

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 d. 08-02-2024

Mødedato Torsdag d. 08. februar 2024 kl. 15:30

Mødested Maribo Rådhus, mødelokale 129

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 8. februar 2024.....	3
Kortlægning - ejendomsporteføljegennemgang.....	4
Analyse af ydelsesbehov og visitationspraksis på specialundervisningsområdet.....	6
Analyse af ydelsesbehov og visitationspraksis på området for børn og unge med særlige behov.....	8
Status Specialskolen.....	10
Horslunde Realskole.....	11
Pres på kapaciteten i dagtilbud - drøftelse mulige greb.....	13
Skolevalg for børn anbragt i plejefamilier.....	15
Status på den kommunale ungeindsats.....	16
Godkendelse af høringssvar vedr. Børnesagsbarometret.....	17
Åben orientering - 8. februar 2024.....	19
Lukket: Lukket orientering - 8. februar 2024.....	20
Lukket: Godkendelse af referat - 8. februar 2024.....	21

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 8. februar 2024

00.01.00-G01-15-23

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til møde i Børne- og Skoleudvalget den 8. februar 2024.

Beslutning

Dagsorden godkendt. Punkt 2 blev udskudt til næste møde.

Punkt 2: Kortlægning - ejendomsporteføljegennemgang

82.00.00-A26-1-23

Sagsresumé

I denne sag præsenteres udvalget for en kortlægning af den del af bygningsmassen, der benyttes af institutioner og brugere på udvalgets fagområde. Sagen er en orienteringssag med mulighed for at spørge ind og/eller give input til administrationen om den fremadrettede prioritering af bygningsmassen, som kan indarbejdes i det endelige beslutningsoplæg til udvalgsrådet i marts.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for 2024 blev det aftalt, at "administrationen i 1. kvartal 2024 skal fremkomme med et oplæg til hvert fagudvalg og efterfølgende Byrådet med forslag til prioritering af bygningsmassen, der tager højde for forventningerne til fremtidens service, bygningsmassens beskaffenhed og renoveringsbehov. Rammen for oplægget er, at der skal anvises forslag til arealoptimering, så kommunens bygningsmæssige forpligtelser reduceres."

Den kommunale bygningsmasse udgør ca. 300.000 m² etageareal. Der tildeles et årligt budget til Kommunale Bygninger til vedligeholdelse af klimaskærmen på den samlede bygningsmasse. Dette budget prioriteres på tværs efter koordinering med sektorerne årligt og efterfølgende faglig prioritering af medarbejderne i Kommunale Bygninger.

Teknisk service og Intern service er takstfinansieret, dvs. hver enkelt institution eller bygningsbruger afregner et beløb fra deres budget. Budgettet til rengøring er fastlagt ud fra et bestemt serviceniveau, hvorimod budgettet til forbrugsafgifter samt Teknisk service er historisk betinget. Der er således en del bygninger, der slet ikke har budget til Teknisk service.

Øvrige renoverings- og anlægsopgaver udføres med finansiering på anden måde fx ved særskilte anlægsbevillinger.

Brugerne af bygningerne samarbejder med Service og Bygninger om den daglige drift samt indvendig og udvendig vedligehold. Men brugerne køber også ydelser uden om Service og Bygninger, lige fra vinduespolering til håndværkeropgaver, og konteringen heraf varierer. Der kan derfor ikke gives et helt retvisende billede af, hvor mange udgifter, der reelt bruges på bygningerne på de forskellige udvalgsområder.

Fase 1 - kortlægning

I den vedlagte kortlægning er bygningerne på hvert udvalgsområde oplistet (minus småskure) med angivelse af energimærke, budget til Teknisk Service samt årligt forbrug i perioden 2020-2022. Desuden er det angivet, hvis der indenfor de seneste to år er gennemført større renoveringsopgaver, hvis bygningen står foran større opgaver på Kommunale Bygningers budget til klimaskærm eller hvis der er indsendt anlægsønsker til anlægskataloget.

Hvert fagudvalg har mulighed for at orientere sig i materialet samt komme med evt. input til en fremadrettet prioritering af bygningsmassen på udvalgets område set i forhold til de strategier, som udvalget arbejder med. Det kan fx. være input vedr.

- bygninger, der ønskes taget ud af brug, hvor administrationen får til opgave at finde alternative placeringer
- bygninger, hvor udvalgets strategier peger i retning af, at funktionen forventes at ophøre/ændre sig på et tidspunkt
- bygninger, der ønskes prioriteret i en fremtidig brug og hvor udvalget mener, der bør vurderes på renoveringsopgaver.

Fase 2 - prioritering

På udvalgsrådene i marts (Byrådet 4. april) vil der foreligge et administrativt oplæg til en tværgående prioritering. Det administrative oplæg vil indeholde

- oversigt over m² pr. sektor
- anbefalinger til arealoptimering, dvs. reduktion af bygningsmassen
- forslag til ejendomme der kan afhændes eller evt. tilpasses til anden anvendelse uden relation til brugernes organisatoriske placering

Med afsæt heri skal udvalgene til marts tage beslutninger om, hvilke anbefalinger, man ønsker at indstille overfor Økonomi- og erhvervsudvalget og Byrådet.

Særligt på Børne- og skoleudvalgets område:

De forestående skolelukninger i Horslunde og Holeby medfører en betydelig arealoptimering, idet eleverne fra disse skoler optages på andre eksisterende skoler. Der pågår overvejelser om placering af specialskolens tilbud, som har været drøftet på 12-12 seminar i Børne- og skoleudvalget i november.

Der pågår desuden drøftelser om at udvide kapaciteten på den internationale skole. Selvstændig sag herom fremlægges på marts mødet.

På dagtilbudsområdet er der en ny daginstitution på vej i Nakskov med en kapacitet på 100 + 20 børn (børnehave + vuggestue). Kapaciteten på 0-2 års området er under pres, jf. andet punkt på dagsorden. Kapaciteten i institutionerne vil derfor blive justeret i den kommende tid, og kapacitetsrapporten fra 2019 vil blive opdateret medio 2024.

På dagplejeområdet er der et ønske om gæstehuse og legestuer, hvilket der p.t. ikke ses at være kapacitet til på dagtilbudsområdet. Hvis ønsket skal tilgodeses, skal der således findes bygningsmæssige løsninger på andre områder.

Bygningsmassen på Børne- og Familieområdet er ikke analyseret endnu, men der vil til marts-mødet foreligge dels en kortlægning svarende til de andre områder, dels anbefalinger ifht. arealoptimering. Der er allerede taget skridt til arealoptimering pågår der overvejelser om

Økonomi

Udgifter til rengøring er ikke medtaget i denne gennemgang

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning

Bilag

Baggrundsnotat ejendomsportefølgestrategi 210124.pdf

Ejendomsportefølgegennemgang skoleområdet X.pptx

Ejendomsportefølgegennemgang Dagtilbud X.pptx

Punkt 3: Analyse af ydelsesbehov og visitationspraksis på specialundervisningsområdet

00.01.10-P05-1-23

Sagsresumé

Drøftelsessag om analyse fra Index100 vedrørende ydelsesbehov og visitationspraksis på området for specialundervisning.

Analyserne viser, at Lolland Kommune har landets højeste beregnede udgiftsbehov pr. barn vedrørende specialundervisning set i forhold til en gennemsnitlig visitationspraksis.

Analyserne viser også, at kommunens faktiske regnskabsudgifter pr. barn på skoleområdet i 2021 er højere end det beregnede udgiftsbehov.

Sagsfremstilling

Byrådet fik i sommer en gennemgang af analyser foretaget af Index100. Analyserne udgør en omfattende beskrivelse af ydelsesbehov og visitationspraksis, og byrådet udtrykte på mødet et ønske om, at materialet kunne indgå som led i udvalgenes forberedelser til budget 24.

Vedhæftet sagen er derfor henholdsvis en sammenfattende rapport for alle fem områder, og to delrapporter for hvert fagområde.

Ydelsesbehov

Delanalysen konkluderer, at Lolland Kommune har landets største specialundervisningsbehov blandt landets 98 kommuner, hvilket svarer til 7,2 procent af eleverne i 0. til 9. klasse. Niveauet er 2,6 gange større end i kommunen med det mindste behov.

Udviklingen i specialundervisningsbehovet har været forholdsvis konstant i perioden fra skoleåret 2015/2016 til skoleåret 2021/2022. Det gælder både på landsplan og i Lolland Kommune.

Visitationsniveau og -udvikling

Den faktiske andel af elever, der modtager segregeret specialundervisning, var i skoleåret 2021/2022 på 6,8 procent. Sammenholdt med en forventet andel på 7,2 procent af eleverne, giver det et indeks på 95. Det vil sige, at Lolland Kommune havde 5 procent færre segregerede specialundervisningselever end forventet ud fra en gennemsnitlig visitationspraksis i skoleåret 2021/2022.

Udviklingen i visitationen af modtagere af segregeret undervisning viser, at i perioden fra skoleåret 2015/2016 til skoleåret 2019/2020 skete der en kraftig stigning i andelen af modtagere, hvorefter andelen er faldet. Det på trods af, at den forventede modtagerandel har været stort set uændret. For hele landet er der gennem hele perioden sket en mere beskeden stigning i andelen af elever, der visiteres til segregeret specialundervisning. Denne stigning er sket, på trods af, at det beregnede behov har været uændret. Det er således en landstendens, at en større andel modtager segregeret undervisning i forhold til tidligere.

Delrapporten gennemgår også Lolland Kommunes udgifter til skoleområdet (altså ikke kun specialundervisning) pr. 6 - 16-årig, og beregner, hvad Lolland Kommunes udgiftsmæssige serviceniveau var på skoleområdet i 2021. Her konkluderes det, at Lolland Kommunes faktiske udgifter på skoleområdet i 2021 var 8,4 procent højere end kommunens beregnede udgiftsbehov.

I forhold til udviklingen i perioden 2015 - 2022, var der i de første par år et fald i udgifterne pr. 6-16-årig, hvorefter kommunens samlede skoleudgifter pr. 6-16-årig i perioden 2017 til 2021 har været stigende. Fra 2021 til 2022 er der sket en stabilisering i udgifterne pr. 6-16-årig.

Vurdering og initiativer

De høje faktiske udgifter pr. elev hænger blandt andet sammen med, at Lolland Kommune har en stor geografi med flere mindre skoler med lave klassekvotienter. De faste udgifter der altid er til at drive en skole, bliver dermed fordelt på færre elever. Arbejdstidsaftalen mellem Lolland Kommune og Danmarks Lærerforening indeholder desuden et relativt lavt årligt undervisningstimetal for at sikre tid til tværfagligt samarbejde om elever med særlige behov.

Børnetallet har været faldende i hele perioden, og der er behov for strukturelle ændringer, hvis udgifterne pr. elev skal falde.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget drøfter analysen vedrørende ydelsesbehov og visitationspraksis på området for specialundervisning.

Beslutning

Drøftet

Bilag

Sammenfatning - Lolland Kommunes ydelses- og udgiftsbehov på fem områder

Lolland Kommunes ydelsesbehov på specialundervisningsområdet

Lolland Kommunes visitationspraksis mv på specialundervisningsområdet

Punkt 4: Analyse af ydelsesbehov og visitationspraksis på området for børn og unge med særlige behov

00.01.10-P05-1-23

Sagsresumé

Drøftelsessag om analyse fra Index100 vedrørende ydelsesbehov og visitationspraksis på området for børn og unge med særlige behov.

Analyserne viser, at Lolland Kommune har landets højeste beregnede udgiftsbehov pr. barn vedrørende sociale foranstaltninger for børn og unge set i forhold til en gennemsnitlig visitationspraksis.

Analyserne viser også, at kommunens faktiske udgifter pr. barn er højere end det beregnede udgiftsbehov.

Sagsfremstilling

Byrådet fik i sommer en gennemgang af analyser foretaget af Index100. Analyserne udgør en omfattende beskrivelse af ydelsesbehov og visitationspraksis, og byrådet udtrykte på mødet et ønske om, at materialet kunne indgå som led i udvalgenes forberedelser til budget 24.

Vedhæftet sagen er derfor henholdsvis en sammenfattende rapport for alle fem områder, og to delrapporter for hvert fagområde.

Ydelsesbehov

På området for børn og unge med særlige behov er i delrapporten om ydelsesbehov set på, hvad Lolland Kommunes objektive behov for sociale foranstaltninger blandt kommunens 0 - 17-årige. Der analyseres:

- Anbringelser
- Forebyggende foranstaltninger - individrettede og familierettede
- Det samlede ydelsesbehov for sociale foranstaltninger

Konklusionen i delrapporten er, at Lolland Kommune har landets højeste udgiftsbehov vedrørende både anbringelser, individrettede forebyggende foranstaltninger, familierettede forebyggende foranstaltninger og behovet for sociale foranstaltninger for børn og unge i alt.

Behovet er beregnet til, at 10,5 procent af kommunens børn og unge har behov for en social foranstaltning, hvilket er 80 procent større end landsgennemsnittet. Især behovet for anbringelser er stort i Lolland Kommune, idet behovet for anbringelser er opgjort til 2,9 procent af børn og unge i kommunen, hvilket er 2,7 gange større end landsgennemsnittet.

Udviklingen i behovet for sociale foranstaltninger i Lolland Kommune har været stigende gennem perioden 2016 til 2021, hvorefter der er sket et fald fra 2021 til 2022. På landsplan har den forventede andel modtagere været stabil.

Visitationsniveau og -udvikling

Konklusionen på delrapporten viser, at Lolland Kommune visiterer flere børn end ventet til både anbringelser og forebyggelse. Samlet set modtager 18,9 procent flere børn sociale foranstaltninger, end man skulle forvente ud fra børnenes baggrundsforhold og en landsgennemsnitlig visitationspraksis. Særligt de familierettede forebyggende foranstaltninger har flere modtagere end ventet.

Delrapporten gennemgår også forholdet mellem Lolland Kommunes faktiske udgifter og de forventede udgifter. Her fremgår det, at kommunen samlet set har 2,2 procent højere udgifter til området end forventet, hvilket særligt skyldes udgifterne til anbringelser.

Udviklingen i udgifter pr. 0-17-årig har været stigende fra 2015 til 2022 både i Lolland Kommune og på landsplan. I Lolland Kommune har særligt udgifterne til anbringelser været stigende, mens udgifterne til forebyggende foranstaltninger ikke er steget særligt meget.

Vurdering og initiativer

Der er iværksat en analyse af børne- og ungeområdet ved eksternt konsulentfirma Marselisborg, der skal bidrage til at belyse muligheder for justering af tilbudsviften mv. Analysen forventes klar ca. april 2024. Samtidig er der iværksat et rådgivningforløb fra Socialstyrelsen som en del af modtagelsen af de puljemidler, Lolland Kommune har modtaget, som én af de kommuner i Danmark, der har flest børnesager. Puljemidlerne og rådgivningsforløbet fokuserer på implementering af Barnets Lov og vil således også give input til muligheder for justering af praksis.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget drøfter analysen vedrørende ydelsesbehov og visitationspraksis på området for børn og unge med særlige behov

Beslutning

Drøftet

Bilag

Sammenfatning - Lolland Kommunes ydelses- og udgiftsbehov på fem områder

Lolland Kommunes ydelsesbehov på området for børn og unge med særlige behov

Lolland Kommunes visitationspraksis mv på området for børn og unge

Punkt 5: Status Specialskolen

17.01.00-A00-1-24

Sagsresumé

Skoleleder i Specialskolen Vikki Jensen deltager kl. 16.30 og giver oplæg om status efter sin første tid som skoleleder.

Sagsfremstilling

Skoleleder i Specialskolen Vikki Jensen deltager og giver oplæg om status efter sin første tid som skoleleder, herunder om hvilke temaer og opmærksomhedspunkter, hun har fået øje på, og hvad hun planlægger at tage fat i i den kommende tid.

Kl. 17 er der dialogmøde med specialskolens bestyrelse.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

elevtal Specialskolen

Punkt 6: Horslunde Realskole

17.20.15-A00-1-24

Sagsresumé

Børne- og Skoleudvalget orienteres med denne sag om, at der d. 25. januar 2024 er indgivet en konkursbegæring for Horslunde Realskole. Skolen er lukket med øjeblikkelig virkning. Lolland Kommune har overtaget skoleforpligtigheden for eleverne fra fredag den 26. januar. Byskolen er ny distriktsskole. Der er indskrevet elever på flere kommunale og private skoler. Byskolen skal danne to nye klasser på 4. og 8. årgang som følge af de nye elever.

Sagsfremstilling

Administratøren blev 25. januar kl. 14 oplyst af formanden for Horslunde Realskole, at han havde indgivet konkursbegæring og kommunikeret til alle forældre, at skolen lukkede med øjeblikkelig virkning. Lolland Kommune har derfor skoleforpligtigheden for eleverne fra Horslunde Realskolen fra fredag d. 26. januar.

Lolland Kommune havde forinden på møde med Bestyrelsen d. 15. januar aftalt, at Horslunde Realskole ville fortsætte til 1. marts, og at februar måned skulle bruges til at skabe en god overgang for eleverne til deres nye skole.

Der blev hurtigt kommunikeret til forældrene via opslag på kommunens Hjemmeside og Facebook, hvor forældrene blev opfordret til at holde deres barn hjemme fredag 26. januar. Hvor det ikke var muligt blev nødpassing tilbudt. Vores Folkeskoler var klar til at hilse de nye børn velkomne fra mandag d. 29. januar.

Eleverne fra Horslunde Realskole indskrives på nye skoler:

- de elever, der bor i det nuværende Horslundes skoledistrikt har fremadrettet Byskolen som deres distriktsskole
- styrelsesvedtægtens regler om frit skolevalg op til 24 elever pr. klasse afgør, om der er plads på andre folkeskoler end distriktsskolen
- alle elever fra Horslunde, der indskrives på Byskolen får tilbudt gratis transport indtil sommerferien. Fra 1. august gælder de almindelige regler for buskørsel, som er, at elever, der bor længere væk fra distriktsskolen end 8 km. har ret til gratis skolebuskørsel. Der bliver indsat ekstra busser mellem Horslunde og Nakskov til befordring, hvis der viser sig et behov. Pt. kan alle elevers transport rummes ved de eksisterende busordninger.

Der er pr. 25. januar indskrevet følgende elever fra Horslunde Realskole på de kommunale folkeskoler:

Søllested Landsbyordning: 27

Stormarkskolen: 22

Maribo Skole: 2

Byskolen: 26

Østofte Landsbyordning: 0

Horslunde Landsbyordning: 0

Rødby Skole: 0

Holeby Landsbyordning: 0

Med de indskrevne elever og som kommende distriktsskole er der på Byskolen behov for at danne to nye klasser på henholdsvis 4. og 8. årgang.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Elevtal folkeskoler 29012024

Elevtal privatskoler 29012024

Punkt 7: Pres på kapaciteten i dagtilbud - drøftelse mulige greb

28.18.08-A00-1-24

Sagsresumé

Med denne sag drøfter Børne- og Skoleudvalget mulige greb, som kan anvendes for at tage det aktuelle pres af kapaciteten i dagtilbud - mere fleksibel pladsanvisning og tilskud til forældre til pasning af egne børn

Sagsfremstilling

Børne- og Skoleudvalget behandlede i efteråret en række sager på dagtilbudsområdet, herunder sager om minimumsnormeringer og ændret oprykningsalder, kvalitet i dagtilbud og status på dagplejen. I sagerne oplyste administrationen om pres på særligt 0-3-årskapaciteten. Udvalget bad på decembermødet administrationen om oplæg til konkrete løsningsforslag.

Kapaciteten i dagtilbud er fastlagt politisk i 2020 med godkendelsen af en kapacitetsrapport på institutionerne. Rapporten er vedlagt. På 0-3-årsområdet styres kapaciteten efter politisk beslutning herom mellem vuggestuer og dagpleje, således at det er i dagplejen at pladserne justeres efter børnetallet, mens vuggestuekapaciteten er konstant.

Som det fremgik af sagen den 28. september 2023 om minimumsnormeringer og politisk godkendelse af den senere oprykningsalder, betyder den ændrede oprykningsalder, at der fremadrettet vil være flere børn i dagpleje/vuggestue og færre i børnehave. Som opfølgning på den politiske beslutning herom, arbejder administrationen aktuelt med permanent at øge 0-3-årskapaciteten og sænke børnehavekapaciteten, hvilket kalder på en tilpasning af de enkelte institutioners organisering. 0-3-årskapaciteten øges gennem åbne stillingsopslag på dagplejere i hele kommunen og ved at etablere gæstestuer og evt. tillige stordagpleje i dagplejen samt ved etablering af mere vuggestuekapacitet. Når omstillingen er gennemført, vil administrationen udarbejde en ny kapacitetsrapport, som beskriver ændringerne, og som fremlægges til orientering i udvalget til efteråret. Som det har fremgået af de nævnte sager gennem efteråret på dagtilbudsområdet, er det imidlertid vanskeligt aktuelt at rekruttere til dagplejeområdet, hvorfor det potentielt kan blive vanskeligt at øge antallet af dagplejere, uanset styrket rekruttering samt forsøg med gæstehuse og evt. stordagpleje.

Med denne sag fremlægger administrationen konkrete løsningsforslag, som - udover tilvejebringelsen af mere 0-3-årskapacitet - adresserer det stigende pres på kapaciteten på 0-3-årsområdet.

Tilskud til pasning af egne børn

Dagtilbudsloven giver mulighed for, at kommuner kan yde økonomisk tilskud til forældre, der ønsker at passe egne børn hjemme fremfor at benytte et kommunalt eller privat dagtilbud.

Den enkelte kommune afgør selv, om den ønsker at indføre ordningen. Hidtil har Lolland Kommune ikke ydet et sådan tilskud.

Den forælder, der ansøger om tilskud til pasning af eget barn, kan ikke modtage tilskud til pasning af egne børn samtidig med, at vedkommende modtager en offentlig overførselsindkomst eller har en arbejdsindtægt. Kommunen kan maksimalt give tilskud i 12 måneder.

Det er kommunen selv, der fastsætter størrelsen af tilskuddet til pasning af egne børn. Tilskuddet kan maksimalt udgøre 85 procent af den billigste nettodriftsudgift i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. For Lolland Kommune betyder det et årligt, maksimalt tilskud på 85.040 kr. for børn i alderen 0 år til 3 år og et årligt maksimalt tilskud på 67.056 kr. for børn i alderen 3 år og 1 måned til skolestart.

I øvrigt henvises til det vedlagte bilag.

Administrationens overvejelser

Det er administrationens vurdering, at der kan være en risiko for at børn med ordningen passes hjemme i udsatte familier eller i familier uden de nødvendige ressourcer til opgaven. Disse børn bør være i et dagtilbud med henblik på deres trivsel, læring, udvikling og dannelse samt for at de er i et professionelt, pædagogisk miljø, hvor eventuelt omsorgssvigt og/eller behov for tidlig indsats, hjælpeforanstaltninger efter serviceloven m.v. kan opdages.

Mere fleksible og tydelige rammer for pladsanvisning i dagtilbud

Pladsanvisningen anviser plads til alle børn i dagtilbud og foregår med afsæt i lovgivning. Opskrivning kan foregå via den digitale pladsanvisning på borger.dk, men pladsanvisningen foregår oftest dialogisk med et hovedfokus på forældrenes ønsker og behov, og disse kan fortsat overvejes imødekommes på trods af den pressede kapacitet.

Muligheden for effektiv udnyttelse af dagtilbudskapaciteten afhænger bl.a. af, hvor langt væk fra forældrenes bolig, der kan anvises plads. Det behov er steget med det større pres på kapaciteten.

Pga. den pressede kapacitet findes dog aktuelt forældre, som anvises plads længere væk end hidtil, og færre får deres ønsker opfyldt fuldt ud, herunder i valget mellem dagpleje og vuggestue. Der er forældre fra Nakskov, der konkret er anvist plads i dagpleje i Dannemareområdet og Horslundeområdet samt forældre i Vestenskov, der er anvist plads i Nakskov. Gæstepasning tilbydes ofte også længere væk end hidtil. Fx tilbydes nogle forældre i Maribo aktuelt gæstepasning i Østofte.

Når forældres ønsker og behov ikke fuldt ud kan imødekommes, tages ved pladsanvisningen mest muligt hensyn til familiernes individuelle forhold - i henhold til lovgivningen tages hensyn til, om søskende har plads samme sted m.v. En del forældre, der ikke får deres ønsker opfyldt, vælger i stedet at stå på venteliste til der bliver plads i det tilbud, de ønsker sig.

Administrationens overvejelser

På den ene side er der således et forældreønske og -behov for i videst mulig udstrækning at kunne tilbyde forældre en plads der, hvor de ønsker det. På den anden side udnyttes dagtilbudskapaciteten mest effektivt, hvis der kan pladsanvises fleksibelt og potentielt længere væk.

Med de eksempler, der er nævnt ovenfor, pladsanvises aktuelt - undtagelsesvist - op til 10 km. fra hjemmet. Med den afstand kan der i Maribo pladsanvises i Holebyområdet og Stokkemarkeområdet og omvendt samt i Nakskov pladsanvises i Horslunde, Søllested, Dannelunde og Vestenskov og omvendt. Pladsanvisning foregår også i disse situationer med et hovedfokus på at imødekomme forældrenes ønsker og behov så meget som muligt. Det gælder geografisk, i forhold til enkeltinstitutioner eller -dagplejer og mellem vuggestue og dagpleje. Når ønsket om geografisk nærhed ikke fuldt ud kan imødekommes, og der undtagelsesvis anvises plads op til 10 km. fra hjemmet, tages mest muligt hensyn til familiernes individuelle forhold.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget drøfter

1. ordningen med tilskud til forældres pasning af egne børn, samt
2. praksis for pladsanvisning til dagtilbud som beskrevet, herunder at der undtagelsesvis anvises plads op til 10 km. fra hjemmet

Beslutning

Drøftet. Kapacitetsoversigt i dagtilbud fremlægges på næste møde.

Bilag

Kapacitetsrapport dagtilbud

Notat om tilskud til forældre til pasning af egne børn

Punkt 8: Skolevalg for børn anbragt i plejefamilier

27.00.00-G01-40-23

Sagsresumé

I denne sag orienteres Børne- og skoleudvalget om ændring af praksis vedr. valg af alment undervisningstilbud i forbindelse med døgnanbringelse uden for hjemmet.

Sagsfremstilling

Lolland Kommune har siden 2007 stillet krav om, at alle døgnanbragte børn, hvis behov kunne håndteres i alment regi, skulle anvende kommunale undervisningstilbud. Kravet har været gældende i forhold til døgnplaceringer i Lolland Kommune og ved placeringer i andre kommuner.

Gennem de senere år er den valgte praksis blevet udfordret af en række plejefamilier, som har påpeget, at den ikke altid imødekommer barnets og plejefamiliens behov. F.eks. er der situationer, hvor plejefamiliernes egne børn går på en privatskole, og hvor plejefamilierne ønsker samme skoletilbud til det døgnanbragte barn. Desuden er der eksempler på plejefamilier, der fremhæver det u hensigtsmæssige i lang transport, såfremt der er en relevant friskole/privatskole tættere på familiernes bopæl. Sidstnævnte er en problemstilling, der fremover forventes at opstå oftere i forbindelse med skolelukninger både i og uden for Lolland Kommune.

Når en kommune træffer afgørelse om at anbringe et barn, er den forpligtet til samtidig at tage stilling til, hvilket undervisningstilbud barnet skal have. Undervisningstilbuddet skal så vidt muligt være etableret inden døgnplaceringen effektueres.

I forhold til valg af tilbud er der ingen juridiske begrænsninger. Det er således muligt at godkende både kommunale og private tilbud.

Administrationen omlægger praksis pr. 01.03.24, da nuværende ordning ikke længere vurderes at være hensigtsmæssig og tidssvarende. Omlægningen betyder i praksis, at det fremover vil være muligt at få godkendt valg af en almen privat- eller friskole, såfremt døgnplejefamilien har ønske herom. Godkendelsen er dog betinget af, at undervisningstilbuddet vurderes relevant i forhold til barnets behov, samt at valget ikke medfører merudgifter for Lolland Kommune. Egenbetaling skal således dækkes af døgnplejefamilien.

Den valgte løsning vurderes at imødekomme en række plejefamiliers ønske, samtidig med at det understøtter barnets behov i forhold til etablering af relevant undervisningstilbud. Hertil kommer, at ændringen forventes at styrke Lolland Kommunes rekrutteringsgrundlag i forhold til døgnplejeområdet, da fleksibiliteten vægtes højt blandt en række døgnplejefamilier.

Økonomi

Det skal bemærkes at et eventuelt privatskolevalg kan have budgetmæssige konsekvenser for Skole & Dagtilbud. Ændringen har ingen økonomiske konsekvenser for Børn, Unge og Familie, da plejefamilierne selv skal betale for et evt. privatskolevalg.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og skoleudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 9: Status på den kommunale ungeindsats

54.18.11-A00-3-21

Sagsresumé

I denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om status på Den Kommunale Ungeindsats (KUI) for 2023.

Sagsfremstilling

Administrationen aflægger status for den kommunale ungeindsats halvårligt. Denne status er opgjort pr. 31. december 2023.

I den vedhæftede rapport kan bl.a. læses, at:

- Der er stor udskiftning i gruppen af 15-17 år uden aktivitet, hvilket betyder, at en del unge kun er uden aktivitet i en kortere periode.
- Status og samarbejde omkring fritidsjob.
- Antallet af unge mellem 15 og 17 år falder, men samtidig oplever vi en stigning i antallet af unge i aldersgruppen, der er i gang med en ungdomsuddannelse eller i beskæftigelse.
- Antallet på STU stiger i aldersgruppen, og vil som resultat af lovændring på STU-området forventeligt stige yderligere.
- Samarbejdspartnere anerkender Ungeindsatsens arbejde med at fastholde udsatte unge i uddannelse.
- Antallet af unge på FGU er fortsat lavt, men med tendens til en svag stigning.
- Antallet af elever i 10 kl. er steget efter et par år med faldende tilgang.
- Frafaldet fra ungdomsuddannelserne lå i 2023 på niveau med de to foregående år, men væsentligt under niveauet i 2018 og 2019.

Bemærk desuden at denne statusrapport indeholder flere data om STU (særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse).

I sidste valgperiode formulerede Børne- og skoleudvalget sammen med Social- og arbejdsmarkedsudvalget en række politiske pejlemærker for Ungeindsatsen, bl.a. *Alle unge skal være i gang*. Kommunen skal sikre, at der er relevante tilbud og fællesskaber til alle unge, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse eller job.

Bilagets Baggrundspapir med pejlemærker for den kommunale ungeindsats uddyber den kommunale ungeindsats' opgave.

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 6. februar 2024, pkt. 8:

Orienteringen taget til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Baggrundspapir KUI

Status KUI 2023

Punkt 10: Godkendelse af høringssvar vedr. Børnesagsbarometret

27.00.00-G01-545-22

Historik

Der er kommet svar fra Ankestyrelsen, der har truffet afgørelse om ikke at rejse en tilsynssag mod Lolland Kommune.

Den 18.08.22 blev Børne- og Skoleudvalget forelagt Børnesagsbarometret 2022 og sagen blev taget til efterretning.

På baggrund af yderligere henvendelse fra Ankestyrelsens Tilsynskontor blev sagen genoptaget til behandling i Børne- og Skoleudvalget den 17.08.23.

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalget den 8. februar 2024, samt Byrådet den 29. februar 2024

Orientering om at Ankestyrelsens tilsyn har valgt ikke at rejse en tilsynssag mod Lolland Kommune. Ankestyrelsen har evalueret Lolland Kommunes praksis vedrørende udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser og afholdelse af børnesamtaler i lyset af Børnesagsbarometret 2022. Ankestyrelsen konkluderer, at der ikke er anledning til yderligere undersøgelser på baggrund af Lolland Kommunes fremsendte udtalelse.

Ankestyrelsen lægger vægt på de initiativer, som Lolland Kommune har implementeret som respons på kritikpunkterne. Dette inkluderer en systematisk opfølgning, bearbejdning og implementering af resultaterne fra Børnesagsbarometret. Kommunen tager kritikken alvorligt og arbejder intensivt på at sikre overholdelse af regler og frister vedrørende børnefaglige undersøgelser og børnesamtaler.

De særlige tiltag, herunder juridisk formidling, organisatorisk omlægning for optimalt sagsflow, individuel opfølgning med rådgiverne, og ledelsesmæssigt fokus på børnesamtaler, bliver anerkendt af Ankestyrelsen. Derudover noteres samarbejdsprocessen med MED-udvalget og Arbejdsmiljøudvalget med fokus på barnets inddragelse og opfyldelse af lovkrav.

Ankestyrelsen vurderer, at Lolland Kommunes iværksatte tiltag er tilstrækkelige til at rette op på de fejl, der er blevet identificeret. Derfor afsluttes sagen, og tilsynet finder det ikke nødvendigt at behandle den yderligere.

Supplerende indstilling til Børne- og Skoleudvalget den 8. februar 2024, samt Byrådet den 29. februar 2024

Administrationen indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager Ankestyrelsens konklusion til efterretning, samt eftersender sagen til orientering i Byrådet.

Sagsresumé

Ankestyrelsen gennemfører årligt en undersøgelse af ca. 1/3 af landets kommuner og udarbejder på baggrund heraf Børnesagsbarometret. I Børnesagsbarometret 2022 gennemgik Ankestyrelsen 697 sager fordelt på 31 kommuner. Lolland Kommune indgik i undersøgelsen med 27 sager.

I 2023 har Ankestyrelsens Tilsynskontor valgt at kontakte 26 af de 31 kommuner, der var omfattet af Børnesagsbarometret 2022. Ankestyrelsen har anmodet de 26 kommuner om at redegøre for, hvilke tiltag kommunerne har iværksat på baggrund af konklusionerne fra Børnesagsbarometret.

Sagsfremstilling

Børnesagsbarometret 2022 viste en række udfordringer, ikke bare for Lolland Kommune, men for en lang række af de deltagende kommuner. Der blev blandt andet peget på udfordringer i forhold til udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse, 4-månedersfrist for at færdiggøre den børnefaglige undersøgelse, og pligten til at afholde børnesamtalen, inden der træffes afgørelser om foranstaltninger.

Undersøgelsens resultater har medført, at Ankestyrelsens tilsynskontor har valgt at rette henvendelse til 26 af de 31 kommuner m.h.p. afklaring af om der er grundlag for at rejse en tilsynssag i forhold til den enkelte kommune. Helt konkret ønsker Ankestyrelsens Tilsynskontor, at Byrådet redegør for, hvilke tiltag kommunen har iværksat for at sikre, at reglerne om og fristerne for udarbejdelse af børnefaglig undersøgelse og afholdelse af børnesamtale fremadrettet vil blive efterlevet.

Konklusionerne fra Børnesagsbarometret 2022 er gennemgået og drøftet med Ankestyrelsen, m.h.p. iværksættelse af relevante tiltag. Tiltag der blandt andet har omfattet en organisatorisk omfordeling af opgaver, øget ledelsestilsyn og støtte til medarbejderne, samt igangværende tilrettelæggelse af relevant fagjuridisk opkvalificering af hele

personalegruppen. Hertil kommer et fortsat stærkt fokus på rekruttering og fastholdelse, mentorordninger i forhold til nye medarbejdere, m.m. Nødvendige tiltag, - da myndighedsområdet i længere perioder har haft vanskeligt ved at rekruttere personale med relevante kvalifikationer.

De rejste kritikpunkter tages alvorligt og der arbejdes intensivt i forhold håndtering heraf.

Der er udarbejdet forslag til høringsvar – se bilag. Desuden er brev fra Ankestyrelsen og Børnesagsbarometret vedlagt.

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne- og Skoleudvalget at høringsvaret godkendes, samt at sag, inklusive forslag til høringsvar, oversendes til endelig godkendelse i Byrådet.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget , 17. august 2023, pkt. 5:

Høringsvaret indstilles til Byrådets godkendelse.

Børne- og skoleudvalget ønsker en opfølgning med afsæt i sektorens interne kvalitetskontroller om 6 måneder.

Beslutning fra Byrådet , 31. august 2023, pkt. 6:

Fraværende: Thomas Østergaard

Godkendt.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Børnesagsbarometret 2022

Ankestyrelsens henvendelse til Lolland Kommune

Forslag til høringsvar

Brev fra Ankestyrelsen vedr. børnesagsbarometer

Punkt 11: Åben orientering - 8. februar 2024

00.01.00-G01-15-23

Sagsfremstilling

Orientering om Marselisborgs analyse af den kommunale ungeindsats KUI.

Orientering om, at der i forbindelse med ansøgningen om Ekstra hjælp til Lolland er indgået aftale med Socialstyrelsen om et rådgivningsforløb vedr. implementering af Barnets Lov på myndighedsområdet.

Orientering om elevtalsudviklingen på Horslunde Landsbyordning og Holeby Landsbyordning.

Sag om udvidelse af kapaciteten på den internationale skole kommer på til marts.

Sag om økonomien i sundt frokostmåltid kommer på til marts.

Beslutning

Desuden orientering om Trekløveren.

Bilag

Holeby, Horslunde- udvikling i elevtal 2021-24 skr

Punkt 12: Lukket: Lukket orientering - 8. februar 2024

00.01.00-G01-15-23

Intet

Punkt 13: Lukket: Godkendelse af referat - 8. februar 2024

00.01.00-G01-15-23

Godkendt.