

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget 2018 -2021 d. 12-08-2019

Mødedato Mandag d. 12. august 2019 kl. 13:30

Mødested Maribo Sundhedscenter, Sdr, Boulevard 84 - Koferencen I

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Emner til drøftelse med Ældrerådet på møde den 2. september 2019.....	4
Politisk behandling af analysen af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område.....	5
Orientering om puljeadministration - Fritids- og Kulturudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget....	7
Orientering om magtanvendelse 1. og 2. kvartal 2019 Ældre- og Sundhedsområdet.....	8
Orientering om tilsyn på botilbud og rusmiddelcenter 2018.....	10
Åben orientering.....	13
Lukket: Analyserapport af Ældre & Sundhed.....	14
Lukket: Lukket orientering.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-340-19

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Ældre- og Sundhedsuvalgsmøde den 12. august 2019.

Beslutning

Fraværende: Steffen Rasmussen

Godkendt.

Punkt 2: Emner til drøftelse med Ældrerådet på møde den 2. september 2019

00.22.04-A26-16-18

Sagsfremstilling

Fællesmøde mellem Ældre- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet er aftalt afholdt til udvalgs mødet den 2. september 2019.

Ældrerådet har på møde den 11. juni besluttet, at de ønsker at drøfte følgende med udvalget

- Forslag om afholdelse af en halv temadag mellem Ældre- og Sundhedsudvalget og Ældrerådet, fx. drøftelse af hvordan kommunen fastholder kommunens egne borgere i plejeboliger, frem for at der sker udflytning til andre kommuner
- Budget 2019 og 2020
- Ændring af adgangskriterier for træning i de åbne aktivitets- og træningscentre

Beslutning

Fraværende: Steffen Rasmussen

Godkendt. Udvalget ønsker også at drøfte temaet "frivillighed" med Ældrerådet.

Punkt 3: Politisk behandling af analysen af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område

27.03.08-A00-1-19

Sagsfremstilling

Social- og arbejdsmarkedsudvalget godkendte den 2. april 2019 kommissoriet for analysen af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område. Tilsvarende godkendte Ældre- og sundhedsudvalget kommissoriet på deres møde den 1. april 2019. Analysefirmaet Type2Dialog præsenterede de foreløbige hypoteser, som undersøgelsen på daværende tidspunkt havde givet anledning til, på junimøderne i de to udvalg.

Den færdige undersøgelse præsenteres på et fælles udvalgsmøde mellem Social- og arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og sundhedsudvalget den 3. september 2019, her fremlægges også administrationens anbefaling til mulige handlinger på kort og længere sigt.

En række af de temaer, som analysen adresserer, har et længere aftræk og kræver selvstændige politiske beslutninger, det kan fx. være ændringer i botilbudsstrukturen eller overtagelse af regionale tilbud. Andre temaer kan der iværksættes handlinger på på den kortere bane, forudsat at der kan opnås politisk enighed om det, herunder evt. økonomi til det. Og andre temaer kan der iværksættes handlinger på administrativt indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Analysen er forankret i Social- og arbejdsmarkedsudvalget, men dele af botilbudsstrukturen vil berøre Ældre- og sundhedsudvalgets ressortområde. Derfor planlægges der med følgende politiske behandlinger på tværs af de to udvalg:

12. august 2019	Ældre- og sundhedsudvalget godkender plan for politisk behandling
13. august 2019	Social- og arbejdsmarkedsudvalget godkender plan for politisk behandling
3. september 2019	Fællesmøde mellem de to udvalg: Præsentation af Type2Dialogs analyse af tilbudsstrukturen på det voksenspecialiserede område Administrationen fremlægger anbefaling til mulige handlinger på kort og længere sigt (et "handlingskatalog")
3. september 2019	Social- og arbejdsmarkedsudvalget behandler budget 2020 - Evt. indstilling til byrådet omkring handlinger fra handlingskataloget med budgetmæssig virkning for 2020
4. september 2019	Fællesmøde mellem de to udvalgsformænd om den videre proces
Udvalgsmøder den 23. og 24. september 2019	Orientering om lovgrundlag og øvrige rammevilkår ifb. med evt. overtagelse af regionale tilbud
28. oktober 2019	Politisk strategisk forum drøfter sagen og den videre proces
Udvalgsmøder den 4. og 5. november 2019	Behandling af de anbefalinger fra handlingskataloget, der ikke har budgetmæssig virkning i 2020
Udvalgsmøder den 2. og 3. december 2019	Beslutning vedr. evt. overtagelse af regionale tilbud - byrådsbehandling den 19/12 2019

Der planlægges altså med to behandlinger af handlingskataloget samt en selvstændig beslutningsproces ifht. evt. overtagelse af regionale tilbud.

Det anbefales, at Type2Dialog inviteres til det fælles udvalgsmøde den 3. september 2019 med det formål at præsentere den endelige analyse.

Instilling

Direktionen indstiller, at planen for politisk behandling godkendes i hhv. Social- og arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og sundhedsudvalget, samt at Type2Dialog inviteres til det fælles udvalgsmøde den 3. september for at præsentere analysen.

Beslutning

Fraværende: Steffen Rasmussen

Godkendt.

Punkt 4: Orientering om puljeadministration - Fritids- og Kulturudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget

00.01.10-Ø40-1-19

Sagsfremstilling

Direktionen behandlede på møde den 25.6.2019 sag om puljeadministration på Fritids- og Kulturudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget.

Sagen er opstået i konsekvens af, at der politisk efterlyses ens politiske kriterier på tværs af udvalgene, samt en administrativ sikring af, at ansøgere ikke søger til samme aktiviteter i følgende 4 puljer:

- Talent og Udviklingspuljen - Fritids- og Kulturudvalget (FKU)
- Landsbypuljen - Fritids- og Kulturudvalget - FKU
- Støtte til frivilligt arbejde (§ 79 - Lov om social Service) - Ældre- og Sundhedsudvalget (ÆSU)
- Støtte til frivilligt arbejde (§ 18 - Lov om social Service) - ÆSU

Administrationen har udarbejdet overblik over puljeadministration på ovennævnte 4 puljer. Puljerne er beskrevet med formål, kriterier, målgruppe mv. og det fremgår, at der er tale om 4 væsensforskellige puljer, hvoraf to er lovbundne (Lov om Social Service §§ 18 og 79).

Administrationen har vurderet, at puljerne i praksis administreres professionelt, og administreres i praksis i de sektorer, der servicerer de to udvalg FKU og ÆSU. Der er praksis for, at koordinere på tværs i sektorerne i forbindelse med behandling af ansøgninger til puljerne mhp. for at sikre, at ansøgerne ikke modtager støtte til samme aktivitet i flere puljer. Der er eksempler på, at ansøgere søger flere puljer til forskellige formål og aktiviteter. Administrationen anbefalede i den forbindelse, en administrativ praksis om, at ansøgerne fremover skal tilkendegive, hvorvidt der er søgt til andre kommunale puljer.

Der er på området støtte til frivilligt socialt arbejde udarbejdet en politik for perioden 2016-2022, hvor formål og kriterier for Støtte til frivilligt arbejde er beskrevet.

Direktionen drøftede, hvorvidt der er behov for at nedsætte en arbejdsgruppe med henblik på formalisering af den tværgående koordination og arbejdet med puljerne.

Direktionen besluttede på mødet, at der ikke er behov for yderligere formalisering af puljeadministration, før der har været en bredere politisk drøftelse af spørgsmålet. Herudover godkendte Direktionen, at der uarbejdes orienteringssag til de omtalte fagudvalg, og at der fremadrettet bliver en praksis om, at ansøgere skal tilkendegive, hvorvidt der er søgt til andre kommunale puljer.

Indstilling

Strategi- og Direktionssekretariatet indstiller,

- at Fritids- og Kulturudvalget, Ældre- og Sundhedsudvalget og Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

Tidligere besluttet

Direktionsmødet den 25.6.2019

Beslutning

Fraværende: Steffen Rasmussen

Taget til efterretning.

Bilag

Bekendtgørelse af lov om social service - uddrag af lovtekst §§ 18 og 79

Overblik puljeadministration - Fritids- og Kulturudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget

Politik_Frivilligt_Socialt_Arbejde_2016-22-godkendt.pdf

Punkt 5: Orientering om magtanvendelse 1. og 2. kvartal 2019 Ældre- og Sundhedsområdet

27.66.08-G00-28-19

Sagsfremstilling

Ældre- og Sundhedsudvalget orienteres kvartalsvis om antallet af magtanvendelser på ældreområdet, ligesom udvalget modtager en årlig redegørelse.

Denne redegørelse indeholder indberettede magtanvendelse for 1. og 2. kvartal 2019 henhørende Ældre- og sundhedsudvalgets område. Orienteringen er til Udvalgets godkendelse.

Orienteringen sker i henhold til bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten.

Magtanvendelser i perioden:

Der er i perioden indberettet fire magtanvendelser overfor to personer. De fire magtanvendelser er indberettet fra Sandby Ældrecenter.

To magtanvendelser er afgjort som tilladt, to er afgjort som ikke- tilladt. I begge ikke- tilladte magtanvendelser, har medarbejderne handlet på formodning om, at borger ville udsætte andre for skade. Det er jf. bekendtgørelsen om magtanvendelse ikke tilladt at handle på formodning eller erfaring om, at borger nok vil skade andre, handlingen skal være aktivt forestående/i gang.

Der er i perioden godkendt flytning af fire borgere til plejecenter jf. servicelovens § 129 stk 2 (se bilag 2), som omhandler flytning til plejebolig, hvor borgeren ikke er istand til at give informeret samtykke.

Formål med servicelovens bestemmelser om magtanvendelse

Serviceloven indeholder et regelsæt, som undtagelsesvis tillader magtanvendelse over for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, når indgrebet er nødvendigt, hovedsageligt for at undgå personskade.

Grundlaget for servicelovens bestemmelser om magtanvendelse og andre indgreb i den personlige selvbestemmelsesret er respekten for individets integritet uanset den enkeltes psykiske funktionsevne. Både holdningsmæssigt og retligt er udgangspunktet derfor princippet om den personlige friheds ukrænkelighed.

Det overordnede formål med bestemmelserne er at øge retssikkerheden for mennesker med nedsat psykisk funktionsevne, dvs. mennesker, der som følge af nedsat psykisk funktionsevne ikke er i stand til selv at tage vare på egen tilværelse, og som ofte ikke er i stand til at give et gyldigt samtykke. Også for de personalegrupper, såvel kommunalt, regionalt som privat ansatte, der arbejder med disse borgere, er reglerne med til at sikre det grundlag, arbejdet udføres på. Med reglerne styrkes dermed retssikkerheden både for borgerne og for det personale, der møder borgerne i deres arbejde.

Tilsynsmyndighed

Lolland kommune varetager det overordnede tilsyn med egne tilbuds brug af magtanvendelse. Indberetninger om magtanvendelse indgår som et led i det individuelle tilsyn.

Decentral ledelse modtager indberetninger og afgørelser til orientering.

De retssikkerhedsprincipper, reglerne om magtanvendelse og andre indgreb i den personlige frihed bygger på, er

- Socialpædagogisk bistand, omsorg og pleje går altid forud for magtanvendelse;
- Mindsteindgrebsprincippet, (proportionalitetsprincippet) dvs. den mindst indgribende løsning skal altid have første prioritet;
- Individualitetsprincippet, dvs. indgreb i den personlige frihed skal tilpasses den enkeltes situation og behov, ligesom den enkeltes behov ikke kan begrunde uforholdsmæssige indgreb over for andre, f.eks. øvrige beboere i en plejebolig, et bofællesskab eller lignende;
- Åbenhed, dvs. det skal være klart for den enkelte eller pårørende, værge eller bisidder, hvilke beslutninger der træffes og hvorfor, ligesom borgerne generelt bør have adgang til viden om gældende regler og praksis;
- Legalitet, dvs. krav om klar lovhjemmel for indgreb i den personlige frihed;
- Særlige krav til beslutningsgrundlag og klageadgang.

Ældre- og Sundhedssektorens tiltag for at minimere antallet af magtanvendelser

Ved gentagne tilladte magtanvendelser tager Ældre- og sundhedssektoren kontakt til decentral leder med henblik på ændring af pædagogisk tilgang til borgeren.

Ved ikke-tilladte magtanvendelser tages kontakt til decentral leder for at imødegå lignende magtanvendelser.

Ældre- og sundhedssektoren er opsøgende i forhold til vejledning og undervisning, således at det sikres, dels at antallet af magtanvendelser minimeres, dels at der sker en læring af de tilladte og ikke tilladte magtanvendelser, der har været foretaget.

Retningslinjer vedrørende brug af GPS i midlertidige boliger inden for Ældre- og sundhedssektoren

Ikrafttræden 1. april 2017

På plejecentre med godkendte midlertidige boliger forefindes GPS'er, hvor Teamleder træffer beslutning, om der skal gives tilladelse til brug GPS overfor konkret borger. Når Teamleder træffer myndighedsbeslutningen, kan det ske uden forudgående godkendelse fra Center for Støtte og Vejledning. Brugen af GPS'erne er omfattet af samme regelsæt som øvrige GPS, men tilladelsen til brug af dem delegeres til Teamleder. Alt for at sikre så smidig en arbejdsgang som muligt, samt sikre at borger, hvor der er dokumenteret behov for brug af GPS, kan få den bevilliget hurtigst muligt under sit ophold i en midlertidig bolig.

Lovgivning: Servicelovens § 125 stk. 1. og stk. 2.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Servicelovens § 124 -129

Socialministeriets bekendtgørelse nr. 226 af 11.3.2019

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedssektoren indstiller sagen til godkendelse.

Social- og Arbejdsmarkedssektoren indstiller, at sagen efterfølgende sendes til Ældrerådet til orientering

Sagen afgøres af

Ældre- og Sundhedsudvalget

Beslutning

Fraværende: Steffen Rasmussen

Orientering godkendt.

Bilag

Skemaoversigt 1. og 2. kvartal 2019 Ældre- og Sundhedssektoren

Bilag 2 - servicelovens § 129

Punkt 6: Orientering om tilsyn på botilbud og rusmiddelcenter 2018

27.03.00-A00-6-19

Sagsfremstilling

I henhold til Lov om Socialtilsyn fører Socialtilsyn Øst tilsyn med Lolland Kommunes botilbud samt Center for Rusmidler.

Socialtilsyn Øst overtog 1. januar 2015 tilsynet med alkoholbehandlingen efter sundhedslovens § 141, og fører herefter tilsyn med hele rusmiddelområdet.

Det betyder, at Socialtilsyn Øst fører tilsynet med alle botilbud efter servicelovens:

- Serviceloven: §§ 107, 66 stk. 1 nr. 6, 108, 109, 110 samt hele Center for Rusmidler.
- Botilbud oprettet efter AlmenBoligLovens § 105, og med støtte efter servicelovens § 85 sidestilles med botilbud efter § 108, i henhold til placering af tilsynsforpligtelsen.

Lolland Kommune har ingen tilbud efter servicelovens § 110 (Forsorgshjem)

Følgende enheder hører under Social- og arbejdsmarkedsudvalget:

- Ungdomskollegiet - botilbud jf. servicelovens § 107, samt godkendt til unge under 18 år med visitering jf. servicelovens § 66
- Rusmiddelcenteret
- STU-Botilbud Horslunde - botilbud jf. servicelovens § 107, samt godkendt til unge under 18 år med visitering jf. servicelovens § 66
- Lolland Krisecenter - tilbud jf. servicelovens § 109

Følgende enheder hører under Ældre- og sundhedsudvalget:

- Horisonten - botilbud jf. servicelovens § 107
- Sønder sø - botilbud jf. servicelovens § 108
- Bellisvej - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Stormarken - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Krogsbølle - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Flintebjerg Øst og Vest - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud
- Flintebjerg Nord og Syd. - jf. Almenboliglovens § 105 og med støtte efter servicelovens § 85 – svarende til længerevarende botilbud

Socialtilsyn Øst fører tilsyn efter Socialstyrelsens tilsynskoncept, der består af 7 områder, hvor det ønskes at måle kvaliteten.

De 7 områder er:

1. Uddannelse og beskæftigelse
2. Selvstændighed og relationer
3. Målgrupper, metoder og resultater
4. Sundhed og trivsel
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Der ses selvstændigt på økonomien.

Indikatorerne bedømmes efter følgende skala:

5: I meget høj grad opfyldt

4: I høj grad opfyldt

3: I middel grad opfyldt

2: I lav grad opfyldt

1: I meget lav grad opfyldt

Tilsyn udført i 2018:

Der er foretaget 9 anmeldte tilsyn og 1 uanmeldt tilsyn.

- 1 tilbud er vurderet på samtlige områder – fremgår af bilag 1
- 9 tilbud er vurderet på udvalgte områder – fremgår af bilag 1

Konklusioner:

- Socialtilsyn Øst udtrykker, at der er stor kvalitet i Lolland Kommunes tilbud. Tilbuddene beskrives generelt i høj grad at besidde den kvalitet, der skal til for at sikre at borgerne ydes en indsats, der er i overensstemmelse med formålet med offentlige og private tilbud efter lov om social service
- Samlet set fremgår det af tilsynsrapporterne, at botilbud i Lolland Kommune har en høj standard. Det gælder for såvel de bygningsmæssige rammer, ledelse og personalets uddannelse og kompetenceniveau. Der arbejdes med relevante metoder, ift. botilbuddenes målgrupper. Der tilbydes relevant beskæftigelse, og der arbejdes med at styrke borgernes selvstændighed og relationer.
- Flere botilbud anbefales at udarbejde retningslinjer for magtanvendelse. Lolland Kommune har fælles retningslinier for magtanvendelse, hvor retningslinjerne for hver enkelt § er beskrevet, disse ligger på Intra. Retningslinjerne er gældende for såvel Socialområdet som Ældreområdet. Lolland Kommune har stort fokus på at undgå magtanvendelse herunder at sikre, at magtanvendelser indberettes og at der følges op på hver enkelt magtanvendelse. Der er således i 2018 gennemført 3 temamøder med undervisning i reglerne om magtanvendelse.

Folketinget har i foråret 2019 besluttet at ændre flere af reglerne i lovgivningen. Lovgivningen er endnu ikke udarbejdet, men vil blive implementeret i Lolland Kommunens retningslinjer, når den foreligger. Der forventes ikrafttrædelse 1. januar 2020.

Bilag 1: Oversigt og konklusioner for tilsyn i 2018

For de områder der ikke er blevet undersøgt ved dette tilsyn, fremgår det af bilag 1, hvilket år Socialtilsynets udviklingspunkt er fremkommet.

Tilsynsrapporterne er vedhæftet elektronisk

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om Socialtilsyn LBK nr. 42 af 19.1.2018

Serviceovens § 151 – pligt til tilsyn.

Retssikkerhedsloven §§ 15 og 16 – vedr. forpligtigelsen til at føre tilsyn med kommunale tilbud

Høring/udtalelse

Sagen behandles på augustmøderne for Social- og Arbejdsudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget.

Instilling

Social- og Arbejdsmarkedssektoren indstiller,

- At såvel Ældre- og Sundhedsudvalget som Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager tilsynsrapporterne på de respektive områder til efterretning.
- At tilsynsrapporterne sendes til Handicaprådet og det Centrale brugerråd til orientering.
- At der i 2019, i Lolland Kommunes fælles retningslinjer for magtanvendelse og overgreb, implementeres de kommende regler, således at de foreligger inden 1.1.2020, hvor lovændringerne træder i kraft.

Sagen afgøres af

Ældre- og Sundhedsudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på deres respektive områder ansvarsområder.

Beslutning

Fraværende: Steffen Rasmussen

Taget til efterretning.

Bilag

Tilsynsrapport Ungdomskollegiet 2018

Tilsynsrapport Stormarken 2018

Tilsynsrapport Rusmiddelcenter 2018

Tilsynsrapport Krogsbølle 2018

Tilsynsrapport flintebjerg Øst og Vest 2018

Tilsynsrapport Flintebjerg Nord og Syd 2018

Bilag 1. Oversigt tilsyn 2018 med anbefalinger og tilsynsområder

Tilsynsrapport Botilbud Horslunde 2018

Punkt 7: Åben orientering

00.01.00-G01-340-19

Sagsfremstilling

1. Sagsoversigt

Beslutning

Fraværende: Steffen Rasmussen

Orienteringen taget til efterretning

Bilag

Sagsoversigt - Ældre- og Sundhedsudvalget - 01 08 2019 v2

Punkt 8: Lukket: Analyserapport af Ældre & Sundhed

00.15.00-A21-2-19

Punkt 9: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-340-19