

REFERAT Byrådet 2018 - 2021 d. 27-06-2019

Mødedato Torsdag d. 27. juni 2019 kl. 18:00

Mødested Byrådssalen, Torvet 1, Maribo

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Forslag til ny skole- og dagtilbudsstruktur.....	4
Renovering af det gule pakhus, Torvet 1 og 3 i Maribo.....	12
Revisionens beretning regnskab 2018.....	14
Budget 2020 Lolland Falster Airport.....	16
Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg 11 og Lokalplan 111 Udvidelse af Rødby Varmeværk....	17
Behandling af høringssvar til den Sammenhængende Børnepolitik.....	20
Principgodkendelse af partnerskab med Realdania om Nakskov 2030.....	23
Udpegning af nyt medlem til Udsatterådet.....	25
Udpegning til FGU bestyrelsen.....	26
Anmodning om udtræden af byrådet fra byrådsmedlem Kasper Roug og indkaldelse af stedfortræde	28
Valg af 2. viceborgmester.....	29
Bemyndigelse til borgmester.....	30
Åben orientering.....	31
Lukket:	32
Lukket:	33

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-5-19

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til byrådets møde den 27. juni 2019.

Beslutning

Fraværende: Gert Mortensen

Godkendt.

Punkt 2: Forslag til ny skole- og dagtilbudsstruktur

17.01.04-A00-15-18

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget har bedt administrationen om et oplæg til en ny skole- og dagtilbudsstruktur. Det er sket på baggrund af politiske drøftelser på byrådsseminaret den 15.-16. januar 2019 samt en konkret drøftelse af evalueringsrapporterne fra Epinion, der blev drøftet som sag 1 på tillægsdagsordenen til Børne- og Skoleudvalgets dagsorden den 7. februar 2019.

Der er politisk tilkendegivet et ønske om, at skole- og dagtilbudsstrukturen justeres via en kort, politisk beslutningsproces med følgende milepæle:

- Administrativt oplæg til ny struktur drøftes på Børne- og Skoleudvalgets møde den 7. marts 2019 og indstilles videre til Økonomiudvalget den 20. marts og herefter Byrådets behandling den 28. marts 2019
- Byrådet behandler sagen den 28. marts 2019 med henblik på at sende et forslag til ny struktur i høring i 8 uger
- Høringssvar behandles af Byrådet den 28. maj 2019
- Endelig tilkendegivelse om en evt. ny struktur sker på byrådsmødet den 27. juni 2019.

Børne- og Skoleudvalget har desuden fastlagt en række pejlemærker for det oplæg, som administrationen skal fremkomme med:

- Der ønskes et oplæg til en hurtig proces
- Der ønskes et bud på mulighederne for optimeret klassedannelse
- Der ønskes forslag til investering i muliggørelse af fuldtidsledelse
- Der ønskes forslag til mindst-mulig-indgriben på specialundervisningsområdet og en styrkelse af almenområdet tilbud til flere elever.

En ny struktur er et middel – ikke et mål i sig selv

Administrationen fremlægger hermed et oplæg til en ny struktur, der sigter efter at imødekomme de politisk fastlagte pejlemærker. Det er vigtigt at understrege, at en ny struktur ikke er et mål i sig selv, men et middel til at realisere de politiske målsætninger på børneområdet, herunder de mål, der er formuleret i

- Plan- og udviklingsstrategien
- Den Politiske Aftale for 2018-2022
- Budgetaftalerne for 2018 og 2019
- Oplægget til en ny Sammenhængende Børnepolitik
- Oplægget til en Folkeskolestrategi
- De foreløbige drøftelser i Børne- og Skoleudvalget, der skal lede frem til formulering af en dagtilbudsstrategi i forsommeren 2019.

En ny skole- og dagtilbudsstruktur skal skabe de organisatoriske rammer, der forbedrer mulighederne for at lykkes med de politiske ambitioner. Det skal ske gennem

- En klassisk Lollandsmodel, hvor distriktsledelsens kompetence decentraliseres til flere skoler end i dag
- Samling af skoleafdelinger og dagtilbudsenheder i lidt større organisatoriske enheder end i dag
- Bedre kapacitetsudnyttelse og dermed omfordeling af budgettet (lukning af matrikler)
- En mere enkel ledelsesstruktur med klare roller og funktioner
- Samling af specialundervisningsområdet og opbygning af nye incitamentstrukturer for inklusion.

Oplægget til ny struktur er ikke en spareøvelse. Det foreslås i oplægget, at der investeres mere end 3 mio. kr. i ledelse både på dagtilbudsområdet og skoleområdet. Det foreslås også, at der afsættes midler til implementering, bla. tilpasning af læringsmiljøer i de tilbud, hvor kapacitetsudnyttelsen stiger, og midler til at sikre gode overgange. Og endelig foreslås det, at der afsættes midler til at sikre gode rammer for fremtidig rekruttering og fastholdelse gennem "talentprogrammer", det kan være ledelsestalenter eller andre talenter.

Børnetalsudviklingen

En ny struktur skal være holdbar i en årrække, så der skabes ro på børneområdet til at konsolidere den daglige drift og udvikle den pædagogiske praksis, så vi kan opnå de resultater, som Børne- og skoleudvalget og det samlede byråd sigter efter.

Børnetallet har været faldende i en årrække både i dagtilbud og de seneste år også i skolerne. Dette, suppleret med fraflytning og elevvandring fra land til by, har øget sårbarheden i nogle af vores tilbud.

Oplægget til en ny struktur matcher behovet for kapacitet på skoleområdet inden for de næste år, selvom elevtallet falder. Det skyldes, at elevvandring mellem land og by vil betyde et pres på kapaciteten i byerne, hvis der lukkes flere matrikler på landet, end der foreslås i dette oplæg.

På den længere bane viser erfaringen, at befolkningsprognosen bliver mere usikker. Det kan derfor ikke siges med sikkerhed, om elevtallet vil udvikle sig, sådan som befolkningsprognosen beskriver. Hovedtendensen vurderes at være, at der vil ske en vandring fra land til by. Inden for de næste par år bør det derfor overvejes, om der på et tidspunkt kan findes mulighed for at investere i en mere tidssvarende kapacitet på skoleområdet.

Beslutning om den centrale ledelsesstruktur

En forudsætning i det administrative oplæg til en ny skole- og dagtilbudsstruktur er, at den centrale ledelse samles i en mere klassisk sektorstruktur med én sektorchef, en souschef og en tilhørende stab. Forslaget bryder således med den eksisterende distriktsmodel og (gen-)etablerer en sektorchefstilling på skole- og dagtilbudsområdet.

Spørgsmålet om organisering af den centrale ledelse har stor betydning for de øvrige elementer i organisations- og ledelsesstrukturen. Det er byrådet, der har kompetence til at beslutte strukturen for den centrale ledelse, idet det vedrører den fremtidige sektorstruktur og dermed antallet af sektorchefer.

Det indstilles derfor, at byrådet træffer endelig beslutning om den centrale ledelse på byrådsmødet den 28. marts 2019 som forudsætning for de videre drøftelser om den øvrige organisations- og ledelsesstruktur.

Der er ingen formelle høringsbestemmelser omkring dette forhold.

Beslutning om decentrale ledelsesniveauer

En forudsætning i det administrative oplæg til en ny skole- og dagtilbudsstruktur er, at den decentrale ledelse organiseres i to niveauer svarende til organiseringen i øvrige sektorer i Lolland Kommune (den såkaldte Lollandsmodel). Det betyder, at ledelsesniveauet under sektorchefen (niv. 4) er decentrale ledere, og at ledelsesniveauet herunder igen (niv. 5) er afdelingsledere.

I Lollandsmodellen er det de decentrale ledere, der løfter ansvaret for budget og personale, og dermed sikrer, at driften sker inden for de rammer, der er fastsat i lovgivning, overenskomster og budget. Jf. Decentraliseringsgrundlaget for Lolland Kommune.

Spørgsmålet om ledelsesniveauer har stor betydning for, hvilke forventninger der efterfølgende kan tillægges lederrollerne på de forskellige ledelsesniveauer i en ny skole- og dagtilbudsstruktur.

Det indstilles derfor, at byrådet træffer endelig beslutning om, at der - uafhængig af antallet af matrikler i en ny struktur - ønskes en decentral ledelsesstruktur i to niveauer bestående af hhv. decentrale ledere på niv. 4, hhv. afdelingsledere på niv. 5.

Der er ingen formelle høringsbestemmelser omkring dette forhold.

Det videre arbejde med at beskrive de mulige kompetencefordelinger i en ny struktur vil pågå parallelt med den politiske beslutningsproces for at understøtte en potentiel implementeringsproces.

Ungdomsskolen

Som følge af en distriktsopdelt skole- og dagtilbudsstruktur blev det besluttet i oktober 2016, at ungdomsskolen skulle organiseres under Den Understøttende Enhed, USE. Parallelt hermed er der siden hen udviklet en række nye tilbud, der organisatorisk henhører under Ungdomsskolen.

En forudsætning i det administrative forslag til en ny skole- og dagtilbudsstruktur er, at ungdomsskolen flyttes tilbage til skole- og dagtilbudssektoren som en decentral enhed. Dette skal ses i lyset af etableringen af den kommende ungeindsats, hvor UU og Ung Lolland er naturlige elementer, og desuden det forhold, at ungdomsskolens fritidspædagogiske sigte nemt kan forsvinde i den nuværende organisering sammen med de mere specialiserede indsatser i USE (den understøttende enhed).

Det indstilles derfor, at Byrådet træffer endelig beslutning om, at ungdomsskolens kerneopgaver flyttes tilbage til den almene skole- og dagtilbudssektor som en decentral enhed.

Der er ingen formelle høringsbestemmelser omkring dette forhold, men det foreslås, at der inden byrådets beslutning den 28. marts 2019 vedr. ungdomsskolens fremadrettede organisering indhentes en udtalelse fra Ungdomsskolens bestyrelse og MED-udvalg til understøttelse heraf.

Specialundervisning

Børne- og Skoleudvalget har tilkendegivet, at man over en årrække ønsker at arbejde hen imod, at flere elever rummes i almenmiljøet. Som en vision og retningspil for dette arbejde skal være, at op imod en tredjedel af de elever, der i dag er visiteret til specialtilbud, fremadrettet kan rummes i almenmiljøet. En forudsætning herfor er, at der i almenmiljøet skabes de rammer, der muliggør denne højere inklusionsgrad.

Det administrative forslag til den fremtidige tilrettelæggelse af specialundervisningsområdet indebærer derfor, at der etableres en ny tilbudsvifte på det interventionsniveau, der i dag er de decentrale specialklasser. De nye tilbud har hovedvægt på en anderledes undervisningstilgang. Disse tilbud målrettes elever, der pga. adfærdsmæssige grunde ikke profiterer af almentilbuddet og hvor almentilbuddet ikke kan skabe trygge læringsfællesskaber ved at inkludere eleverne.

Samlet set betyder det, at nogle af de midler, der i dag bruges på specialundervisning, "løber tilbage" til almenområdet som en forudsætning for, at flere elever med indlæringsvanskeligheder kan tilgodeses i det lokale skoletilbud. Implementeringen af en ny tilgang til inklusion og specialundervisning vurderes at være udgiftsneutral i forhold til driften af tilbuddene. I takt med den videre udvikling og konkretisering af tilbuddene i efteråret 2019 vil der blive udarbejdet en nærmere beregning i forhold til de lokalemæssige forhold og evt. kørsel.

Økonomi:

Forslaget til en ny struktur vurderes at generere et provenu på potentielt 1,4 mio. kr. afhængig af, hvordan budgettet disponeres efterfølgende:

Besparelsespotentiale ved lukning af Dannelun deafdelingen: 5,2 mio. kr.

Investering i ledelse og implementering: 3,8 mio. kr.

Provenu ca. 1,4 mio. kr.

Der gøres opmærksom på, at provenuet fra bygningsmæssige optimeringer ud fra vanlig praksis forventes at tilfalde fagudvalget.

Det samlede provenu skal ses i sammenhæng med, at der bl.a. i oplægget til Folkeskolestrategi og i Børne- og skoleudvalgets drøftelser om budgettet for 2020 er en række ufinansierede aktiviteter, som udvalget kan vælge at prioritere ved at anvende provenuet fra strukturændringen.

Det samlede provenu afhænger af tidspunktet for lukning af Dannelundeafdelingen, jf. økonominotatet.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

Høring/udtalelse:

Det indstilles, at byrådet sender oplægget til en ny struktur i høring i 8 uger jf. bekendtgørelse om proceduren ved nedlæggelse af en § 3, stk. 2.

Indstilling:

Direktionen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget samt Økonomiudvalget indstiller over for byrådet, at

1. Den overordnede procesplan vedrørende de politiske beslutningsprocesser godkendes
2. Byrådet træffer endelig beslutning om at nedlægge distriktsledelsen pr. 1. august 2019 og i stedet etableres én sektor for Skole og Dagtilbud med én sektorchef, én souschef og en tilhørende stab

3. Byrådet træffer endelig beslutning om, at der - uafhængig af antallet af matrikler i en ny struktur - ønskes en decentral ledelsesstruktur i to niveauer bestående af hhv. decentrale ledere på niv. 4, hhv. afdelingsledere på niv. 5.
4. det administrative forslag til ny skole- og dagtilbudsstruktur sendes i høring i perioden fra 28. marts til 23. maj
5. Byrådet træffer endelig beslutning om at dele den eksisterende organisatoriske enhed "Ungdomsskolen" således, at ansvaret for ungdomsskolens kerneopgaver (fritidsundervisning og klubvirksomhed) flyttes tilbage til den almene skole- og dagtilbudssektor som en decentral enhed
6. man over en årrække ønsker at arbejde hen imod, at flere elever rummes i almenmiljøet. En forudsætning herfor er, at der i almenmiljøet skabes de rammer, der muliggør denne højere inklusionsgrad.

Sagen afgøres af:

Byrådet

Beslutning i Børne- og Skoleudvalget, 07-03-2019

Godkendt med følgende bemærkninger:

Der udarbejdes rollebeskrivelser for lederstillingerne, så de er klar 1. august 2019.

Administrationen udarbejder overslag over mulige transportløsninger i forbindelse med Dannelunde til Økonomiudvalgets møde.

Tom Larsen kunne ikke tilslutte sig forslaget og fastholder, at der skal findes/undersøges en løsning, hvor skole og dagtilbud fastholdes på Dannelunde (evt. fejømodel).

Beslutning i Økonomiudvalget, 20-03-2019

Indstillet godkendt.

Venstre og DF ønsker fortsat dagplejerum, børnehave, indskoling (0-3. klassetrin) og SFO på Dannelunde skole, men støtter at forslaget sendes i høring.

Beslutning i Byrådet, 28-03-2019

Fraværende: Signe Lund Winther

Enhedslisten ønskede følgende ændringsforslag sat til afstemning:

Enhedslisten foreslår, at den endelige beslutning i punkt 2 og 3 fjernes, og i stedet for sendes forslaget i høring.

Punkt 2: Byrådet træffer endelig beslutning, om at nedlægge distriktledelsen pr. 1. august 2019, og i stedet etableres én sektor for skole og dagtilbud med én sektorchef, én souschef og en tilhørende stab.

Punkt 3: Byrådet træffer endelig beslutning om, at der - uafhængigt af antallet af matrikler i en ny struktur - ønskes en decentral ledelsesstruktur i to niveauer, bestående af h.h.v. decentrale ledere på niveau 4 h.h.v. afdelingsledere på niveau 5.

Følgende stemte for ændringsforslaget: Enhedslisten og Din Stemme

Følgende stemte imod ændringsforslaget: Socialdemokratiet, Venstre, DF, SF og Lokallisten Lolland.

Hverken for eller imod stemte: Tom Larsen

Herefter stemtes om den oprindelige indstilling

For stemte: Socialdemokratiet, Venstre, DF og SF og Lokallisten Lolland.

Imod stemte: Enhedslisten, Din Stemme

Hverken for eller imod stemte: Tom Larsen

Den oprindelige indstilling godkendtes.

Din Stemme ønskede som afvigende bemærkning tilføjet, at man ikke kan tiltræde 1, 2, 3 og 5, men ønsker alle punkter sendt i høring. Punkt 6 er Din stemme imod.

Enhedslisten ønsker som afvigende bemærkning tilføjet, at man ikke kan tiltræde punkt 2 og 3 i indstillingen, idet man mener, at hele forslaget til ny skole og dagtilbud skal i høring.

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde den 24. maj 2019

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller, at de indkomne høringsvar drøftes.

Supplerende sagsfremstilling til Byrådets møde den 28. maj 2019

Børne- og Skoleudvalget behandler sagen på møde fredag den 24. maj kl. 8.00, hvorefter beslutningen herfra vil blive påført sagen.

Høringsvar indkommet pr. 23.5.19 kl. 14.00 er vedhæftet sagen. Fristen for indsendelse af høringsvar er 23.5.19 kl. 20.00. Resterende høringsvar vedhæftes sagen fredag den 24.5.19.

Ændringsforslag fremsendt fra Enhedslisten er vedhæftet som bilag.

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Økonomiudvalgets møde den 20. juni 2019

Forslaget til ny skole- og dagtilbudsstruktur fremlægges for Økonomiudvalget og til endelig beslutning på Byrådets møde 27. juni 2019.

Børne- og Skoleudvalget har 7. marts behandlet og videresendt forslaget til Byrådet, som 28. marts sendte forslaget i høring med frist til 23. maj. Høringsvarene har været tilgængelige på www.lolland.dk fra de er indkommet, ligesom de da indkomne høringsvar blev udsendt til Byrådet den 16. maj. Den 24. maj - dagen efter høringsfristens udløb - blev alle høringsvarene sendt til Byrådet som bilag til sagen, 53 høringsvar i alt. Samme morgen havde Børne- og Skoleudvalget et ekstraordinært møde, hvor udvalget gennemgik og drøftede høringsvarene. De politiske drøftelser ledte herefter frem til, at der 28. maj blev indgået en delaftale mellem A, V, DF og SF om Dannelunde:

Der er enighed mellem parterne om, at det ikke længere er muligt at drive en skole indenfor folkeskolens rammer i Dannelunde. Dannelunde skoleafdeling lukkes derfor pr. 1. august 2020.

Børnehavetilbuddet opretholdes så længe, der er opbakning til en lokal børnehave svarende til et gennemsnitsbørnetal årligt på 20 børn. Finansieringen af den ekstra udgift på ca. 2,4 mio. kr. til normering og bygningsdrift, som fastholdelse af børnehavetilbuddet vil koste, afklares i forbindelse med budgetlægningen for 2020. For at skabe et sammenhængende dagtilbud for børn i alderen 0-6 år flyttes dagplejens legestue til børnehavens lokaler.

Såfremt der i lokalsamfundet er engagement og opbakning til at etablere en friskole, vil parterne gå konstruktivt ind i en drøftelse omkring overdragelse af bygningskomplekset. Drivkraften til en friskole skal komme fra lokalsamfundet og den opbakning, der er i lokalområdet til ønsket om en lokal skole.

Skulle det vise sig, at det ikke er muligt at etablere en friskole pr. august 2020, er parterne villige til at drøfte, om der kan være andre funktioner eller aktiviteter, der kan udflyttes til Dannelunde-bygningen. Dette vil i givet fald indgå i budgetforhandlingerne for 2021.

Set i lyset af det faldende børnetal i kommunen er der enighed om, at der er behov for en debat om, hvordan kommune og lokalområder kan tilvejebringe forudsætningerne for stærke skoler og dagtilbud i både byer og landdistrikter.

Aftalen har følgende konsekvenser for strukturoplægget:

- Der bevares et dagtilbud i Dannelunde under de nævnte betingelser
- Dagplejens legestue flyttes til børnehavens lokaler.

Den øvrige del af forslaget til ny skole- og dagtilbudsstruktur omhandlende organisations- og ledelsesstrukturen fremlægges til behandling i Økonomiudvalget med henblik på endelig beslutning i Byrådet på dets møde den 27. juni 2019.

På baggrund af høringsvarene vurderes strukturforslaget at kunne styrkes gennem følgende ændringer:

1. Der etableres på baggrund af hørings svarene 2 skoler i Nakskov - Byskolen og Stormarksskolen. For at sikre et passende ledelsesspænd, der ligner vilkårene i Maribo Skole og i landsbyordningerne, tilføres hver skole tre ledere, hvilket samlet er en opnormering med én fuldtidsleder i forhold til det oprindelige forslag.
2. Den oprindelige intention om at skabe attraktive lederstillinger fastholdes med henblik på at styrke mulighederne for rekruttering af kompetente ledere. Med 8 skoleledere frem for de oprindeligt foreslåede 7 vil der være en øget udgift til løn til skoleledere.
3. En beslutning om at etablere egentlige skolelederstillinger betyder samtidig, at der er overenskomstmæssig krav om stedfortræderfunktioner. Dette er i god tråd med de politiske ønsker om at styrke "fødekæden" til lederjobs på området. Der tilføres 1,67 lederstilling til stedfortræderfunktioner på skoleområdet.
4. Der findes i dag en række pædagogisk uddannede ledere, som har ledelse af indskoling og/eller SFO. Det præciseres, at dette princip fastholdes, således at der på skolematrikler med 0-9. klasse (Rødby, Byskolen og Stormarken) fortsat findes indskolingslederstillinger og på Blæsenborgskolen med 0-6. klasse en SFO-lederstilling.
5. En række hørings svar har været optaget af forholdet mellem stillingerne som decentral leder og stillingerne som afdelingsleder. Byrådets beslutning den 28/3 om ledelse i 3 niveauer fastholdes, men på baggrund af hørings svarene justeres rollebeskrivelserne, sådan at afdelingsleder- og institutionslederstillingerne tillægges øget kompetence og ledelsesrum, særligt et eget, egentligt budget- og personaleansvar. Der henvises til vedlagte beskrivelse af stillingsprofilerne. Som en del af implementeringen vil der blive iværksat et ledelsesudviklingsprojekt, som har til formål at udvikle et egentlig ledelsesgrundlag for sektoren.
6. Dannelunde Børnehaven indgår som en del af områdeledelsen i Nakskov. Der tilføres 0,5 ledelsestid.
7. Specialundervisningsområde udvikles gennem overgangsåret 19/20 med de 5 lederstillinger, som er angivet i strukturforslaget. Heltidsundervisningen overdrages til specialskolen ved skoleåret 2020-2021.
8. Merudgiften på 2,4 mio. kr. som følge af bevarelsen af børnehaven i Dannelunde afklares i forbindelse med budgetlægningen for 2020.
9. Udgifterne til den justerede ledelsesstruktur finansieres af udvalgets egen ramme.

Der er vedlagt en konsekvensrettet organisationstegning på det ændrede forslag, hvori også Dannelunde Skole er udtaget.

Samlet set vurderes det ændrede forslag at være forbundet med en øget årligt omkostning på 4,1 mio. kr.:

- Omkostningen ved at bevare børnehaven i Dannelunde vurderes at være 2,4 mio. kr. som følge af, at bygningssættet i Dannelunde ikke kan tages ud af drift og overgives til Økonomiudvalget, samt som følge af, at et tilbud med 20 børn vil koste 0,7 mio. mere end der tildeles iht. tildelingsmodellen. Hertil ledelse af tilbuddet på 0,3 mio. kr.
- Der investeres 1,7 mio. kr. mere i ledelse - 5,5 mio. kr. i stedet for oprindeligt 3,8 mio. kr., hvilket navnlig skyldes, at der i det ændrede forslag er 2 skoler i Nakskov, ligesom der til Rødby Skole og landsbyordninger tilføres 0,33 stedfortræder. Endelig er omkostningen på ledelse justeret i forhold til en fornyet vurdering på lederlønnings efter foreløbige drøftelser med de faglige organisationer.
- Såfremt der etableres en friskole, vil der dog være en indtægt fra salg eller leje af bygningssættets skoledel.

Der henvises til det vedlagte, justerede økonominotat.

På den baggrund fremlægges forslaget til ny struktur til godkendelse med de nævnte ændringer.

Ændringsforslag fra Enhedslisten er vedlagt som bilag.

Økonomi

Forslaget er forbundet med øgede årlige omkostninger på 4,1 mio. kr., hvoraf de 1,7 mio. kr. bevilliges med denne sag, mens merudgiften på 2,4 mio. kr. som følge af bevarelsen af børnehaven i Dannelunde afklares i forbindelse med budgetlægningen for 2020.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget indstiller over for Byrådet, at forslaget til ny skole- og dagtilbudsstruktur godkendes, med følgende ændringer:

1. Der etableres på baggrund af høringsvarene 2 skoler i Nakskov med hver 3 fuldtidsledere
2. Den oprindelige intention om at skabe attraktive lederstillinger fastholdes med henblik på at styrke mulighederne for rekruttering af kompetente ledere. Med 8 skoleledere frem for de oprindeligt foreslåede 7 vil der være en øget udgift til løn til skoleledere.
3. Der tilføres stedfortræderfunktioner på skoledelen i henhold til overenskomsten på i alt 1,67 lederstillinger.
4. Der finder fortsat indskolingslederstillinger på Rødby Skole, Byskolen og Stormarksskolen samt en SFO-lederstilling på Blæsenborgskolen.
5. Afdelingsleder- og institutionslederstillingerne tillægges øget kompetence og ledelsesrum, særligt et eget, egentligt budget- og personaleansvar. Der iværksættes et ledelsesudviklingsprojekt, som har til formål yderligere at præcisere ledelsesrollerne samt at udvikle et egentlig ledelsesgrundlag for sektoren.
6. Dannelunde Børnehave indgår som en del af områdeledelsen i Nakskov. Lederen har 0,5 ledelsestid.
7. Specialundervisningsområde udvikles gennem overgangsåret 19/20 med de 5 lederstillinger, som er angivet i strukturforslaget. Heltidsundervisningen indgår fortsat i ungdomsskolen gennem overgangsåret.
8. Merudgiften på 2,4 mio. kr. som følge af bevarelsen af børnehaven i Dannelunde afklares i forbindelse med budgetlægningen for 2020.
9. Udgifterne til den justerede ledelsesstruktur finansieres af udvalgets egen ramme.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Enhedslisten ønskede det som bilag fremlagte ændringsforslag sat til afstemning.

For stemte Enhedslisten

Imod stemte Socialdemokratiet, Venstre, DF, SF, Din Stemme og Lokallisten Lolland.

Ændringsforslaget blev ikke godkendt.

Herefter stemtes om den oprindelige indstilling

For Stemte Socialdemokratiet, Venstre, DF, SF

Imod stemte Enhedslisten, Din Stemme og Lokallisten Lolland

Den oprindelige indstilling godkendtes.

Enhedslisten ønskede følgende afvigende bemærkning ført til protokol:

Enhedslisten stemmer imod en lukning af Dannelunde Skole, idet vi mener, at det har ødelæggende konsekvenser for lokalområdet, og at der med fordel godt kan drives en stærk skole i Dannemare inden for folkeskolens rammer, hvis den politiske vilje er der. Enhedslisten stemmer imod, at bruge 5,5, mio. kr. på at ændre ledelsen, som ifølge evalueringen ikke nødvendigvis løser problemerne med at rekruttere og fastholde de rette medarbejderkompetencer.

Tidligere politisk behandling

Børne- og Skoleudvalget, 24. maj 2019, pkt. 2:

Fraværende: Thomas Østergaard.

Drøftet.

Børne- og Skoleudvalget kvitterer for, at så mange borgere, bestyrelser, foreninger, MED-udvalg m.v. har vist interesse for oplægget til ny struktur på Skole- og Dagtilbudsområdet gennem fremsendelse af høringsvar.

Høringsvarene givet et værdifuldt input til den videre politiske proces.

Byrådet, 28. maj 2019, pkt. 4:

Byrådet drøftede de modtagne høringsvar. Sagen overgår herefter til endelig behandling og beslutning på byrådets juni møde.

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 11:

Indstilles godkendt, dog således tilføjes at Børne- og Skoleudvalget skal vurdere på skoledistrikter i Nakskov og at der under punkt 6 omkring Dannelunde, henvises til den politiske aftale.

Bilag

Oplæg til ny skole- og dagtilbudsstruktur

Høringsvar ny skole og dagtilbudsstruktur 23.05.19 [endelig]

Opsamling - høringsvar ny skole og dagtilbudsstruktur 23.05.19 [endelig]

Oprindeligt økonominotat

Revideret økonominotat

Revideret strukturforslag

Beskrivelse af lederstillinger i Skole- og Dagtilbudssektoren

Ændringsforslag fra Enhedslisten

Punkt 3: Renovering af det gule pakhuis, Torvet 1 og 3 i Maribo

82.07.00-P20-94-19

Sagsfremstilling

Sagsfremstilling:

Lolland Kommune har pr. 1. juli 2018 erhvervet sig den fredede ejendom Torvet 3 (Qvades gård).

Siden overtagelsen af ejendommen har Lolland Kommunes rådgiver, arkitektfirmaet Friis Andersen, i samarbejde med Service og Bygninger klarlagt renoveringsbehov og planlagt renoveringen i flere projekteringsforløb. Dette arbejde omfatter de tre ejendomme det gule pakhuis, Torvet 1 og 3. Siden sommeren 2018 er der desuden foretaget miljøscreening af bygningerne, og i januar 2019 påbegyndes den egentlige miljøsanering.

Sideløbende med det "tekniske" spor har der siden efteråret 2018 været en organisatorisk proces med henblik på at vurdere medarbejdernes fremtidige placeringer i bygningerne Jernbanegade 7, det gule pakhuis, Torvet 1 og 3.

Ulla Albertsen fra arkitektfirmaet Friis Andersen vil på mødet kort gennemgå, hvilke renoveringsarbejder der er planlagt udført samt fremvise plan over de fremtidige placeringer af medarbejderne.

Økonomi:

Der er bevilliget et samlet anlægsbudget på 22 mio. kr. sammensat af anlægsbudget på 9 mio. kr. (bevillingsår 2018) samt 13 mio. kr. (bevillingsår 2019).

Efter detaljeret gennemgang af renoveringsbehovene har arkitektfirmaet Friis Andersen vurderet, at den samlede projektøkonomi vil beløbe sig til 30,1 mio. kr., hvilket er 8,1 mio. kr. mere end det bevilligede.

Torvet 1 gl. rådhus	1.700.000	3.033.148	1.333.148
Torvet 3 Qvades	11.300.000	14.204.925	2.904.925
Gule pakhuis	9.000.000	12.482.818	3.482.818
Jernbanegade 7 Rådhus	-	224.868	224.868
Forsikring, WEB-portal	-	155.000	155.000

I den samlede projektøkonomi på 30,1 mio. kr. er der ikke taget højde for de forskellige bygningsmæssige tilrettelser, der udspringer af den organisatoriske proces vedr. medarbejdernes fremtidige placering. Disse merudgifter er pt. ved at blive vurderet.

Det skal desuden bemærkes, at den samlede projektøkonomi er et kvalificeret overslag, men den faktiske pris kendes først efter endt licitation.

Indstilling:

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget drøfter finansiering af den samlede projektøkonomi.

Sagen afgøres af:

Økonomiudvalget

Beslutning i Økonomiudvalget, 24-01-2019

Fraværende: Henrik Høegh

Det besluttedes, at arbejde videre med projektet. Endelig beslutning om igangsættelse afventer licitationsresultatet.

Supplerende sagsfremstilling

Service og Bygninger har nu gennemført licitation vedr. renovering af det gule pakhus, torvet 1 og 3 i Maribo.

Det endelige licitationsresultat er 33,4 mio. kr. Den samlede bevilling til renoveringen er 22 mio. kr., hvorfor der er en difference på 11,4 mio. kr.

Såfremt renoveringen ønskes iværksat foreslås følgende finansiering:

1. Der søges tillægsbevilling på 8,1, mio.kr.
2. 3,3 mio. kr. finansieres af anlægsoverførsler på økonomiudvalgets område
3. 22 mo. kr. allerede bevilliget

Der er i projektet ikke afsat midler til nyanskaffelser, borde, stole og flytteomkostninger. Udgifter hertil forventes fundet af driftmidler i de flyttende sektorer.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Økonomiudvalget tager endelig stilling til, hvorvidt renoveringen skal iværksættes som beskrevet. Herunder, at der tages stilling til den samlede finansiering på 33,4 mio.kr.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Godkendt.

Tidligere politisk behandling

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 6:

Det indstilles godkendt, at renoveringen iværksættes som beskrevet og den samlede finansiering på 33,4 mio. kr., indstilles ligeledes godkendt.

Punkt 4: Revisionens beretning regnskab 2018

00.32.00-K01-4-19

Sagsfremstilling

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab har afsluttet revisionen af Lolland Kommunes regnskab for året 2018 og har i den forbindelse afgivet beretning nr. 2 om den udførte revision af årsregnskabet 2018. I henhold til bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse skal byrådet godkende regnskabet med revisionens bemærkninger.

Ved byrådets samlede behandling af regnskabet indgår revisionsberetningen samt besvarelse af bemærkninger anført i revisionsberetningen.

Den udførte revision har givet anledning til følgende revisionsbemærkninger:

Sagsrevision på de sociale områder med statsrefusion

Vi har konstateret, at der på områderne Revalidering, Ledighedsydelse samt Sygedagpenge, er væsentlige tidsmæssige forsinkelser i opfølgninger i sagerne, ligesom vi har konstateret, at sager ikke forelægges for rehabiliteringsteamet senest 4 uger efter overgang til Jobafklaring. Der er således ikke foretaget de fornødne rettidige opfølgninger i forhold til det lovgivningen foreskriver.

Det henstilles, at der tages initiativer til sikring af, at der løbende foretages rettidig opfølgning i overensstemmelse med lovgivningens krav til sikring af, at grundlaget for bevilling og udbetaling af ydelserne fortsat er til stede, samt at sager fremadrettet forelægges for rehabiliteringsteamet senest inden 4 uger efter overgang til Jobafklaring.

Administrationens besvarelse

Jobcentret har fra ultimo 2018 ændret i organiseringen på sygedagpengeområdet, således:

1. At der ikke længere sker skift af arbejdsmarkedskonsulent efter afgørelse om overgang til jobafklaringsforløb fra sygedagpengeforløbet. Dette er fremkommet ved udarbejdelse af en LEAN proces på området.
2. Arbejdsmarkedskonsulenten er forberedt på at udarbejde rehabiliteringsplanens forberedende del senest ved partshøringen i overgang til jobafklaringsforløbet. dvs. noget tidligere i forløbet.
3. Ventetiden på behandling af jobafklarings-sager i rehabiliteringsteamet forventes nedbragt, idet der er etableret flere møder i rehabiliteringsteamet i 2019.

Desuden er der i flere tilfælde lang ventetid på de nødvendige lægeoplysninger til brug for rehabiliteringsteamets behandling. I sygedagpengesagerne skal der foreligge LÆ285 (attest til sygedagpengeopfølgning) til brug for rehabiliteringsteamets behandling – der er pt. en ventetid på ca. 2 mdr.

Jobcentret har sagsgangsbeskrivelse, og den vil blive præciseret for sygedagpengeteamet. Derudover opleves, at jobcentret får indberetningen via arbejdsgiver i sidste øjeblik. Dette kan være fordi den enkelte arbejdsgiver ikke har klare retningslinier for at indberette sygdom til jobcentret, og dermed har sygedagpengeteamet meget kort frist til at nå at indkalde denne nye borger rettidigt.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse § 45

Indstilling

Regnskabet med revisionens og kommunens bemærkninger indstilles godkendt, idet kommunen med de igangsatte initiativer på området fremadrettet forventer at kunne administrere i overensstemmelse med lovgivningens proces på området.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Godkendt.

Tidligere politisk behandling

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 2:
Indstilles godkendt.

Bilag

Punkt 5: Budget 2020 Lolland Falster Airport

08.20.00-000-2-19

Sagsfremstilling

Budget for 2020 er fremsendt med uddybende bemærkninger **Bilag 1**.

Økonomi

Budget 2020 er udfærdiget således at nettoudgiften til fordeling mellem de to kommuner lyder på 1.288.000,00 kr. svarende til en egenbetaling pr. tilskudskommune på 644.000,00 kr.

Det samlede budget er således fremskrevet med 15.500,00 kr. pr. tilskudskommune.

I budget 2020 er der budgetteret med en lejeindtægt på udlejning af diverse lokaler og arealer. Indtægten i 2019 fremgår af **Bilag 2**.

Indstilling

Administrationen indstiller at udvalget drøfter budgetoplægget med henblik på fremsendelse til Lolland og Guldborgsund byråd med indstilling om godkendelse.

Sagen afgøres af

Lolland og Guldborgsund byråd.

Supplerende sagsfremstilling

Lolland Falster Airport har den 24. april 2019 behandlet budgetforslag 2020, som indebærer at nettoudgiften til fordeling mellem Guldborgsund og Lolland Kommuner lyder på 1.346.000 kr. svarende til en egenbetaling pr. tilskudskommune på 673.000 kr. Det samlede budget er således fremskrevet med 44.500 kr. pr. deltagerkommune grundet øgede udgifter til afløsning. Revideret budgetforslag 2020 fremgår **Bilag 3**.

Lolland Falster Airport indstiller til Teknisk Udvalg, at budgetforslaget fremsendes til Byrådet med anbefaling af godkendelse.

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Godkendt.

Tidligere politisk behandling

Lolland Falster Airport, den 24.4. 2019 pkt. 3

Budget fremsendes til Lolland og Guldborgsund byråd med indstilling om godkendelse.

Budget fremskrives med 44.500 kr. pr. tilskudskommune bl.a. grundet øget udgifter til afløsning.

Hvorefter beløbet pr. tilskudskommune udgør 673.000 kr.

Teknisk Udvalg, 4. juni 2019, pkt. 6:

Godkendt.

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 5:

Indstilles godkendt.

Bilag

Budgetforslag 2020

Huslejeindtægter 2019

Revideret budget 2020 (Lolland Falster Airport)

Punkt 6: Endelig vedtagelse af Kommuneplantillæg 11 og Lokalplan 111

Udvidelse af Rødby Varmeværk

01.02.05-P16-182-17

Sagsfremstilling

Lolland Kommune ønsker med lokalplanen at give mulighed for en udvidelse af Rødby Varmeværks aktiviteter i den østlige del af Rødby.

Baggrunden er Rødby Varmeværks ønske om at etablere et moderne og tidssvarende produktionsanlæg for dermed at kunne sikre varmforsyningen i Rødby. Rødby Varmeværks eksisterende 6,3 MW halmkedel står for udskiftning senest i år 2020. På grund af de plads- og højdemæssige krav som de tidssvarende varmeproducerende komponenter kræver, er det ikke muligt at installere en ny kedel i den eksisterende kedelbygning. Det er derfor nødvendigt at opføre et nyt varmeværk bestående af ny kedelbygning med tilhørende brændsels- og askelager. Dertil kommer også nye tekniske elementer som skorsten og akkumuleringstank. Den eksisterende lokalplan muliggør hverken det tilstrækkelige areal eller bygningsmæssige volumen for et nyt og effektivt varmeværk, så derfor er en ny lokalplan nødvendig.

Placeringen ved det eksisterende varmeværk er nøje overvejet efter en proces, hvor alternative placeringer er blevet undersøgt og analyseret. Ved at placere det nye varmeværk i forbindelse med det eksisterende anlæg vil det være muligt at skabe en god samdrift med netop det eksisterende værk og de eksisterende anlæg som træpille-, oliekedel og udpumpningsanlæg, som vil blive ved med at have en rolle i den samlede varmeproduktion. Derudover har fjernvarmenettet sit tyngdepunkt ved det eksisterende værk, hvorfra udpumpningen til nettet foregår i dag. I forhold til miljømæssige gener vil placeringen øst for Rødby betyde, at røgfanen fra værket vil føres væk fra byen, når det blæser fra den fremhærskende vindretning i Danmark, sydvest, hvilket vil mindske generne for byens borgere mest muligt.

Tilkørselsforholdene til et nyt varmeværk vil skulle ændres i forhold til det eksisterende værk således, at trafikken af halm/brændsel vil foregå fra Ringsebøllevvej og ikke Grønvej som i dag. Ringsebøllevvej er bedre egnet til den tunge trafik end Grønvej, der er en smal boligvej.

Økonomi

I henhold til planlovens § 47 kan der foretages ekspropriation af private ejendomme eller rettigheder over ejendomme, når ekspropriationen vil være af væsentlig betydning for virkeliggørelse af lokalplanen. Lokalplanen indeholder bestemmelser, der muliggør ekspropriation.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om planlægning. Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Ved en miljøscreening har Teknik- og Miljømyndigheden vurderet, at anlægget ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af natur og miljø i området, hvorfor der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering.

Høring/udtalelse

Forslag til "Kommuneplantillæg 11 Udvidelse af fjernvarmeanlæg i Rødby" og "Lokalplan 360-111 Udvidelse af fjernvarmeanlæg i Rødby" har været udsendt i 8 ugers offentlig høring fra den 7. februar til den 4. april 2019. I høringsperioden indkom der 3 bemærkninger til planerne fra henholdsvis: Miljøstyrelsen, Lolland Forsyning og fra Kjeld Rud Hansen.

Miljøstyrelsen har følgende bemærkninger, for så vidt angår bilag IV-arter.

Miljøstyrelsen kan konstatere, at det ikke fremgår, at der er foretaget en vurdering af, om planen kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter. Det følger imidlertid af § 7 i bekendtgørelse om administration af planloven i forbindelse med internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (bekendtgørelse nr. 1383 af 26. november 2016), at planforslag ikke kan vedtages, hvis gennemførelse af planen vil indebære en beskadigelse eller ødelæggelse af bilag IV-arters yngle- eller rasteområder. Der skal således foretages en vurdering heraf, og vurderingen skal fremgå af redegørelsen til planforslaget.

Lolland Kommune har i redegørelsen til kommuneplantillægget vurderet, at udvidelsen af Rødby Varmeværk ikke vil indebære en beskadigelse eller ødelæggelse af bilag IV-arters yngle- eller rasteområder.

Lolland Forsyning har ingen umiddelbare bemærkninger udover, at vi har en forventning om, at den nye hals placering samt indkørsel fra Ringsebøllevvej tager hensyn til, at Lolland Vand har en tinglyst vandleddning beliggende igennem matrikel 1c og 6f, Rødby Markjorder, som er tinglyst i servitut Dato: 02.05.2018 Løbenummer: 1009761260.

I Lokalplan 360-111 er der foretaget mindre ændringer, således at bygningerne rykkes længere mod syd, og således tager hensyn til den tinglyste vandledning. Der ændres ikke på lokalplanens byggefelt, hvorfor der ikke er sket ændringer i planens formåls- og anvendelsesparagraffer. Der er således tale om en mindre ændring, hvor bygningerne rykkes lidt mod syd og dermed længere væk fra de nærmeste boliger

Kjeld Rud Hansen har følgende bemærkninger til planforslagene: Med kommuneplantillægget vil den gode afrunding gå tabt og kun en smal tarm på 70 meters bredde vil være tilbage.

En eksisterende vandledning kommer til at ligge under en bygning.

Den påtænkte beplantning vil give gener på markdriften, dels som skygge og dels som rødder i drænen. Omlægning af drænsystemet uden om Rødby Varmeværks areal vil give afvandingsproblemer.

Kjeld Rud Hansen ønsker, såfremt kommuneplantillæg og lokalplan vedtages, en ekspropriation af hele arealet, det vil sige resten af matr. 281 og resten af matr. 1c, Rødby Markjorde.

Lolland Kommune har ændret lokalplanen således, at varmekædet ikke berører vandledningen og dennes bufferzone på 2x2 meter.

Lolland Kommune vurderer, at det i forbindelse med en frivillig aftale eller ved ekspropriation skal vurderes, om der kan opnås en totalovertagelse af de to nævnte matrikler.

De tre indkomne bemærkninger tilknyttes sagsfremstillingen som **Bilag 3, Bilag 4 og Bilag 5.**

Teknik- og Miljømyndigheden indstiller:

1. at "Kommuneplantillæg 11 Udvidelse af fjernvarmeanlæg i Rødby", tilknyttet som **Bilag 1** og "Lokalplan 360-111 Udvidelse af fjernvarmeanlæg i Rødby" tilknyttet som **Bilag 2** indstilles til endelig vedtagelse i byrådet.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Godkendt.

Tidligere politisk behandling

Idéoplæg til Udvidelse af Rødby Varmeværk har været i offentlig høring i to omgange.

Første høring forløb fra den 6. september til den 6. oktober 2017.

Anden høring forløb fra den 13. april til den 11. maj 2018.

De indkomne høringssvar, der primært omhandler placeringen af varmekædet, blev behandlet på Teknisk Udvalgs møde den 15. august 2018.

Udvalget vedtog "placering B på kortbilag 1", der er det forslag, som er behandlet i de nærværende planer.

Teknisk Udvalg, 4. juni 2019, pkt. 10:

Indstilles godkendt.

Drænproblematikken skal afklares mellem grundejer og varmekædet på varmekædets bekostning.

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 7:

Indstilles godkendt.

Bilag

Bilag 1 Kommuneplantillæg 11 (4256708)

Bilag 2 Lokalplan 360-111 - Udvidelse af Rødby Varmeværk

Bilag 3 Bemærkninger fra Miljøstyrelsen

Bilag 4 Bemærkninger fra forsyningen (Lolland vand)

Bilag 5 Bemærkninger fra Kjled Rud Hansen

Punkt 7: Behandling af høringsvar til den Sammenhængende Børnepolitik

27.00.00-G01-276-19

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget har den 7. marts 2019 besluttet at sende forslag til revideret Sammenhængende Børnepolitik for Lolland Kommune i høring. Med denne sag præsenteres høringsvar og udvalget skal træffe beslutning om godkendelse af politikken.

Den Sammenhængende Børnepolitik er lovpligtig og det følger af Servicelovens § 19 stk. 2, at politikken har til formål at skabe sammenhæng i den generelle og forebyggende indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte. Den Sammenhængende Børnepolitik er Børne- og Skoleudvalgets bud på, hvordan intentionerne om "En stærk næste generation" i Plan- og Udviklingsstrategien kan omsættes til konkrete fokusområder, der får betydning for alle børn og unge.

Børne- og Skoleudvalget har i februar 2018 ønsket at udarbejde en ny Sammenhængende Børnepolitik og sat dette arbejde i gang. Forslaget til ny politik er udarbejdet på baggrund af en proces, hvor Børne- og Skoleudvalget, MED-udvalg på børneområdet samt en bred kreds af interessenter har været inddraget.

Forslaget til ny Sammenhængende Børnepolitik har været til høring i perioden 11. marts til 30. april 2019 i Forældrebestyrelser i Dagtilbud, Skolebestyrelser, Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterrådet, Sektor Børn & Unge samt Skole og Dagtilbud Øst og Vest. Skole- og dagtilbudsbestyrelserne har ekstraordinært haft forlænget mulighed for høring grundet samtidig høringsproces vedr. ny skole- og dagtilbudsstruktur.

Der er modtaget i alt 14 høringsvar fra høringsparter. Samtlige høringsvar fremgår af bilag 1. Forslag til konkrete justeringer af politikken på baggrund af høringsvar fremgår af skemaet nedenfor og bilag 2, hvor høringsudkastet samt det reviderede forslag er sat op over for hinanden.

Gennemgående temaer i høringsvarene rejser tre grundlæggende spørgsmål til politikken:

1. Er politikken for ambitiøs?
Størstedelen af høringsvarene udtrykker opbakning til politikens visioner og målsætninger. Samtidig udtrykkes en gennemgående og udtalt bekymring for, at der ikke er sammenhæng mellem visioner, målsætninger og den praktiske virkelighed. Der stilles spørgsmål ved, om der er økonomi og ressourcer til at omsætte politikken til handling.
2. Er den politiske ambition, at alle elever – også de bogligt stærke – skal have en erhvervsuddannelse?
I flere høringsvar stilles spørgsmål ved, om det store fokus på "kloge hænder" og erhvervsuddannelse er på bekostning af "kloge hoveder" og gymnasiale ungdomsuddannelser. Der udtrykkes en bekymring for, at flere familier vil vælge folkeskolen fra, hvis den alene fokuserer på muligheder for en erhvervsuddannelse og dermed udelukker mulighederne for en gymnasial ungdomsuddannelse.
3. Skal alle interessenter og målgrupper rummes og beskrives eksplicit i politikken?
Flere høringsparter efterlyser, at specifikke målgrupper, tilbud, institutioner og tilgange beskrives eksplicit. Eksempelvis undervisningstilbud til børn med handicap i almene tilbud, specialbørnehave, andre specialtilbud samt undervisningstilbud til børn med handicap, ungdomsskolen, den forebyggende og sundhedsfremmende indsats over for børn i dagtilbud og skole.

Bemærkning i høringsvar	Forslag til ændring (fremgår af indstilling)
1 Flere af høringsvarene udtrykker ønske om, at politikken skal være lettere at læse samt at politikens kronologi kan styrkes ved at flytte temaet "Tidlig indsats" frem i politikken. Desuden nævnes en række konkret ord og begreber, som ønskes slettet. Eksempelvis "hjemlig hygge", "Nørd", "Kloge hænder", "begynderjobs".	Flg. foreslås ændret: <ul style="list-style-type: none">• temaet "Tidlig Indsats" flyttes frem foran temaet "Dagtilbud er rammen om børns læring fra de er helt små"
2 Handicaprådet efterlyser et tema om mobning og en beskrivelse af, hvordan klassekulturen kan forebygge mobning.	Flg. foreslås: <ul style="list-style-type: none">• Temaet "Trivsel og forebyggelse af mobning" suppleres med: Det kræver, at vi skaber positive fællesskaber, som

bygger på tolerance, respekt og omsorg, hvor alle børn er med.

3 Der gøres opmærksom på, at den forebyggende og sundhedsfremmende indsats er fraværende i temaerne om Dagtilbud og Skole. Det fremgår af Dagtilbudsloven, at "børn i dagtilbud skal have et børnemiljø, der fremmer trivsel, sundhed, udvikling og læring". Det fremhæves, at der i dag i folkeskolen er stort fokus på børns sundhed jf. Mad og bevægelsespolitikken

Flg. foreslås:

- Temaet Dagtilbud 0-6 år suppleres med: Børn skal have mulighed for at være nysgerrige, udforske og lære om sund mad og bevægelse. Vi vil fremme børn og unges viden, motivation og glæde ved sunde valg og ikke mindst deres muligheder for at være nysgerrige efter at lære om sund mad og bevægelse.

4 Der efterlyses, at Lolland Kommunes børnesyn fremhæves eksplicit

Flg. foreslås:

- Temaet Tidlig opsporing suppleres med: Barnets og dets familie skal opleve, at vi som kommune arbejder helhedsorienteret og ud fra et ressourceperspektiv. Barnet og familien skal forstås ud fra de sammenhænge, de indgår i og de muligheder de har for at handle. Det betyder, at det ikke er barnet, der er problemet, men at barnet kan være en del af en problematik.

5 Dagtilbudsloven er revideret

Aktuel lovtæst indsættes, se bilag 2.

6 Handicaprådet gør opmærksom på, at børn med handicap ikke er nævnt eksplicit i politikken. Der ønskes en beskrivelse af undervisningstilbud til børn med handicap i almene tilbud, specialbørnehave, andre specialtilbud samt undervisningstilbud til børn med handicap.

Flg. foreslås:
Ingen ændringer

Den Sammenhængende Børnepolitik erstatter Den Sammenhængende Børnepolitik (2010), se bilag 3.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Serviceovens § 19 stk. 2

Høring/udtalelse

Se bilag

Indstilling

Børn & Unge samt Skole & Dagtilbud indstiller, at Den Sammenhængende Børnepolitik godkendes med flg. ændringer

1. temaet "Tidlig Indsats" flyttes frem foran temaet "Dagtilbud er rammen om børns læring fra de er helt små"
2. temaet "Trivsel og forebyggelse af mobning" suppleres med: "Det kræver, at vi skaber positive fællesskaber, som bygger på tolerance, respekt og omsorg, hvor alle børn er med." samt at mobning desuden behandles i Dagtilbudsstrategi, Folkeskolestrategi og Trivselspolitik
3. temaet "Dagtilbud 0-6 år" suppleres med: "Børn skal have mulighed for at være nysgerrige, udforske og lære om sund mad og bevægelse. Vi vil fremme børn og unges viden, motivation og glæde ved sunde valg og ikke

mindst deres muligheder for at være nysgerrige efter at lære om sund mad og bevægelse.”

4. Lolland Kommunes børnesyn tilføjes temaet Tidlig indsats: ”Barnets og dets familie skal opleve, at vi som kommune arbejder helhedsorienteret og ud fra et ressourcetilbudsperspektiv. Barnet og familien skal forstås ud fra de sammenhænge, de indgår i og de muligheder de har for at handle. Det betyder, at det ikke er barnet, der er problemet, men at barnet kan være en del af en problematik.”

5. gengivelsen af Dagtilbudsloven erstattes af aktuel lovtekst.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Godkendt.

Tidligere politisk behandling

Børne- og Skoleudvalget, 6. juni 2019, pkt. 2:

Fraværende: Klaus Svensson

Indstillet godkendt.

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 10:

Indstilles godkendt.

Bilag

Høringssvar samlet i bilag

Sammenhængende børnepolitik. Ændringer efter høring

Figur. Styringstrekant. Sammenhængende børnepolitik

Punkt 8: Principgodkendelse af partnerskab med Realdania om Nakskov 2030

01.00.05-P20-3-19

Sagsfremstilling

Der har gennem flere år været dialog med Realdania om et udviklingsprojekt for Nakskov. Udgangspunktet har været projektet Porten til Nakskov Fjord, som havde udgangspunkt i Toldboden og blev drevet af organisationen Nu tæller kun handling. Det har været afgørende for Realdania, at et samarbejde skal bygge på bæredygtige aktiviteter og bidrage til Nakskovs langsigtede udvikling. Derfor er der gennemført to analyser af Nakskovs potentialer. Den første, udført af Damvad, fokuserede på lokale erhvervspotentialer, mens den anden, udført af Bark Rådgivning, har fokuseret på byens turismepotentiale.

Resultatet af dette arbejde er Nakskov 2030, der er en konkret udviklingsplan for byen. I forbindelse med arbejdet er der gennemført dialog med private investorer og lokale interessenter om udviklingsperspektiverne. Omdrejningspunktet for planen er udvikling af byens turisme, der vil skabe en mere robust lokal økonomi og sikre nye arbejdspladser, men de skitserede projekter vil i høj grad også være til gavn for indbyggerne og de daglige brugere af byen.

Konkret foreslås det at koncentrere arbejdet omkring tre nedslagspunkter: Hestehovedet og Fjorden, Havnen og Bymidten. Nedslagspunkterne skal udmøntes i 12 konkrete projekter, der tilsammen skal skabe større overnatningskapacitet, bedre byrum og nye oplevelser. Fremdriften foreslås sikret gennem etableringen af et fast sekretariat, der med tæt tilknytning til kommunen får ansvaret for at sikre realiseringen. Den overordnede ambition er at øge turismeomsætningen fra 100 til 350 mio. kr. og antallet af overnatninger fra 90.000 til 315.000 om året. Dette vil betyde en fremgang til ca 450 turismerelaterede jobs i 2030.

Efter færdiggørelsen af rapporten har Lolland Kommune været i dialog med Realdania om et partnerskab, der kan realisere ambitionerne i Nakskov 2030. Planen forudsætter investeringer på 210 mio. kr. over de næste 5-10 år. Finansieringen skal komme fra kommunen, Realdania, andre fonde og private investorer.

Gennem de sidste ti år er der gennemført en række mindre renoveringsprojekter i Nakskov, der sammen med nye arbejdspladser og nye aktiviteter har været med til at bryde billedet af en nedslidt købstad. Det foreslåede partnerskab med Realdania og andre aktører rummer en unik mulighed for at sætte yderligere fart i denne udvikling og sikre et bredere fundament under Nakskovs og hele Lolland Kommunes økonomi på længere sigt. Det nuværende forslag er resultatet af adskillige års forberedelse, og dialogen med potentielle investorer viser, at der lige nu er en åbning for at tiltrække de private investeringer og kommercielle aktører, der skaber arbejdspladser på længere sigt.

Lolland Kommune har søgt Realdania om medfinansiering til en midlertidig sekretariatsfunktion, der kan fastholde dialogen med investorerne og sikre fremdrift indtil det permanente sekretariat er på plads.

Turismen er generelt et erhverv med stort udviklingspotentiale på Lolland. Investeringsplanen for Nakskov skal derfor ses i sammenhæng med etableringen af Visit Lolland-Falster, omplaceringen af sommerhusområder og udviklingen af nye oplevelser.

Al erfaring viser, at udviklingen af et større program for fysisk udvikling tager tid. Derfor sættes der allerede nu gang i udarbejdelsen af en tilsvarende udviklings- og investeringsplan for Rødbyhavn og sydkysten. Realiseringen af en sådan plan ventes igangsat fra 2023 med henblik på fuld gennemførelse frem mod Femern forbindelsens åbning i 2028.

Denne sag omfatter en principgodkendelse af partnerskabet omkring Nakskov, som kan ligge til grund for den fortsatte dialog med Realdania og andre fonde. Selve partnerskabsaftalen vil blive fremlagt til politisk behandling efter sommerferien.

Økonomi

Medfinansieringen af det midlertidige sekretariat vil udgøre 0,75 mio. kr.

Den samlede økonomiske ramme for partnerskabet er 210 mio. kr. Heraf forventes 60 mio. kr. at komme fra private investorer og de sidste 150 mio. kr. fra Lolland Kommune, Realdania og andre fonde.

Der skal udarbejdes konkrete finansieringsskitser for de enkelte projekter, men gennemførelsen af det nuværende program vil indebære en kommunal investering på 50 mio. kr.

Der er allerede afsat ca. 8 mio. kr. til renovering af Axeltorv, som vil indgå i den kommunale medfinansiering af partnerskabet. Derudover vil der være delvis låneadgang til de rent havnerelaterede projekter.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at Økonomiudvalget principgodkender et partnerskab med Realdania om Nakskov 2030.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Lokallisten Lolland kan ikke tiltræde beslutningen.

Tidligere politisk behandling

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 12:

Indstilles godkendt.

Bilag

Bilag A_Nakskov 2030 - Udviklings- og Investeringsstrategi - Turisme som drivkraft for Udvikling og

Punkt 9: Udpegning af nyt medlem til Udsatterådet

27.15.00-A30-2-19

Sagsfremstilling

Røde Kors Vestlolland har d. 11-03-2019 indstillet et nyt medlem til Lolland Kommunes Udsatteråd.

Lars Dan Jensen fra Nakskov overtager fremover Røde Kors Vestlollands plads i Udsatterådet efter Mogens Meier fra Horslunde. Jane Falster fortsætter som suppleant.

Jf. § 4, stk. 5 i Udsatterådets forretningsorden, som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte d. 5. marts 2019, skal nye medlemmer udpeges fra det parti, den forening eller organisation, som har indstillet det medlem, der skal erstattes. Alle medlemmer og suppleanter skal godkendes af Lolland Byråd.

Indstilling

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender Lars Dan Jensen som nyt medlem af Udsatterådet, at nye medlemmer af Udsatterådet godkendes af Social- og Arbejdsmarkedsudvalget i resten af nuværende Byrådsperiode.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Godkendt.

Tidligere politisk behandling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 7. maj 2019, pkt. 4

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget anbefaler overfor byrådet, at

- Lars Dan Jensen godkendes som nyt medlem af Udsatterådet
- Byrådet delegerer kompetencen til i fremtiden, at godkende medlemmer af Udsatterådet til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Punkt 10: Udpegning til FGU bestyrelsen

18.01.00-P20-2-19

Sagsfremstilling

Regeringen indgik den 13. oktober 2017 en aftale om en ny, forberedende grunduddannelse for unge, FGU. FGU erstatter en række tidligere forberedende uddannelsesstilbud, bl.a. produktionskolerne. Uddannelsen skal være klar til drift den 1. august 2019.

Undervisningsministeren godkendte i september 2018 etableringen af en FGU-institution dækkende Lolland og Guldborgsund Kommuner. Byrådet godkendte den 30. august 2018, at følgende tre repræsentanter blev indstillet til FGU-institutionens foreløbige bestyrelse: Vibeke Grave, Tom Larsen og Klaus Engholm. Endvidere indstillede byrådet i Lolland sammen med byrådet i Guldborgsund en fælles repræsentant i form af Niels Henriksen, der efterfølgende blev valgt som formand for institutionen FGU Lolland-Falster.

Den foreløbige bestyrelse har siden oktober 2018 arbejdet med at klargøre institutionen til at gå i drift, herunder ansætte en direktør, udarbejde vedtægter for institutionen samt forestå det store planlægningsarbejde omkring overdragelse af medarbejdere, tilrettelæggelse af studieretninger, osv.

Pr. 1. august 2019 eller snarest muligt derefter udløber funktionsperioden for den første bestyrelse for FGU Lolland-Falster, og der skal udpeges en ny bestyrelse. Den ny bestyrelses funktionsperiode løber fra den 1. august 2019 eller snarest muligt derefter til den 30. april 2022. Institutionens vedtægt fastlægger sammensætningen af den nye bestyrelse som følger:

1) 10 udefrakommende medlemmer:

2 stemmeberettigede medlemmer udpeges af kommunalbestyrelsen i Guldborgsund Kommune.

2 stemmeberettigede medlemmer udpeges af kommunalbestyrelsen i Lolland Kommune.

2 stemmeberettigede medlemmer udpeges af LO Lolland-Falster.

2 stemmeberettigede medlemmer udpeges af henholdsvis Dansk Erhverv og Dansk Industri.

1 stemmeberettiget medlem udpeges i forening af bestyrelserne for SOSU Nykøbing Falster og CELF.

1 stemmeberettiget medlem udpeges ved selvsupplering af bestyrelsens stemmeberettigede medlemmer. Medlemmet udpeget ved selvsupplering skal bidrage med særlige kompetencer, som bestyrelsens medlemmer finder nødvendige for bestyrelsens opgaveløsning.

2) 1 medlem med stemmeret og 1 medlem uden stemmeret, der udpeges af og blandt institutionens medarbejdere. Medarbejderne tager ved udpegningen stilling til, hvilket medlem der har stemmeret.

3) 1 medlem uden stemmeret udpeges af elevrådet.

FGU Lolland-Falsters direktør, der er bestyrelsens sekretær, deltager i bestyrelsesmøderne uden stemmeret.

Bestyrelsen bør have en ligelig sammensætning af kvinder og mænd.

Lolland Kommune skal altså udpege to repræsentanter til den nye bestyrelse med henblik på, at den nye bestyrelse kan afvikle sit konstituerende møde ultimo august 2019. Økonomiudvalget bedes derfor indstille to repræsentanter til byrådets godkendelse den 27. juni 2019.

Økonomi

-

Indstilling

Direktionen indstiller overfor Økonomiudvalget at indstille to repræsentanter til FGU Lolland-Falsters bestyrelse til byrådets godkendelse den 27. juni 2019.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Godkendt.

Tidligere politisk behandling

Økonomiudvalget den 23. august 2018

Byrådet den 30. august 2018

Økonomiudvalget, 20. juni 2019, pkt. 13:

Økonomiudvalget indstiller at Tom Larsen og Vibeke Grave udpeges til FGU-Lolland Falsters bestyrelse.

Bilag

Brev fra FGU vedr. udpegning af bestyrelsesmedlem til FGU Lolland-Falster - Lolland Kommune

Punkt 11: Anmodning om udtræden af byrådet fra byrådsmedlem Kasper Roug og indkaldelse af stedfortræder

00.22.00-A00-1-19

Sagsfremstilling

Byrådsmedlem Kasper Roug anmoder om at udtræde af byrådet pr. 30. juni 2019, idet han ved sidste Folketingsvalg blev valgt til Folketinget.

Kasper Roug er valgt for Socialdemokratiet og er medlem af følgende udvalg m.v.

Børne- og Skoleudvalget
Lolland Energi Holding
Nakskov Elnet
Lolland Varme
Lolland Vand
Lolland Spildevand
Lolland Energiservice
Udviklingselskabet LOKE

Heidi Marqweis er næste stedfortræder på den socialdemokratiske liste.

Indstilling

Borgmesteren indstiller, at byrådet godkender anmodningen fra Kasper Roug, og at Heidi Marqweis indkaldes som stedfortræder, og at der sker udpegelse af nyt medlem til følgende

Børne- og Skoleudvalget
Lolland Energi Holding
Nakskov Elnet
Lolland Varme
Lolland Vand
Lolland Spildevand
Lolland Energiservice
Udviklingselskabet LOKE

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Det godkendtes, at Kasper Roug udtræder.

I Børne- og Skoleudvalget indtræder Heidi Marqweis.

I forsyningselskaberne indtræder Holger Schou Rasmussen.

I Økonomiudvalget udtræder Signe Lund Winther og Haris Glamocak indtræder.

Endelig indtræder Heidi Marqweis ligeledes i Synscentralen og Frivillighedsrådet.

Bilag

Anmodning om udtræden af byrådet

Punkt 12: Valg af 2. viceborgmester

00.00.00-A30-1-19

Sagsfremstilling

Byrådsmedlem Kasper Roug udtræder af byrådet pr. 30. juni 2019. Kasper Roug blev på de konstituerende møde i byrådet den 7. december 2017 valgt som 2. viceborgmester.

I den forbindelse skal byrådet vælge ny 2. viceborgmester pr. 1. juli 2019.

Indstilling

Borgmesteren indstiller, at 2. viceborgmester vælges iflg. styrelsesvedtægten § 1, stk. 1.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Vibeke Graves valgtes som 2. viceborgmester

Punkt 13: Bemyndigelse til borgmester

82.21.00-A26-1-19

Sagsfremstilling

På byrådets december-møde 2018 godkendtes nyt lokalplangrundlag til ejendommen Granfeldts Gaard. Planen regulerer dels nyt byggeri på grundarealet – dels samtidig hjemmel til udstedelse af nedrivningstilladelse af de nuværende gamle bygninger.

Dog er forudsætningen for sidstnævnte, at ejer forinden skal have afklaret myndighedsforhold – eks. Slots- og Kulturstyrelsen – samt finansieringsgrundlaget.

Aktuelt foreligger en plan fra ejer om, at bygning med lejligheder ud mod torvesiden opføres som almene familieboliger i samarbejde med BoligLolland som en 1. etape. Parallelt planlægges med 2 bebyggelser på grundarealet bagvedliggende til privat udlejning/ejerlejligheder.

Indstilling

For at vinde tid til den 1. etape med de almene boliger foreslås, at byrådet bemyndiger borgmesteren til i byrådets ferieperiode at kunne godkende udstedelse af en nedrivningstilladelse, når svar foreligger fra Slots- og kulturstyrelsen. Borgmesteren vil tillige maile denne del ud til byrådets medlemmer, hvis de i ferieperioden har bemærkninger hertil.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Godkendt.

Lokallisten Lolland, Din Stemme og Enhedslisten kan ikke tiltræde beslutningen.

Punkt 14: Åben orientering

00.01.00-G01-5-19

Beslutning

Fraværende: Holger Schou Rasmussen

Intet

Punkt 15: Lukket:

00.01.00-A30-2-18

Punkt 16: Lukket:

00.01.00-G01-5-19