

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2018 - 2021 d. 29-10-2020

Mødedato Torsdag d. 29. oktober 2020 kl. 15:00

Mødested Rådhus Jernbanegade 7, mødelokale 121

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 29. oktober 2020.....	3
Kvartalsregnskab pr. 30/9-20 for Børne- og Skoleudvalget.....	4
Endelige takster dagtilbud 2021.....	6
Kapacitetsanalyse dagtilbud.....	7
Status erhvervsplaymakerinitiativet.....	10
Status: Børn, Unge og Familie.....	11
Etablering af ungeråd.....	12
Udkast til strategi for socialpsykiatri og misbrug.....	14
Rammeaftale 2021-22 på det specialiserede social- og undervisningsområde.....	15
Åben orientering - 29. oktober 2020.....	18
Lukket:	19
Lukket:	20

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 29. oktober 2020

00.01.00-G01-756-19

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Børne- og Skoleudvalgets møde den 29. oktober 2020.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Kvartalsregnskab pr. 30/9-20 for Børne- og Skoleudvalget

00.30.14-A00-5-19

Sagsfremstilling

Økonomisektoren fremsender kvartalsregnskab for perioden 1. januar til og med 30. september 2020.

Forbruget på udvalgets område, det forventede regnskab og afvigelserne på de store fagområder er vist i nedenstående tabel:

Forbrug 1/1 - 30/9-2020	586,1 mio. kr.
Korrigeret budget for 2020	798,1 mio. kr.
Forventet regnskab for udvalget 2020	803,5 mio. kr.
Forventet afvigelse for udvalget 2020	5,4 mio. kr.
Den forventede afvigelse i procent af det korrigerede budget 2020	0,7 pct.
Forventet afvigelse pulje med udmøntede besparelser	1,4 mio. kr. (merforbrug)
Forventet afvigelse Skole og Dagtilbud (ekskl. pulje med udmøntede besparelser)	7,3 mio. kr. (merforbrug)
Forventet afvigelse Børn, Unge og Familie	-3,7 mio. kr. (mindreforbrug)
Afvigelse vedrørende overførselsudgifter	1,5 mio. kr. (merforbrug)
Afvigelse vedrørende serviceudgifter	3,9 mio. kr. (merforbrug)

Det forventede merforbrug udgør 0,7 % af det korrigerede budget. Afvigelserne er udspecificeret i skemaet på side 2 i bilaget, og beskrevet nærmere på de efterfølgende sider af bilaget.

I det forventede regnskab er der indarbejdet i alt 10,6 mio. kr. i Covid-19 relaterede udgifter. Ved kvartalsregnskabet pr. 30/6-20 blev udvalget tilført 7,2 mio. kr. vedrørende ekstra rengøring, hvorefter der forventes merforbrug på 3,4 mio. kr. vedrørende Covid-19. Heraf vedrører de 1,3 mio. kr. dagtilbudsområdet og de 2,1 mio. kr. vedrører folkeskoleområdet.

På dagtilbudsområdet vedrører merforbruget etablering af flere og bedre muligheder for håndvask, etablering af faciliteter til at være mere udendørs samt udgifter til vikardækning i forbindelse med opdeling af børnegrupper. Desuden kompenseres de private dagtilbud for merudgifter i forbindelse med Covid-19.

På folkeskoleområdet vedrører merforbruget vikardækning af personale, der har brug for selvisolering, etablering af ekstra håndsvaskmulighed, leje af ekstra toiletfaciliteter, samt etablering af faciliteter, der fremmer muligheden for at være ude i dele af undervisningen. Udvalget anbefales at søge en tillægsbevilling svarende til dette merforbrug.

Generelt

I budgettet for 2020 er der udmøntede besparelser på 1,4 mio. kr. Da disse besparelser ikke er fundne, forventes der et merforbrug på budgetpuljen.

Afvigelser på Skole- og Dagtilbudsområdet

Der forventes et merforbrug på Skole- og Dagtilbudsområdet på 7,3 mio. kr. Ved budgetopfølgningen pr. 30/6-20 ventedes et merforbrug på 6,7 mio. kr., hvorfor der er sket en stigning på 0,6 mio. kr. i det forventede forbrug på området. Af merforbruget udgør de 3,4 mio. kr. forventede udgifter ifm. Covid-19.

Merforbruget vedrører primært "Specialundervisning", hvor der forventes et merforbrug på 6,2 mio. kr. Heraf vedrører de 4,0 mio. kr. Specialskolen, mere specifikt driften af Centerafdelingen i første halvdel af 2020. Herudover

er der forventning om merforbrug på 0,7 mio. kr. vedrørende private leverandører af specialundervisning og 1,5 mio. kr. til betaling for specialundervisning i forbindelse med anbringelse uden for kommunens geografiske område.

Det forventede merforbrug på "Dagtilbud" vedrører erhvervsgrunduddannelser, forældrebetaling og tilskud til private daginstitutioner, mens der er mindreforbrug på det øvrige dagtilbudsområde. Af merforbruget på tilskud til private daginstitutioner vedrører de 0,2 mio. kr. kompensation vedrørende merudgifter som følge af Covid-19.

Der forventes et mindreforbrug på "Undervisning" på -0,2 mio. kr., dvs. meget tæt på budgetoverholdelse. Dette inkluderer det beskrevne merforbrug på 2,1 mio. kr. vedrørende Covid-19 håndteringen, så uden disse merudgifter ville der være et større mindreforbrug.

Afregninger på Børne-, Unge- og Familieområdet

Der forventes et samlet mindreforbrug på -3,7 mio. kr. på områderne under Børn, Unge og Familie. Ved budgetopfølgningen pr. 30/6-20 ventedes et mindreforbrug på -2,7 mio. kr., hvorfor der nu forventes udgifter for 2020, der er 1,0 mio. kr. lavere end ved seneste budgetopfølgning.

På "Sundhed" (mindreforbrug -0,7 mio. kr.) og "Understøttende foranstaltninger" (mindreforbrug -1,7 mio. kr.) kan mindreforbrugene i høj grad henføres til overførsler fra 2019.

På "Forebyggelse og anbringelse" forventes et samlet mindreforbrug på -1,4 mio. kr.

Der forventes et betydeligt mindreforbrug på forebyggende foranstaltninger som følge af aktivitetsnedgang i forbindelse med Covid-19 nedlukningen, og der forventes hjemtaget -1,5 mio. kr. mere i statsrefusioner end budgetteret.

Til gengæld forventes et merforbrug på 2,2 mio. kr. på anbringelsesområdet og 4,2 mio. kr. på anbringelser som følge af afgørelser truffet i Ungdomskriminalitetsnævnet

Økonomi

Der forventes et merforbrug på 5,4 mio. kr.

Der søges om en tillægsbevilling på 3,408 mio. kr. til merudgifter som følge af håndteringen af Covid-19. Tillægsbevillingen søges til:

- Dagtilbud, Fælles dagtilbud: 1,116 mio. kr.
- Dagtilbud, Tilskud til private daginstitutioner: 0,200 mio. kr.
- Undervisning, Fælles skoler: 2,092 mio. kr.

Indstilling

Økonomisektoren indstiller;

1. at Børne- og Skoleudvalget godkender kvartalsregnskabet, og videresender det til Økonomiudvalg og Byråd
2. at udvalget søger Økonomiudvalg og Byråd om en tillægsbevilling på 3,408 mio. kr. til dækning af merudgifter som følge af håndteringen af Covid-19

Beslutning

Godkendt

Bilag

Bemærkninger til kvartalsregnskab for BSU pr. 30. september 2020

Punkt 3: Endelige takster dagtilbud 2021

00.30.10-A00-1-20

Sagsfremstilling

På baggrund af budgetvedtagelsen 2021 den 8. oktober 2020 fremlægges endelige takster for forældrebetaling for børn i den kommunale dagpleje, kommunale daginstitutioner, samt reviderede beløb for tilskud til private daginstitutioner og private pasningstilbud.

Forældrebetalingen er beregnet som de maksimale 25 % af de budgetterede bruttodriftsudgifter i alle dagtilbud.

Taksterne beregnes hvert år, og er påvirkede af bl.a. forventet antal pladser i hver tilbudstype og udgiftsudviklingen, herunder vedtagne spareforslag. I 2021 påvirkes taksterne af en besparelse på 1,8 mio. kr. som følge af indførelse af 2 ugers ferielukning, men også af en forventning om færre børn.

I forhold til taksten i 2020 sænkes taksten for børnehavepladser.

I forhold til taksten i 2020 hæves taksten for dagplejepladser og vuggestuepladser. Dette skyldes blandt andet, at der i 2021 forventes færre børn i 0 – 2-års alderen end i 2020, hvorfor udgifterne skal fordeles på færre pladser. Dette får taksten til at stige, på trods af besparelser i form af indførelse af lukkedage i daginstitutionerne. I 2020 blev det besluttet at indfase en takstforhøjelse på dagplejen over to år. I 2020 blev taksten derfor beregnet til 23 % af bruttodriftsudgifterne. I 2021 gennemføres takstforhøjelsen på dagplejen fuldt ud, hvorfor taksterne i 2021 er beregnet som 25 % af bruttodriftsudgifterne. Dette får taksterne til at stige i dagplejen.

Taksterne for fritidstilbud pris- og lønfremskrives imellem hvert budget år.

Tilskud til privatinstitutioner udregnes på baggrund af kommunes gennemsnitlige bruttodriftsudgift til børn i et alderssvarende tilbud, det vil sige, at tilskuddet til børn i alderen 0-2 år udregnes som den vægtede bruttodriftsudgift af Lolland Kommunes dagtilbud for aldersgruppen (vuggestue og dagpleje).

Til privatinstitutioner ydes et drifts-, administrations- og bygningstilskud efter dagtilbudslovens §§36-38. Til private pasningsordninger ydes et tilskud på 75 % af kommunes nettodriftsudgift til et alderssvarende tilbud.

Indstilling

Økonomisektoren indstiller, at udvalget drøfter de reviderede takster samt fremsender takstbladet til Økonomiudvalget samt Byrådets godkendelse.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget indstiller sagen til godkendelse i Økonomiudvalg og Byråd.

Bilag

Takstblad 2021

Punkt 4: Kapacitetsanalyse dagtilbud

28.06.00-P05-1-20

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for 2020 blev det aftalt, at der skulle udarbejdes en analyse af den samlede kapacitet i dagtilbud. Som forberedelse hertil orienterede Skole- og Dagtilbudssektoren den 24. september 2020 Børne- og Skoleudvalget om en række opmærksomhedspunkter på dagtilbudsområdet.

Hele vejen rundt om dagtilbudsområdet

Et velfungerende dagtilbudsområde indebærer, at en række forskellige faktorer spiller sammen. Struktur og organisering, ledelse, styring, kapacitet, høj faglighed, lovmedholdelighed og en tydelig strategisk ramme og retning er alle væsentlige forudsætninger for, at dagtilbudsområdet skaber mest mulig udvikling for børnene ud fra de givne økonomiske rammer.

I indeværende byrådsperiode er Lolland Kommune kommet meget langt med at fastlægge rammerne dagtilbud. Med den nye skole- og dagtilbudsstruktur og den nye støttestruktur i dagtilbud er der skabt en tydelig struktur og organisering af området, ligesom der er tildelt mere ledelse. En ny dagtilbudsstrategi og et nyt tilsynskoncept skaber en klar retning for området, med tydelige politisk formulerede forventninger til kvaliteten. For tiden gennemføres tilsyn i alle dagtilbud, som afdækker den faglige kvalitet og lovmedholdeligheden. Resultatet af tilsynet formidles i den samlede kvalitetsrapport for Skole- og Dagtilbud, som Børne- og Skoleudvalget og Byrådet behandler i foråret 2021.

Med denne sag sker der afrapportering af den gennemførte kapacitetsanalyse, der også udgør et væsentligt fundament for den politiske styring og ledelse af dagtilbudsområdet.

Kapacitetsstatus

Kapaciteten på et dagtilbudsområde udgøres af det antal børn, som dagtilbuddene kan rumme. Hver institution har et maksimalt børnetal, og i dagplejen er der plads til 4 børn hos hver dagplejer. Den angivne maksimale kapacitet anvender kommunens pladsanvisning til at anviser pladser ud fra.

Formel kapacitet

Den formelle kapacitet i institutionerne tager afsæt i lovgivningens bestemmelser om arealkrav pr. barn i institutionen. Kravene til den fysiske kapacitet i dagtilbudsinstitutioner findes i bygningsreglementets §§ 229 og 230. Heri angives minimumskravene til 3 m² pr. barn i vuggestue og 2 m² pr. barn i børnehave. Areal, der optages af maskiner, inventar og oplagrede genstande mv. tæller ikke med, hvorfor det areal, der medtages, kaldes nettoarealet. Ikke bare stuer men også alle fællesarealer tæller med.

Med henblik på at fastslå, hvorvidt Lolland Kommune overholder lovgivningens arealkrav, er der gennemført en arealopmåling i henhold til lovgivningens opmålingsprincipper af et eksternt arkitektfirma. En sådan opmåling er senest gennemført i 2013, og da der mange steder er sket bygningsændringer eller ændringer i bygningernes anvendelse og indretning, er der gennemført en opmåling af alle institutioner. Ud over arealet er personaletrum og antal personaletoiletter registreret, da arbejdsmiljøloven indeholder regler herfor. Opmålingsrapporten viser, at lovgivningen overholdes, på nær at der mangler et personaletoilet i Vandloppen i Rødby.

Reel kapacitet

Institutionerne er imidlertid meget forskellige: Nogle har store fællesarealer, andre næsten ingen; enkelte er i 2 etager, de fleste er dog i ét plan; nogle har store skure, kælder eller gode indendørs opbevaringsmuligheder, mens andre har meget lidt; nogle er nyere og andre er ældre; nogle bygninger er fra start indrettet til institution, andre er oprindeligt indrettet til andre formål men ændret til institution; nogle har velfungerende udemiljøer, mens andre har mindre; nogle har gode rammer for at have dagplejen på besøg, andre har færre muligheder eller slet ingen.

Mens kapacitet i lovgivningen således tager et klart afsæt i arealet, så indebærer kapacitet i bredere, herunder i faglig og ledelsesmæssig forstand, også en vurdering af, hvordan institutionen samlet set fungerer med de nævnte forskelle. Ud over de forskelle, der findes i bygningernes indretning, har garderobeplads, opbevaringsfaciliteter, de mulige rammer for personalestue, møderum og ikke mindst de udendørs faciliteter og læringsrum således også betydning for, hvordan institutionen samlet set fungerer, og for, hvilke rammer, som institutionen samlet set tilbyder børnene.

Med henblik på at afdække, hvordan institutionerne fagligt-pædagogisk fungerer i hverdagen, og så vidt mulig skabe en ensartethed i de fysiske rammer, der tilbydes børnene, er der gennemført en kapacitetsdialog mellem forvaltningen og de enkelte institutioner i de 2 dagtilbudsområder. I Landsbyordningerne har det været en fælles vurdering mellem landsbyordningerne og forvaltningen, at der er gode pladsforhold alle steder. I dialogerne har

områdeleder, institutionsleder og en tillids- eller arbejdsmiljørepræsentant i institutionen deltaget. Dialogerne har medført, at der med denne sag sker indstilling til udvalget om at optimere nogle af institutionerens angivne kapacitet.

Betydningen af institutionernes størrelse

Lolland Kommunes daginstitutioner varierer meget i størrelse. Den angivne maksimale kapacitet varierer således fra 50 til 140 på institutionsniveau og ses der alene på matrikler er variationen fra 25 i Solstrålen til 140 i Mælkebøtten. De mindste afdelinger i kommunen er Solstrålen, der aktuelt har 25 børn, og Østofte Ladsbyordning, der har 35 børn p.t. men gennemsnitligt over året har haft 31 børn.

Tildelingsmodellen for dagtilbud tildeler et beløb pr. barn. For at kunne personaleplanlægge for hele åbningstiden, løber økonomien kun lige akkurat rundt med (tildeling til) ca. 38-40 børn. Det betyder, at de små matrikler har svært ved at få økonomi til at dække hele åbningstiden ind med personale. Den manglende økonomiske bæredygtighed i Solstrålen og i dagtilbuddet i Østofte påvirker Område Maribo-Rødbys og Østofte Landsbyordnings samlede økonomi i negativ retning.

Forslag til optimering af institutionernes kapacitet

Med denne sag indstilles det at justere den angivne, maksimale kapacitet for flere børnehaver i de 2 dagtilbudsområder, mens kapaciteten for vuggestuerne er bevaret. Udover som nævnt at skabe mere ensartede fysiske rammer, findes der behov for at øge det angivne, maksimale børnetal i Solstrålen i Rødbyhavn til 40 pladser for at skabe økonomisk bæredygtighed. Nedenfor ses en oversigt over det nuværende maksimale børnetal og forslaget til nyt, maksimalt børnetal:

Område Maribo-Rødby	Vuggestue		Børnehave	
	Aktuelt	Forslag	Aktuelt	Forslag
<i>Institution:</i>				
Vandloppen inkl. solstrålen*	12	12	140	119
Skovtrolden*	20	20	76	76
Rydsmarken	0	0	72	60
Børnebakken inkl. begge matr.	38	38	81	73
Samlet	70	70	369	328

* I Vandloppen er fordelingen i dag 115 børnehavebørn i Vandloppen og 25 i Solstrålen. Der foreslås 119 børnehavebørn, fordelt på Vandloppen med 79 og Solstrålen med 40.

* I Skovtrolden foreslås 76 børn i børnehaven inkl. 8 børn i minigruppe. Indtil en ny specialbørnehave står klar, vurderes børnehaven dog kun at kunne rumme 60 børn + minigruppe.

Område Nakskov	Vuggestue		Børnehave	
	Aktuelt	Forslag	Aktuelt	Forslag
<i>Institution</i>				
Gaia	10	10	40	40
Mælkebøtten	21	21	122	99
Riddersborg*	12	12	39	44
Skovsgårdsvej	11	11	39	44
Trekløveren	24	24	85	98
Samlet	78	78	325	325

* De 44 børn i børnehaven er i dag inkl. 8 minigruppebørn.

Forslaget indebærer, at der i Område Maribo-Rødby bliver 41 pladser færre i børnehaven, men at der fortsat er en kapacitet i området, der oversiger behovet iht. prognosen for de kommende år.

Kapacitet og kapacitetsstyring på 0-2-årsområdet

Kapaciteten på 0-2-årsområdet udgøres af vuggestuer og dagpleje tilsammen. Mens der generelt de senere år har været et faldende fødselstal, oplevedes i årene 2017-2018, at antallet af fødsler steg. Aktuelt er der et kraftigt faldende fødselstal, men prognosen er, at fødselstallet igen fra 2021 vil være stabilt på hidtidigt niveau. Kapaciteten på 0-2-årsområdet svinger altså op og ned og kapaciteten styres ved at tilpasse antallet af ansatte i dagplejen, mens kapaciteten i vuggestuen fastholdes. I 2018-2019 blev der etableret yderligere vuggestuepladser i Riddersborg og Vandløppen efter politisk beslutning herom som følge af, at det flere gange var konstateret, at der ikke kunne rekrutteres dagplejere i områderne.

Det aktuelt faldende fødselstal vil medføre tilpasning i dagplejekapaciteten i 2021 og i henhold til prognosen rekruttering igen i 2022 med den risiko, at der som i 2018-19 potentielt vil kunne konstateres rekrutteringsudfordringer.

Konsekvenser - opsamling

Såfremt Børne- og Skoleudvalget følger indstillingen om justering af det angivne, maksimale børnetal, vil der være følgende konsekvenser for borgerne:

- De pladmæssige rammer for børnene vil være mere ensartede. I institutioner, hvor der fremadrettet vil være mindre kapacitet, vil børnene få lidt mere plads end i dag. Der flyttes ikke børn væk fra institutionen, der allerede går der, men pladsanvisningen vil standse anvisningen af nye børn, indtil børnetallet passer med den angivne kapacitet. På samme måde vil børnene i institutioner, hvor der fremadrettet vil være større kapacitet, få lidt mindre plads end i dag.
- Forældre, der ønsker en bestemt institution til deres barn, vil blive tilbudt plads i en anden institution i byen, hvis der ikke er plads. Det kan potentielt betyde, at lidt færre forældre får deres ønske opfyldt. Der er efter lovgivningen mulighed for at stå på venteliste til en bestemt institution og få plads, når der bliver en plads ledig.
- I Rødby-Rødbyhavn-området vil flere børn blive anvist plads i Solstrålen i Rødbyhavn.

Det aktuelt faldende fødselstal vil medføre tilpasning i dagplejekapaciteten i 2021 og i henhold til prognosen rekruttering igen i 2022 med den risiko, at der som i 2018-19 potentielt vil konstateres rekrutteringsudfordringer.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Bygningsreglementets §§ 229 og 230

Indstilling

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller, at orienteringen tages til efterretning, samt at det besluttet at ændre den maksimale kapacitet for børnehaven i følgende institutioner:

1. Vandløppen fra 140 til 119, herunder 79 i Vandløppen og 40 i Solstrålen
2. Rydsmarken fra 72 til 60
3. Børnebakken fra 81 til 73
4. Mælkebøtten fra 122 til 99
5. Riddersborg fra 39 til 44
6. Skovsgårdsvej fra 39 til 44
7. Trekloveren fra 85 til 98

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget ønsker sagen sendt i høring hos MED-udvalg, dagtilbudsbestyrelser og landsbyordningsbestyrelser med henblik på endelig beslutning på januar-mødet i 2021.

Bilag

Kapacitetsrapport dagtilbud 15.10

Punkt 5: Status erhvervsplaymakerinitiativet

17.00.00-G01-258-19

Sagsfremstilling

Lolland Kommune har i samarbejde med Guldborgsund Kommune og Vordingborg Kommune haft tilknyttet en erhvervsplaymaker til videreudvikling af samarbejde mellem skoler, erhvervsskoler og erhvervsliv siden august 2019. Erhvervsplaymakerens ansættelse er projektbaseret fra august 2019 - august 2021, men blev i budgetforliget for 2021 i første omgang besluttet forlænget frem til 31. december 2021. Forlængelsen er begrundet i en forsinkelse af tidsplanen grundet Corona.

Erhvervsplaymakerens arbejde er udførligt beskrevet på Børne- og Skoleudvalgets møde 4. april 2020 og omhandler bl.a.:

- Udvikling, afprøvning og evaluering af erhvervsrettede undervisningsforløb
- Samling af undervisningsforløb på en fælles platform (<https://www.erhvervsplaymaker.dk/>)
- Udvikling af en erhvervspraktikportal (www.jegskalipraktik.nu), så virksomheder, unge, forældre, lærere og UU-vejledere kan tilgå et overblik over, hvor de unge kunne komme i praktik.

Erhvervsrettetede undervisningsforløb i Lolland Kommune - status:

Lolland Kommune har sammen med CELF og virksomheden MSE udviklet et struktørforløb. Forløbet blev afprøvet d. 21. og 28. september på 7. årgang på Rødby Skole. Formålet med undervisningsforløbet var at koble matematiske udregninger i klasserummet til tegning, støbning og samling af små huse i praksis.

I efteråret 2020 er der igangsat udvikling af et tilsvarende erhvervsrettet undervisningsforløb i samarbejde med SOSU-skolen. Forløbet skal afprøves i januar/februar 2021 med elever fra Horslunde Landsbyordning.

Erhvervsplaymakerfunktionen fremadrettet:

Erfaringerne fra udviklingen af undervisningsforløbene er sammen med opbygningen af en fælles platform for undervisningsforløb og en erhvervspraktikportal centrale dele i den evaluering af erhvervsplaymakerinitiativet, der skal gennemføres medio 2021.

Indstilling

Sektor for Skoler og Dagtilbud indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orientering til efterretning.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning. Oplæg til det videre arbejde drøftes på februar-mødet i 2021.

Punkt 6: Status: Børn, Unge og Familie

00.32.00-G01-3-19

Sagsfremstilling

Formålet med temadrøftelsen den 29. oktober 2020 er, at Børne- og Skoleudvalget præsenteres for og drøfter udvalgte nøgletal, indsatser og kommende fokusområder ift forebyggende foranstaltninger og anbringelser på børne- og ungeområdet.

Sektoren Børn og Unge arbejder ud fra den aktuelle Sammenhængende Børnepolitik samt strategierne for Tidlig Indsats, Dagtilbud og Folkeskole. Sektoren for Børn, Unge og Familie har fokus på at styrke en helhedsorienteret indsats omkring barnet gennem blandt andet styrket kommunikation, tidlig indsats, tættere opfølgning samt progression og mål i indsatserne. Overskrifterne for samarbejdet med almenområdet er tilgængelighed og et stærkere tværgående samarbejde ud fra et politisk ønske om, at almenområdet og specialressourcerne arbejder tættere sammen og at ressourcerne anvendes optimalt.

Temadrøftelsen tager udgangspunkt i nøgletal på myndighedsområdet vedr.:

- Underretninger og anbringelser
- Udgifter til forebyggende foranstaltninger og anbringelser
- Adoption uden samtykke

Fokusområder det næste år:

- Implementering af to markante lovområder: Barnet først/ Barnets lov samt Vederlagsproces jf. tidligere oplæg
- Adoption uden samtykke, herunder bekymring (den landsdækkende udfordring) for mangel på adoptanter

Indstilling

Sektoren for Børn, Unge og Familie indstiller, at orientering tages til efterretning.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Status på myndighedsområdet

Punkt 7: Etablering af ungeråd

17.00.00-G01-1-20

Sagsfremstilling

Administrationen fremsender forslag til udvalgets godkendelse vedr. kommissorium for et ungeråd i Lolland Kommune.

Ungerådet udspringer af Ungestrategien vedtaget 4. juni 2020, som skal sætte en tydelig politisk retning for de mange initiativer, der skal tages for at realisere et godt ungeliv for alle unge i Lolland Kommune.

Baggrund

I Budgetforlig 2020 er det nedfældet, at Børne- og skoleudvalget og Fritids- og kulturudvalget skal tage initiativ til en gensidigt forpligtende og sammenhængende ungestrategi og på den baggrund har udvalgene på et fællesmøde 20. januar 2020 drøftet, hvordan Ungestrategien kan sætte retning for arbejdet med at videreudvikle en attraktiv ungekommune, hvor unge stemmer bliver lyttet til og handlet på.

På mødet blev besluttet en række temaer, der skal være hjørnestenene i Ungestrategien:

- Livsmestring
- Demokrati og Dannelse
- Alle unge med
- Stærke fællesskaber

3. februar 2020 deltog en række interessenter i en workshop, hvor der fremkom idéer og anbefalinger til, hvad der bør sættes fokus på i den kommende tid i forhold til de 4 politisk udvalgte temaer.

Efterfølgende har de to politiske udvalg – med afsæt i de høringssvar, der er indkommet – haft en fælles drøftelse af, hvordan de mange input skal prioriteres, herunder, hvad der er realistisk at arbejde med på den korte, den mellemlange og den lange bane.

Etablering af Ungeråd Lolland

Børne- og Skoleudvalget og Fritids- og Kulturudvalget har 4. juni vedtaget Ungestrategien og peget på, at et af de første tiltag skal være etablering af et ungeråd.

Et ungeråd der er bredt repræsenteret og som er et talerør for alle unge i Lolland Kommune.

Administrationen har derfor udarbejdet et kommissorium for Ungeråd Lolland samt en tidsplan for etableringsprocessen.

I vedhæftede oplæg til kommissoriet beskrives formål, sammensætning og antal af repræsentanter i Ungerådet. Der udarbejdes ligeledes en beskrivelse af arbejdsgangen for rådet, eksempler på opgaver samt den første konkrete opgave omkring et dialogmøde med politikere. Foruden at arbejde for det gode ungeliv i Lolland beskrives det også, hvordan ungerådet har en opgave med at engagere øvrige unge i kommunalpolitik evt. i tilknytning til Kommunevalg 2021.

Betjening af Ungerådet er forankret i Staben for Kultur, Fritid og Borgerservice men opgaverne omkring ungerådet vil ske i samarbejde med andre aktører, på de områder hvor det er relevant. Her ses Ungdomsskolen som en vigtig medspiller på området.

Følgende tids- og procesplan for etablering af Ungeråd Lolland foreslås:

- 29. oktober 2020 – Vedtagelse af kommissorium for Ungeråd Lolland i Børne- og Skoleudvalget samt Fritids- og Kulturudvalget.
- November/december 2020 - Information om Ungeråd Lolland til unge via skoler, elevråd, Ungdomsskolen, foreninger, FGU osv. samt evt. infomøde
- Januar/februar 2021 – Valg til Ungeråd Lolland.
- Februar/marts 2021 – Opstartsmøde/informationsmøde i Ungeråd med udarbejde af forretningsorden.

Økonomi

Kr. 50.000 i årligt budget.

Finansieringen sker med kr. 25.000 fra hhv. Kultur, Fritid og Borgerservice samt Skoler og Dagtilbud og findes inden for de eksisterende rammer i hver sektor.

Fritids- og Kulturudvalgets andel af finansieringen på kr. 25.000 overføres fra Landsbypuljen, hvor der er et restbudget på kr. 60.000, efter at det i budgetforlig 2021 blev besluttet, at 1 mio. kr. fra denne pulje skal indgå i ny samlet pulje.

Indstilling

Staben for Kultur, Fritid og Borgerservice indstiller at Fritids- og Kulturudvalget samt Børne- og Skoleudvalget godkender kommissoriet for Lolland Kommunes Ungeråd samt godkender de økonomiske rammer for Ungerådet.

Sagen afgøres af

Fritids- og Kulturudvalget og Børne- og Skoleudvalget

Tidligere besluttet

Beslutning fra Fritids- og Kulturudvalget, 29. oktober 2020, pkt. 10:

Fraværende: Anette Knoblauch

Udsættes med henblik på en fælles drøftelse af kommissorium mellem Fritids- og Kulturudvalget og Børne- og Skoleudvalget i november 2020, så det bliver muligt at behandle sagen i december 2020.

Beslutning

Udsættes med henblik på en fælles drøftelse af kommissorium mellem Fritids- og Kulturudvalget og Børne- og Skoleudvalget i november 2020, så det bliver muligt at behandle sagen i december 2020.

Bilag

Kommissorium Ungeråd Lolland

Punkt 8: Udkast til strategi for socialpsykiatri og misbrug

27.00.00-A00-7-20

Sagsfremstilling

Social- og arbejdsmarkedsudvalget behandlede senest denne sag i møde den 11. august 2020 i sag nr. 6. Der er tale om en opfølgning på Type2dialog rapporten til både Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget, hvor der nu foreligger en ramme for en strategi for socialpsykiatrien og rusmiddelområdet med hovedvægt på at bringe flere borgere tættere på arbejdsmarkedet og gøre dem selvforsørgende.

Administrationen fik til opgave at lave et udkast til strategien med udgangspunkt i de 6 godkendte temaer i ovennævnte ramme. Det er målet, at udvalget efter mødet den 22. september kan sende strategien for socialpsykiatri og rusmiddel i høring hos relevante parter.

Udkastet til strategien med titlen "Strategi for Socialpsykiatri og Rusmiddel - indsatser og prioritering 2021-2024" fremlægges hermed til udvalgets drøftelse og udsendelse i høring til endelig beslutning i november 2020. Se bilag 1

Indstilling

Sektor for Social- og Arbejdsmarked præsenterer udkast til Strategi for Socialpsykiatri og Rusmiddel til drøftelse og udsendelse i høring

Tidligere besluttet

Beslutning fra Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 22. september 2020, pkt. 3:

Fraværende: Henning A. Rasmussen, Tobias Dinesen

Godkendt, at strategien sendes i høring i Handicapråd, Integrationsråd og Udsatteråd samt til Kultur- og Fritidsudvalget, Børne- og skoleudvalget og Ældre- og sundhedsudvalget.

Administrationen udarbejder et konkret forslag til afgrænsning af målgruppen i resultatmål 1: beskæftigelse.

Beslutning fra Integrationsråd, 19. oktober 2020, pkt. 6:

Fraværende: Tobias Dinesen, Bjarne Jensen, Hayan Sherba, Ola Matouk, Roman Smigielski, Ruta Temesgen, Sergiy Dutka, Waiel Darwish

Integrationsrådet ser en stor opgave i forhold til at håndtere de kulturelle udfordringer, som flere befolkningsgrupper med anden etnisk baggrund end dansk oplever i forhold til at blive behandlet i socialpsykiatrien. Der er ofte skamfølelse forbundet med psykiatriske lidelser. Integrationsrådet anbefaler særligt fokus på de ældre borgere med anden etnisk baggrund end dansk, som har ekstra svært ved at håndtere psykiatriske problemer. Integrationsrådet fremhæver, at skole/hjem-samtaler er meget vigtige også i denne forbindelse for disse borgergrupper, da man i dette regi har mulighed for at bevare kontakten og skabe en god relation. Integrationsrådet ønsker, at administrationen arrangerer en temaaften i 2021 vedrørende håndtering af psykiatriske lidelser hos integrationsborgerne.

Beslutning fra Fritids- og Kulturudvalget, 29. oktober 2020, pkt. 11:

Fraværende: Anette Knoblauch

Udvalget godkender, at følgende høringstekst afsendes: Fritids- og Kulturudvalget ser positivt på det arbejde, der ligger i strategi for psykiatrien. Udvalget peger i den forbindelse på, at det kunne være relevant at tænke foreningslivet ind i arbejdet med en socialpsykiatriske indsats. Desuden peger udvalget på, at det vil give mening at tænke indsatserne sammen med arbejdet med sundhed på tværs.

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget har læst strategien med interesse og ser med tilfredshed på, at også Social- og Arbejdsmarkedsudvalget vægter en tidlig indsats. Børne- og Skoleudvalget opfordrer til, at strategien også fokuserer på et barneperspektiv ved at tænke i familien som omdrejningspunkt for indsatsen.

Bilag

Strategi for socialpsykiatrien - indsatser og prioritering 2021-2024

Punkt 9: Rammeaftale 2021-22 på det specialiserede social- og undervisningsområde

27.00.00-A00-3-20

Sagsfremstilling

Rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde 2021-2022

Baggrund

De 17 kommunalbestyrelser i Region Sjælland og regionsrådet skal hvert andet år senest den 1. december indgå en rammeaftale på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Rammeaftalens overordnede formål er at sikre, at der er de nødvendige tilbud og indsatser til rådighed på det specialiserede social- undervisningsområde.

Rammeaftalen består af to dele – en udviklingsdel (behov for tilbud, faglig udvikling og fokusområder) og en styringsdel (kapacitets- og økonomistyringsdel).

Samlet er rammeaftale 2021-2022 et resultat af en proces med inddragelse af politikere, brugere, handicaprådsrepræsentanter, fagdirektører og chefer gennemført fra efteråret 2019 til sommeren 2020. Rammeaftalen for 2021-2022 godkendes i kommunerne i efteråret 2020.

Sagsfremstilling

I forbindelse med udarbejdelse af den nuværende rammeaftale 2018-2020 blev der gennemført en proces med inddragelse af både udvalgsmedlemmer fra kommuner og region, handicaprådsrepræsentanter og direktører. Resultatet af dette arbejde var en rammeaftale i forenklet form med et antal fokusområder for samarbejdet.

I forslaget til rammeaftale 2021-2022 fortsættes i dette spor – både med en formmæssig enkel og overskuelig rammeaftale og med et begrænset antal fokusområder. Herudover er der i forslaget til rammeaftale sat øget fokus på mål og resultater af samarbejdet. Fokusområderne i forslaget til rammeaftale er således udbygget med opstillede mål og ønskede resultater af arbejdet. Ændringerne skal fokusere arbejdet og medvirke til at muliggøre politisk opfølgning.

Fokusområder med mål

Med afsæt i input fra afholdte mødeaktiviteter og høringsprocessen i udvalg og handicapråd samt dialogmøde den 14. august 2020 er der foreslået følgende fokusområder for 2021 og 2022 i hhv. rammeaftalens udviklingsdel og styringsdel.

Udviklingsdel

1. Styrket mellemkommunalt samarbejde

Mål: For at udvikle og sikre kvaliteten af vores tilbud skal vi styrke samarbejdet mellem kommunerne og regionen om de temaer, der er relevante og nødvendige for at kunne sikre de rette tilbud med de rette kompetencer til borgere med behov for støtte.

2. En sammenhængende indsats for borgere med psykiske vanskeligheder

Mål: Vi skal skabe bedre vilkår for at sammenhængende forløb og indsatser for borgere med væsentlige psykiske vanskeligheder styrkes.

3. Styrket samarbejde med borgere og deres pårørende

Mål: Vi ønsker at styrke inddragelsen og samskabelsen med brugerne og deres pårørende, for at vi sammen kan udvikle og retningsrette på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

4. Praksisnær metodeudvikling og videndeling om effekt

Mål: Vi skal styrke den praksisnære metodeudvikling og videndeling for at skabe bedre kvalitet i indsatsen for brugerne, sammen med brugerne og deres pårørende og samtidig sikre en bedre anvendelse af de tilgængelige ressourcer.

Styringsdel

5. Afdækning af kapacitet og behov for tilbud

Mål: Vi ønsker en afdækning af den aktuelle kapacitet samt en prognose for sociale tilbud på kort og lang sigt som grundlag for en strategisk drøftelse af, hvordan KKR Sjælland bedst lever op til sin forsyningsforpligtigelse og sit samarbejde.

6. Bedre styringsdata og ledelsesinformation

Mål: Vi ønsker at øge gennemsigtigheden på det specialiserede social- og specialundervisningsområde gennem udvikling af bedre data om økonomi, aktiviteter og effekten af vores indsatser. Som grundlag for kvalitetsudvikling, styring og bedre køb og salg af pladser.

Fokusområderne er uddybet i selve rammeaftalen for 2021-2022.

De foreslåede fokusområder afspejler også kommunernes tilbagemelding om opmærksomhedspunkter og behov for tilbud, der således indtænkes i arbejdet med den kommende rammeaftale.

Behov for tilbud

Der skal i udviklingsdelen indgå et samlet skøn for behov for regulering i antallet af tilbud samt områder, der skal arbejdes med i det pågældende år. Det generelle billede i kommunerne er, at der på de fleste områder opleves sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel og mellem behov og tilbud/ydelser. Der er dog områder og målgrupper, som kommunerne gør opmærksom på og herunder særligt ift. børn/unge med psykiske vanskeligheder samt børn/unge med misbrug. Ift. voksne er det særligt ift. hjemløshed og svære sociale problemer (herunder dobbeltdiagnoser).

Styringsdel

Styringsdelen lægger rammerne for kapacitets- og prisudviklingen samt takster og principper for omkostningsberegning og betalingsmodeller. Som udgangspunkt er tilbud inden for de relevante lovparagraffer, der anvendes af flere kommuner omfattet af styringsaftalen. Det samme gælder regionale tilbud.

Takstanbefaling 2021-2022

I rammeaftale 2018-2020 er det besluttet ikke at bruge "takstinstrumentet" i form af henstilling over for kommunerne om en given procent takstreduktion, men i stedet opfordre alle kommuner til at sikre et målrettet arbejde for konstant driftsoptimering med den hensigt at reducere taksterne på de takstbelagte institutioner og stram udgiftsstyring generelt, herunder ved køb hos private. For at understøtte dette har man bl.a. haft årlige analyser fra VIVE af udgiftsudvikling og samarbejde om styring m.v.

En tilsvarende takstanbefaling for 2021-2022 er indarbejdet i fokusområde 6 i forslag til rammeaftale.

I grundlaget for udarbejdelsen af rammeaftalen indgår en status ift. børnehus, socialtilsyn, lands- og landsdelsdækkende tilbud og sikrede institutioner samt Grønland og Færøerne, da disse områder jf. rammeaftalebekendtgørelsen skal drøftes og koordineres mellem kommuner og regioner.

Socialstyrelsen kan udmelde målgrupper, hvorpå kommunerne skal afrapportere via rammeaftalesamarbejdet i forbindelse med indgåelse af rammeaftalen. Socialstyrelsens 3 centrale udmeldinger er: udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug, udviklingshæmmede med dom og borgere med svære spiseforstyrrelser. Afrapporteringer på disse indgår som bilag til rammeaftalen.

Rammeaftalen for 2021-2022 består af et kort hoveddokument, som er vedhæftet. Herudover indgår i rammeaftalen en oversigt over de bilag, som indgår som grundlag for udarbejdelsen af rammeaftalen, herunder takstaftalen.

KKR Sjælland har drøftet sagen 7. september 2020 og KKR Sjælland anbefaler kommunalbestyrelserne og regionsrådet i Region Sjælland at tiltræde rammeaftalen senest 1. december 2020.

Sagsfremstilling lægges op i Børne- og Skoleudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Der er i Rammeaftale 2021-2022 områder der er generelle, og dermed gældende for alle områder, men der er også områder, der vedrører de enkelte udvalg:

Børne- og Skoleudvalgets område har Rammeaftalen blandt andet fokus på antallet af pladser og målgruppernes behov. Ved kommunernes tilbagemeldinger fremgik det, at flere kommuner oplever, at der ikke er de tilstrækkelige antal tilbud til børn og unge med psykiske vanskeligheder og misbrug. Afdækning af behovet for pladser og målgruppernes behov indgår derfor i Rammeaftalen for 2021 og 2022.

Ældre- og Sundhedsudvalgets område har Rammeaftalen blandt andet fokus på styringen af økonomiudvikling på botilbudsområdet, samt udviklingshæmmede med dom. I Rammeaftale regi vil man afdække den eksisterende tilbudskapacitet, samt hvilke behov der yderligere er. Der er fokus på at sikre en bedre kapacitetsudnyttelse og at der etableres mere målrettede tilbud til borgerne. Der skal ses på øgning af det mellemkommunale samarbejde om den nødvendige kapacitet. Socialstyrelsen har udmeldt 3 centrale fokusområder, hvor domfældte udviklingshæmmede er det ene. Lolland Kommune er modtagekommune for borgere til Kofoedsminde, og hvorfor dette fokusområde har særlig interesse.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område har Rammeaftalen blandt andet fokus på hjemløshed, og borgere med svære sociale problemer (herunder dobbeltdiagnoser), herunder afdækning af behovet for tilbud. Rammeaftalesamarbejdet ser i den kommende periode på udfordringerne i sammenhængen og overgangene for borgere med psykiske vanskeligheder. Der skal værksættes konkrete udviklingsforløb der opdaterer forløbsbeskrivelser eller samarbejdsmodeller med henblik på en styrkelse af sammenhængen eller forløbene for borgere med psykiske vanskeligheder.

Lolland Kommune er i lighed med de øvrige kommuner og region i Region Sjælland en del af udarbejdelsen af Rammeaftalen. Forslag til høringssvar fra Lolland Kommune var i foråret til drøftelse og beslutning i Børne- og Skoleudvalget, Ældre og Sundhedsudvalget, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Handicaprådet og der blev givet høringssvar. Udvalgene havde særligt fokus på styrkelse af det mellemkommunale samarbejde samt sammenhæng i indsatsen for borgere med psykiske vanskeligheder. Begge områder er medtaget i Rammeaftalen for 2021 og 2022. Politikere, Handicapråd samt direktører har været inviteret til dialogmøde om Rammeaftale 2021, 2022

Rammeaftalen er vedhæftet som bilag.

Bilag til Rammeaftale 2021-2022 ligger på [Sekretariatets hjemmeside](#)

Indstilling

Direktionen indstiller, at byrådet tiltræder rammeaftalen senest den 1. december 2020.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Børne- og Skoleudvalget anbefaler sagen overfor Byrådet.

Bilag

Rammeaftale på det specialiserede social- og specialundervisningsområde 2021-2022

Punkt 10: Åben orientering - 29. oktober 2020

00.01.00-G01-756-19

Sagsfremstilling

Henvendelse fra Stormarkskolens bestyrelse. Udvalget tager sagen op til drøftelse.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Ingen orientering.

Punkt 11: Lukket:

00.01.00-G01-756-19

Punkt 12: Lukket:

00.01.00-G01-756-19