

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 02-04-2019

Mødedato Tirsdag d. 02. april 2019 kl. 15:00

Mødested Jobcenter Lolland, Lillievej 4, Nakskov - mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetopfølgning pr. 28. feb. 2019 for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.....	4
Godkendelse af Social- og Arbejdsmarkedspolitik.....	6
Kommissorium for analyse af tilbudslisten.....	8
Rapportering - Behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug.....	10
Status på indsatsen i Jobcenter Lolland.....	11
Decisionsskrivelse vedr. beretning om revision af de sociale regnskaber for 2017.....	13
Åben orientering.....	15
Lukket: Lukket orientering.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-427-17

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til møde den 2. april 2019

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Godkendt

Punkt 2: Budgetopfølgning pr. 28. feb. 2019 for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

00.30.00-G01-6-19

Sagsfremstilling

Forventet regnskab viser et mindre forbrug på 21,4 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget, fordelt med et mindre forbrug på 19 mio. kr. på arbejdsmarkedsområdet, et merforbrug på socialpsykiatri- og handicapområdet på 0,2 mio. kr. samt et forventet overskud på 2,6 mio. kr. på de decentrale områder.

Mindre forbruget på arbejdsmarkedsområdet er vurderet på baggrund af 2 måneders forbrug, og dermed er der en stor usikkerhed, idet følgende parametre kan ændre dette:

- En større netto tilflytning af borgere på offentlig kommunal forsørgelse
- Udviklingen på arbejdsmarkedet er vurderet på samme niveau som 2018, men et mindre sæsonudsving i forårsmånederne vil påvirke udviklingen
- Hvis det ultimo april besluttes, at Femern Projektet startes allerede til efteråret vil behovet for kurser til ledige stige og dermed medføre udgift på beskæftigelsesindsats
- Udviklingen i antallet af førtidspensioner er på baggrund af tilbagetrækningsreformen (se dagsorden til januar 2019 mødet) vurderet til at være nul, men det er usikkert om der kommer en lille stigning på grund af tilbagetrækningsreformen

Det forventes at der vil være en lidt mere retvisende opfølgning til juni mødet.

Arbejdsmarkedsområdet

Det forventes at ledigheden i 2019 vil ligge lidt under niveauet for 2018. Det betyder, at yderligere ca. 50 helårspersoner, som i dag modtager kontanthjælp/A-dagpenge, vil få beskæftigelse i 2019 og dermed reducere udgifterne til forsørgelse.

Derimod forventes stigende udgifter til forsørgelse af borgere under 30 år som modtager uddannelseshjælp, blandt andet på grund af tilflytning samt en stor gruppe af unge som kun er aktivitetsparate som følge af sociale problemstillinger.

Det er forventningen, at borgere, som visiteres til revalidering, vil ligge under det budgetterede niveau i 2018 og dermed reducere udgifterne. Det skyldes især, at det bliver sværere for borgere på kanten af arbejdsmarkedet at opfylde de krav, der stilles som forudsætning for bevilling af revalidering.

Samtidig ses en stabilisering af i antallet af borgere som modtager ressourceforløb og det skønnes, at udgifterne vil blive reduceret med 4-5% i 2019.

I takt med at antallet af borgere som får tilkendt fleksjob stiger, vil udgifterne øges. En medvirkende årsag hertil er også at nye fleksjob øger udgiftstrykket idet refusionen er væsentligt lavere på nye fleksjob i forhold til fleksjob tilkendt efter denne tidligere ordning.

I takt med at færre borgere falder ud af dagpengesystemet, vil tilgangen til seniorjob ordningen falde. Det forventes, at antallet af borgere, som er i seniorjob, vil være reduceret med cirka 10 helårspersoner fra 2018 til ultimo 2019.

Antallet af unge som søger optagelse på en produktionsskole er faldet igennem de seneste år. Det nuværende niveau forventes uændret i 2019 og dermed reducere udgifterne på området. Produktionsskolerne indgår som en del af FGU fra 01.08.2019.

Det forventes at udgifterne til beskæftigelsesindsats, i lighed med 2018, vil ligge væsentligt under det budgetterede niveau. Årsagen hertil er bl.a. et faldende antal forsikrede ledige og kontanthjælpsmodtager som skal have en beskæftigelsesrettet indsats, samt at betaling til uddannelsesinstitutioner, for revalidering, er faldet drastisk som følge af færre personer modtager revalidering. Udgifterne til unge med særlige behov viser et mindre forbrug, som følge af statslig ændring af konteringspraksis.

Ledigheden i gruppen af forsikrede ledige er faldet markant i perioden 2016 til 2018. Der forventes dog et mere moderat fald i ledigheden i 2019, idet det bliver sværere at finde match mellem borgernes kompetencer og virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft. Det betyder, at det vil kræve flere ressourcer at opkvalificere borgerne til arbejdsmarkedets efterspørgsel eller at tiltrække arbejdskraft fra andre landsdele.

Socialpsykiatri- og handicapområdet

Udgifterne til køb af pladser uden for kommunen (mellemkommunale betalinger) har i 2017 og 2018 været stigende. I det forventede regnskab 2019 er indregnet udgifter til 10 nye sager under STU (Boligdel § 107)

I lighed med 2018 er der for øjeblikket tomme pladser til unge i Botilbud Horslunde. Tilbuddet er primært til unge mennesker, der er visiteret til STU-tilbud i Hunseby. De tomme pladser vil generere et mindre forbrug på myndighedsbudgettet.

Forventede overførsler

Der forventes med udgangspunkt i overførslen af overskuddet fra 2018 til 2019 kr. en samlet overførsel på 2,6 mio. kr. til 2020.

Instilling

Økonomi- Social og Arbejdsmarked sektorerne fremsender budgetopfølgningen til udvalgets orientering.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til orientering.

Bilag

Budgetopfølgning pr. 28. feb. 2019 (4285605)

Punkt 3: Godkendelse af Social- og Arbejdsmarkedspolitik

15.00.00-P22-4-18

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har det seneste år arbejdet på at udvikle en tværgående Social- og Arbejdsmarkedspolitik for Lolland Kommune. Politikken er blevet til efter drøftelser i Udvalget samt på baggrund af to dialogmøder i juni og august 2018 med henholdsvis arbejdsmarkedets parter og lokalt repræsenterede foreninger og organisation på socialområdet. Efterfølgende har Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftet politikken på flere møder i løbet af 2. halvår af 2018.

Udvalget behandlede det første egentlige udkast til politikken på mødet i januar 2019, hvorefter udkastet blev sendt i høring hos Handicaprådet, Integrationsrådet, Udsatterrådet, Ældrerådet og Lolland Kommunes MellemMED 2 Udvalg.

Ved høringsfristens udløb den 21. februar 2019 var der indkommet høringssvar fra:

Integrationsrådets formand Remzi Grep:

Integrationsrådet udtrykker stor tilfredshed, at integrationsområdet er blevet medtaget i social- og arbejdsmarkedspolitikken for Lolland Kommune for perioden 2019 – 2021.

Integrationsrådet er enig i det fokus, der er på borgernes tilknytning til arbejdsmarkedet.

Medarbejdersiden i MellemMED 2

Medarbejdersiden har stillet spørgsmål til de økonomiske konsekvenser af Social- og Arbejdsmarkedspolitikken samt stillet spørgsmål vedr. de borgere, der falder uden for de målgrupper, der er beskrevet i politikken.

Udsatterrådet

Udsatterrådet finder, at udkastet til politikken mangler en helhedsorienteret indsats for borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

Det er positivt, at de udsatte kan komme i meningsfyldt beskæftigelse eller tilbud.

Udsatterrådet efterlyser en større social tilgang i udkastet til politikken.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på mødet i marts 2019 den foreliggende version af politikken og besluttede at videresende den til Byrådets endelige godkendelse.

Indstilling:

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller den tværgående Social- og Arbejdsmarkedspolitik til godkendelse.

Sagen afgøres af:

Byrådet

Beslutning i Økonomiudvalget, 20-03-2019

Indstilles godkendt.

Supplerende sagsfremstilling til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 02-04-2019

Ved en fejl er Ældrerådets høringssvar fra mødet d. 12-02-2019 vedr. Social- og Arbejdsmarkedspolitikken ikke kommet frem til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget. Derfor bedes Udvalget behandle politikken inkl. Ældrerådets høringssvar, inden politikken sendes til endelig godkendelse i Byrådet.

Instilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget drøfter Social- og Arbejdsmarkedspolitikken på baggrund af Ældrerådets høringssvar, inden politikken fremsendes til endelig godkendelse i Byrådet.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Set i lyset af den demokratiske udvikling i Lolland Kommune, hvor antallet af ældre borgere er stigende, vil jobcentrets fokus på de over 60 årige, som fortsat ønsker at forblive på arbejdsmarkedet, være en del af den beskæftigelsesrettede indsats.

Bilag

Høringssvar fra Ældrerådet til Social- og Arbejdsmarkedspolitikken

Punkt 4: Kommissorium for analyse af tilbudslisten

27.03.08-A00-1-19

Sagsfremstilling

Social- og arbejdsmarkedsudvalget drøftede den 7. februar 2019 rammerne for en kommende analyse af tilbudsviften på voksenspecialområdet. Udvalget besluttede, at der især ønskes fokus på kapacitetsbehovet i fremtiden og styringsmuligheder ud fra en beskrivelse af den nuværende situation.

På den baggrund er der indledt en dialog med konsulentfirmaet Type2dialog, om et muligt samarbejde om udarbejdelse af en analyse. Det foreløbige materiale fra Type2dialog er vedlagt som bilag.

Af materialet fremgår 12 nøglespørgsmål, som foreslås at være omdrejningspunkt for analysen:

1. Hvordan ser kommunens tilbudsvifte ud? Og hvorvidt matcher den målgruppernes behov? Hvordan bør tilbudsvifte og kapacitet udvikles i fremtiden for at imødekomme brugergrupper og behov?
2. Hvad karakteriserer ledelsen og styringen af det specialiserede voksenområde? Og hvilke former for styring og ledelse vil der være brug for i fremtiden?
3. Hvad karakteriserer organisering og arbejdsgange på det specialiserede voksenområde, og hvilke justeringer vil være hensigtsmæssige at foretage?
4. Udnytter kommunen effektivt kapaciteten ift. døgnpladser? Herunder: Er der potentialer i at sammentænke mere med pladskapacitet på ældreområdet?
5. I hvilke grad arbejdes der systematisk ud fra en rehabiliterende tilgang og mindsteindgrebsprincippet, hvor målet er at flytte borgere ned ad insatstrappen? Herunder: I hvilken grad er det en del af praksis i visitationen og hos udførerne at fokusere på ressourcer og muligheder hos den enkelte borger – snarere end begrænsninger? Og i hvilken grad arbejdes der med sammenhængende forløb og helhedstækning i visitationen?
6. I hvilken grad sammentænkes indsatsen på det specialiserede voksenområde med indsatsen på det specialiserede børn- og ungeområde?
7. I hvilken grad sammentænkes indsatsen på det specialiserede voksenområde med indsatsen på beskæftigelsesområdet for den gruppe af borgere med størst udviklingspotentiale/flest ressourcer? Herunder: Hvad gøres der for, at den stærkeste gruppe af borgerne på det specialiserede socialområde får nytte af opsvinget på jobmarkedet?
8. I hvilken grad er der en passende balance mellem forebyggende og afhjælpende indsatser? Er der fx et passende fokus på misbrugsbehandling?
9. Hvordan håndteres den voksende gruppe af ældre, handicappede borgere?
10. I hvilken grad har kommunen en hensigtsmæssig balance mellem at visitere til varige og midlertidige ydelser?
11. Hvordan kan kommunen håndtere den landsdækkende tendens til stigende tilgang på det socialpsykiatriske område?
12. I hvilket grad arbejder kommunen med effektbaserede og målorienterede indsatser?

Social- og arbejdsmarkedsudvalget skal tage stilling til, om de 12 nøglespørgsmål rammer udvalgets forventninger til analysen og dermed udgør kommissoriet for undersøgelsen.

Prisen for undersøgelsen er 543.000 kr. med mulighed for at tilkøbe en vurdering af organisationens parathed til rehabilitering for yderligere 140.000 kr.

Økonomi

Udgiften til analysen 543.000 kr. afholdes efter hidtidige praksis af økonomiudvalgets konsulentkonto.

Instilling

Direktionen indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget godkender de 12 nøglespørgsmål som kommissorium for undersøgelsen.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget

Tidligere politisk behandling

Ældre- og Sundhedsudvalget, 1. april 2019, pkt. 5:

Godkendt.

Beslutning

Godkendt

Bilag

Lolland_analyse_specialområdet_tilbud (4286333)

Punkt 5: Rapportering - Behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug

29.09.04-G01-1-15

Sagsfremstilling

I september 2015 indgik Social- og Arbejdsmarkedssektoren i et samarbejde med Den Boligsociale Fond (afdeling CTU – Center for trivsel og udvikling for børn og unge med misbrugsfamilier på Lolland Falster) omkring ansøgning af puljemidler til et behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug.

Lolland Kommune gik aktivt ind i ansøgningen og dermed projektet, da kommunen ikke selv havde noget aktivt tilbud til målgruppen. Den Boligsociale Fond søgte og fik puljemidler i Socialstyrelsen. Projektet følges af Rambøll, der sikrer at indholdet er i overensstemmelse med bevillingen.

Rambøll har udarbejdet den første afrapportering, jf. bilag 1. Det fremgår af rapporten, at projektet er kommet godt fra vej, og til fulde har opfyldt målsætningerne. Aktuelt ligger antallet af børn og unge, som er i kontakt med projektet over det forventede, lige som progressionen for den enkelte er større en forventet. Projektet arbejder efter et årshjul, jf. bilag 2.

Ved projektophør i 2020, forventes det, at Den Boligsociale Fond igen søger statslige midler til en forsættelse af projektet. Såfremt der ikke bevilges midler, vil projektet mangle finansiering og Lolland Kommune vil stå uden et tilbud til børn og unge fra familier med misbrug.

Instilling

Social- og Arbejdsmarkedssektoren indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Rambøll afrapportering (4270481)

Årsplan (4270482)

Punkt 6: Status på indsatsen i Jobcenter Lolland

15.00.00-P05-1-15

Sagsfremstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked fremlægger status på indsatsen i Jobcenter Lolland i uge 10 2019. Status består en oversigt med opgørelse af antal borgere på de enkelte ydelser pr. uge og en oversigt med kurvedigrammer, der månedsvis viser det nuværende år og hele det foregående år, således at Jobcentrets indsat umiddelbart kan sammenlignes med indsatsen året før. Diagrammerne viser de udvalgte målgrupper, som Arbejdsmarkedsudvalget har valgt at prioritere.

Arbejdsmarkedet på Lolland-Falster er præget af større sæsonudsving end gennemsnittet i hele Danmark. Dette skyldes bl.a. turismeområdet, Scandlines, der har en øget bemanning i sommerperioden, de grønne erhverv samt andre områder, hvor der er sæsonudsving i behovet for arbejdskraft.

Primo marts måned 2019 i uge 10 var der i forhold til samme uge året før 374 færre borgere på offentlig kommunal forsørgelse i Jobcenter Lolland.

Både antallet af A-dagpengemodtagere samt jobparate kontanthjælpsmodtagere ligger lavere end på samme tid sidste år. I uge 10 2019 var der 190 færre A-dagpenge- og jobparate kontanthjælpsmodtagere end året før. På grund af den milde vinter ligger antallet af A-dagpengemodtagere lavere end normalt; men som det fremgår af nedenstående tabel er antallet af jobparate ledige faldet væsentligt over de seneste 6 år.

Ledige A-dagpenge- og jobparate kontanthjælpsmodtagere	Uge 10					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
A-dagpenge	1.312	1.217	893	834	880	728
Kontanthjælp (jobparate)	540	401	355	360	318	283
I alt	1.852	1.618	1.248	1.194	1.198	1.008

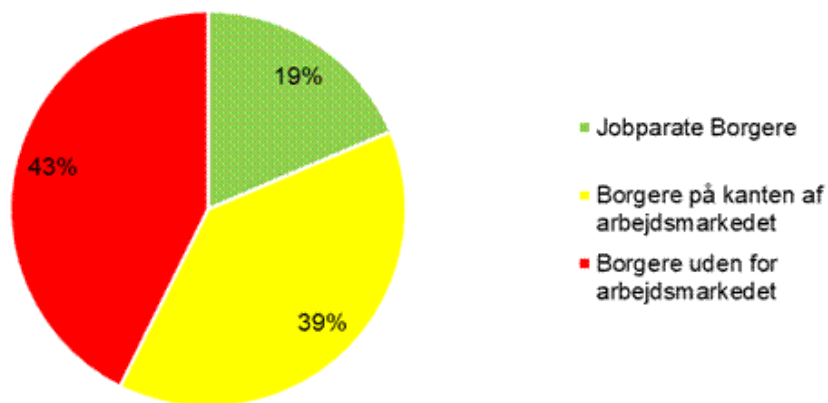
Jobcenter Lolland. Egen opgørelse

Når ledigheden falder, som det fremgår af ovenstående tabel, er der færre ledige, der vil kunne gå direkte i job. Derfor kræver det særlige indsatser fra Jobcentret for at sikre, at den store gruppe aktivitetsparate borgere på kanten af arbejdsmarkedet kan gøres jobparate.

Antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere ligger meget mere stabilt og er faldet med 94 personer siden uge 10 2014 fra 835 til 741 personer.

Borgerne i Jobcentret kan lidt forenklet præsenteres i 3 grupper, så det bliver muligt at se hvor den fremtidige arbejdskraft kan komme fra:

1. Jobparate borgere: A-dagpenge, kontanthjælp (jobparate), uddannelseshjælp (uddannelsesparate) og integrationsydelse.
2. Borgere på kanten af arbejdsmarkedet: Kontanthjælp (aktivitetsparate), uddannelseshjælp (aktivitetsparate), sygedagpenge, revalidering, ledighedsydelse, fleksjob, ressourceforløb og jobafklaringsforløb.
3. Borgere uden for arbejdsmarkedet: Førtidspension



Antallet af uddannelseshjælpsmodtagere er fortsat stigende. Der er 47 flere uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere end for et år siden, mens der er 18 færre aktivitetsparate uddannelseshjælpsmodtagere. Udvalget blev på mødet i februar 2019 orienteret om nettotilflytningen af borgere på offentlig kommunale forsørgelse i 2018, og den viser en nettotilflytning af uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere på 36 personer i 2018.

I uge 10 2019 var der 92 færre personer i Lolland Kommune, der modtog førtidspension end i samme uge året før. På grund af tilbagetrækningsreformens bestemmelser om en ændret folkepensionsalder må det forventes, at antallet af førtidspensionsmodtagere ikke vil falde med samme hastighed i de kommende år.

Instilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget tager status til orientering.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til orientering.

Bilag

Status på indsatsen i Jobcenter Lolland - uge 10 2019 (4283318)

Status på indsatsen i Jobcenter Lolland - februar. 2019 (4283320)

Punkt 7: Decisionsskrivelse vedr. beretning om revision af de sociale regnskaber for 2017

15.00.00-Ø36-2-19

Sagsfremstilling

De forskellige ministeriers gennemgang af de kommunale revisionsberetninger afsluttes med et brev til den enkelte kommune kaldet en decisionsskrivelse. Heraf fremgår det, om ministeriet betragter sagerne for det pågældende regnskabsår for afsluttet. Hvis resultaterne i den kommunale revisionsberetning giver anledning hertil, har ministerierne flere sanktionsmuligheder over for kommunerne:

- De kan bl.a. bede en kommune om at foretage en skønsmæssig berigtigelse på baggrund af de fejl, som revisionen har påpeget.
- I sjældnere tilfælde kan ministerierne kræve en fuldstændig sags-gennemgang af et konkret område, hvis revisionen f.eks. har påpeget væsentlige og systematiske fejl, der ikke er rettet.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har d. 13. februar 2019 fremsendt decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de sociale regnskaber for 2017 på områder med statsrefusion for Lolland Kommune.

Styrelsen har gennemgået revisionsberetningen for 2017 og har taget stilling til revisors bemærkninger af betydning for statsrefusion og tilskud på Beskæftigelsesministeriets område.

Decisionsskrivelsen forholder sig til følgende punkter:

- Resultat af gennemgangen på ministeriets område

Revisor havde ikke forbehold på Beskæftigelsesministeriets område; men Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vurderer det dog som kritisabelt, at der igen er revisionsbemærkning om manglende økonomisk opfølgning efter aktivlovens § 10 samt manglende behandling af adviser. Bemærkningen er videreført fra 2015 og 2016.

Styrelsen går ud fra, at de iværksatte initiativer, som kommunen har beskrevet den 26. april 2018, har forbedret sagsbehandlingen på området, og at status for effekten af initiativerne vil fremgå af næste års beretning.

Der er desuden revisionsbemærkninger på områderne jobafklaring, sygedagpenge og ledighedsydelse om henholdsvis forsinkelse i behandlingen på rehabiliteringsmøder og generel forsinkelse i opfølgningen. Styrelsen forventer, at de initiativer, som kommunen har iværksat, vil forbedre sagsbehandlingen på områderne, og der derved opnås bedre rettidighed. Styrelsen skal bede revisor redegøre for effekten af initiativerne i næste års beretning.

Styrelsen fremhæver, at Lolland Kommune generelt har etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange på personsagsområderne, men det er ikke i alle tilfælde, at forretningsgangene er afspejlet i den konkrete sagsbehandling. Styrelsen forventer, at forretningsgangene bliver afspejlet i den konkrete sagsbehandling.

- Opfølgning på tidligere beretninger

Styrelsen finder, at der ikke er uafklarede forhold vedrørende revisionen for 2016.

- Statsrefusion

Kommunerne får en del af udgifterne til udbetalte ydelser refunderet af staten.

Styrelsen anmoder om, at det særskilt fremgår af beretningen for 2018, at revisor har efterprøvet kommunens registreringer m.v., jf. § 35 i bekendtgørelsen om finansiering af visse offentlige ydelser herunder, at revisor påser, at kommunen har rettet data og registreret tilbagebetalinger, efterbetalinger og finansieringsbeløb mv. efter anvisningerne i bekendtgørelsen.

Instilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings decisionsskrivelse for regnskabsåret 2017 tages til efterretning og fremsender den til Byrådet.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Redegørelse for konkrete initiativer - 26. april 2018 (4285670)

Lolland Kommune 2017 (4283332)

Punkt 8: Åben orientering

00.01.00-G01-427-17

Beslutning

Program til seminar

Besøg fra RAR - Det Regionale Arbejdsmarkedsråd

Punkt 9: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-427-17