

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 15-08-2023

Mødedato Tirsdag d. 15. august 2023 kl. 14:00

Mødested Hages Badehotel, Hagesvej 1 B, Rødbyhavn

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Spareforslag til budget 2024 og høringssvar.....	4
Lovliggørelse af brandforhold på Søndersø Bocenter og Margretecentret.....	5
Fejladministration af 225-timersreglen.....	6
Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på social- og beskæftigelsesområdet med fokus på Lov om So	8
Ankestyrelsens principmeddelelse om sygedagpenge, anden aktør og vikaraftale.....	10
Beskæftigelsesministeriets rangliste over kommunernes beskæftigelsesindsats.....	12
Status på Lolland Sprogskole.....	14
Status på den kommunale ungeindsats - KUI.....	16
Orientering om status på Headspace.....	17
Mødeplan 2024 - Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.....	19
Åben orientering.....	20
Lukket: Lukket orientering.....	21
Lukket: Godkendelse af referat.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-27-22

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til møde i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 15. august 2023.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Spareforslag til budget 2024 og høringssvar

00.30.00-G01-4-23

Sagsresumé

Sagen indgår i processen, som skal lede frem til vedtagelsen af budgettet for Lolland Kommune for perioden 2024 til 2027. Sagen vedrører genbehandling af sparekatalog for 2024 til 2027, og behandling af indkomne høringssvar og udtalelser vedrørende sparekataloget.

Sagsfremstilling

Udvalget behandlede i juni 2023 sparekatalog for 2024 til 2027.

Ifølge planen for budgetprocessen, skal fagudvalgene på møderne 14. til 17. august genbehandle besparelser inklusive udtalelser fra MED-organisationen og medarbejderne i øvrigt. På mødet skal udvalget foretage en indstilling til Økonomi- og Erhvervsudvalget af, hvilke spareforslag, som udvalget indstiller til indarbejdelse i budgetforslaget for 2024 til 2027.

Som følge af udvalgets behandling af sparekataloget i juni, er sparekataloget ændret i forhold til det, som blev behandlet i juni. Ændringerne består i, at oversigten over forslag på udvalgets område er ændret, så det kun er de forslag, der ikke blev kasseret på juni-mødet. Desuden er der indsat en oversigt over ændrede forslag og en oversigt over kasserede forslag. Det ændrede sparekatalog er vedhæftet sagen.

Efter udvalgsbehandlingen på juni-mødet, blev sparekataloget sendt til udtalelse i MED-organisationen og medarbejderne i øvrigt, og i offentlig høring. Den offentlige høring løber indtil 28. august 2023, mens der internt var svarfrist den 30. juni 2023. Der er vedhæftet de udtalelser og høringssvar, der var indkommet ved den interne svarfrist den 30. juni. Udvalget bedes forholde sig til de indkomne høringssvar og udtalelser.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget beslutter hvilke spareforslag for 2024 til 2027, som skal indstilles til Økonomi- og Erhvervsudvalget

Beslutning

Udvalget indstiller, at SAU 7 - Nedlæggelse af ROK Lolland ikke går videre.

Resten af forslagene sendes videre i budgetprocessen.

Enhedslisten stemte imod at sende SAU 4 videre.

Bilag

Sparekatalog budget 2024-2027.pdf

Høringssvar til sparekatalog budget 2024-2027.pdf

Punkt 3: Lovliggørelse af brandforhold på Søndersø Bocenter og Margretecentret

82.13.10-S00-1-23

Sagsresumé

Denne sag forelægges Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget med henblik på indstilling af tillægsbevilling til Byrådet.

Sagsfremstilling

Der har været ekstern gennemgang af brandsikringsforholdene på Søndersø Bocenter og Margretecentret.

Sektor for Service og Bygninger har med baggrund i brandredegørelserne givet følgende vurdering af projektomkostningerne ved at bringe brandsikringsforholdene op på lovligt niveau:

Søndersø Bocenter: 5.670.698 kr. (incl. risiko)

Margretecentret: 689.166 kr. (incl. risiko)

Projektomkostningerne vedrører for Søndersø's vedkommende udskiftning af branddøre, etablering af sluse og stigerør til kælder samt generelle ombygninger for at tilgodese både krav til brandsikkerhed og hensyn til lokalernes trivselsmæssige fremtræden.

For Margretecentret vedrører omkostningerne primært etablering af depotrum for opmagasinering af nødvendigt inventar, som af hensyn til brandsikkerheden ikke må være på gangene, samt lovliggørelse af gennemføringer lemme og installationer og flugtvejs forhold.

Økonomi

Med baggrund i vedlagte brandredegørelser kan administrationen indstille, at der bevilges tillægsbevilling på 6.359.864 kr. til brandsikring af Søndersø Bocenter og Margretecentret.

Indstilling

Administrationen indstiller til Social og Arbejdsmarkedsudvalget samt Ældre, Omsorgs- og Sundhedsudvalget at anbefale Byrådet at godkende en samlet tillægsbevilling på 6.370.698 kr. til brandsikring af hhv. Søndersø Bocenter (Social og Arbejdsmarkedsudvalget) samt Margretecentret (Ældre, Omsorgs- og Sundhedsudvalget).

Beslutning

Udvalget indstiller godkendelse af tillægsbevilling vedr. Søndersøhjemmet.

Bilag

H+_Margrethecentret - Afklaring af brandforhold - Rev. A

Margretecentret_Myndighedsreferat 01 - Rev. A

SD2157_M06_S2_C07_BPLAN - F20230412

19203 Notat til byggemyndighed - Søndersø- 20230412

Punkt 4: Fejladministration af 225-timersreglen

15.00.00-Ø32-1-23

Sagsresumé

Denne sag forelægges til orientering i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Kommunernes Ydelsessystem (KY) har automatisk nedsat ydelsen for borgere i hele landet, der ikke har levet op til 225-timers reglen. Borgerne har ikke fået tilsendt en afgørelse, og systemet har ikke oplyst medarbejderne om nedsættelsen, så de kunne kontrollere afgørelsen. De borgere, der havde fået nedsat deres ydelse uden en afgørelse, har fået ydelsen tilbagebetalt. Det forventes, at den automatiske behandling af sagerne vil fungere i 1. kvartal 2024.

Sagsfremstilling

I januar 2023 gjorde Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) landets kommuner opmærksomme på at have et særligt fokus på administrationen af 225-timers reglen. KL blev samtidig informeret, at styrelsen i forbindelse med en fokusrevision af reglen havde fundet fejl i et stort antal kommuner.

Fejlen består i, at kontanthjælpsmodtagere, som er omfattet af 225-timersreglen, automatisk er blevet sat ned i ydelse, uden at kommunen har truffet en afgørelse. Selvom en borger ikke har levet op til kravet om 225 timers arbejde, er det i strid med loven at sætte borgeren ned i ydelse uden, at der er truffet en afgørelse. Borgere, der på den måde er sat ned i ydelse uden en afgørelse, skal have ydelse tilbagebetalt, indtil der træffes en afgørelse om nedsættelse.

Fejlen er i første omgang opstået, fordi Kommunernes Ydelsessystem (KY) er designet således, at borgere automatisk bliver sat ned i ydelse, hvis de ikke har levet op til reglen. Der dannes en opgave, som sagsbehandlerne skal følge op på og sikre, at afgørelsen træffes inden ydelsen nedsættes, men KY har ikke håndteret reglen korrekt, da systemet hverken har udsendt afgørelsesbreve til de berørte borgere eller opgaver til de medarbejdere, der skulle kontrollere afgørelsesbrevene. Derved havde medarbejderne ikke kendskab til systemets automatiske afgørelser.

I april 2023 bliver STAR og KL enige om, at samtlige sager skulle gennemgås, da det ikke er lovmedholdeligt, når der ikke er afgørelser i de enkelte sager.

KY's systemudvikler Netcompany dannede lister over de borgere, der havde fået nedsat deres ydelse, samt udsendte en vejledning til, hvorledes landets kommuner skulle løse fejlene, så de borgere, der havde fået nedsat deres ydelse uden en afgørelse, kunne få ydelsen tilbagebetalt, indtil der træffes en afgørelse om nedsættelse.

Den 12. juni 2023 udtrykte Folketingets Ombudsmand bekymring over, at flere tusinde borgere i hele landet uberettiget havde fået deres kontanthjælp beskåret på grund det IT-system (KY), der skulle hjælpe kommunerne med at administrere udbetalingerne.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget behandlede d. 6. april 2022 dagsordenpunktet "Fejl i administrationen af 225-timers reglen". Administrationen gør opmærksom på, at den daværende fejl skete i overgangsfasen fra kommunernes gamle ydelsessystem KMD Aktiv til det nye ydelsessystem KY og har derved intet at gøre med den overfor beskrevne fejl. Denne fejl omfattede uberettiget nedsættelse af ydelse for ugifte kontanthjælpsmodtagere, der var undtaget for 225 timers reglen.

Lolland Kommunes rettelse af fejlene

I Lolland Kommune blev der konstateret fejl i 153 ud af ca. 500 sager. Samtlige sager er blevet reguleret, og borgerne har i alt fået tilbagebetalt 1.036.551,48 kr.

I forbindelse med gennemgangen af sagerne har administrationen lavet en intern arbejdsgang, så afgørelserne udsendes manuelt, indtil automatiseringen fungerer korrekt, hvilket forventes at ske i 1. kvartal 2024.

Regelsæt omkring 225 timers reglen - indført den 1. oktober 2016

Man skal opfylde et arbejdskrav på 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder, hvis man er ugift og fortsat skal kunne modtage fuld uddannelseshjælp eller fuld kontanthjælp. Kravet gælder, uanset om man er enlig eller samlevende.

Reglen betyder, at hjælpen bliver nedsat, hvis man har modtaget hjælp i sammenlagt et år inden for tre år, og man ikke har haft mindst 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder.

Hvis man ikke opfylder arbejdskravet, bliver hjælpen nedsat. Nedsættelsen afhænger af, hvor stor hjælpen er, nemlig om man modtager det, der svarer til voksensatsen. Voksensatsen afhænger af, om man har forsørgelsespligt over for børn eller ikke.

Hvis man er blevet nedsat i ydelse, får man igen ret til fuld ydelse, når man har haft 225 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Alle arbejdstimer skal ligge efter det tidspunkt, hvor hjælpen er blevet nedsat.

Hvis uddannelseshjælpen eller kontanthjælpen beregnes på grundlag af voksensatsen for forsørgere eller ikke-forsørgere – inklusive evt. barsels- eller aktivitetstillæg – får man nedsat sin hjælp med 1.090 kr. (2023) om måneden.

Hvis uddannelseshjælpen eller kontanthjælpen beregnes på grundlag af en sats, der er lavere end 15.874 kr. (2023) pr. måned for forsørgere eller 11.944 kr. (2023) pr. måned for ikke-forsørgere, får man nedsat hjælpen med 544 kr. (2023) om måneden.

Hvis man modtager uddannelseshjælp på SU-niveau, nedsættes hjælpen ikke.

Undtaget for reglen

Man bliver undtaget fra arbejdskravet på 225 timer, hvis kommunen vurderer, at arbejdsevnen er så begrænset, at man ikke kan opfylde et arbejdskrav på 225 timers arbejde inden for 12 kalendermåneder.

.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orineteringen taget til efterretning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 5: Ankestyrelsens omgørelsesprocenter på social- og beskæftigelsesområdet med fokus på Lov om Social Service

27.69.00-K08-1-20

Sagsresumé

Denne sag fremlægges til beslutning i Byrådet.

I perioden fra 2022 – 2025 skal landets kommunalbestyrelser have et øget fokus på at styrke sagsbehandling på socialområdet. Med baggrund i Social-, Bolig- og Ældreministeriets tilknyttede Danmarkskort, der viser det forudgående års statistik over Ankestyrelsens omgørelsesprocenten efter Lov om Social Service, skal Byrådet beslutte om, der skal udarbejdes en handlingsplan med det formål at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Lov om Social Service anvendes indenfor områderne af både Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, Børne- og Skoleudvalget samt Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget.

Sagsfremstilling

Social-, Bolig- og Ældreministeriets offentliggør hvert år inden d. 1. juli et Danmarkskort, der viser det forudgående års statistik over omgørelsesprocenten i Ankestyrelsens afgørelser i klagesager efter Lov om Social Service (SEL).

I perioden fra 2022 – 2025 skal landets kommunalbestyrelser have et øget fokus på Danmarkskortet og Ankestyrelsens afgørelser på socialområdet, så retssikkerheden og kvaliteten i kommunernes sagsbehandling på socialområdet derved kan styrkes. Kommunalbestyrelserne skal behandle Danmarkskortet med omgørelsesprocenterne på socialområdet på et møde inden udgangen af det år, hvor kortet offentliggøres.

- Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med behandlingen tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.
- Hvis kommunalbestyrelsen beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal Ankestyrelsen orienteres herom.

I 2022 havde behandlede Ankestyrelsen 66 klagesager vedr. Lolland Kommunes afgørelser på baggrund af SEL, heraf blev 4 sager ændret eller ophævet af Ankestyrelsen, mens 21 sager blev hjemvist til fornyet sagsbehandling i kommunen. Danmarkskortet viser, at Lolland Kommunes omgørelsesprocent vedr. SEL i 2022 svarede til landsgennemsnittet.

Udover Danmarkskortet har Administrationen tilknyttet et bilag, der viser en detaljeret opgørelse over Ankestyrelsens afgørelser for perioden 2020 til 2022 fordelt på de enkelte politiske fagudvalgs områder, samt en oversigt med omgørelsesprocenter på de øvrige lovområder på social- og beskæftigelsesområdet.

I perioden 2020 – 2022 har andelen af omgjorte sager (ændrede, ophævede og hjemviste sager) vedr. SEL på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område været højere end landsgennemsnittet. Forskellen er reduceret fra 17 procentpoint i 2020 til 10 procentpoint i 2022.

I 2020 og 2021 lå andelen af ændrede og ophævede sager 1 procentpoint under landsgennemsnittet og i 2022 lå andelen 3 procentpoint under landsgennemsnittet; mens andelen af hjemviste sager lå 3 – 5 procentpoint over landsgennemsnittet i alle tre år.

På Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalgets samt Børne- og Skoleudvalgets områder har andelen af omgjorte sager svinget i perioden 2020 – 2022; men i 2022 lå omgørelsesprocenterne vedr. SEL under landsgennemsnittet på begge udvalgsområder.

Administrationen foreslår følgende formulering til en handlingsplan, der kan styrke sagsbehandlingens kvalitet på Servicelovens område:

Lolland Kommune arbejder fortsat på at styrke de juridiske faglige kompetencer i administrationen, så sagsbehandlingen forbedres og antallet af sager, der enten ændres/ophæves eller hjemvises til fornyet behandling i kommunen, nedbringes.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 170 af 24. januar 2022 (Lov om Social Service)

Lovbekendtgørelse nr. 912 af 21. juni 2022 om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

Indstilling

Administrationen indstiller, at Byrådet godkender den forslåede formulering til en handlingsplan vedr. sagsbehandlingen på Servicelovens område, som efterfølgende indberettes til Ankestyrelsen.

Beslutning

Indstilles godkendt.

Behandlingsplan

Byrådet

Bilag

Danmarkskortet 2022

Ankestyrelses statistik 2020 – 2022

Punkt 6: Ankestyrelsens principmeddelelse om sygedagpenge, anden aktør og vikaraftale

15.00.00-G01-10-23

Sagsresumé

Denne sag omhandler Ankestyrelsens præcisering af reglerne om brug af vikar og anden aktør og administrationens brug af vikar i sygedagpenge- og jobafklaringssager.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har den 16. juni 2023 truffet afgørelse om spørgsmålet om, hvornår vikarer i en kommune ikke skal anses for ansatte i kommunen, men i stedet skal anses for private aktører.

Principmeddelelsen fastslår:

En kommune kan ansætte vikarer til at behandle og træffe afgørelse i sager. Principmeddelelsen behandler spørgsmålet om, hvornår vikarer i en kommune ikke skal anses for ansatte i kommunen, men i stedet skal anses for private aktører.

Det kræver hjemmel i en lov, hvis en kommune vil overdrage sin afgørelseskompetence til en privat aktør. Der er ikke hjemmel til, at en kommune kan overlade det til en privat aktør at træffe afgørelse om selve retten til sygedagpenge. En privat aktør kan helt undtagelsesvist træffe afgørelse om retten til sygedagpenge ved hel eller delvis uarbejdsdygtighed, hvis den sygemeldte er enig i vurderingen.

I den konkrete sag vurderede Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, at der var truffet afgørelse af en privat aktør i strid med reglerne. Der var udarbejdet en samarbejdsaftale mellem kommunen og en privat virksomhed, og kommunen havde ikke indgået en særskilt ansættelsesaftale med den person, der traf afgørelse i sagen.

Baggrund for at behandle sagen principielt:

Ankestyrelsen har behandlet sagen principielt. Det har Ankestyrelsen gjort for at fastslå, hvilke kriterier der kan indgå i vurderingen af, om der træffes afgørelse af en anden aktør i strid med forbuddet mod delegation (ekstern delegation), eller om afgørelsen træffes af en af kommunens ansatte, hvilket ikke er i strid med forbuddet mod delegation (intern delegation).

Ankestyrelsen har også behandlet sagen principielt for at præcisere hvilke forhold, der kan indgå i vurderingen af, om der i en sag træffes afgørelse af en privat aktør eller en af kommunens ansatte.

Principmeddelelsens betydning for kommunen:

På baggrund af Ankestyrelsens principmeddelelse ophæves kommunens afgørelser i de sager, hvor en vikar har truffet afgørelse om sygedagpenge eller jobafklaring m.v. Kommunen skal genoptage udbetalingen af sygedagpenge eller ressourceforløbsydelse indtil, at der er truffet en gyldig afgørelse.

Siden oktober 2021 har Jobcenteret pga. personalemangel haft en vikaraftale med Marselisborg Work & Life, som har sagsbehandlet i sygedagpenge- og jobafklaringssager, herunder truffet afgørelse i sagerne. Jobcenteret har handlet i god tro i forhold til vikaraftalen og afgørelserne, der er truffet og har ikke været vidende om, at afgørelserne har været ugyldige.

Jobcenteret er i gang med at få et overblik over de berørte sager og kontakter hver enkelt borger i de konkrete sager for at foretage partshøring og træffe ny afgørelse på baggrund af Ankestyrelsens principmeddelelse.

Jobcenteret er ligeledes i gang med at undersøge de juridiske forhold, der skal være opfyldt for fremadrettet at ansette vikarer på baggrund af præciseringen omkring ansættelse af vikarer, der må træffe afgørelse i sagerne.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen, senest bekendtgjort i lovekendtgørelse nr. 1294 af 20. september 2022.

- 17 a, stk. 1 og 3, om overdragelse af afgørelseskompetence vedrørende sygedagpenge til private aktører.

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Ankestyrelsens principmeddelelse 13-23

Punkt 7: Beskæftigelsesministeriets rangliste over kommunernes beskæftigelsesindsats

15.00.00-I02-1-19

Sagsresumé

Denne sag forelægges til orientering i udvalget for Social og Arbejdsmarked.

Lolland er nu nr. 54 ud af 98 kommuner på Beskæftigelsesministeriets seneste rangliste over kommunernes beskæftigelsesindsats. Kommunen er derved gået 10 pladser tilbage i forhold til sidste opgørelse; men kommunen har nu præcis det forventede antal kommunalt forsørgede fuldtidspersoner, som forudsættes på baggrund af kommunens rammebetingelser.

Sagsfremstilling

I lov om skærpet tilsyn med kommunerne indgår Beskæftigelsesministeriets rangliste som et resultatmål, mens rettidighed på samtaler og aktivering udgør 2 fokusmål. Loven tilsiger, at hvis kommunen ligger dårligere end forventet og samtidigt ikke opfylder kravene i forhold til rettidighed, så vil kommunen få et skærpet tilsyn.

Social og Arbejdsmarkedsudvalget blev orienteret om Beskæftigelsesministeriets rangliste over kommunernes beskæftigelsesindsats for perioden 2. halvår 2021 - 1. halvår 2022 på mødet d. 10. januar 2023. Lolland Kommune var da placeret som nr. 44 ud af 98 kommuner med 10 færre kommunalt forsørgede fuldtidspersoner end forventet.

I den nuværende rangliste for 1. halvår 2022 - 2. halvår 2022 har Lolland Kommune opnået en lidt dårligere placering og har nu en placering som nr. 54 ud af 98 kommuner og har præcis det forventede antal kommunalt forsørgede fuldtidspersoner.

Ranglisten bliver udarbejdet på baggrund af, hvor mange offentligt forsørgede den enkelte kommune kan forventes at have på baggrund af kommunens rammevilkår. Det forventede antal personer sammenlignes derefter med det faktiske antal i kommunen, og forskellen giver en pejling af, hvor godt kommunen klarer sig.

Ranglisten viser udviklingen for A-dagpenge, kontanthjælp og sygedagpenge samt en liste for summen af de tre ydelser. De kommuner, der ligger øverst på ranglisten, er de kommuner, der klarer sig bedst, og som har færre personer på offentlig forsørgelse, end det kunne forventes. Opgørelserne tager blandt andet hensyn til alderssammensætning og uddannelsesniveau i de enkelte kommuner, så de kan sammenlignes.

I forhold til de tre underliggende ydelsesgrupper lå Lolland Kommune som nr. 36 i forhold til A-dagpenge, hvilket var som forventet eller bedre. Nr. 35 i forhold til sygedagpenge, hvilket var som forventet eller bedre, samt nr. 63 på kontanthjælpsområdet, hvilket var dårligere end forventet.

Lolland Kommunes placering i forhold til de 98 kommuner	2. halvår 2021 - 1. halvår 2022	1. halvår 2022 - 2. halvår 2022	Udvikling
Samlet placering	44	54	-10
A-dagpenge	36	36	0
Kontanthjælp	58	63	-5
Sygedagpenge	25	35	-10

I 2022 udviklede de jobparates ledighed (fuldtidsledige i procent af arbejdsstyrken) fra 3,6 % i januar over 2,8 % i juni og til 3,2 % i december. 2022 har derved været året med Lolland Kommunes hidtil laveste ledighedsprocent og årsagen til, at kommunen kunne bibeholde en placering på A-dagpengeområdet, som var bedre end forventet.

Placeringen på sygedagpengeområdet var trods tilbagegangen fortsat som forventet eller bedre, hvilket ikke kan siges om kontanthjælpsområdet. Hvor Lolland Kommune pga. det store antal kontanthjælpsmodtagere altid har haft en placering, der var dårligere end forventet. Derfor er der i Beskæftigelsesstrategien for 2023 - 2024 et særligt fokus på kontanthjælpsgruppen:

"Borgere med funktionsnedsættelser, handicap og komplekse problemstillinger skal forberedes til at deltage i virksomhedsrettede forløb, så de efterfølgende kan komme i virksomhedspraktik eller løntilskud i kommunens virksomheder og i sidste ende komme i beskæftigelse".

Indstilling

Administrationen indstiller, at Udvalget tager ranglisten til efterretning.

Beslutning

Taget til orientering.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Bilag

kommunernes-placering-paa-ranglisten-for-alle-ydelser-2022

Rangliste 1. halvår 2022 – 2. halvår 2022 - Danmarkskort

Punkt 8: Status på Lolland Sprogskole

54.15.40-P05-1-20

Sagsresumé

Denne sag forelægges udvalget for Social og Arbejdsmarked til orientering og beslutning.

Lolland Sprogskole har bl.a. som følge af den øgede tilgang af udenlandsk arbejdskraft til Lolland Kommune herunder til Femern-byggeriet og flygtninge fra Ukraine et stigende antal kursister og et heraf følgende stigende antal undervisere. Administrationen forventer derfor, at udgifterne til Sprogskolen vil være væsentligt forøgede i forhold til 2022 og forudgående år, derfor ansøges om en tillægsbevilling på 4 mio. kr. i indeværende år.

Sagsfremstilling

Administrationen fremlægger hermed den seneste status på Lolland Sprogskole:

Lolland Sprogskoles kursister består af udlændinge, der har været bosiddende i landet i mindre end 5 år og har dansk personnummer, samt grænsependlere.

Personer, der har ret til danskuddannelse, inddeles i 3 kategorier:

- I-kursister, der er omfattet af Integrationsloven
- S-kursister, der er i arbejde og som betaler et depositum for at starte til dansk.
- A-kursister, som er henvist efter LAB-loven og typisk har været i Danmark i mere end 5 år.

I løbet af året er der et stort flow af kursister ind og ud af Sprogskolen, i gennemsnit visiteres 4 nye kursister pr. uge.

I juni 2023 var der i alt 295 kursister på Sprogskolen, til sammenligning havde Sprogskolen 206 kursister i samme måned året før. I juni 2023 fordelte kursisterne med 33 kursister på Danskuddannelse 1, 163 kursister på Danskuddannelse 2, 100 kursister på Danskuddannelse 3.

Dertil kommer de såkaldte kursuskursister, som består af udenlandske udskolingselever på den Internationale Skole, udenlandske medarbejdere i projekt International rekruttering til SOSU-området, der modtager online-undervisning, samt kvinder og mænd, der har været i landet i mange år og ikke taler dansk. I juni 2022 var antallet af kursuskursister 15 og i samme måned i 2023 var antallet 25. Sprogskolen forventer en yderligere stigning i antallet kursuskursister i 2. halvår af 2023 på grund af nye hold til projektet Internationale rekruttering på SOSU-området.

Den store tilgang af ukrainske kursister i sommeren 2022 er aftaget; men der er fortsat en lille tilgang af nye kursister fra Ukraine. I juni 2023 var der 104 ukrainske kursister på Sprogskolen.

Sprogskolens resultater:

Lolland Sprogskole har fortsat en højere andel af voksne flygtninge og familiesammenførte omfattet af integrationsprogrammet, der består en danskprøve 5 år efter uddannelsesstart end landsgennemsnittet. I 2021 bestod 72 % en danskprøve fra Lolland Sprogskole indenfor 5 år efter uddannelsesstart. Landsgennemsnittet var 62 %.

Sprogskolens samarbejdsaftaler:

Den øgede tilgang til danskuddannelserne, som Sprogskolen har haft de seneste år, skyldes overvejende den øgede tilgang af udenlandsk arbejdskraft til Lolland Kommune herunder byggeriet af Femern-forbindelsen, projektet International rekruttering til SOSU-området og flygtninge fra krigen i Ukraine. Som følge heraf har Lolland Sprogskole indgået samarbejdsaftaler med:

Den Internationale Skole i Maribo

Sprogskolen tilbyder supplerende danskundervisning til udenlandske udskolingselever. Samarbejdet betyder, at de unge på den Internationale Skole, der almindeligvis ikke vil være tilknyttet en sprogskole, får bedre muligheder for at komme videre i uddannelse eller job.

Sprogskolen afregner alene lønudgifter i forbindelse med undervisningen. Alle øvrige udgifter afholder Sprogskolen selv.

Femern-konsortiet FLC

Sprogskolen tilbyder danskundervisning til FLC-medarbejdere på Femern-byggeriet. Kursisterne er S-kursister og p.t. betaler virksomheden for kursisternes depositum. Undervisningen har hidtil primært været for white colour-medarbejdere og enkelte blue colour-medarbejdere.

Projekt International rekruttering til SOSU-området i Lolland Kommune:

Målgruppen er EU-borgere, som har en relevant baggrund indenfor SOSU-området, der gennemfører et 3-måneders online-danskhold med aftenundervisning 2 gange ugentligt, inden de flytter til Danmark.

- Hold 1 er overgået til ordinær danskuddannelse i et tæt samarbejde med Ældreområdet.
- Hold 2 modtager p.t. online-undervisning og påbegynder fysisk undervisning medio august.
- Hold 3 forventes at påbegynde online-undervisning til november 2023.

I projekt International rekruttering afregner Sprogskolen alene for lønudgifter i forbindelse med undervisningen. Alle øvrige udgifter inkl. udgifter til udvikling af tilbuddet afholder Sprogskolen selv.

Kontanthjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund

Jobcentret anvender Sprogskolens undervisningstilbud til kontanthjælpsmodtagere med anden etnisk baggrund, der endnu ikke har de nødvendige danskundskaber til at begå sig på arbejdsmarkedet.

Økonomi

Sprogskolen har et budget, hvor det er forudsat, at udgifterne skal dækkes fuldt ud af indtægterne. I de seneste mange år har udgifterne imidlertid klart oversteget indtægterne, hvorfor der hvert år er blevet givet tillægsbevilling til Sprogskolen på mellem 2,5 og 2,7 mio. kr.

Sprogskolen kan heller ikke fremover generere tilstrækkeligt mange indtægter, til at udgifterne vil kunne dækkes, hvorfor der søges at blive rettet op på Sprogskolens budget, så der fremover er overensstemmelse mellem budget og forbrug, og fremtidige tillægsbevillinger til Sprogskolen kan undgås.

Sprogskolen har efter aftale med lederen af Jobcenter Lolland opnormeret med 4 ekstra undervisere fra andet halvår 2023, hvilket bevirker, at nettoforbruget i 2023 og fremover vil være højere end de 2 – 3 mio. kr., som det har ligget på de sidste år. En del finansieres imidlertid af modultakster fra Jobcenteret, SOSU-projektet og International Skole. Det forventede nettoforbrug vil sandsynligvis udgøre ca. 4 mio. kr. årligt ved det nuværende aktivitetsniveau.

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023 (fremskrevet inkl. 4 ekstra undervisere)
Udgifter	4.482	5.114	6.787	9.938
Indtægter	-2.182	-3.067	-3.690	-5.981
Ubalance	2.300	2.047	3.097	3.957
Tillægsbevilling	2.500	2.458	2.724	

For at rette op på ubalancen i Sprogskolens budget, er det således nødvendigt at tilføre Sprogskolen 4,0 mio. kr. i form af en tillægsbevilling i 2023, og i form af en teknisk korrektion i 2024 og efterfølgende år.

Indstilling

Administrationen indstiller,

1. at Udvalget tager status på Lolland Sprogskole til efterretning,
2. at Lolland Sprogskole tilføres 4,0 mio. kr. i form af en tillægsbevilling i 2023, og i form af en teknisk korrektion i 2024 og efterfølgende år.

Beslutning

Udvalget indstiller, at byrådet drøfter den internationale strategi. Udvalget indstiller endvidere, at den tekniske korrektion behandles i forbindelse med budgetprocessen og tillægsbevillingen behandles ved næste budgetopfølgning.

Behandlingsplan

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 9: Status på den kommunale ungeindsats - KUI

54.18.00-G01-1-23

Sagsresumé

I denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om status på Den Kommunale Ungeindsats (KUI) for første halvår af 2023.

Sagsfremstilling

Administrationen aflægger status for den kommunale ungeindsats halvårligt. Denne status er opgjort pr. 30. juni 2023.

I denne status kan du bl.a. læse, at:

- Andelen af unge i alderen 15-17 år, der ikke er i uddannelse eller beskæftigelse ligger lavere end på samme tidspunkt i 2019 og 2022. 35% af de 31 unge uden aktivitet d. 30/6 2023 forventes at starte på en uddannelse i august 2023.
- Vi har en meget høj andel af elever i grundskolen, der søger en erhvervsuddannelse (27,9%) i forhold til landsgennemsnittet (19,4%). Samtidig har vi et højt antal, der har brug for opkvalificerende tilbud (7,3%) i forhold til landsgennemsnittet på 3%. Andelen er dog lavere end i 2022.
- Ungeindsatsen har opstartet en fritidsjobindsats i samarbejde med Salling Group.
- Antallet af unge med en ungeguide tilknyttet er faldet væsentligt som en konsekvens af besparelsen på 3 ungeguider.
- På Ungelinjen er elevsammensætningen ændret som en konsekvens af den organisatoriske forankring under Jobcenteret, så stort set alle unge i tilbuddet er over 18 år.
- Antallet af unge på FGU fortsætter med at falde. Det skyldes sandsynligvis den positive udvikling i samfundet, hvor flere unge er kommet i beskæftigelse.
- Pr. 30/6 er 52 borgere i gang med en STU.
- Antallet af elever i 10 kl. viser et fald i 2022-23, men indskrivningstallene til 2023-24 (trukket 30/6) tyder på en stigning i elevtallene.
- Frafaldet fra ungdomsuddannelserne lå i 2022 en smule over niveauet i 2021, men væsentligt under niveauet i 2018 og 2019.

I sidste valgperiode formulerede Børne- og skoleudvalget sammen med Social- og arbejdsmarkedsudvalget en række politiske pejlemærker for Ungeindsatsen, bl.a. Alle unge skal være i gang. Kommunen skal sikre, at der er relevante tilbud og fællesskaber til alle unge, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse eller job.

Bilaget Baggrundspapir med pejlemærker for den kommunale ungeindsats uddyber den kommunale ungeindsats' opgave.

Indstilling

Administrationen indstiller til Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Baggrundspapir KUI

Statusrapport KUI pr 30. juni 2023

Punkt 10: Orientering om status på Headspace

27.00.00-P20-1-20

Sagsresumé

Denne sag forelægges til orientering i Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget. Headspace er nogen at tale med for børn og unge i aldersgruppen 12-25 år, og udvalget præsenteres for resultaterne fra årsrapporten for 2022.

Sagsfremstilling

Lolland Kommune har samarbejdet med Headspace siden etableringen i 2021, bl.a. som led i Lolland Kommunes *Tidlig indsats strategi*, fokus på social omstilling, samt ønske om øget inddragelse og samarbejde med civilsamfundet.

Børne- og Skoleudvalget samt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede sidste år at videreføre indsatsen, da en fortsættelse af Headspace krævede kommunal medfinansiering. Finansieringen er delt ligeligt mellem Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Headspace er et tilbud, som på et tidligt stadie kan møde unge med udfordringer og hjælpe dem tilbage på deres eget livsspor, inden udfordringerne bliver til store omkostninger både for de unge selv og for samfundet. Målgruppen er unge mellem 12 og 25 år, som har brug for rådgivning og hjælp – fx i forhold til kærestesorger, familieproblemer, misbrug, problemer i skolen, selvskadende adfærd, tristhed, ensomhed, o.lign.

Headspace yder rådgivning, der er gratis og uforpligtende, og de unge kan være anonyme, hvis de ønsker det. Der er ingen ventetid og alt foregår på den unges præmisser. Headspace er for alle unge og de kan komme direkte ind fra gaden. Headspace tilbyder en chat, der er bemandet fire dage og aften om ugen. Samtalerne med den unge foregår mellem en professionel og en frivillig. Tanken bag Headspace er at aktivere de frivillige kræfter i lokalsamfundet.

I den vedlagte årsrapport fra Headspace, kan der læses om, hvor mange unge, der har været i rådgivning og kontakt med Headspace siden opstarten i 2021.

Uddrag fra rapporten:

- Headspace Lolland har siden centerets åbning maj 2021 rådgivet 126 unge, og faciliteret 427 rådgivningssamtaler.
- Aktivitetstallene for headspace Lolland 2022 viser, at centeret har godt fat i de unge. Sammenlignet med aktivitetstallene for 2021 har 34 flere unikke unge været til personlig rådgivning i Headspace Lolland.
- Headspace Lolland har god kontakt til de unge drenge, hvor 40 procent af drengene besøgte Headspace i 2022, sammenlignet med den nationale andel på 27 procent.
- Centret i Lolland Kommune blev besøgt af 17% unge, der hverken var i uddannelse eller arbejde - på landsplan var det 7%.
- 40 pct. af samtalerne er med unge i alderen 12-14 år.
- De to største temaer i den personlige rådgivning i Headspace Lolland 2022 var relationer til familie og venner og håndtering af hverdagen, mens rådgivningen i gennemsnit forløb over 6,5 samtaler, som er et længere forløb sammenlignet med det nationale gennemsnit på 4,8 samtaler.
- 41 pct. af de unge, der deltager i et samtaleforløb med Headspace Lolland har mere end 10 samtaler. 93 pct. af samtalerne foregår ved fysisk fremmøde.
- 8% har fået hjælp til brobygning ind i andre tilbud, mens 92% ikke havde behov for hjælp til dette.

Som noget nyt har der været en fremskudt psykiatrimedarbejder som en del af Headspace Lolland.

Psykiatrimedarbejderen har til formål at forbedre indsatsen for børn og unge, som er i risiko for at udvikle en psykisk lidelse. Medarbejderen har kunnet agere som gatekeeper til psykiatrien, tage samtaler med de unge, som har betydet at de ikke behøvede at blive henvist til psykiatrien, samt hjælpe den unge med at gå til egen læge for at blive henvist til psykiatrien. Fremskudte psykiatrimedarbejdere har været med til at styrke indsatsen overfor de unge, der ikke er i målgruppen for behandlingspsykiatrien, men som oplever mental mistrivsel, og som ellers kan være udfordrende for Headspace at rumme.

Headspace deltager i et samarbejde med Femern A/S om at supplere og udbrede den igangværende lærlingeindsats til Danmarkshistoriens største anlægsprojekt, herunder en landsdækkende indsats med fokus på et attraktivt liv som lærling på Lolland-Falster. Femern A/S har en ambition om 500 lærlinge årsværk frem til 2029. Herunder bidrag fra Headspace til udviklingen af et attraktivt lærlingeliv udenfor normal arbejdstid i den lærlingeby, som skal bygges ifm. anlægsprojektet. Med initiativet følger en fuldtidsstilling til Headspace Lolland og Headspace Guldborgsund frem til og med 2024.

Der er desuden iværksat en større forskningsindsats for at evaluere effekten af Headspace. Indsatsen her vil også give Headspace-kommunerne en større viden om børn og unge, som bruger Headspace. Indsatsen er finansieret af TrygFonden.

Indstilling

Administrationen indstiller at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, samt Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Lolland årsrapport 2022

Punkt 11: Mødeplan 2024 - Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

00.22.02-A00-1-23

Sagsresumé

Denne sag forelægges til beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Udvalget skal træffe beslutning om mødeplan for udvalgets møder i 2024.

Sagsfremstilling

Forslaget til udvalgets møder i 2024 er lagt den 1. eller 2. tirsdag i måneden kl. 14.00. De måneder hvor møderne ligger i anden uge i måneden er bl.a. hensynet til årsregnskabets behandling samt behandling af budgetopfølgninger.

Det foreslås, at møderne afholdes på Jernbanegade 7 eller på en lokation efter udvalgets ønske.

Mødeplan 2024 er vedlagt som bilag.

Indstilling

Administrationen indstiller:

1. at forslag til mødeplan for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendes,
2. at mødetidspunktet fastsættes til kl. 14.00,
3. at møderne afholdes på Rådhuset, Jernbanegade 7, Maribo eller en lokation efter udvalgets ønske

Beslutning

Godkendt.

Behandlingsplan

Sagen behandles i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Bilag

Mødeplan 2024 byrådet og de stående udvalg

Punkt 12: Åben orientering

00.01.00-G01-27-22

Sagsfremstilling

Åben orientering til møde i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 15. august 2023.

Beslutning

Intet

Punkt 13: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-27-22

Intet

Punkt 14: Lukket: Godkendelse af referat

00.01.00-G01-27-22

Godkendt.