

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 11-06-2024

Mødedato Tirsdag d. 11. juni 2024 kl. 14:00

Mødested Rådhuset, Mødelokale Knuthenborg - 120

Mødedeltagere Gry Hernø, Diana Leicht Christensen, Jesper Volmer, Lars Christiansen, Henning Rasmussen, Birthe Lauridsen, Vibeke Grave

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2025 til 2028 - behandling af spareforslag.....	4
Budgetopfølgning pr. 30. april 2024.....	5
Ledelsesinformation fra Arbejdsmarked og Social, Psykiatri og Handicap.....	7
Organisationsændring for den kommunale ungeindsats (KUI).....	10
Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet.....	12
Revidering af kvalitetsstandard § 102.....	13
Frivilligt Socialt Arbejde § 18 2. uddeling 2024.....	14
Handicapsagsbarometret 2023. Servicelovens § 97.....	15
Orientering - Ny rammeaftale på Socialområdet.....	17
Orientering om ny lovgivning vedrørende uddannelsesparathedsvurdering.....	18
Orienteringssag fra Socialstyrelsen vedr. Kofoedsminde.....	20
Orientering om Lolland Kommunes job-til-partner-pakke.....	22
Åben orientering.....	23
Lukket: Lukket orientering.....	24
Lukket: Godkendelse af referat.....	25

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-13-23

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 11. juni 2024.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Budget 2025 til 2028 - behandling af spareforslag

00.30.00-G01-1-24

Sagsresumé

Sagen omhandler forslag til besparelser i budget 2025 til 2028, hvor udvalget med afsæt i det vedlagte sparekatalog skal drøfte og prioritere, hvilke forslag der skal indgå i det videre arbejde med dannelsen af budget 2025 og overslagsårene. Sagen er en beslutningssag.

Sagsfremstilling

Denne sag er et led i arbejdet med at danne Lolland Kommunes budget for 2025 til 2028.

Fagudvalgene har på møderne fra den 10. til den 12. juni en indledende behandling af forslag til besparelser i budget 2025 og årene frem. Det er en væsentlig ubalance i overslagsår 2025 for det vedtagne budget i 2024, der ligger til grund for spareforslagene. Ubalancen svarer på nuværende tidspunkt til knap 160 mio. kr., men kan ændre sig løbende i takt med, at der kommer nye skøn for priser og lønninger, korrektioner af teknisk karakter med mere.

På indværende møde skal udvalget have de indledende drøftelser og foretage de begyndende prioriteringer af dels de fremlagte besparelsesforslag og dels enkelte forslag til tekniske ændringer.

Efter en indledende behandling af spareforslagene på aktuelt møde vil fagudvalgene genbehandle spareforslagene inklusive udtalelser fra MEDorganisationen og medarbejderne i øvrigt på møderne fra den 12. til den 15. august med indstilling til Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Processen er herefter, at fagudvalgene på møderne fra den 2. til den 5. september behandler udvalgenes egne budgetforslag herunder

- budgetforslag inklusive tekniske korrektioner
- målsætninger på udvalgets område
- takster på udvalgets område
- budgetbemærkninger
- sparekatalog inklusive udtalelser fra MEDorganisationen og medarbejderne i øvrigt.

Lolland Kommunes samlede budgetforslag førstebehandles i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 12. september og i byrådet den 19. september. Andenbehandling af budgetforslaget sker i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 3. oktober og i byrådet den 10. oktober 2024.

Høring/Udtalelse

Sparekataloget er sendt til udtalelse i MEDorganisationen og blandt medarbejderne i øvrigt den 30. maj 2024.

Udtalelserne vil indgå første gang i forbindelse med genbehandling af spareforslagene på fagudvalgenes møder fra den 12. til den 15. august.

Det samlede budgetforslag sendes til udtalelse og i høring den 30. august med frist for svar den 17. september.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter og prioriterer spareforslagene på udvalgets område og beslutter, hvilke forslag til besparelser og til budgetændringer, der skal indgå i det videre budgetarbejde frem til en budgetvedtagelse.

Beslutning

Sparekataloget drøftet og prioriteret. Følgende forslag indgår i det videre budgetarbejde:

Forslag: 129, 2, 29, 52, 70, 71, 79, 80, 85, 86, 98 og 99.

Endvidere indgår forslag 77, men kun som rammebesparelse med 0,5 mio. kr.

Behandlingsplan

Sagen afgøres af udvalget.

Bilag

Sparekatalog budget 2025 til 2028

Punkt 3: Budgetopfølgning pr. 30. april 2024

00.30.14-G01-1-24

Sagsresumé

Sagen omhandler årets anden budgetopfølgning pr. 30. april 2024. Sagen er en beslutningssag.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen er udarbejdet for perioden 1. januar til 30. april 2024. Det er årets anden opfølgning, og den indeholder dels udviklingen i årets første fire måneder og dels forventningerne til hele 2024. Social- og Arbejdsmarkedets budgetopfølgning pr. 30/4 2024 forventer et mindreforbrug på 14,7 mio. kr. fordelt med 10,1 mio. kr. på Arbejdsmarkedets område samt 4,6 på Psykiatri- og Handicapområdet. Ved seneste budgetopfølgning pr. 29/2 2024 forventedes til mindreforbrug på 14,7 mio. kr. Det forventede mindreforbrug vedrører primært Arbejdsmarkedets område, herunder særligt Midlertidig forsørgelse. Der henvises til de vedhæftede bemærkninger for en nærmere beskrivelse af de forventede afvigelser. Såfremt der ved næste budgetopfølgning fortsat forventes lavere udgifter til midlertidig forsørgelse, vil der blive søgt om en negativ tillægsbevilling til området. Det forventes dog også, at kommunerne ved midtvejsreguleringen i sommeren 2024 vil få nedsat tilskuddet til overførselsudgifterne, som følge af en forventning om generelt lavere overførselsudgifter i kommunerne end forudsat.

Økonomi

Lolland Kommunes driftsresultat før renter forventes i 2024 at udgøre et overskud på godt 120 mio. kr., se tabellen nedenfor.

Driftsresultat	Oprindeligt budget	Forventet regnskab	Forventet afvigelse
Indtægter (skatter og tilskud)	-4.120	-4.115	5
Driftsudgifter	3.996	3.995	-1
Driftsresultat før renter	-124	-120	4

Driftsoverskuddet på 120 mio. kr. er knap 4 mio. kr. mindre end forventningen i oprindeligt budget, hvor forventningen var et overskud på 124 mio. kr.

Årsager til, at driftsoverskuddet forventes nedjusteret med 4 mio. kr.

Forventede mindreudgifter på overførselsområderne	-27
Forventede merudgifter på serviceområderne	26
Forventede mindreindtægter på skatter og tilskud	5
Forventet afvigelse	4

I forhold til budgetopfølgningen 29. februar, hvor der forventedes et driftsoverskud på 137,1 mio. kr., er det nu forventningen, at overskuddet bliver 16,8 mio. kr. lavere, hvilket betyder, at driftsoverskuddet vil ende på 120,3 mio. kr. Når overskuddet før renter nedjusteres med 16,8 mio. kr. i forhold til sidste budgetopfølgning, skyldes det primært et forventet merforbrug på Børne- og Skoleudvalget på 17,3 mio. kr. set i forhold til det oprindelige budget. Det forventede merforbrug på området kan dels henføres til en væsentlig budgetoverskridelse på dagtilbudsområdet og dels til en ligeså væsentlig overskridelse på anbringelsesområdet på grund af flere anbringelser. Der vil på dagtilbudsområdet blive fulgt op på de iværksatte tiltag, og såfremt udviklingen på anbringelsesområdet fortsætter, vil der skulle foreslås en tillægsbevilling ved førstkomende budgetopfølgning.

Der ventes på nuværende tidspunkt en samlet driftsoverførsel til 2025 på næsten 60 mio. kr., hvilket er 4 mio. kr. mindre end overførslerne fra 2023 til 2024.

Da anlægsudgifterne forventes at blive knap 98 mio. kr. højere end oprindeligt budgetteret, vurderes det, at det samlede regnskabsresultat efter renteudgifter og anlæg vil blive et underskud på 84,8 mio. kr. Det er 101 mio. kr. lavere end oprindeligt budgetteret.

Drift

De samlede driftsudgifter skønnes at udgøre 3.995 mio. kr. i 2024. Det svarer stort set til oprindeligt budget. Forventningerne til driften på de enkelte udvalg fremgår af det vedlagte bilag, men det skal nævnes, at der forventes mindredgifter henholdsvis på Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget på 19,1 mio. kr. og på Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på 15,2 mio. kr. og merudgifter på Børne- og Skoleudvalget på 15,6 mio. kr., Klima-, Teknik- og Miljøudvalget på 8,3 mio. kr. og på Økonomi- og Erhvervsudvalget på 10,7 mio. kr. Alle tal skal ses i forhold til det oprindelige budget.

Der foreslås tillægsbevillinger på i alt 6,3 mio. kr., hvoraf de 1,8 mio. kr. finansieres af bevillingsreserven og de resterende midler på 4,5 mio. kr. finansieres af kassebeholdningen.

Tillægsbevillingerne på de 4,5 mio. kr., der finansieres af kassen, omhandler pris- og lønfremskrivning på alle udvalg på grund af højere pris- og lønskøn for året.

På baggrund af forventningerne i budgetopfølgningen ser det ud til, at regnskabet vil ligge 26 mio. kr. over kommunens servicramme. Det forventes dog, at servicrammen vil blive forhøjet i forbindelse med økonomiaftalen på grund af øget skøn for priser og lønninger. Udviklingen i serviceudgifterne skal imidlertid følges nøje for at sikre overholdelse af kommunens servicramme.

Anlæg

Der forventes anlægsudgifter på 189,5 mio. kr. i forhold til et korrigeret budget på 212,4 mio. kr.

De forventede anlægsudgifter er steget med 76,3 mio. kr. siden sidste budgetopfølgning, hvor forventningen var 113 mio. kr.

Erfaringsmæssigt er der på nuværende tidspunkt som regel stor usikkerhed om anlægsudgifternes størrelse, idet forventningerne sædvanligvis er væsentligt højere end de endelige regnskabstal.

Der foreslås en tillægsbevilling på 2,5 mio. kr. vedrørende loftsplader og belysning i Nakskov Svømmehal. Der er indkommet et enkelt bud på opgaven, der er væsentligt dyrere end antaget.

Indtægter

Der foreslås en tillægsbevilling på 72.000 kr. på tilskud og udligning grundet en kollektiv modregning i bloktilskuddet.

Likviditet

Den gennemsnitlige likviditet udgør knap 149 mio. kr. ved udgangen af april måned. Det er vurderingen, at likviditeten vil være faldet til cirka 98 mio. kr. ved årets udgang.

Det skal bemærkes, at mange ting påvirker udviklingen i gennemsnitslikviditeten såsom fx yderligere lånoptag, reelt anlægsforbrug og den årlige midtvejsregulering, der sidste år tilførte Lolland Kommune næsten 55 mio. kr.

Den gennemsnitlige likviditet udgør knap 149 mio. kr. ved udgangen af april måned. Det er vurderingen, at likviditeten vil være faldet til cirka 98 mio. kr. ved årets udgang.

Det skal bemærkes, at mange ting påvirker udviklingen i gennemsnitslikviditeten såsom fx yderligere lånoptag, reelt anlægsforbrug og den årlige midtvejsregulering, der sidste år tilførte Lolland Kommune næsten 55 mio. kr.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lolland Kommunes principper for økonomistyring.

Indstilling

Administrationen indstiller, at der gives en tillægsbevilling på 0,5 mio. kr. til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på grund af højere pris- og lønskøn for året.

Beløbet finansieres af kassen.

Beslutning

Indstilling godkendt.

Behandlingsplan

Sagen afgøres af Byrådet.

Bilag

Budgetopfølgning 30. april 2024

Punkt 4: Ledelsesinformation fra Arbejdsmarked og Social, Psykiatri og Handicap

15.00.00-P05-1-23

Sagsresumé

Denne sag forelægges til orientering i udvalget for Social- og Arbejdsmarked.

Administrationen har samlet ledelsesinformationerne fra sektorerne Arbejdsmarked og Social, Psykiatri og Handicap i en samlet sagsfremstilling for at give et samlet overblik over forbruget for udvalgte paragraffer i Serviceloven (SEL) og målgrupperne i Lov om aktiv beskæftigelsesindsats (LAB). I de to tilknyttede bilag vil de fleste diagrammer være opgjort i fuldtidspersoner og budgetforudsætningerne for den enkelte paragraf eller målgruppe er indsat i de fleste diagrammer, så de kan understøtte og supplere Økonomisektorens seneste budgetopfølgning.

Antallet af visiteringer på udvalgte områder af socialområdet er sammenligneligt med tendensen fra 2023. Der er ikke tale om store stigninger eller fald, men da flere af Servicelovens paragraffer har naturlige udsving over året, er det ikke muligt på baggrund af tal fra to måneder, at tale om en tendens for hele 2024. Som det også var gældende i 2023, ses det at borgere, der har brug for et større niveau af støtte, udgør en større procentdel af den visiterede borgergruppe.

I marts 2024 var de jobparates ledighed i Lolland Kommune på samme niveau som i samme måned året før. Antallet uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere faldt i perioden men antallet af borgere på tilbagetrækningsydelse steg.

Byggeriet af Femern Bælt-tunnelen tiltrækker megen udenlandsk arbejdskraft til kommunen, der til en vis grad også er med til at sikre arbejdskraftsudbuddet og virksomhedernes muligheder for at rekruttere arbejdskraft, trods faldet i antallet af 16-66-årige borgere i kommunen.

Sagsfremstilling

Socialområdet:

Denne ledelsesinformation for Socialområdet er baseret på opgørelser for januar-april 2024. Tallene er trukket på baggrund af data fra økonomiafdelingen og Nexus. Det er endnu for tidligt at tale om entydige tendenser for hele 2024. Overordnet set ligger forbruget på socialområdet på niveau med 2023 med mindre udsving under eller på niveau med budgettet. På flere områder ses det stadig, at den visiterede borgergruppe bliver mindre, men samtidigt har borgergruppen mere komplekse problemstillinger og et større støttebehov. Hvilket gør at ydelserne til borgerne stiger, samtidigt med at borgergruppen til den visiterede hjælp bliver mindre i antal personer. Det ses stadig, at et tidligere højt inflationsniveau medfører en højere samlet totalpris i form af en højere årlige takstregulering i eksisterende og kommende aftaler med botilbud mm.

Opgørelsen af forbruget på § 82b er lidt større i januar og februar end i den ledelsesinformation, der blev fremlagt i april. Dette skal ses i baggrund, at når indsatsen visiteres, ligger bevillingen fast på 15 timer, som kan anvendes over 13 uger. Hvis borgeren har behov for flere timer end de fastsatte 15 timer afregnes det efter perioden på de 13 uger. Derved kan der ske en forskydning mellem hvornår borgeren modtager ydelsen og hvornår ydelsen afregnes.

Arbejdsmarkedsområdet:

I marts 2024 var ledighedsprocenten i Lolland Kommune 3,9 procent, hvilket var det samme som i marts 2023. Til sammenligning var ledighedsprocenten for hele landet 3,0 procent, hvilket var 0,2 procentpoint højere i samme måned året før.

620 jobparate fuldtidspersoner var ledige, hvilket svarede til niveauet for marts 2023, hvor antallet var 4 fuldtidspersoner højere.

Mens antallet af jobparate fuldtidspersoner, der modtog A-dagpenge og kontanthjælp lå på samme niveau som året før, så var antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere 85 fuldtidspersoner eller 17 procent lavere i marts 2024 end i samme måned året før.

Antallet af uddannelseshjælpsmodtagere faldt i perioden med 54 personer eller 13 procent. Samlet set faldt det samlede antal kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere med 148 fuldtidspersoner eller 14 procent.

Antallet af fuldpersoner, der har et fleksjob, lå på samme niveau som året før, mens antallet af fuldtidspersoner, der modtog ledighedsydelse, da de ikke var i fleksjob, steg med 25 personer eller 15 procent fra marts 2023 til marts 2024.

Antallet af fuldtidspersoner, der modtog en tilbagetrækningsydelse som førtidspension, senior- og tidlige pension, steg fortsat. Fra marts 2023 til marts 2024 steg antallet af fuldtidspersoner på tilbagetrækningsydelse med 87 fuldtidspersoner eller 2 procent.

Det samlede antal fuldtidspersoner i Jobcenter Lolland var 164 fuldtidspersoner lavere end i marts 2023; men hver eneste måned er der til- og afgang på de enkelte forsørgelsesydelse, da de fleste ledige eller sygemeldte kun modtager ydelsen kortvarigt. Nedenstående tabel viser til- og afgang opgjort i personer på udvalgte ydelsesgrupper i marts 2024.

Jobcenter Lolland marts 2024	Tilgang	Afgang

A-dagpenge og jobparat kontanthjælp	158	155
Aktivitetsparat kontanthjælp (over 30 år)	3	4
Uddannelseshjælp (Unge under 30 år)	25	23
Sygedagpenge og jobafklaring	62	167
Revalidering og ressourceforløb	5	2
Ledighedsydelse og fleksjob	5	4
Integrationsydelser	6	7
Førtidspension	32	28
Sum:	296	390

Byggeriet af Femern Bælt-tunnelen skaber både direkte og indirekte flere arbejdspladser i kommunen og det mærkes tydeligt på den lave ledighed. Samtidig påvirker befolkningens skæve aldersfordeling udbuddet af arbejdskraft. I perioden fra marts 2018 til marts 2024 faldt kommunens befolkning i den arbejdsduelige alder fra 16-66 år med 2.066 personer eller -8,1 procent. Efterhånden som de ældre aldersgrupper forlader arbejdsmarkedet, vil virksomhedernes være i endnu større risiko for at mangle arbejdskraft end i dag. F.eks. var der i marts 2024 4.955 20-34-årige borgere i Lolland Kommune og næsten dobbelt så mange 9.131 50-64-årige borgere.

Tilflytningen af udenlandsk arbejdskraft og et øget antal grænsegængere modvirker til en vis grad faldet i befolkningen i den arbejdsduelige alder og forbedrer dermed virksomhedernes muligheder for at rekruttere. I perioden fra marts 2018 til marts 2024 steg det samlede antal beskæftigede udenlandske personer i kommunen med 3.653 og heraf var mere end 80 procent fuldtidsbeskæftigede.

Dermed var der i marts 2024 i alt 3.743 fuldtidsbeskæftigede udenlandske statsborgere i kommunen og heraf var 2.541 fuldtidsbeskæftigede inden for bygge- og anlægsområdet sandsynligvis i forbindelse med byggeriet af Femern Bælt-tunnelen.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings (STAR) månedlige opgørelse af oprettede jobordrer samt antal stillinger blandt de oprettede jobordrer for alle landets jobcentre viser, at Jobcenter Lolland i forhold til antal oprettede jobordrer i april 2024 lå på niveau med de 17 jobcentre i Region Sjælland. I forhold til af antal stillinger blandt de oprettede jobordrer lå Jobcenter Lolland fortsat over gennemsnittet for Region Sjælland.

Gennemsnittet for Region Sjælland er steget meget fra april 2023 til april 2024. Dette skyldes Jobcenter Kalundborgs rekruttering af medarbejdere til Novo Nordisk. Fjernes Kalundborg fra gennemsnitsberegningen ligger Jobcenter Lolland langt foran regionens øvrige jobcentre.

Antal oprettede jobordrer	April 2023	April 2024	Antal stillinger blandt oprettede jobordrer	April 2023	April 2024
Lolland	29	26	Lolland	39	36
Gennemsnit for de 17 jobcentre i Region Sjælland	18	26	Gennemsnit for de 17 jobcentre i Region Sjælland	21	31

Indstilling

Administrationen indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager ledelsesinformationerne til orientering.

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Bilag

Ledelsesinformation fra Socialområdet 2024 2

Ledelsesinformation fra Jobcenter Lolland

Punkt 5: Organisationsændring for den kommunale ungeindsats (KUI)

17.27.00-A21-1-24

Sagsresumé

Denne sag fremlægges til orientering i udvalgene for Social og Arbejdsmarked, og Børn og Skole.

Udvalgene for Social og Arbejdsmarked, og Børne- og Skole behandlede henholdsvis evalueringen af den kommunale ungeindsats (KUI) d. 12. og 14. marts 2024 og godkendte procesplan og fokusområder for en kommende handleplan.

Udvalget for Social og Arbejdsmarked med den tilføjelse, at Udvalget ønskede en mere jobrettet indsats for en udvidet aldersgruppe til det 30. år.

Administrationen anbefalede at handleplanen havde følgende fokusområder:

- En vurdering af organisatoriske tilpasninger af KUI
- Udarbejdelse af en fælles plan for unge i KUI
- En vurdering af behov for tilpasning af indsatser
- Udarbejdelse af ny kvalitetsstandard for STU

Direktionen drøftede d. 4. april 2024 den organisatoriske tilpasning af KUI og anbefalede på baggrund af Marselisborganalysen anbefalinger, at KUI's leder, ungeguider og UU-vejledere tilknyttes Sektor for Arbejdsmarked, mens SSP-medarbejdere og rusmiddelkonsulenter forbliver i Sektor for Børn, Unge og Familie.

Direktionens anbefaling har været behandlet i kommunens MEDorganisation, hvis udtalelser vil blive inddraget i den endelige beslutning. Det er hensigten, at den organisatoriske tilpasning skal finde sted til august 2024. Administrationen fremlægger en opdateret tids- og procesplan for de øvrige fokusområder i handleplanen efter sommerferien.

Sagsfremstilling

I evalueringen af ungeområdet i Lolland Kommune vurderede Marselisborg Consulting, at Lolland Kommune har placeret organiseringen af ungeindsatsen "mellem to stole" og anbefalede et styrket samarbejde og fagfællesskab mellem ungeindsatsen (KUI) og jobcentrets ungeindsats. Marselisborg vurderede ligeledes, at der vil være et potentiale ved i endnu højere grad at styrke det beskæftigelsesrettede fokus i KUI-indsatsen og dermed forankre det koordinerende procesansvar i arbejdsmarkedsområdet.

Marselisborg fremhævede desuden, at ungeguidernes og UU-vejledernes tætte samarbejde giver en synergieffekt, der gør det hensigtsmæssigt, at de to personalegrupper forbliver sammen i en ny organisering.

Dette er baggrund for direktionens anbefaling om at styrke ungeindsatsens beskæftigelsesrettede fokus ved at flytte KUI's leder, ungeguider og UU-medarbejdere fra den decentrale ungeenhed under Sektor for Børn, Unge og Familie til Sektor for Arbejdsmarked.

Organisationsændringen gennemføres med virkning fra d. 1. august 2024, så ændringen er afsluttet inden det nye skoleår begynder.

Da direktionens anbefaling betyder, at medarbejdere skal flytte på tværs af sektorer, er organisationsændringen blevet drøftet i HovedMED og i andre relevante dele af MEDorganisationen.

I forbindelse med organisationsændringen indstiller administrationen til, at kommunens styrelsesvedtægt ændres, så ansvaret for den koordinerende del af den kommunale ungeindsats (KUI) flyttes fra Børn- og Skoleudvalget til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Den hidtidige tids- og procesplan, der nu er opdelt mellem børne- og skoleområdet og arbejdsmarkedsområdet, er blevet forrykket for at sikre god tid til medinddragelse af medarbejdere. Udvalgenes drøftelser af udkast til handleplan rykkes derfor til efter sommerferien og den endelige godkendelse til efteråret 2024, hvor administrationen også forventer at kunne fremlægge forslag til én fælles uddannelses- og jobplan til unge samt forslag til tilpasninger af kommunens ungeindsatser.

Målet er fortsat, at de unge bringes tættere på uddannelse og/eller beskæftigelse samt, at der kommer et større fokus på selvforsørgelse og beskæftigelse specielt for den gruppe af unge, der endnu ikke er parate til at påbegynde uddannelse. Uddannelse skal fortsat være vejen for de fleste, men organisationsændringen vil gøre det lettere for de unge, der ønsker at vælge en erhvervsrettet vej mod job og selvforsørgelse.

Administrationen har tilknyttet en status på kommunens tilbud til unge, der særligt sætter fokus på den gruppe unge, der tilbydes en ungeguide. Derudover er der status på kommunens fritidsjobindsats til unge samt status på de unge uddannelseshjælpsmodtagere i jobcentret.

Indstilling

Administrationen indstiller,

1. at udvalgene tager orienteringen til efterretning.

2. at udvalgene indstiller til Byrådet, at styrelsesvedtægten ændres, så ansvaret for den koordinerende del af den kommunale ungeindsats (KUI) flyttes fra Børne- og Skoleudvalget til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutning

Indstilling godkendt.

Behandlingsplan

Børne- og Skoleudvalget

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Bilag

Status på tilbud til unge i Lolland Kommune

Punkt 6: Aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet

32.30.00-G01-1-24

Sagsresumé

Denne sag fremlægges til orientering i udvalget for Social og Arbejdsmarked.

Torsdag d. 14. marts 2024 indgik Regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Dansk Folkeparti en aftale om forenkling og målretning i sygedagpengesystemet.

Sagsfremstilling

Aftaleparterne er blevet enige om en aftale, som giver sygemeldte borgere en mere skræddersyet og værdig indsats, og kommunerne større frihed til at tilrettelægge indsatsen.

Målet med aftalen er at løse en række velkendte udfordringer på kort sigt, mens de større strukturelle ændringer af systemet afventer reformen af hele beskæftigelsesindsatsen.

I 2023 modtog ca. 440.000 borgere i hele landet sygedagpenge i kortere eller længere tid (i Lolland Kommune var antallet ca. 3.440 borgere). Aftalen gør op med, at alle sygedagpengemodtagere bliver mødt af de samme krav og regler.

Forligspartierne er blandt andet enige om at sænke kravet om antal samtaler for sygemeldte fra fire til én, hvis sygdomsforløbet er ukompliceret, og den sygemeldte har et job at vende tilbage til. På landsplan skønnes det at dreje sig om ca. 60.000 færre samtaler om året.

Aftalen er det første skridt i arbejdet med at frisætte kommunerne på beskæftigelsesområdet og bygger blandt andet på frikommuneforsøget, hvor de nordjyske kommuner har haft gode erfaringer med at bruge både rehabiliteringsteams og lægeattester mere fleksibelt.

Forligspartierne er enige om, at det er afgørende at alvorligt syge borgere bliver behandlet værdigt og vil derfor sikre, at vejledningen om dialog med alvorligt syge borgere på standby-ordningen bliver præciseret.

Aftalen indeholder ti initiativer:

- Fleksibel brug af rehabiliteringsteams
- Fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteams
- Mestringsforløb skal gives ud fra en faglig vurdering
- Forenkling af visitationskategorierne
- Færre krav til sygemeldte fra beskæftigelse
- Styrket fokus på kommunens kontakt med alvorligt syge
- Forenkling af ”Mit sygefravær”
- Mulighed for at vise lægeattester for sygemeldte borgere
- Afskaffelse af generelt krav om lægeattester
- Undersøge mulighed for at ændre i kommunens anmodning om lægeattester

Det forventes, at aftalen på landsplan samlet set vil indebære mindreudgifter på 79 mio. kroner i 2025 og frem. Provenuet vil indgå i regeringens målsætning om at finde 3 mia. kroner på beskæftigelsesområdet i 2030.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Bilag

Aftaletekst 14.03.2024

Punkt 7: Revidering af kvalitetsstandard § 102

27.03.00-A26-1-24

Sagsresumé

Serviceovens § 102 er et tilbud om behandling, der kan gives med henblik på at bevare eller forbedre borgerens fysiske, psykiske eller sociale funktioner når dette ikke kan opnås gennem de behandlingstilbud, der tilbydes i det sædvanlige sundhedssystem.

Serviceovens § 102 er en ”kan-bestemmelse”, hvilket betyder at kommunen ikke er forpligtet til at tilbyde denne hjælp. Ankestyrelsen har med principmeddelelse nr. 4-23 ændret praksis således, at kommunen ved at præcisere/afgrænse målgruppen, kan undlade at lave en konkret og individuel vurdering, i de tilfælde hvor borgere åbenlyst falder uden for målgruppen.

Med den nuværende kvalitetsstandard er det ikke tydeligt for borgeren hvad de kan forvente at få bevilget under paragraf 102, da målgruppen ikke er afgrænset. En for bred målgruppe til § 102, kan gøre det svært for borgere at gennemskue, hvad de kan bevilges hjælp til.

Sagsfremstilling

Den foreslåede præcisering af kvalitetsstandard for serviceovens § 102 vil forkorte sagsbehandlingstiden til fordel for både borgere og medarbejdere. Med den nuværende kvalitetsstandard medfører det, at medarbejdere i Center for Social Service, for at leve op til ligebehandlingsprincippet, bruger op til 25 arbejdstimer på at udarbejde en konkret og individuel afgørelse. Det gælder især ved afslag, da der er behov for omfattende belysning af sagen for at kunne give et velbegrundet afslag.

Borgere skal i forbindelse med ansøgning om § 102 indsende personlige oplysninger om sygdomshistorik, tidligere behandling, funktionsnedsættelser mv. til en konkret og individuel vurdering. Med den foreslåede præcisering i kvalitetsstandard kan borgere let orientere sig om de er i målgruppen til serviceovens § 102. Vore praksis har været, at alle bevillinger på §102, gennem de seneste år, er givet til specialiseret psykologbehandling til borgere indenfor autismeområdet, og at der er givet afslag på de øvrige anmodninger. Ved at indsnævre målgruppen vil sagsbehandlingstiden kunne afkortes væsentligt til gavn for de borgere, der har behov for denne særlige hjælp.

Den reviderede kvalitetsstandard præciserer målgruppen for § 102, til borgere med diagnoser inden for autismeområdet, der søger om specialiseret psykologhjælp. I det etablerede sundhedssystem er der for nuværende ikke et etableret tilbud om specialiseret psykologhjælp til denne målgruppe.

Tilbud efter § 102 skal være af behandlingsmæssig karakter og det er også et krav at borgere kan bevare eller forbedre deres funktionsniveau. Sagsbehandlingen med den nuværende kvalitetsstandard er tidskrævende, da der skal ske en afdækning af, om der eksisterer lignende eller nærtbeslægtede tilbud i det sædvanlige sundhedssystem, også i de tilfælde, hvor det er oplagt, at der skal gives afslag.

Den foreslåede præcisering af målgruppen i kvalitetsstandard for Serviceovens § 102 vil ikke være en forringelse af serviceniveauet for borgere i Lolland Kommune, da de indsatser der gives afslag på kan tilbyde i det ordinære behandlingssystem. Med en præcisering af målgruppen, vil der være en større gennemsigtighed for borgere i forhold til den konkrete anvendelse af paragraffen.

Center for Social Service holder sig løbende orienteret om ændring af lovgivning og Ankestyrelsens principmeddelelser, for at sikre at kvalitetsstandard for § 102 til en hver tid er relevant og tidssvarende.

Høring/Udtalelse

Høring - sagen sendes i høring i Handicap- og Psykiatrirådet

Efter godkendelse i SAU sendes sagen til endelig godkendelse i Byrådet.

Indstilling

Administrationen indstiller til at udvalget godkender at kvalitetsstandard sendes i høring i Handicap og Psykiatrirådet.

Beslutning

Indstilling godkendt. Også høring i Udsatterådet.

Bilag

Ankestyrelsen 4-23 kan-bestemmelse §102

Kvalitetsstandard paragraf 102

Punkt 8: Frivilligt Socialt Arbejde § 18 2. uddeling 2024

27.15.12-A00-1-24

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget står for tildeling af § 18 midler til støtte for det Frivillige Sociale Arbejde i Lolland Kommune.

Der skal i medfør af Servicelovens § 18 årligt afsættes et beløb, der er øremærket, som støtte til frivilligt socialt arbejde. Lolland Kommune uddeler § 18 midlerne 2 gange om året henholdsvis oktober (for det kommende år) og maj. Puljen dækker også de ansøgninger kommunen i medfør af Servicelovens § 79 kan yde støtte i form af aktiviteter til ældre over 60 år.

Kriterierne for tildelingen er formuleret i "Politik for frivilligt socialt arbejde og forebyggende og aktiverende formål". Alle ansøgninger bliver forinden forelæggelse for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftet i et Indstillingsudvalg bestående af medlemmer fra Folkeoplysningsudvalget, Ældrerådet, samt repræsentanter fra Integrationsrådet, Udsatterådet og Frivilligcentrets bestyrelse.

Indstillingsudvalget har til den 2. uddeling for året 2024 modtaget 27* ansøgninger. Af disse er 24 ansøgninger af Indstillingsudvalget vurderet til at være berettiget til at modtage § 18 midler. Tre modtagne ansøgninger kan ikke komme i betragtning til at modtage støtte, da kriterierne for frivilligt socialt arbejde ikke er opfyldt. De tre ansøgninger, der ikke har været i Indstillingsudvalgets betragtning er kulturelle ansøgninger. En ansøgning har fået tildelt 0 kr. på baggrund af en sammenlignelig ansøgning og tildeling i 1. runde 2024.

Indstillingsudvalget har vurderet de 23 ansøgninger og anbefaler hvert af projekterne tildelt de beløb, som fremgår af bilaget, der samlet udgør 297.176 kr.

Økonomi

Indstillingsudvalget anbefaler en uddeling i maj svarende til 297.176 kr. Sammenlagt med 1. uddeling på kr. 1.642.064 kr. vil Social og Arbejdsmarkedsudvalget samlet set uddele 1.939.240 kr. i 2024.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

§ 18 i Lov om Social Service omhandler Kommunalbestyrelsens forpligtigelse til at samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger, herunder uddeling af midler, som understøtter frivilligt socialt arbejde.

Indstilling

Indstillingsudvalget og administrationen indstiller at, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender fordeling af § 18 midler som anført i sagsfremstillingen og dertilhørende bilag.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Oversigt ansøgninger § 18 2. uddeling 2024 SAU

Punkt 9: Handicapsagsbarometret 2023. Servicelovens § 97

27.48.04-K01-1-24

Sagsresumé

Denne sag er til orientering i Social og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget og omhandler resultatet af Handicapsagsbarometret 2023, hvor Ankestyrelsen dette år har set ind i servicelovens § 97 omhandlende ledsagelse af voksne med handicap under folkepensionsalderen.

Handicapsagsbarometret er en praksisundersøgelse, og har til formål at styrke retssikkerheden for borgere med handicap, og kigger ind i kommunernes sagsbehandlingskvalitet på udvalgte bestemmelser på voksen- og børnehandicapområdet. Ankestyrelsen som udfører, kigger på tværs af alle landets kommuner og har i 2023 set ind i servicelovens § 97.

Ankestyrelsen har set på 385 sager fordelt på landets kommuner, og har fundet at der i 47 % af sagerne er retslige mangler med væsentlig betydning for afgørelsens rigtighed. På baggrund af samtlige sager offentliggøres en rapport på tværs af alle landets kommuner for efterfølgende at fremsende resultatet for den enkelte kommune særskilt.

Lolland kommune har indsendt 4 sager til Ankestyrelsen til brug for praksisundersøgelsen. Der er fundet væsentlige retslige mangler i 2 ud af 4 sager.

Sagsfremstilling

Handicapsagsbarometret der kigger ind bestemmelser på voksen og børnehandicapområdet, har i 2023 på tværs af landet kommuner set ind i servicelovens § 97 omhandlende ledsagelse til voksne med handicap

Ankestyrelsen har set på 385 sager og har i 47 % fundet retslige mangler med væsentlig betydning for afgørelsen. Mest udbredte mangel er manglende oplysning af sagen, men der er på tværs også set mangler i form af manglende begrundelse, forkert vurdering og/eller manglende helhedsvurdering i sagerne. Det konkluderes på tværs af kommunerne, at den største udfordring er at vurdere om borgeren skal have hjælp efter servicelovens § 97, eller om behovet for hjælp skal dækkes af andre bestemmelser i Serviceloven, herunder særligt bestemmelsen om socialpædagogisk støtte efter § 85, eller praktisk hjælp efter § 83.

Resultaterne fra Handicapsagsbarometret bevirker, at Ankestyrelsen finder grundlag for at de enkelte kommuner overvejer, hvorvidt der er behov for at styrke sagsbehandlingen på netop den pågældende bestemmelse.

I Lolland Kommune er servicelovens § 97 placeret under Social- og Arbejdsmarkedsudvalget men håndteres administrativt af Visitation - Ældre & Sundhed, placeret under Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget.

Lolland Kommune har, på anmodning, fremsendt fire sager til Ankestyrelsen i forbindelse med praksisundersøgelsen, og der er fundet retslige mangler i to af sagerne, der ville bevirke at sagerne ville blive hjemvist til fornyet behandling såfremt de var blevet påklaget.

De to sager med retslige mangler, omhandler manglende helhedsvurdering og deraf inddragelse af servicelovens § 85, i forhold til at dække borgers behov med socialpædagogisk støtte. Derudover ses i to af sagerne manglende overholdelse af kommunens oplyste sagsbehandlingsfrister, hvilket dog ikke bevirker en hjemvisning af Ankestyrelsen.

I forhold til de nævnte mangler omkring manglende helhedsvurdering i to af sagerne, dvs. manglende inddragelse af § 85, vil der være behov for at se på tværs af vores organisering i Lolland Kommune, da paragrafferne håndteres af forskellige forvaltningsområder. Opdeling på flere forvaltningsområder og derved opdeling af bevillings kompetence set ud fra forvaltningernes primære målgrupper, kan være medvirkende til manglende helhedsvurdering i de enkelte sager. Denne problematik vil blive drøftet på tværs af de respektive sektorer.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Servicelovens § 97

Høring/Udtalelse

Til orientering i Handicapråd og Ældreråd.

Indstilling

Administrationen indstiller at sagen tages til orientering

Beslutning

Taget til orientering.

Behandlingsplan

Social og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget.

Bilag

Bilag 2 Brev fra Ankestyrelsen. Lolland kommune tal handicapsagsbarometret

Bilag 1 Brev fra Ankestyrelsen. Generel orientering

Punkt 10: Orientering - Ny rammeaftale på Socialområdet

27.00.00-A00-8-24

Sagsresumé

Socialområdet er en vigtig del af det danske velfærdssamfund. Alle landets kommuner har de seneste år oplevet stigende udgifter i forbindelse med det specialiserede socialområde. Regeringen og KL nedsatte i 2022 et uafhængigt ekspertudvalg, der fik til opgave, at give anbefalinger til en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på socialområdet. Den 2. maj 2024 blev der dannet en politisk aftale om en ny rammeaftale for Socialområdet bl.a. med udgangspunkt i ekspertudvalgets anbefalinger.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen på Socialområdet giver kommunerne større mulighed for at prioritere, samt at lave til- og fravalg på Socialområdet. Det står den enkelte kommune frit for, hvordan en omprioritering eller besparelse på administrativt niveau skal udmøntes i kommunen. Alle landets kommuner oplever og har i flere år oplevet et stigende udgiftspres på Socialområdet.

18 politiske initiativer er blevet aftalt mellem aftaleparterne, der vil blive politisk implementeret fra efteråret 2024. Målet er at give kommunerne større selvbestemmelse i forhold til at sikre en faglig og økonomisk bæredygtig udvikling af handicapområdet af høj kvalitet med fokus på borgeren, som skal have bedre mulighed for at tage en uddannelse og/eller komme i beskæftigelse.

De fem første initiativer ud af 18:

1. Forenkling af merudgiftsydelsen

Merudgifter (§ 100) kræver i dag et stort sagsarbejde både i forhold til tildeling og genvurdering. I dag udgør klager om § 100 ca. 20% af sagerne i Ankestyrelsen.

2. Specialeplanlægning og takstmodel på det specialiserede socialområde

En ny takstmodel skal sikre gennemsigtighed i, hvad indsatser reelt koster og sikre sammenlignelighed på tværs af tilbud. Det forudsætter en mere standardiseret model, end tilfældet er i dag.

3. Særligt dyre enkeltsager

Der igangsættes et arbejde, som skal finde mulige løsninger til at reducere udgifterne til de særligt komplekse og dyre enkeltsager, samtidig med at der sikres faglig kvalitet i indsatsen for borgerne.

4. Revision af magtanvendelsesreglerne

Magtanvendelsesreglerne skal justeres i Folketinget i løbet af 2024.

5. Indførelse af beløbsgrænse for alternative tilbud.

KL har indgået aftale om at indføre en formaliseret beløbsgrænse for meromkostningerne på 0 pct. for alternative tilbud til det, kommunen har visiteret til.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til orientering.

Bilag

Anbefalinger_til_en_bæredygtig_faglig_og_økonomisk_udvikling_på_socialområdet

Punkt 11: Orientering om ny lovgivning vedrørende uddannelsesparathedsvurdering

54.18.11-A00-3-21

Historik

Ifølge gældende lovgivning skal elever i 8.-10. klasse uddannelsesparathedsvurderes to gange årligt. Eleverne i 8. klasse skal ydermere udarbejde en studievalgsporfolio. Med den nye lovgivning, som træder i kraft pr. 1. august 2024, afskaffes begge disse proceskrav.

Sagsresumé

I denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget samt Social- og arbejdsmarkedsudvalget om lovændring vedrørende uddannelsesparathedsvurdering samt udarbejdelse af en sammenhængende kommunal plan for Vejlednings- og Skoleindsats.

Administrationen lægger op til, at udvalget drøfter beskrivelsen af den sammenhængende kommunale plan ud fra politikker og strategier.

Sagsfremstilling

Den 1. august 2024 træder ny lovgivning i kraft, som betyder, at uddannelsesparathedsvurderingen (UPV) og studievalgsporfolioen afskaffes. Da loven først er gældende fra skoleåret 2024/2025, skal UPV'en foretages sidste gang i maj/juni 2024 for 8., 9. og 10. klasse efter gældende regler.

Afskaffelse af UPV og studievalgsporfolio

Tidligere skulle skolerne to gange årligt i 8.-10. klasse uddannelsesparathedsvurdere eleverne på baggrund af deres faglige, sociale, personlige og praksisfaglige forudsætninger. Derudover skulle eleverne fra 8. klasse udarbejde en studievalgsporfolio med refleksioner over de gennemførte vejledningsaktiviteter. Studievalgsporfolioen skulle vedhæftes elevernes ansøgning til ungdomsuddannelserne på optagelse.dk.

Lovændringen indebærer, at eleverne ikke længere skal vurderes på deres sociale, personlige og praksisfaglige forudsætninger. Det vil således fremover alene være de gældende karakterkrav i uddannelsesparathedsvurderingen, der videreføres som en del af optagelseskravene på de gymnasiale uddannelser og erhvervsuddannelserne. Samtidig bortfalder kravet om at udarbejde en studievalgsporfolio.

En sammenhængende kommunal plan

Som en del af den nye lovgivning skal kommunen udarbejde en sammenhængende plan for vejlednings- og skoleindsatsen, som skal offentliggøres på kommunens hjemmeside. Lovændringen er en del af en afbureaukratiseringsproces, og derfor fjernes proceskravene om udarbejdelse af studievalgsporfolioen samt det omfattende arbejde med UPV'en. Idet den nye lovgivning har en målsætning om frisættelse af kommunerne, har Ministeriet ikke udsendt nogen skabelon for udformningen af den sammenhængende plan. Der er dog en række krav til, hvad planen skal indeholde.

Den sammenhængende plan skal gælde fra 7. til 10. klasse og indeholde en beskrivelse af:

- Hvordan og hvornår elever med behov for en særlig vejlednings- og skoleindsats identificeres
- Aktiviteter, der relaterer sig til elevernes uddannelsesvalg
- Hvordan undervisnings- og vejledningsaktiviteter kædes sammen
- Hvordan KUI, skole, elev og forældre er i dialog, og hvordan aftaler skriftliggøres
- Hvordan og med hvilket indhold, årlige møder mellem kommunen, skolerne og uddannelsesinstitutionerne arrangeres.

Indstilling

Administrationen indstiller,

1. at Børne- og Skoleudvalget drøfter den foreløbige beskrivelse af den sammenhængende kommunale plan ud fra den Sammenhængende børnepolitik, Den tidlige indsatsstrategi og pejlemærkerne for den kommunale indsats.
2. at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning og drøfter hvordan KUI, skole, elev og forældre er i dialog, og hvordan aftaler skriftliggøres.

Beslutning

Taget til efterretning. Der tages initiativ til fælles drøftelse med Børne- og Skoleudvalget om håndtering af skriftliggørelse af aftaler og fælles dialogdrøftelser.

Bilag

Den sammenhængende plan

Ungeindsatsen, Tidlig indsatsstrategien og Den sammenhængende børnepolitik

Sammenhængende børnepolitik

Tidlig indsatsstrategi 2021

Punkt 12: Orienteringssag fra Socialstyrelsen vedr. Kofoedsminde

27.00.00-G00-6-24

Sagsresumé

Orienteringssag: Central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom placeret på Kofoedsminde på Lolland.

Baggrund

Social- og boligstyrelsen har den 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer i forhold til behov på landsplan, og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen den 31. december 2024.

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet straffede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel, og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet. Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet i lyset af de meget komplekse borgere, der opholder sig der.

Sagsfremstilling

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne, i regi af de fem KKR-områder, om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede dog, at givet, at der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af blandt andet KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde herunder i forhold til objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Social- og Boligstyrelsens vurdering

I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det blandt andet forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere, der får en foranstaltningsdom, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding, kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. lov om social service § 13 b, stk. 3 beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg i forhold til at oprette og drive tilbud.

Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er under den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som blandt andet viser forbedringer med hensyn til kapacitet og kvalitet.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde. Det er påpeget overfor styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme, som kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution, der skal

rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til den 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal arbejdsgruppe og styregruppe, som går i gang med opgaven.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil blandt andet dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter og afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde m.v. Rammeforfik Sjølland gør opmærksom på at Region Sjølland estimerer at det vil koste ca. 43,7 mio. kr. årligt at drive 10 nye pladser.

Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret via KKR Sjølland.

KKR Sjølland har på møde 17. april taget orienteringen om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding til efterretning.

Indstilling

Det indstilles, at kommunerne tager orienteringen om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag 2 Opdateret data og status Kofoedsminde_jan 2024

Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse ...

Punkt 13: Orientering om Lolland Kommunes job-til-partner-pakke

15.00.00-P20-1-24

Sagsresumé

Denne sag fremlægges til orientering i udvalgene Økonomi og Erhverv og Social- og Arbejdsmarked. Siden august 2022 har et af Lolland Kommunes 8 strategiske fyrtårne været International rekruttering og bosætning. Fyrtårnene er pejlemærker for arbejdet med at realisere kommunens visioner og langsigtede målsætninger i Plan- og Udviklingsstrategien.

Lolland Kommune mangler arbejdskraft, og udfordringen vil stige markant i takt med, at den ældre del af den nuværende arbejdsstyrke forlader arbejdsmarkedet. Hvis der ikke kan rekrutteres nye medarbejdere, vil arbejdspladserne forsvinde. Derfor er der et akut behov for at øge den internationale rekruttering til kommunens virksomheder og samtidig øge befolkningstallet i kommunen gennem internationale bosætning.

Sagsfremstilling

Sektorerne Arbejdsmarked og Strategi og Politik har i foråret 2024 igangsat det toårige samarbejdsprojekt ”Job til partner” for at forbedre mulighederne for, at medfølgende partnere til internationale medarbejdere i kommunens virksomheder også kan finde fodfæste på det lokale arbejdsmarked.

Samarbejdsprojektet vil støtte virksomhederne i at fastholde deres kvalificerede internationale medarbejdere ved at arbejde for, at deres medfølgende partnere trives og ikke mindst, at de også finder beskæftigelse lokalt og ønsker fast at bosættes sig i kommunen.

Indgangen til det danske arbejdsmarked kan være udfordrende for internationale tilflyttere, derfor har samarbejdsprojektet lanceret en job-til-partnerpakke:

- Job-til-partnerpakken inkluderer personlig vejledning med op til 3 individuelle samtaler om jobsøgning i Danmark, sprogundervisning, netværksmuligheder samt udvikling af en personlig jobsøgningsstrategi.
- Målgruppen er medfølgende partnere til internationale medarbejdere i kommunens virksomheder.
- I den toårige projektperiode er der afsat to medarbejdere til projektet: Én fra Jobcenter Lolland og én fra Sektor for Strategi og Politik.
- Der vil blive lavet en devaluering af projektet til sommeren 2025 og en slutevaluering, når projektet afsluttes til foråret 2026.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalgene tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget

Punkt 14: Åben orientering

00.01.00-G01-13-23

Sagsfremstilling

Åben orientering til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmøde den 11. juni 2024.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 15: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-13-23

Intet

Punkt 16: Lukket: Godkendelse af referat

00.01.00-G01-13-23

Godkendt.