

REFERAT Byrådet 2022 til 2025 d. 09-10-2025

Mødedato Torsdag d. 09. oktober 2025 kl. 18:00

Mødested Det Gule Pakhus, Byrådssalen

Mødedeltagere Holger Schou Rasmussen, Vibeke Grave, Martin Boesen, Michael Knudsen, Thomas Østergaard, Muj Berisha, Steffen Rasmussen, Ann-Britt Lærkedahl, Gry Hernø, Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana Leicht Christensen, Eric Steffensen, Tine Vinther Clausen, Merete Meyer, Knud Knudsen, Vagn Pedersen, Jesper Volmer, Lars Christiansen, Henning Rasmussen, Marie-Louise Brehm Nielsen, Henrik Jacobsen, Per Kim Nielsen, Leo Christensen, Birthe Lauridsen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
2. behandling af budget 2026 til 2029.....	4
Takstblad 2026.....	7
Kirkeskat i 2026.....	8
Ændring af Styrelsesvedtægt.....	10
Byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Lolland Kommunes krav til fysisk h	12
Åben orientering.....	15
Lukket: Lukket orientering.....	16
Godkendelse af referat.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-21-24

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til byrådsmøde den 9. oktober 2025.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Godkendt.

Punkt 2: 2. behandling af budget 2026 til 2029

00.30.10-Ø00-2-24

Historik

Byrådet behandlede den 18. september 2025 første gang budgetforslag 2026 med overslagsårene 2026 til 2029.

Budgetforslaget viste en samlet ubalance i 2026 på 45,8 mio. kr.

Til førstebehandlingen var der samtidig forslag til budgetreduktioner i form af et katalog med spareforslag for knap 12 mio. kr., se **bilag 3**.

Det indgik i budgetforslaget, at alle skattesatser forbliver uændrede, og at der anvendes det statsgaranterede udskrivningsgrundlag.

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Økonomi- og Erhvervsudvalget den 2. oktober og Byrådets møde den 9. oktober 2025.

Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget udtrykte på møde den 3. september ønske om, at spareforslag "2026 _2 Reduktion af indkøb i Fælleskøkken A/S" blev bragt ind i budgetforhandlingerne.

Sagsresumé

Sagen omhandler vedtagelse af budget 2026 herunder valget mellem statsgaranti og selvbudgettering.

Sagen er en beslutningssag.

Sagsfremstilling

Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ændret rammerne for selvbudgettering gældende for budget 2026, idet valget mellem statsgaranti og selvbudgettering har været vanskeliggjort de seneste par år som følge af Økonomisk Redegørelse i henholdsvis august 2023 og 2024, hvor udskrivningsgrundlaget blev markant opskrevet på landsplan i forhold til udskrivningsgrundlaget i statsgarantien. Det betød, at flere kommuner end normalt kunne se frem til en gevinst ved at vælge selvbudgettering, hvilket dernæst tvang de øvrige kommuner til også at vælge selvbudgettering for at minimere de økonomiske konsekvenser, idet gevinsten ved selvbudgettering kollektivt modregnes i bloktilskuddet.

Hidtil har således ikke mindst andre kommuners valg haft stor betydning for, hvorvidt valget af selvbudgettering kunne være gunstigt eller ej.

Den nye ordning for selvbudgettering fra budget 2026 er kendetegnet ved, at efterreguleringen udelukkende forekommer på baggrund af kommunernes lokale udvikling. I den nye ordning holdes det landsgennemsnitlige niveau konstant i forhold til de statsgaranterede værdier. Det betyder, at udligningsbeløbet udregnes i forhold til landsgennemsnittet i statsgarantien frem for den faktiske udvikling.

Beregninger viser, at Lolland Kommune vil miste cirka 18 mio. kr. ved at selvbudgettere, idet kommunens folketal på nuværende tidspunkt ligger under befolkningsgrundlaget i statsgarantien for 2026.

Der er redegjort nærmere for problemstillingen i **bilag 5** om valget mellem statsgaranti og selvbudgettering for budget 2026. Administrationen anbefaler at vælge statsgaranti.

Skattesatser i 2026

Alle skattesatser foreslås fastholdt uændret i forhold til 2025. Satserne er vist nedenfor.

Udskrivningsprocent for indkomstskat	26,30 %
--------------------------------------	---------

Grundskyldspromille	17,40 ‰
Grundskyldspromille, produktionsjord	7,20 ‰
Dækningsafgift af statslige og andre offentlige ejendommers grundværdi	15,00 ‰

Økonomi

Afventer et eventuelt budgetforlig.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision med videre nr. 998 af 3. juli 2025.

I henhold til lov om kommunernes styrelse skal budget for kommende regnskabsår og tre overslagsår udarbejdes af økonomiudvalget og fremsendes til kommunalbestyrelsen.

Endvidere angives, at økonomiudvalgets forslag til årsbudget og flerårige budgetoverslag skal undergives to behandlinger i kommunalbestyrelsen. Den anden og sidste behandling af budgetforslaget skal senest finde sted den 15. oktober 2025.

Høring/Udtalelse

Budgetforslaget har været sendt i høring med svarfrist den 16. september 2025. Høringssvar og øvrige bemærkninger er vedhæftet, se **bilag 4**.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Lolland Kommune vælger statsgaranti i 2026
2. udskrivningsprocenten for indkomstskat, grundskyldspromillen og grundskyldspromille for produktionsjord samt dækningsafgiften af statslige og andre offentlige ejendommers grundværdi fortsætter uændrede i forhold til 2025
3. budgetforslaget vedtages under iagttagelse af indkomne høringssvar og bemærkninger, eventuelle politiske ændringsforslag og eventuelt budgetforlig.

Tidligere beslutning

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 3:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Indstilles godkendt.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Enhedslisten og budgetforligspartierne (Socialdemokratiet, Venstre, Din Stemme, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og løsgænger Leo Christensen), har fremsendt ændringsforslag til konstitueringsgruppens budgetforslag.

Enhedslistens ændringsforslag blev sendt til afstemning først.

For stemte Enhedslisten, resten af byrådet stemte imod.

Derefter blev budgetforligspartiernes, ændringsforslag sendt til afstemning.

For stemte Socialdemokratiet, Venstre, Din Stemme, Socialistisk Folkeparti, Det Konservative Folkeparti og løsgænger Leo Christensen.

Imod stemte Enhedslisten, idet der ønskes et ansvarligt budget med borgerne i centrum

Behandlingsplan

Sagen afgøres af Byrådet.

Bilag

Budgetforlig 2026 - webtilgængeligt

Budgetoversigt 2026-2029 incl. budgetforlig

Periodisering anlæg år 2025-2029.pdf

Budget2026 Lolland Kommune - Enhedslisten.pdf

Bilag 1_budgetforslag 2026_budgetsammendrag til 1. behandlingen_ua

Bilag 2_budgetforslag 2026 til 2029_budgetbemærkninger_tilg

Bilag 3_sparekatalog budget 2026 til 2029_ver5_tilg

Bilag 4_Høringssvar og udtalelser til budgetforslag 2026 til 2029_print

Bilag 5_Valget mellem statsgaranti og selvbudgettering i 2026

Punkt 3: Takstblad 2026

27.03.12-G01-1-25

Sagsresumé

Beslutningssag med relation til budgetforslaget for 2026 - 2029, hvor de borgerrelaterede takster for 2026 skal fastsættes.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetforslaget for 2026 - 2029 fremlægges takstblad for 2026 til behandling. Takstbladet indeholder de takster, som kommunen opkræver hos kommunens borgere, og som skal beslutes af Byrådet.

Taksterne er beregnet på baggrund af budgetforslaget for 2026 - 2029. Såfremt det vedtagne budget giver behov for genberegning af taksterne, vil takstbladet blive forelagt til godkendelse i november måned 2025.

Taksterne vedrørende Lolland Færgeservice er fremlagt som en separat sag for Klima-, Teknik- og Miljøudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet på møderne i september 2025.

Taksterne for blandt andet kost på Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalgets område vil blive fremlagt som en separat sag på møderne i november 2025 (Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet).

På det samlede forsyningsområde fastsætter selskabet selv taksterne, og jævnfør styrelsesloven skal de ikke godkendes af Byrådet. Taksterne offentliggøres på Lolland Forsynings hjemmeside, www.lollandforsyning.dk, primo december 2025.

Indstilling

Administrationen indstiller, at takstbladet for 2026 godkendes.

Tidligere beslutning

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 5:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Indstilles godkendt.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Godkendt.

Imod stemte Birthe Lauridsen, Enhedslisten, idet nogle af taksterne er for høje og fordi der er usikkerhed om nogle af beregningerne.

Behandlingsplan

Sagen afgøres af byrådet.

Bilag

Takstoversigt 2026

Følgeskrivelse fra Refa

Refa, Takster og gebyrer 2026

ALFA Takster 2026

Punkt 4: Kirkeskat i 2026

00.30.10-Ø00-2-24

Sagsresumé

Sagen omhandler dels beregning af kirkernes økonomi og dels valg af kirkeskatteprocent i 2026.

Sagen forelægges til beslutning.

Sagsfremstilling

Kirkens udgifter

Kirkeministeriet har fastsat landskirkeskatten for Lolland Kommune til 9,2 mio. kr. i 2026. Endvidere har Provstiudvalget fastsat en rammebevilling for de kirkelige kasser i provstiet svarende til samlet set 84,7 mio. kr.

De samlede udgifter skønnes således at udgøre 93,9 mio. kr. i 2026.

Kirkens indtægter

Indtægterne består dels af et udligningstilskud og dels af et provenu fra kirkeskat.

Udligningstilskuddet for Lolland Kommune udgør i 2026 15,9 mio. kr.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag vedrørende kirkeskat for 2026 udgør 6.342,7 mio. kr., hvilket - ved en uændret kirkeskatteprocent på 1,23 - giver et provenu på 78 mio. kr.

De samlede forventede indtægter kan herefter opgøres til 93,9 mio. kr.

Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering

Kirken skal følge Lolland Kommunes valg mellem statsgaranti og selvbudgettering. Ved valg af selvbudgettering gælder det for både kirken og kommunen, at administrationen anbefaler at budgetlægge med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag – og indregne en eventuel efterregulering i budget 2029. Efterreguleringen vil være kendt med tilskudsudmeldingen i starten af juli 2028.

Administrationen har anbefalet, at kommunen vælger statsgarantien i 2026.

Økonomi

I 1.000 kr.

Udgifter	
Landskirkeskat	9.238
Kirkekassernes samlede rammebevilling	84.696
Udgifter i alt	93.934

Indtægter	
Udligningstilskud	15.918
Provenu af kirkeskat	78.016

Indtægter i alt	93.934
-----------------	--------

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse nr. 424 af 19. april 2023 om folkekirkens økonomi.

Indstilling

Administrationen indstiller, at kirkeskatten i 2026 forbliver uændret svarende til 1,23 procent.

Tidligere beslutning

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 4:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Indstilles godkendt.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Godkendt.

Birthe Lauridsen, Enhedslisten, undlod at stemme.

Behandlingsplan

Sagen afgøres af Byrådet.

Punkt 5: Ændring af Styrelsesvedtægt

00.01.00-A00-12-25

Sagsresumé

Denne sag forelægges til beslutning i Byrådet for ændring i Styrelsesvedtægten, således at Lolland Kommunes repræsentant til det regionale sundhedsråd indgår i Styrelsesvedtægten.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog den 11. juni 2025 ændring af regionsloven og en række andre love som følge af sundhedsreformen.

Med den nye lovgivning etableres 17 nye sundhedsråd, som med reformen får en nøglerolle med et væsentligt ansvar for omstilling og udvikling af det nære sundhedsvæsen og opgaven med at vende sygehusene mere udad.

Som følge heraf skal alle kommuner senest den 1. november 2025 have fastsat bestemmelser i kommunens styrelsesvedtægt om kommunens repræsentation i sundhedsrådet.

Byrådet i Lolland Kommune besluttede på byrådsmøde den 28. august 2025, at udpege borgmesteren som Lolland Kommunes repræsentant i det regionale sundhedsråd. Ligeledes besluttede byrådet at 1. stedfortræder for borgmesteren i sundhedsrådet er udvalgsformanden for det pågældende fagområde og 2. stedfortræder er 1. viceborgmesteren.

På baggrund af byrådets udpegning den 28. august 2025 samt ovennævnte fastsatte frist, ændres Lolland Kommunes styrelsesvedtægt ved indsættelse af nyt Kapitel VI - Sundhedsråd;

"§ 18

Lolland Kommunes repræsentant i det regionale sundhedsråd er borgmesteren.

Stk. 2. Udvalgsformanden for det pågældende fagområde udpeges som 1. stedfortræder og 1. viceborgmesteren udpeges som 2. stedfortræder."

Ny Styrelsesvedtægt indeholdende ændring ved indsættelse af nyt Kapitel VI er vedlagt i Bilag 1.

Formuleringen af Kommunens repræsentant er i overensstemmelse med KL's vejledning herom, jf. Bilag 2 og 3.

De øvrige bestemmelser i Styrelsesvedtægten er uændrede. Tidligere Kapitel VI (Borgerrådgiver) og § 18 samt efterfølgende bestemmelser er fremrykket til Kapitel VII og § 19.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om Kommuners styrelses § 2, hvormed ændringer i styrelsesvedtægten skal undergives 2 behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst 6 dages mellemrum.

Indstilling

Administrationen indstiller,

at Styrelsesvedtægten ændres, således at valg af Lolland Kommunes repræsentant til det regionale sundhedsråd indgår som nyt Kapitel VI - Sundhedsråd i styrelsesvedtægten.

Tidligere beslutning

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, den 11. september 2025, punkt 13:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Indstilles godkendt.

Beslutning fra Byrådet, den 18. september 2025, punkt 11:

Fraværende: Muj Berisha

Godkendt.

Imod stemte Birthe Lauridsen, Enhedslisten, idet der ønskes at benytte udvalgsformandens faglighed for at styrke vores repræsentation i Sundhedsrådet.

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 7:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Indstilles godkendt.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Imod stemte Birthe Lauridsen, Enhedslisten, idet der ønskes en mere konkret, daglig viden hos repræsentanten end en borgmester kan levere.

Behandlingsplan

Økonomi- og Erhvervsudvalget

Byrådet (2 behandlinger)

Bilag

Bilag 1 Ændring af Styrelsesvedtægt for Lolland Kommune af den 18 september og 9. oktober 2025

Bilag 3 Notat vedr. sundhedsråd og styrelsesvedtægt

Bilag 2 Brev vedr. sundhedsråd og styrelsesvedtægt

Punkt 6: Byrådets bemærkninger til Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Lolland Kommunes krav til fysisk helhedsplan for afd. Sognefogedvænget

03.02.00-K04-1-22

Sagsresumé

Ankestyrelsen har ved brev af 4. september 2025 fastholdt tilsynsudtalelsen af 1. april 2025. Heri vurderes det, at Lolland Kommune har handlet i strid med:

- almenboligloven ved at stille krav om fleksibel udlejning som betingelse for garantistillelse, og
- almenlejeloven ved at stille krav om permanent genhusning i forbindelse med gennemførelse af helhedsplanen for afd. Sognefogedvænget.

Byrådet fremsendte den 28. maj 2025 et høringssvar med anmodning om genoptagelse. Ankestyrelsen finder ikke, at der er kommet nye oplysninger, og fastholder den oprindelige vurdering. Ankestyrelsen anmoder Lolland Kommune om at oplyse, hvad udtalelsen giver anledning til.

Administrationens forslag til svar fremlægges til byrådets godkendelse.

Sagsfremstilling

Sagen har sit udgangspunkt i byrådets godkendelse af Skema A for en fysisk helhedsplan for boligafdelingen Sognefogedvænget i Rødbyhavn. Ansøgningen blev behandlet i 2019, og formålet med helhedsplanen var dels en fysisk genopretning af en nedslidt afdeling, dels en reduktion i antallet af almene boliger i Rødbyhavn, og endelig en ny start for en afdeling, der gennem mange år havde haft en tung beboersammensætning.

Beboere i Sognefogedvænget klagede efterfølgende til Ankestyrelsen over kommunens sagsbehandling, og byrådet har flere gange behandlet svar på Ankestyrelsens henvendelser i sagen. Det skete senest 28. maj 2025, hvor byrådet på baggrund af Ankestyrelsens afgørelse bad om at få sagen genoptaget.

Ankestyrelsen har ved brev af 4. sept. 2025 fastholdt tilsynsudtalelsen af 1. april 2025, hvor det vurderes, at Lolland Kommune har handlet i strid med almenboligloven ved at stille krav om fleksibel udlejning som betingelse for garanti for lån, samt i strid med almenlejeloven ved at stille krav om permanent genhusning i forbindelse med gennemførelse af helhedsplanen.

Oplæg til bemærkninger på vegne af Byrådet er vedlagt som bilag, og strukturerer sig omkring tre temaer:

- Fleksibel udlejning
- Permanent genhusning, samt
- Fremadrettet praksis

Ankestyrelsens afgørelse baserer sig på en snæver og tekstnær tolkning af enkeltparagraffer i almenbolig- og almenlejeloven. Det er fortsat kommunens opfattelse, at helhedsbilledet derved går tabt, og at konsekvensen bliver er, at der ikke levnes rum for indgåelse af lokale aftaler kommune og boligorganisationer i mellem.

I forhold til fleksibel udlejning medfører Ankestyrelsens fortolkning en reel underminering af kommunestyrelseslovens intention om lokalt ansvar, og i forhold til permanent genhusning er fortolkningen utilstrækkelig i forhold til virkeligheden i store renoveringsprojekter.

Denne sag viser tydeligt det dilemma, som kommuner står i, hvis de skal påtage sig det politiske og sociale ansvar for at sikre at udsatte boligområder udvikler sig bæredygtigt og socialt balanceret.

Lolland vil derfor tage initiativ til dialog med Social- og Boligministeriet om de lovgivningsmæssige rammer for samarbejdet mellem kommune og boligorganisationer, når udsatte boligområder skal trækkes i en bæredygtig retning.

Udkastet til svar lægger op til at tage Ankestyrelsens afgørelse til efterretning.

I forhold til den konkrete sag må det konstateres, at Ankestyrelsens sagsbehandlingstid betyder, at der er et meget lille handlerum for at rette op på den konkrete sag.

Principielt burde afgørelsen føre til en tilbagekaldelse af den oprindelige skema A godkendelse, men på et tidspunkt, hvor omtrent tre fjerdedele af helhedsplanen i Sognefogedvænget allerede er gennemført, er det ikke praktisk

muligt. En tilbagekaldelse af tilsagn eller garantistillelse ville have store negative konsekvenser for både beboere, boligorganisationen, Landsbyggefonden og realkreditinstituttet.

Udkastet redegør for fremtidige sagsgange som sikrer, at aftaler er indgået med både boligorganisation og administrator.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Almenboligloven
Almenlejeloven
Kommunestyrelsesloven

Høring/Udtalelse

Ankestyrelsens tilsynsudtalelse er bilagt sagen

Indstilling

Administrationen indstiller at bilagte bemærkninger fremsendes til Ankestyrelsen på vegne af Byrådet samt at følgeskrivelsen med anmodning om foretræde for Social- og Boligministeren fremsendes.

Tidligere beslutning

Beslutning fra Økonomi- og Erhvervsudvalget, den 2. oktober 2025, punkt 9:

Fraværende: Steffen Rasmussen

Indstilles godkendt.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Enhedslisten og løsgænger Leo Christensen fremsatte ændringsforslag:

”Lolland Kommune tager Ankestyrelsens udtalelse fra den 1. april 2025 til efterretning og retter sig i fremtiden efter de anvisninger som Ankestyrelsen har beskrevet.

Samtidig anmodes boligorganisationen om, at de lejere, der uretmæssigt er blevet opsagt, får tilbud om at flytte tilbage til bebyggelsen, hvis der er ledige lejemål. Der skal ligeledes tages kontakt til boligorganisationen med henblik på at finde ud af hvad denne sag har kostet i øgede renoveringsomkostninger.

Derudover fremsendes anden tilsynsudtalelse til Ankestyrelsen.”

For ændringsforslaget stemte Enhedslisten og løsgænger Leo Christensen.

Resten af byrådet stemte imod.

Derefter blev sagens oprindelige indstilling sendt til afstemning.

Godkendt.

Imod stemte løsgænger Leo Christensen og Birthe Lauridsen, Enhedslisten, idet udtalelsen til Ankestyrelsen ikke er fyldestgørende.

Løsgænger Leo Christensen og Enhedslisten fremsender separat udtalelse til Ankestyrelsen.

Behandlingsplan

ØKE - BY

Bilag

Anmodning om møde med boligminister på baggrund af Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om Sognefogedvænget - fysisk helhedsplan

Vedrørende tilsynsudtalelse af 1. april 2025 om Lolland Kommunes krav i forbindelse med garanti for

25-54783-2Brev fra Ankestyrelsen med bilag.pdf

Punkt 7: Åben orientering

00.01.00-G01-21-24

Sagsfremstilling

Åben orientering til byrådsmøde den 9. oktober 2025.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Intet

Punkt 8: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-21-24

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Taget til efterretning.

Punkt 9: Godkendelse af referat

00.01.00-G01-21-24

Sagsfremstilling

Godkendelse af referat fra byrådsmøde den 9. oktober 2025.

Beslutning

Fraværende: Lasse Falster, Klaus Svensson, Diana L. Christensen

Godkendt.