, § 102, § 103, § 104, § 84, §107, §108 og ABL/ § 85 i høring
- At kvalitetsstandarden efter høring behandles af Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på udvalgsmøde den 1. november. 2022
- At kvalitetsstandarden efterfølgende sendes till endelig godkendes i Byrådet

Sagen afgøres af

Byrådet

Supplerende sagsfremstilling

Sagen har været sendt til høring i følgende råd og nævn; Det Centrale Bruger- Pårørenderåd, Handicaprådet, Udsatterrådet, integrationsrådet, Ældrerådet, Sektor MED- udvalg i Social og arbejdsmarkedssektoren

Følgende råd og Udvalg har ingivet hørringsvar

Ældrerådet

Høring – Kvalitetsstandard på det specialiserede voksenområde Hørringsvar fra Ældrerådet torsdag d. 15. september 2022:

Vi værdsætter den indsats, der iflg. kvalitetsstandarden bliver gjort for de pågældende borgere, og har ikke yderligere at tilføje.

Udsatterådet

Udsatterådet Lollands høringssvar til ændringer i en ny samlet kvalitetsstandard med tilhørende indsatskataloger på det specialiserede voksenområde onsdag d. 28. september 2022:

Udsatterådet er bekymret for at den samlede vejledning er svær at overskue og anvende for såvel borgere som sagsbehandlere.

Svar Center for Social service svar: Kvalitetsstandarden er udarbejdet som én samlet kvalitetsstandard efter anbefaling fra Type2Dialog. Kvalitetsstandarden er et samlet produkt, men visitator anvender kun de områder der er nødvendige i den enkelte borgers sagsbehandling. Kvalitetsstandarden er samlet med ny forside til hver paragraf, der gør den let at anvende for bl.a. visitator. Der er udarbejdet brugervenlige serviceinformationer til borgerne.

Udsatterådet ser ikke den røde tråd tydeligt og foreslår en præcisering af sammenhængen mellem metoder og hvorledes disse metoder udmøntes i praksis.

Svar:VUM - VoksenUdredningsMetoden er et sagsbehandlingsredskab, der anvendes af visitator. Metoder der anvendes i arbejdet med borgeren, ligger hos leverandøren som har metodefrihed til i samarbejde med borgeren at opnå målet med indsatsen.

Udsatterådet ser behov for at sikre fællesskaber om andre dele af myndighedsarbejdet med borgeren som ikke er beskrevet i kvlst. Det handler bl.a. om at sikre muligheden for og i udredning at tage højde for helheden i borgerens udfordringsbillede. I stedet for at de enkelte tilbud i indsatskataloget alene tager dele heraf i betragtning. Her tænkes særlig på øget fokus på psykiske udfordringer som ludomani, og alkoholmisbrug, tilbud som ikke nødvendigvis indbefatter døgnbehandling.

Center for Social service svar: Voksenudredningsmetoden sikrer at der tages højde for helheden, da udredningen omfatter alle aspekter af borgerens liv, ressourcer og ønsker og som samledes i en samlet faglig vurdering af borgerens behov for en indsats. I Voksenudredningsmetoden beskrives udfordringer som fx ludomani, misbrug mv under emnet psykisk tilstand.

Udsatterådet efterspørger fleksibilitet i sammensætning på tværs af lovgivningen.

Center for Social service svar: Flexibilitet og sammenhæng sikre via tværfagligt samarbejde samt ved § 141 handleplaner og andre koordinerende handleplaner.

Udsatterådet bemærker at der i kvalitetsstandarden er beskrevet tilgange til SEL § 82 a og b men ikke d i hvilke der ligger forebyggende indsatser med frivillige organisationer og foreninger.

Center for Social service svar: § 82 a og b indeholder et serviceniveau og er derfor beskrevet kvalitetsstandarden. Der kan ikke lægges et serviceniveau for samarbejde med frivillige og foreninger. Frivillighedsområdet er dynamisk og der arbejdes sideløbende med området og udviklingen af dette bla ved hjælp af frivillighedskordinator.

Udsatterådet har bemærkning til indsatskataloget stofmisbrug jf. jf. SEL§ 101.

Center for Social service svar: Bemærkningen tages til efterretning og formuleringerne på området vil blive gennemgået mhp forkortelse og anvendelse af enslydende ord.

Udsatterådet foreslår at det tydeliggøres i hvert indsatskatalog at behandlingstilbud alene gælder for borgere i døgnbehandling.

Center for Social service svar: Bemærkningen tages til efterretning og det vil blive tydeliggjort at vi alene har forholdt os til døgnbehandling og at øvrige tilbud ligger i rusmiddelcentret. Derudover giver bemærkningerne ikke anledning til ændringer i kvalitetsstandarden for det sociale voksenområde.

Følgende Råd og Udvalg har jvf. mødereferat følgende kommentarer:

Handicaprådet

Beslutning fra Handicaprådet, 12. september 2022, pkt. 6:

Handicaprådet er enig i de nye tanker om ressourcefokus og brugerinddragelse i de nye kvalitetsstandarder.

Integrationsrådet

Beslutning fra Integrationsrådet, 29. september 2022, pkt. 5:
Integrationsrådet udtrykker sin tilfredshed med, at Lolland Kommune har fået en samlet kvalitetsstandard for det specialiserede voksenområde.

SektorMed-Udvalget, Social og arbejdsmarked

Beslutning fra SektorMed-Udvalget, 14. september 2022, pkt 5:
Der er ingen ændringer i serviceniveauet. Kvalitetsstandarden er et produkt af Type2dialog analysen. Der er primært tale om en sammenskrivning af eksisterende materiale. SektorMED udtrykte sin anerkendelse af kvalitetsstandarden.

Beslutning

Indstilling godkendt.

Bilag

2022-09-15 høringssvar Ældrerådet kvalstd spec voksenområde

Udsatterådet Lollands høringssvar til ændringer i en ny samlet kvalitetsstandard med tilhørende indsatskataloger på det specialiserede voksenområde

Punkt 5: Beskæftigelsesstrategi 2023 - 2024

15.00.15-P15-1-22

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede d. 31. maj 2022 at indføre en toårig beskæftigelsesstrategi for 2023 - 2024. Forudsætningen for at indføre en toårig strategi er en forventning om mere ensartede vilkår på det lokale arbejdsmarked i de kommende år. Forventningen skyldes primært byggeriet af Femern Bælt-tunnellen, hvis opførelse og arbejdskraftsbehov forventes at være uafhængig af skriftende konjunkturer og af andre udefra kommende forhold. Med en toårig strategi vil Jobcentret kunne arbejde mere langsigtet for at sikre, at flere borgere kan få en tilknytning til arbejdsmarkedet, øge arbejdsstyrken og derved sikre arbejdskraft til kommunens virksomheder og herunder til byggeriet af Femern Bælt-tunnellen.

Landets kommuner skal hvert år udarbejde en strategisk plan for det kommende års beskæftigelsesindsats, hvor der tidligere har været en række formkrav til beskæftigelsesplanen, har det i flere år været op til kommunerne selv at bestemme udformningen, ligesom det er muligt at lave en plan med et flerårigt sigte, så længe den opdateres årligt. I Lolland Kommune har planen siden 2017 haft titlen beskæftigelsesstrategi for at sætte yderligere fokus på det strategisk og økonomisk vigtige beskæftigelsesområde. Fra 2019 har Beskæftigelsesstrategien indgået som et selvstændigt bilag til Lolland Kommunes tværgående Social- og Arbejdsmarkedspolitik. Beskæftigelsesstrategien skal medvirke til at sikre, at der er sammenhæng mellem kommunens beskæftigelsespolitiske udfordringer, de politiske mål og den overordnede strategiske prioritering og tilrettelæggelse af beskæftigelsesindsatsen i kommunen.

I Beskæftigelsesstrategi 2023 – 2024 nedbrydes de beskæftigelsespolitiske hovedtemaer i politiske fokusområder og hvor de dertilhørende handlinger og målpunkter sættes i centrum. Strategiens hovedtemaer skal ses i et samspil med kommunens Plan og Udviklingsstrategi 2019-2030, hvor der er fokus på de unges uddannelse, job og karrieremuligheder, de lediges opkvalificering og efteruddannelse, samt på de muligheder for tiltrækning og fastholdelse af kvalificeret arbejdskraft, som Femern Bælt-byggeriet åbner op for.

Strategiens fem hovedtemaer tager ligeledes udgangspunkt i Beskæftigelsesministerens 5 vejledende mål for 2023, der er en gentagelse af målene for 2022, og i Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets temadrøftelse på mødet d. 31. maj 2022, hvor Udvalget ønskede at videreføre hovedtemaerne fra Beskæftigelsesstrategi 2022 samt ønskede et ekstra hovedtema om, at flere borgere med handicap skal være i beskæftigelse:

1. Alle virksomheder skal have den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft (inkl. Femern Bælt-forbindelsen)
2. Flere af kommunens borgere skal være i beskæftigelse
3. Flere borgere med handicap eller funktionsnedsettelse skal være i beskæftigelse
4. Flere unge skal i uddannelse og beskæftigelse
5. Værdighed og rettidighed i mødet med borgerne

Det lokale arbejdsmarked er i sommeren 2022 præget af modsætninger. Jobcentret forventer, at selvom ledigheden nu er lavere end før finanskrisen i 2008, så trækker krigen i Ukraine, den stigende inflation og de stigende råvarepriser i den modsatte retning og vil resultere i en faldende efterspørgsel efter arbejdskraft. Samtidig vurderes det, at efterspørgslen efter arbejdskraft til byggeriet af Femern Bælt-tunnelen vil være uafhængig af de skriftende konjunkturer og udefra kommende forhold og derved forventer Jobcentret en fortsat lokal stigning i efterspørgslen efter arbejdskraft i de kommende år.

Beskæftigelsesstrategi 2023 - 2024 skal senest godkendes af Byrådet på mødet d. 15.12.2022.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov nr. 1482 af 23. december 2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Høring/udtalelse

I perioden mellem Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets 1. og 2. behandling har beskæftigelsesstrategien været i høring hos Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterrådet og Ældrerådet.

Indstilling

Sektor for Social- og Arbejdsmarked indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender udkastet til beskæftigelsesstrategi 2023-2024 med henblik på videresendelse til Byrådet til endelig godkendelse.

Sagen afgøres af

Byrådet

Tidligere besluttet

Beslutning fra Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 30. august 2022, pkt. 9:

Strategien drøftet og godkendt af den sendes i høring.

Beslutning fra Ældrerådet, 8. september 2022, pkt. 5:

Ældrerådet har gennemgået udkast til Beskæftigelsesstrategi 2023-2024.

Strategien omtaler med rette vigtigheden af at sørge for uddannelse og beskæftigelse til de unge, og sikre mennesker med funktionsnedsættelse og handicap meningsfuld tilknytning til arbejdsmarkedet, men omtaler slet ikke nødvendigheden af at fastholde og drage nytte af seniorers arbejdskraft.

Med den højere pensionsalder, det generelt bedre helbred, og ikke mindst bortfald pr. 1. januar 2023 af gensidig forsørgerpligt og dermed bortfald af modregning i partners pension, må der fremover forventes et større antal ældre medarbejdere på arbejdspladserne. Disse skal sikres fortsat ret til efteruddannelse, og deres kvalifikationer, mødestabilitet og mangeårige erfaring skal værdsættes med gode seniorordninger.

Ældrerådet anbefaler, at dette indskrives i Beskæftigelsesstrategi 2023- 2024.

Beslutning fra Handicaprådet , 12. september 2022, pkt. 9:

Fraværende: Lasse Falster

Handicaprådet anerkender strategiens læsevenlighed og at handicap er blevet et selvstændigt tema. Handicaprådet vil følge området tæt og ønsker en evaluering om et år.

Beslutning fra Integrationsrådet, 29. september 2022, pkt. 2:

Fraværende: Bjarne Jensen, Siri Darcy Wilson, Vagn Pedersen

Integrationsrådet udtrykker tilfredshed med, at borgere med anden etnisk baggrund og specielt kvinder med anden etnisk baggrund, fortsat indgår i Beskæftigelsesstrategien. Integrationsrådet finder dog, at der bør indføres yderligere indsatser målrettet borgere med anden etnisk baggrund.

Integrationsrådet ønsker derudover, at Jobcentret har fokus på, at borgere med anden etnisk baggrund, får tilstrækkelige danskundskaber.

Beslutning fra Udsatterådet, 17. november 2022, pkt. 9:

Fraværende: Jesper Daugaard, Daniel Volmer Jensen, Brian Nielsen

Udsatterådet kvitterer for muligheden for at afgive bemærkninger vedr. Beskæftigelsesstrategien 2023-2024.

Udsatterådet glæder sig over den styrkede indsats for, at flere borgere med såvel psykiske som fysiske udfordringer kan komme i beskæftigelse. Særligt ser Rådet at det kan være en stor støtte for udsatte borgere, at der er mulighed for at modtage mentorstøtte.

Rådet ser det ligeledes positivt at der er fokus på helhedsorienterede indsatser. Ligesom Rådet anerkender, at det i strategien er præciseret, at initiativer og tiltag skal være ræsonnable også i praksis. Således at formålet med eksempelvis samtaler og tilbud til borger også findes meningsgivende for borger og at der er større råderum for medarbejdere til at sætte det i værk, der giver mening for borgeren frem for blot at skulle levere en bestemt indsats.

Udsatterådet har et ønske om at ordet "mandeår" udskiftes med andet ord som "årsværk".

Beslutning fra Udsatterådet, 17. november 2022, pkt. 9:

Udsatterådet kvitterer for muligheden for at afgive bemærkninger vedr. Beskæftigelsesstrategien 2023-2024.

Udsatterådet glæder sig over den styrkede indsats for, at flere borgere med såvel psykiske som fysiske udfordringer kan komme i beskæftigelse. Særligt ser Rådet at det kan være en stor støtte for udsatte borgere, at der er mulighed for at modtage mentorstøtte.

Rådet ser det ligeledes positivt at der er fokus på helhedsorienterede indsatser. Ligesom Rådet anerkender, at det i strategien er præciseret, at initiativer og tiltag skal være ræsonnable også i praksis. Således at formålet med eksempelvis samtaler og tilbud til borger også findes meningsgivende for borger og at der er større råderum for medarbejdere til at sætte det i værk, der giver mening for borgeren frem for blot at skulle levere en bestemt indsats.

Udsatterådet har et ønske om at ordet "mandeår" udskiftes med andet ord som "årsværk".

Beslutning

Indstilling godkendt.

Bilag

2. udkast til Beskæftigelsesstrategi 2023-2024

Punkt 6: Godkendelse af benyttelse af anvisningsret samt boligtildelingskriterier til udmøntning af ramme til midlertidig nedsættelse af husleje i almene familieboliger mhp. bekæmpelse af hjemløshed

03.10.04-P19-1-22

Sagsfremstilling

Med hjemløserenormen fra efteråret 2022 er det sigtet, at flere mennesker i hjemløshed skal i egen bolig. Ud fra en Housing First-tilgang kombineres anvisning til en passende og betalbar bolig med den støtte, borgeren har brug for til at kunne etablere og trives i et hjem og have en god tilværelse med meningsfulde aktiviteter og relationer.

Den nye Hjemløserreform omfatter således udviklingen og implementeringen af Housing First-tilgangen samt nye bostøttemetoder. Housing First-tilgangen er en helhedsorienteret tilgang, hvor borgere i hjemløshed får tilbudt en kombination af en bolig og intensiv bostøtte.

Med hjemløserenormen bliver der ændret på kommunernes mulighed for at få refusion, når et menneske må tage ophold på herberg. I dag modtager kommunen 50 % refusion for borgere på servicelovens § 110. Med den nye hjemløserreform sker der en omlægning af refusion, der indføres således at der i 2023, 2024 og 2025 gives refusion i 120 dage pr. løbende år, mens det fra 2026 og derefter gives i 90 dage pr. løbende år. Herefter bortfalder refusionen.

Fremover vil der i stedet være et økonomisk incitament til kommunerne i at tilbyde en egen bolig med en individuel tilpasset bostøtte, fremfor et langvarigt forløb i hjemløshed med ophold på gaden og skiftende herberger.

Som led her blev der under Blandet By fonden under Bolig- og Planstyrelsen opslået pulje vedr. tilskud til midlertidig nedsættelse af huslejen i almene familieboliger til boligsøgende med et akut boligbehov og lav betalingsevne, herunder borgere i hjemløshed.

Jf. Vives hjemløshedstælling fra 2022 er der i Lolland Kommune 21 hjemløse. Dette tal lægger sig tæt op ad udtræk af de kommunale fagregistre.

Administrationen i Lolland Kommune har ansøgt om midlertidig huslejenedsættelse i 20 boliger. Bolig- og Planstyrelsen imødekom ansøgningen og tilsagnsramme til Lolland Kommune på 20 boliger.

Der kan kun gives tilsagn om tilskud ved anvisning til boliger som har en husleje før fradrag af tilskud på mellem 4.500-5.000 kr. om måneden, eksklusive forbrug, og som ikke ligger i udsat boligområde (Jf. ministeriets lister).

Aktuelt er der aftalt anvisning i forbindelse med genhusning i kondemneringssager og i forbindelse med Børn, Unge og Families behov for anbringelse af unge på eget værelse. Der pågår dialog med den almene boligsektor om fælles udlejnings- og anvisningsaftale, der forventes afsluttet medio 2023. For at benytte tilskudsrammen, er der således behov for en supplerende godkendelse af benyttelse af anvisning til boliger i 4.500-5.000 kr. intervallet til den benævnte målgruppe. Såfremt tilskudsrammen benyttes, vil det betyde et løbende tilskud på 15.592 kr. pr. bolig årligt (2022-priser) svarende til 1.299,33 kr. pr. måned i de første 4 år, hvorefter det vil nedtrappes over de efterfølgende 5 år.

Aktuelt foregår opgaven omkring løbende boligtildeling i frivilligt samarbejde med boligorganisationerne, og efter uformelle kriterier som læner sig op ad §59 i almenboligloven. Men såfremt det godkendes at benytte anvisning af boliger til målgruppen, vil boligtildelingskriterierne skulle bestemmes.

Administrationen foreslår at følgende kriterier, der alle skal være opfyldt for at en borger kan anvises en bolig via den boligsociale anvisning, lægges til grund for boligtildeling:

1. Udsatte borgere med lav betalingsevne
2. Kerneopgaven er løsning af påtrængende boligsociale behov for borgere, herunder borgere der er i risiko for hjemløshed. Ud over at mangle en egnet bolig, har borgeren også risiko for andre alvorlige problemer, hvor løsningen af det boligsociale behov afhjælper disse helt eller delvist.
3. Det forudsættes, at borgeren ikke selv er i stand til at løse boligproblemet på en rimelig måde set ud fra en helhedsvurdering, herunder pågældendes økonomiske forhold.
4. Det er en forudsætning for anvisning af en bolig, at borgeren forventes at kunne tilpasse sig et almindeligt boligmiljø, evt. via intensiveret bostøtte i en periode.
5. Borgere med Lolland Kommune som handle- og betalingskommune.

Økonomi

Med benyttelsen af den boligsociale anvisning følger en kommunal betalingsforpligtelse, hvor kommunen hæfter for betaling af boligafgiften fra det tidspunkt, fra hvilket den ledige bolig er til rådighed for kommunen, og indtil udlejning sker. Kommunen garanterer endvidere for boligtagerens opfyldelse af kontraktmæssige forpligtelser over for boligorganisationen til at istandsætte boligen ved fraflytning.

Da det kommunale erfaringsgrundlag inden for anvisninger generelt er yderst begrænset og i særdeleshed over for denne målgruppe, er det ikke muligt at estimere økonomien i sagen, hvorfor der ikke foreligger en egentlig businesscase på sagens kommunaløkonomiske konsekvenser.

Der vil dog lægges op til at der i samarbejde indgås en håndholdt og fleksibel aftale om anvisning, således at kommunen ikke pr. automatik tilbydes x% ledige boliger. Derved kan den kommunale udgift søges holdt nede.

En borger på § 110 koster i gennemsnit 1600 kr. pr døgn. Flere borgere benytter forsorgshjem om vinteren end om sommeren.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

§59 i almenboligloven

Almenboliglovens § 98 f, udmøntet i bekendtgørelse nr. 1059 af 28.juni 2022.

Høring/udtalelse

Sektorledelsen, Social og Arbejdsmarked, har vurderet, at der er behov for boliger til målgruppen som led i bekæmpelsen af hjemløshed.

Indstilling

Sektorerne Social og Arbejdsmarked og Strategi og Politik indstiller til Social og Arbejdsmarkedsudvalget at det overfor Økonomiudvalget anbefaler godkendelse af:

- a) Benyttelse af §59-anvisning til målgruppen.
- b) Indledes samarbejde med den almene boligsektor omkring anvisning til formålet.
- c) Foreslåede boligtildelingskriterier.
- d) Anbefaling om evaluering efter 2 år og efter 5 år. Evalueringen bør indeholde: Hvor mange borgerforløb er der gennemført, hvilke forhold har haft betydning for dette, og hvordan er fastholdelsesraten.

Sagen afgøres af

Økonomiudvalget

Beslutning

Indstilling godkendt.

Enhedslisten går ind for at benytte anvisningsretten, men det skal være en byrådsbeslutning og procentsatsen skal være et konkret tal.

Bilag

Tilsagnsbrev - Puljen til midlertidig nedsættelse af husleje i almene familieboliger - Lolland Kommune.docx

Punkt 7: §18-tilskud - Dansk Folkehjælp

27.03.00-Ø40-1-22

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på sit møde d. 2. november Indstillingsudvalgets anbefaling for tildeling af de såkaldte §18-midler til støtte for det frivillige sociale foreningsarbejde. Ved samme møde blev det besluttet, at ansøgningen om partnerskab fra Dansk Folkehjælp skulle behandles særskilt på dette møde.

Indstillingsudvalget anbefalede Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at give afslag med henvisning til, at ansøgningen ikke blev vurderet til at ligge indenfor kriterierne for tildeling, da der er tale om administrationsudgifter. Indstillingsudvalget anbefalede samtidig, at der blev anvist alternativ finansiering, da den ansøgte aktivitet omkring lokal økonomisk rådgivning i Lolland Kommune overordnet blev vurderet støtteværdig og indenfor de generelle tildelingskriterier om, at "støtte gives til frivillige, som af egen drift udfører socialt, forebyggende eller sundhedsfremmende arbejde til gavn for borgere i Lolland Kommune".

Når Indstillingsudvalget vurderer, at ansøgningen ligger udenfor kriterierne, henvises der til afsnit 4.1.4 i "Politik for støtte til frivilligt socialt arbejde og forebyggende og aktiverende formål 2021-2024". Af dette afsnit fremgår, at der ikke ydes tilskud til "administrationsudgifter uden direkte tilknytning til en specifik aktivitet".

Som det fremgår af bilag til sagen søger Dansk Folkehjælp i sin beskrivelse af den lokale økonomiske rådgivning i Lolland Kommune om 47.500 kr. i både 2023 og 2024 til:

- Godtgørelse til frivillige rådgivere med 7.500 kr.
- Generel administration med 5.000 kr.
- Forsikring med 5.000 kr.
- IT-drift og datalagring med 20.000 kr.
- Drift af call-service med 10.000 kr.

Frivilligpolitikken tilstræber, at ca. 30 % af den samlede tilskudspulje hensættes til 2. tilskudsrunde. Der er i puljen 526.822 kr. til rådighed, hvilket svarer til 28 %. Beslutter udvalget sig for ekstraordinært at imødekomme ansøgningen med henvisning til puljens generelle kriterier vil der være 479.322 kr. til rådighed for 2. tildelingsrunde svarende til 25,5 %.

Indstilling

Sektor for Social- og Arbejdsmarked indstiller, at ansøgningen fra Dansk Folkehjælp godkendes for 2023 og 2024 med henvisning til de generelle kriterier for puljens anvendelse og formål.

Beslutning

Indstillingen godkendt.

Bilag

Frivillighedspolitik - 2020-2024 - godkendt

Punkt 8: Orientering om revision samt resultat- og fokusmål

15.00.00-K01-4-22

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsområdet og herunder Jobcentret er underlagt flere forskellige kontrol- og monitoreringstiltag, der skal sikre, at kommunens administrerer efter reglerne og i øvrigt overholder lovgivningen:

Revision

Hvert år skal kommunens revisionsfirma udarbejde en beretning til Byrådet om fejl og mangler i kommunens regnskab og administration samt om væsentlige forhold af principiel og økonomisk betydning.

Efter Byrådets godkendelse af revisionsberetningen, sendes den til de relevante ministerier til orientering i forhold til de udgiftsområder, hvor der er statsrefusion. Herefter er de enkelte ministeriers opgave at afgive vurdering af den kommunale revisionsberetning. Dette sker ved den såkaldte decisionsskrivelse, som det enkelte ministerium sender til kommunen.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og efterfølgende Byrådet behandler årligt de afgivne decisionsskrivelser fra Beskæftigelsesministeriet og Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Udvalget behandlede f.eks. decisionsskrivelsen revision af de sociale regnskaber med statsrefusion og tilskud på Beskæftigelsesministeriets sagsområder for 2020 på mødet d. 1. februar 2022.

Den kommunale revision skal jf. lov om kommunernes styrelse udføres af et revisionsfirma, der er godkendt af tilsynsmyndigheden. P.t. anvender Lolland Kommune revisionsfirmaet BDO.

Den årlige revision skal udføres i overensstemmelse med gældende lovgivning, standarder for godkendte revisorers virksomhed samt standarder for offentlig revision.

Revisionen har til formål,

- At efterprøve, om betingelserne for at opnå statsrefusion er opfyldt. Dette gøres bl.a. ved at gennemføre revision af personsager.
- Revisionen af personsager planlægges og gennemføres ud fra revisors faglige vurdering af væsentlighed og risiko for ydelser og tilskud omfattet af bekendtgørelsen, jf. dog stk. 4 om ministeriernes udmelding af særlig revision.

Fokusmål og resultatmål

Med aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats fra august 2018, fik landets kommuner større frihed til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen efter den enkelte borgers behov. Den øgede kommunale frihed blev fulgt op af en styrket og systematisk monitorering og opfølgning på kommunernes indsats.

De kommuner, der ikke formår at forvalte den nye frihed i overensstemmelse med intentionerne om, at der skal gives en aktiv indsats til borgerne, underlægges en skærpet opfølgning. Hvis kommunerne ikke retter op på den manglende indsats, kan de i yderste konsekvens sættes under administration med faste krav til indsatsen.

Den styrkede monitorering og opfølgning af kommunernes indsats sker på baggrund af to opgørelser:

Et resultatmål:

- Resultatmålet følger Beskæftigelsesministeriets benchmarkingmodel. Resultatmålet opgør andelen på offentlig forsørgelse i forhold til den forventede andel ud fra kommunens rammevilkår. Det er alene for de kommuner, der er dårligere end forventet (og dermed har flere på offentlig forsørgelse end forventet), at der ses nærmere på de to fokusmål.

Social og Arbejdsmarkedsudvalget blev senest orienteret om Lolland Kommunes placering på ranglisten over landets kommuner på mødet d. 16. august 2022.

To fokusmål:

- Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, der har modtaget minimum ét aktivt tilbud eller minimum 6 ugers / 225 timers beskæftigelse de seneste 12 måneder, skal mindst være 80 pct.

- Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, som har modtaget mindst fire samtaler de seneste 12 måneder, skal mindst være 80 pct.

En måling af den gennemsnitlige andel over 12 måneder sikrer, at kommunerne ved små udsving ikke kommer i skærpet tilsyn, så længe de i gennemsnit over de seneste 12 måneder lever op til fokusmålet. Målingen giver dermed incitamentet til at levere en stabil og kontinuerlig indsats. Grænseværdien er fastsat til 20 pct., og der tages højde for fritagelser fra samtaler og aktive tilbud, sygdom og andre gyldige grunde til fravær.

Begge fokusmål indgår i Lolland Kommunes beskæftigelsesstrategi for 2022. Social og Arbejdsmarkedsudvalget blev senest orienteret fokusmålene under opfølgning på beskæftigelsesstrategi 2022 på mødet d. 16. august 2022.

Kommuner kan komme under skærpet tilsyn

Resultat- og fokusmålingerne anvendes til årligt at udvælge kommuner med dårlige resultater og manglende indsatser, der eventuelt skal omfattes af et skærpet tilsyn.

- Med det skærpede tilsyn stilles krav om at kommunerne udarbejder en redegørelse samt en genopretningsplan for, hvordan kommunerne sikrer, at borgerne modtager en indsats, der er i overensstemmelse med intentionerne i forenklingen.
- Herudover skal kommunen få foretaget en ekstern gennemgang af 15 pct. af sagerne for de målgrupper, hvor kommunen ikke lever op til fokusmålene. Formålet er at afdække, hvilke organisatoriske, ledelsesmæssige og/eller administrative udfordringer, der er årsagen til kommunens manglende indsats.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1265 af 09.09.2022 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Ældreministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge og Integrationsministeriets m.fl. ressortområder, kapitel 10.

Bekendtgørelse nr. 564 af 30.03.2021 om ændring af bekendtgørelse om skærpet tilsyn med kommunernes beskæftigelsesindsats

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Punkt 9: Orientering om ændring af regler om kørselsgodtgørelse til ydelsesmodtagere

15.18.05-A26-1-22

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i behandlingen af en klage over en afgørelse vedr. befordringsgodtgørelse d. 5. oktober 2022 kritiseret Lolland Kommune for ikke at have "fastsat nærmere retningslinjer for udbetaling af merudgiftsgodtgørelse, og at der ikke er givet information til kommunens borgere om indholdet af retningslinjerne".

Sektor for Social og Arbejdsmarked kan oplyse, at Lolland Kommune siden 8. april 2008 har udbetalt befordringsgodtgørelse til kontanthjælpsmodtagere i aktivitet og tilbud efter faste retningslinjer, men at informationer om befordringsgodtgørelse ikke har været annonceret på kommunens hjemmeside.

Den 3. april 2012 vedtog det daværende Arbejdsmarkedsudvalg i forbindelse med ændring af Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats (LAB) at udbetale befordringsgodtgørelse for 0 til 24 km til kontanthjælpsmodtagere i aktivitet eller tilbud efter LAB § 83, da det efter den daværende LAB § 82 kun var muligt at give befordringsgodtgørelse for den del af den daglige transport, der lå ud over 24 km.

Efterfølgende er Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats ændret således,

- at merudgiftsgodtgørelse til befordring for 0-24 km gives efter LAB § 176. Den enkelte ydelsesmodtager kan efter Jobcentrets vurdering maks. modtage 1.000 kr. om måneden i hel eller delvis godtgørelse til anslåede udgifter ved at deltage i tilbud,
- at befordringsgodtgørelse for den af den daglige transport, der ligger udover 24 km, gives efter gives efter LAB § 175.

Målgruppen for befordringsgodtgørelse efter LAB § 176 er ligeledes ændret, derved kan følgende målgrupper nu modtage godtgørelsen, når de deltager i tilbud efter LAB kapitel 11, 13 og 14:

- Kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere,
- Overgangsydelsesmodtagere (uddannelsesparat)
- Personer i jobafklaring
- Personer i ressourceforløb
- Selvforsørgende, der ikke er i beskæftigelse eller opfylder betingelserne for at modtage offentlig hjælp til forsørgelse
- Unge under 18 år med behov for en uddannelses- og beskæftigelsesfremmende indsats

Indstilling

Sektor for Social- og Arbejdsmarked indstiller,

- at Udvalget tager orientering ændringen af Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats til efterretning,
- og godkender at information om befordringsgodtgørelse efter § 175, og merudgiftsgodtgørelse efter § 176 offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Indstilling godkendt.

Punkt 10: Orientering om fokusrevision vedr. 225 timer-reglen

15.00.00-K01-3-22

Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har d. 1. november 2022 varslet, at Lolland Kommune sammen med 19 andre kommuner er udtaget til fokusrevision omkring 225-timers reglen. I Lolland Kommune vil fokusrevisionen blive gennemført i ugerne 47-50 i 2022.

Fokusrevision i kommunerne gennemføres med hjemmel i § 22 g i lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v., hvorefter Beskæftigelsesministeriet kan iværksætte særlige fokusrevisioner af kommunernes regnskaber for ordninger på ministeriets områder og fastsætte retningslinjer herfor.

Formålet med den aktuelle fokusrevision er at gennemgå den konkrete forvaltning på det område, der underlægges revision, samt at undersøge om kommunerne har forretningsgange samt tilsyns- og kontrolprocedurer, der sikrer borgernes retssikkerhed, en forsvarlig økonomisk styring samt et effektivt og fokuseret ledelsessyn.

Fokusrevisionen adskiller sig fra den øvrige kommunale revision, idet hovedvægten lægges på konkret sagsgennemgang, der giver mulighed for at opnå større indsigt i kommunernes forvaltning end den, der opnås i forbindelse med den almindelige kommunale revision.

225 timer-reglen

Ugifte kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, der har modtaget hjælp i sammenlagt mindst et år indenfor tre år, skal opfylde et arbejdskrav på 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 måneder, hvis de skal opretholde den fulde ydelse. Kravet gælder både for enlig og samlevende.

Ydelsesmodtagere, hvis ydelse er blevet nedsat som følge af 225 timers-reglen, får igen ret til fuld ydelse, når de har haft 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 måneder. Alle arbejdstimerne skal ligge efter det tidspunkt, hvor hjælpen blev nedsat.

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Varslingsbrev til kommuner om igangsættelse af 225-timer

Punkt 11: Åben orientering

00.01.00-G01-19-21

Sagsfremstilling

Åben orientering til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmødet den 29. november 2022

Beslutning

Der blev orienteret om følgende forhold

- Orienteing om overvejelser vedr. seminar for udvalget i 2023
- Orientering om formandskabets mødet med Veterankomiteen

Punkt 12: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-19-21

Intet

Punkt 13: Lukket: Godkendelse af referat

00.01.00-G01-19-21

Godkendt