

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2018 - 2021 d. 03-06-2021

Mødedato Torsdag d. 03. juni 2021 kl. 15:30

Mødested Den Internationale Skole, Skimminge 21, Maribo

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 3. juni 2021.....	3
Fællesmøde med Handicaprådet.....	4
Mælkebøtten - straksudbedring samt forslag til nybyggeri.....	5
Budgetopfølgning pr. 30. april 2021 for Børne- og Skoleudvalget.....	8
Børne- og Skoleudvalgets første behandling af budgetforslag for 2022.....	10
Budget 2022 - Anlægsønsker.....	11
Kvalitetsrapport skoler og dagtilbud 2019-2020.....	12
Pædagogiske læringscentre - PLC.....	15
SFO - temadrøftelse.....	16
Status på SSP-indsatsen.....	18
Børnene Først.....	20
Program til 12-12 seminar den 17.-18. juni 2021.....	21
Åben orientering - 3. juni 2021.....	22
Lukket:	23
Lukket:	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 3. juni 2021

00.01.00-G01-328-20

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Børne- og Skoleudvalgets møde den 3. juni 2021.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Fællesmøde med Handicaprådet

00.07.01-A26-1-21

Sagsfremstilling

Til fællesmødet mellem Handicaprådet og Børne- og Skoleudvalget, har Handicaprådet ønsket at drøfte følgende emner med Børne- og Skoleudvalget:

1. Handicaprådet ønsker en uddybende orientering omkring reduktion af medarbejdere i forhold til specialundervisning i hele Lolland kommune. Hvad er antallet af børn med udfordringer, og hvor undervises de forskellige grupper nu? Hvor mange børn transporteres i forhold til deres specialundervisning? Der ønskes redegørelse om alle børn, der modtager specialundervisning. Hvilke børn er flyttet over i almen skoletilbud?
2. Handicaprådet udbeder sig en kort redegørelse om, hvorfor det planlagte borgermøde i 2020 ikke blev afholdt.

Indstilling

Sekretariatet indstiller, at udvalget drøfter ovenstående emner med Handicaprådet.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Drøftet.

Udvalget stiller sig til rådighed, hvis Handicaprådet afholder et borgermøde.

Punkt 3: Mælkebøtten - straksudbedring samt forslag til nybyggeri

82.20.00-A00-1-21

Sagsfremstilling

På Børne- og Skoleudvalgets møde i marts besluttede udvalget at bede administrationen udarbejde en sag om straks-udbedring af Mælkebøtten samt forslag til nybyggeri. Det skete under punktet om anlægsønsker for 2022.

Baggrunden var, at der er konstateret skimmel i dele af bygningen. Samtidig er Mælkebøtten i generel dårlig stand og efter moderne forhold ikke velegnet til daginstitution.

Efter konstateringen af skimmel blev bygningen undersøgt. En undersøgelse af indeklimaforholdene den 9. december 2020 viste, at indeklimaet i daginstitutionen var let påvirket af en række skimmelter. Anbefalingen i indeklimarapporten var at foretage yderligere undersøgelser for at lokalisere de forhold, der var årsag til de forhøjede skimmelværdier.

Der blev derfor den 6. februar 2021 foretaget en såkaldt 'Blower-door'-test i bygningen, suppleret med en grundig visuel undersøgelse af bygningskonstruktionen. Undersøgelserne viste en række utætheder i bygningen, hvor eksempelvis dårlig luft fra kælder og tagrum kan sive ind i bygningen. I både kælder og tagrum kunne der ved besigtigelsen klart fornemmes tilstedeværelsen af skimmellugt. Særligt fra kælderen var forholdene meget tydelige. Midtergangen i bygningen bruges til garderobe, hvor der ofte findes fugtigt overtøj og fodtøj, som kan bidrage til forholdene, idet bygningen er uden mekanisk ventilation. Både utæthederne fra kælder og loftsrum samt det faktum, at bygningen ikke ventileres mekanisk, vurderes til at være hovedårsagerne til det dårlige indeklima.

Det er fortsat vurderingen, at der er tale om en let påvirkning af skimmel - vi er således i 'gult' område og ikke i 'rødt'.

Både 'Kommunale Bygninger' og eksterne eksperter har været inddraget i undersøgelserne.

Straksudbedring

På baggrund af ovenstående anbefaler Skole- og Dagtilbudssektoren en straks-renovering af Mælkebøtten. 'Kommunale Bygninger' vurderer, at følgende er en minimumsrenovering for at komme de akutte problemer med skimmel til livs. De nævnte tiltag vurderes at kunne forbedre indeklimaforholdene, så der opnås tilfredsstillende indeklimaforhold:

- I kælderen etableres en simpelt mekanisk ind- og udsugning, der sørger for, at kælderluften ledes ud af bygningen og ikke op i bygningen
- Utætheder i kælderdækket tættes, hvor det er muligt
- Der etableres 2 ventilationsanlæg - ét i hver garderobegang i stueplan
- Utætheder fra loftsrum tættes, og der etableres naturlig ventilering af tagrummet de steder, hvor det er muligt
- Alt unødigt oplag i kælder og loftsrum bortskaffes.

Inkl. projektering m.v. vurderes straks-udbedringen at beløbe sig til 1.025.000 kr. Heraf udgøres 500.000 kr. af de 2 ventilationsanlæg i garderobegangene.

Nybyggeri

Mælkebøtten er i generel dårlig stand og efter moderne forhold ikke velegnet til daginstitution. På den baggrund fremlægges forslag om at projektere en ny børnehave med det sigte, at et forslag til nybyggeri kan indgå i budgetprocessen for 2022.

Erfaringsmæssigt indebærer en ny, velfungerende integreret daginstitution ca. 7 - 8 m² pr barn.

'Kommunale Bygninger' har for Skole- og Dagtilbudssektoren orienteret sig i nogle referencebyggerier i hhv. Guldborgsund og nogle jyske kommuner. Byggeriet i Guldborgsund er Svanemærket og ligger prismæssigt på ca. 30.000 kr/m² i totaludgift. Et større landsdækkende arkitektfirma, som har speciale i daginstitutioner, oplyser om flere børnehaveprojekter i jyske kommuner, at totaludgiften her har været på ned til 20.000 kr/m². De jyske byggerier har været gennemført som totalentreprise.

Mælkebøtten har i dag en kapacitet på 99 børnehavebørn og 20 vuggestuebørn. Kapaciteten i Nakskov passer med behovet for pladser. Det gælder både aktuelt og når der ses frem i befolkningsprognosen. Prognosen baserer sig

imidlertid på markant flere fødsler, end der reelt er for tiden, og baseret herpå og på erfaringerne gennem de senere år, vurderes det forsvarligt at bygge en ny Mælkebøtte til lidt færre børn end den aktuelle kapacitet.

Baseret på 100 børn og en gennemsnitspris mellem referencebyggerierne i Guldborgsund og de jyske kommuner vil en ny Mælkebøtte beløbe sig til mellem 17,5 mio. kr. og 20 mio.kr, omend et nybyggeri altid vil være forbundet med usikkerheder.

En ny institution vil mest hensigtsmæssigt blive bygget et andet sted i det centrale Nakskov, således at børnene ikke skal genhuses i byggeperioden. Skole- og Dagtilbudssektoren vil i samarbejde med 'Kommunale bygninger' fremlægge forslag til en egnet placering. De anførte ca.-beløb ovenfor baserer sig på en forudsætning om, at der bygges på en kommunal grund uden behov for byggemodning.

Det samlede tidsforløb ved anvendelse af totalentreprise forventes at være ca. 1,5 - 2 år og ved fagentreprise lidt længere. Hertil bemærkes, at behovet for evt. lokalplansændringer kan forlænge perioden.

Det bemærkes endvidere, at byggerier efter praksis i Lolland Kommune udbydes som fagentrepriser med udbud på byggeriets enkelte delentrepriser og ikke som totalentrepriser. Erfaringerne fra de jyske kommuner viser imidlertid, at børnehaver kan blive billigst i totalentreprise, ligesom de kan gennemføres hurtigere, hvorfor der tages forbehold for at fremlægge forslag, der indebærer totalentreprise.

Det foreslås på den baggrund, at der udarbejdes programoplæg og byggeprogram som grundlag for et udbud i totalentreprise. Det vurderes at andrage ca. 500.000 kr.

Det indstilles, at udgiften til såvel straks-udbedringen til 1.025.000 kr. som til programoplæg og byggeprogram til 500.000 kr. finansieres indenfor rammen.

Økonomi

Straks-udbedringen til 1.025.000 kr. og programoplæg og byggeprogram til 500.000 kr. finansieres indenfor rammen.

Indstilling

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget godkender

1. straks-udbedringen af Mælkebøtten til 1.025.000 kr.
2. programoplæg og byggeprogram for ny institution til 500.000 kr.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til møde i Børne- og Skoleudvalget 10. maj 2021

På Børne- og Skoleudvalgets møde i april 2021 behandlede Udvalget en sag om Mælkebøtten. Sagen vedrørte dels straksudbedring af institutionen og dels programoplæg og byggeprogram for ny institution.

Straksudbedringen blev besluttet, mens udvalget udskød spørgsmålet om programoplæg og byggeprogram til dette møde med henblik på, at kapacitetssituationen i Nakskov kunne blive yderligere belyst.

Udvalget behandlede 29. oktober 2020 og 14. januar 2021 en sag om kapacitetsanalyse i dagtilbud. Sagsfremstillingen samt kapacitetsrapporten er vedlagt.

Kapacitetsrapporten konkluderede, at kapaciteten i Nakskov de kommende år er tæt på maksimal udnyttelse, når der blev taget afsæt i børnetalsprognosen på det tidspunkt og i spidsbelastningstidspunkterne lige før overgang til førskole 1. april.

Sagen om Mælkebøtten blev forelagt Udvalget i april ud fra, at en ny institution skulle kunne rumme 100 børn mod 119 i dag. Den vurdering beroede bl.a. på, at befolkningsprognosen, der blev lagt til grund i sagen om kapacitetsanalyse, baserede sig på markant flere fødsler, end der reelt var på det tidspunkt. Dette samt erfaringerne gennem de senere år betød, at en ny Mælkebøtte vurderedes forsvarligt at kunne bygges til lidt færre børn.

Efter sagens udskydelse med henblik på yderligere belysning af kapacitetssituationen i Nakskov, har administrationen gennemført en yderligere genvurdering af børnetallet i Nakskov i lyset af de nye fødselstal. I 2020 var der 222 fødsler i Lolland Kommune, mens prognosen var 295. I de første 3 måneder af 2021 er fødselstallet i midlertid normaliseret med 70 børn i perioden svarende til prognosen.

På den baggrund fastholdes Skole- og Dagtilbudssektorens indstilling om, at der gennemføres programoplæg og byggeprogram for ny institution til 100 børn. Gennemførelsen af programoplæg og byggeprogram vil andrage 500.000 kr. Det indstilles, at Byrådet ansøges om tillægsbevilling.

Økonomi

Gennemførelsen af programoplæg og byggeprogram vil andrage 500.000 kr., hvortil Byrådet ansøges om tillægsbevilling.

Indstilling:

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget:

1. Godkender programoplæg og byggeprogram for ny institution.
2. Indstiller til Byrådet, at Byrådet bevilliger 500.000 kr. til programoplæg og byggeprogram som tillægsbevilling.

Sagen afgøres af

Byrådet

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 8. april 2021, pkt. 3:

Fraværende: Haris Glamocak

Indstillingspunkt nr. 1 om straksudbedringen blev godkendt.

Beslutningen om indstillingspunkt nr. 2 blev udskudt til næste møde, så kapacitetssituationen i Nakskov kan blive yderligere belyst.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 10. maj 2021, pkt. 11:

Børne- og Skoleudvalget søger Økonomiudvalget om en tillægsbevilling til programoplæg og byggeprogram, jf. indstillingens pkt. 2.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 19. maj 2021, pkt. 15:

Pkt. 1 indstilles godkendt.

Økonomiudvalget ønsker at Service og Bygninger og Børne og Skoleudvalget drøfter og fremkommer med et udvalg af alternative scenarier for indstillingens pkt. 2 før der træffes beslutning herom.

Beslutning

Børne- og skoleudvalget genfremsender sagen til Økonomiudvalget med indstilling om, at der gives en tillægsbevilling til iværksættelse af et byggeprogram til en ny institution, jf. den oprindelige indstillingspunkt 2.

Børne- og skoleudvalget kan ikke fremkomme med yderligere alternativer end der blev belyst i sagsfremstillingen og fastholder dermed behovet for at iværksætte et byggeprogram til en ny institution.

Børne- og Skoleudvalget ønsker et oplæg fra Service og Bygninger på faserne i en byggeproces som grundlag for en drøftelse af udvalgets ønsker til indholdet i byggeprogrammet, som drøftes på seminaret i juni.

Bilag

Kapacitetsrapport

Kapacitetssag

Punkt 4: Budgetopfølgning pr. 30. april 2021 for Børne- og Skoleudvalget

00.30.14-A00-1-20

Sagsfremstilling

Økonomisektoren fremsender budgetopfølgning for perioden 1. januar til og med 30. april 2021. Budgetopfølgningen viser et forventet mindreforbrug på 5,4 mio. kr. for udvalgets område.

Forbruget på udvalgets område, det forventede regnskab og afvigelserne på de store fagområder er vist i nedenstående tabel:

Forbrug 1/1 - 30/4-21	255,4 mio. kr.
Korrigeret budget 2021	812,6 mio. kr.
Forventet regnskab 2021	807,2 mio. kr.
Forventet afvigelse 2021, mindreforbrug	5,4 mio. kr.
Den forventede afvigelse i procent af det korrigerede budget 2021	0,7 procent

Forventet afvigelse Skole og Dagtilbud, mindreforbrug	10,7 mio. kr.
Forventet afvigelse Børn, Unge og Familie, merforbrug	5,2 mio. kr.
Forventet afvigelse Projekter	0

Afvigelse vedrørende overførselsudgifter, merforbrug	3,7 mio. kr.
Afvigelse vedrørende serviceudgifter, mindreforbrug	9,1 mio. kr.

Afvigelserne er udspecificeret i skemaet på side 2 i bilaget.

Generelt

Set i forhold til kvartalsregnskabet pr. 31/3-21, er det forventede mindreforbrug på udvalgets område faldet fra 8,2 mio. kr. til 5,4 mio. kr.

Ændringen skyldes en kombination af, at det forventede mindreforbrug på Skole og Dagtilbud er faldet fra 12,0 til 10,7 mio. kr., og at det forventede merforbrug på Børn, Unge og Familie er steget fra 3,9 til 5,2 mio. kr.

Afvigelser på Skole og Dagtilbud

Skole og Dagtilbud udviser et samlet forventet mindreforbrug på 10,7 mio. kr. Mindreforbruget vedrører politikområderne "Undervisning", "Dagtilbud" og "Fælles Skoler og Stab", mens der forventes merforbrug på politikområderne "Fritidstilbud" og "Specialundervisning".

"Undervisning" udviser et forventet mindreforbrug på 7,0 mio. kr. Dette er 0,9 mio. kr. lavere end ved kvartalsregnskabet pr. 31/3-21. Ændringen skyldes folkeskolerne, som er kommet længere med skoleårets planlægning.

De forventede mindreforbrug på "Dagtilbud" på 5,6 mio. kr., og på "Fælles Skoler og Stab" på 1,4 mio. kr. er på niveau med kvartalsregnskabet pr. 31/3-21.

"Fritidstilbud" udviser et forventet merforbrug på 0,6 mio. kr. Det er på niveau med kvartalsregnskabet pr. 31/3-21.

"Specialundervisning" udviser et forventet merforbrug på 2,8 mio. kr. Det er en lidt højere forventning end ved kvartalsregnskabet pr. 31/3-21, hvor forventningen lød på 2,4 mio. kr. Udviklingen skyldes Specialskolen.

Afvigelser på Børn, Unge og Familie

Børn, Unge og Familie udviser et samlet merforbrug på 5,2 mio. kr. Det er 1,3 mio. kr. højere end ved kvartalsregnskabet pr. 31/3-21.

Der forventes fortsat mindreforbrug på politikområderne "Sundhed" og "Understøttende foranstaltninger". Mindreforbrugene er på niveau med det, som forventedes ved kvartalsregnskabet pr. 31/3-21, idet "Sundhed"

udviser et forventet mindreforbrug på 0,4 mio. kr., og "Understøttende foranstaltninger" udviser et forventet mindreforbrug på 1,0 mio. kr.

Politikområdet "Forebyggelse og anbringelse" udviser et forventet merforbrug på 6,6 mio. kr. Det er en stigning på 1,4 mio. kr. set i forhold til kvartalsregnskabet pr. 31/3-21. Stigningen skyldes primært et højere forventet forbrug på forebyggende foranstaltninger for børn og unge, samt et forventet højere forbrug på foranstaltninger besluttet af Ungdomskriminalitetsnævnet.

Merforbruget på området skyldes primært foranstaltninger som følge af Ungdomskriminalitetsnævnet, og de deraf manglende statslige refusioner. Det skal bemærkes, at Lolland Kommune er i dialog med kommunens revisionsfirma vedrørende hjemtagelse af statsrefusion for de udgifter, som kommunen har som følge af foranstaltninger besluttet af Ungdomskriminalitetsnævnet. Såfremt det bliver muligt at hjemtage statsrefusion vedrørende udgifterne eller dele heraf, vil det have stor betydning for forbruget på området.

Indstilling

Økonomisektoren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget godkender budgetopfølgningen.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Budgetbemærkninger Børne- og Skoleudvalget 30. april 2021

Punkt 5: Børne- og Skoleudvalgets første behandling af budgetforslag for 2022

00.30.10-A00-1-21

Sagsfremstilling

Ifølge tidsplanen for budget 2022 behandler fagudvalgene på juni-møderne det første oplæg til budgettet for 2022. Dette er udvalgets første behandling af budgetforslaget for 2022. Den anden behandling sker på mødet 2. september, hvor udvalget skal indstille et budgetforslag for 2022 til Økonomiudvalget, som holder sig inden for den tildelte budgetramme.

Udgangspunktet for oplægget er fremskrivningen af budgetoverslagsåret for 2022, som blev vedtaget i forbindelse med vedtagelsen af budgettet for 2021. Desuden er der indarbejdet forslag til tekniske korrektioner.

Der er usikkerhed om kommunens endelige finansieringsgrundlag. Det skyldes de forestående forhandlinger om kommunernes økonomi og fordelingen af særtilskudspuljen. Det er direktionens vurdering, at kommunens økonomi i 2022 vil være betydeligt udfordret, og at driftsbudgetterne ikke skal øges. Udvalgene skal derfor overholde de eksisterende budgetrammer for serviceudgifter og ved kompenserende besparelser imødegå eventuel opdrift i forbruget på udvalgets område.

Udvalgets samlede budgetforslag for 2022 udgør 808,5 mio. kr. For budgetoverslagsårene 2023 - 2025 udgør de samlede budgetforslag ligeledes 808,5 mio. kr.

I budgetforslaget er indarbejdet tekniske korrektioner for -0,1 mio. kr. Af de tekniske korrektioner udgør -0,5 mio. kr. tekniske korrektioner med kassevirkning. Dette vil sige, at disse tekniske korrektioner samlet nedskriver udvalgets ramme med 0,5 mio. kr. Af de tekniske korrektioner er de 0,4 mio. kr. uden kassevirkning, hvilket vil sige, at der flyttes 0,4 mio. kr. mellem udvalgene.

De tekniske korrektioner med kassevirkning er en opstilling af en række tilpasninger på områder, hvor der er sket en udvikling i udgiftsbehovet enten som følge af ændringer i børnetallet, ændringer som følge af strukturændringer eller ændringer som følge af udefrakommende påvirkninger med videre.

Økonomiudvalget har på mødet 19. maj 2021 besluttet rammereduktioner for udvalgene for 2022. Med beslutningen ønskede Økonomiudvalget at imødegå en forventet opdrift på 10 mio. kr. ved at pålægge udvalgene en samlet rammereduktion på 10 mio. kr. Børne- og Skoleudvalgets andel af rammereduktionen udgør 3,2 mio. kr. pr. år. Ifølge beslutningen på Økonomiudvalget skal der kigges ind i eventuelle potentialer i de enkelte fagudvalg.

Det foreslås, at der iværksættes en proces med henblik på at foretage justeringer i budgettet, der kan drøftes på seminaret den 17. - 18. juni.

Der henvises til budgetoversigterne med bemærkninger (bilag 1).

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget drøfter budgetoplægget.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Drøftet

Bilag

Bemærkninger oplæg til budget 2022

Punkt 6: Budget 2022 - Anlægsønsker

00.32.04-P20-44-20

Sagsfremstilling

Som led i budgetprocessen fremlægges hermed et samlet administrativt oplæg til anlægsønsker for budget 2022 og overslagsårene.

Det er fremlagt anlægsforslag for i alt 494,1 mio. kr. Materialet er omfattende og afspejler den administrative proces, hvor budgetansvarlige er blevet anmodet om deres vurdering af anlægstiltag på de respektive ansvarsområder. Ledelsen for sektorerne har haft lejlighed til at prioritere mellem ønskerne, som er blevet samlet i vedhæftede anlægskatalog.

For en stor del af anlægsønskenes vedkommende er der tale om nødvendige anlæg for at opretholde drift, eller anlæg hvor besparelsen ved investeringen opvejer udgiften til anlægget over en årrække.

For alle anlægsprojekternes vedkommende, skal det præciseres, at der er tale om skøn i forhold til udgifterne. Såfremt anlægsprojekterne besluttet realiseret, og der gives en anlægsbevilling, skal der foretages en yderligere kvalificering af, hvad anlægsudgifterne forventes at udgøre.

Anlægsønsker på bygningsmassen er medtaget under Økonomiudvalget. Fra sektoren for Service og Bygninger er der udarbejdet en prioriteret liste ud fra de projekter, som de mener byggeteknisk er mest presserende. Ønskerne er medtaget under Økonomiudvalget i prioriteret rækkefølge, og de er oplistet under de respektive udvalg, som de har relation til.

Behandlingen af anlægsønskerne følger budgetprocessen for driftsbudgettet.

Økonomi

Da kommunens samlede indtægt for 2022 og efterfølgende år endnu ikke kendes, kan der ikke gives en vurdering af, hvor stort råderum til anlægsønsker, der er plads til i budgettet. Kommunens økonomi giver dog ikke mulighed for en gennemførelse af anlægsprojekter i det omfang kataloget lægger op til.

Der er generelt tale om en skøn i forhold til udgifterne i anlægsønskekataloget, der skal kvalificeres yderligere, såfremt anlægsprojektet realiseres.

Indstilling

Økonomisektoren orienterer om sektorens indstilling af anlægsønsker samt prioritering heraf.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Børne- og skoleudvalget prioriterer anlæg af en ny børnehave meget højt og ser desuden gerne renoveringsprojekterne på udvalgets område gennemført.

Bilag

Anlægskatalog år 2022 version 3

Status fremskudte anlæg 2020

Punkt 7: Kvalitetsrapport skoler og dagtilbud 2019-2020

17.00.00-G01-359-20

Sagsfremstilling

Skoler og Dagtilbud præsenterer den årlige fælles kvalitetsrapport for skoleåret 2019-2020. Skoleåret 2019-2020 var et specielt skoleår præget af:

- etablering af decentrale enheder i den nye struktur
- udvikling af en ny specialskole med en tilhørende ny specialundervisningsstrategi
- nye strategier på det samlede område, der skulle udarbejdes handleplaner for
- corona-nedlukning

Både ledere og medarbejdere har lagt stor energi og engagement i at give børn/elever, de bedst mulige lærings- og trivselsforudsætninger på trods af de udfordringer, der mødte dem i løbet af året.

Kvalitetsrapportens formål og indhold

Kvalitetsrapporten har til formål, at give Børne- og Skoleudvalget det bedst mulige overblik over udviklingen på området, samt give bestyrelserne et kvalificeret redskab, som kan understøtte deres drøftelser i forhold til udviklingen.

Endvidere skal kvalitetsrapporten bidrage til at fremme dialogen og det løbende samarbejde om evaluering og kvalitetsudvikling samt være et redskab for skoler og dagtilbud for at kunne handle på resultaterne og følge løbende op.

Kvalitetsrapporten beskriver kommunens skole- og dagtilbudsvæsen gennem oplysninger om faglige resultater, trivsel og rammefaktorer omkring skoler og dagtilbud.

På dagtilbudsområdet præsenteres det væsentligste indhold fra tilsynskonceptet (der også blev præsenteret for udvalget 4. marts 2021) og indeholder bl.a. brugertilfredshed, KIDS-måling (måling af læringsmiljøkvaliteten i dagtilbud), kompetencedækning samt sprogvurderinger. Med Sprogvurdering afdækkes børnenes talesproglige og før-skriftlige færdigheder. Afdækningen sker ved at undersøge det produktive ordforråd, sprogforståelse, kommunikative færdigheder, lydlig opmærksomhed, bogstavkendskab og skriftsprogskompetencer.

På skoleområdet indeholder kvalitetsrapporten en række nationalt og kommunalt bestemte nøgletal herunder bl.a. trivselmåling, brugertilfredshed, fagligt udvikling samt inklusion og fravær.

Der præsenteres desuden en økonomisk udvikling.

Resultater:

Generelt viser resultaterne ikke negative konsekvenser af Corona-nedlukning i foråret.

Nedenstående fremhæves en række udvalgte resultater fra henholdsvis dagtilbuds- og skoleområdet.

Dagtilbud:

- Der er høj forældretilfredshed med dagtilbud generelt
- Der er faldende andel af børn med behov for en særlig indsats i forhold til talesprog
- KIDS-målingerne viser, at Lolland generelt har et dagtilbud med tilfredsstillende kvalitets
- Der er stigende kompetencedækningsgrad
- Der er en stigende andel børn med behov for en fokuseret indsats i forhold til det før-skriftlige (bogstavsgenkendelse og skriftsprogskompetencer)

Skole:

- Der er øget forældretilfredshed
- Der er øget trivsel. Elevtrivsel ligger nu på landsgennemsnit
- Det faglige niveau er karaktermæssigt faldet, men en større andel af eleverne har de nødvendige karakterer til at blive erklæret uddannelsesparat
- En større andel af elever søger en erhvervsrettet uddannelse
- Der er stigende kompetencedækning i folkeskolen
- Elevfraværet er stigende.

Opfølgning

I afsnittet 'bestyrelsernes opmærksomheder til kvalitetsrapporten' nævnes overordnet hvilke konkrete handlinger, der iværksættes lokalt.

Opfølgningen vil være tage afsæt i den konkretisering af skole- og dagtilbudsstrategierne, der bliver arbejdet med lokalt. Konkretiseringerne har fokus på, hvad den enkelte skole eller dagtilbud vil gøre, for at løfte børnenes læring, trivsel og dannelse.

Procesplanen

- April 2021 Førstebehandling i Børne- og Skoleudvalget
- April - maj 2021: Kvalitetsrapporten er til kommentering i dagtilbuds- og skolebestyrelser samt handicapråd og fælleselevråd
- Juni 2021: Andenbehandling af kvalitetsrapporten i Børne- og Skoleudvalget
- Juni 2021 Godkendelse i Byrådet

Indstilling

Skoler og Dagtilbud indstiller, at Børne- og Skoleudvalget drøfter kvalitetsrapporten og sender den til kommentering i bestyrelser, Handicapråd samt Fælleselevrådet

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Børne- og Skoleudvalgets møde den 3. juni 2021.

Kvalitetsrapporten har været til kommentering i bestyrelser, Handicapråd samt Fælleselevråd. Kommenteringerne kan ses i sin fulde længde i vedhæftede bilag. Generelt er der tilfredshed med kvalitetsrapporten, selv om der er lokale opmærksomheder til det forestående arbejde for skoler, dagtilbud og bestyrelser med at løfte børnenes/elevernes læring, trivsel og dannelse.

Der fremhæves følgende opmærksomheder:

Dagtilbud

- Der er i dagtilbud stor fokus på sprogvurderingerne og der er en opmærksomhed på, at få nedbragt andelen af børn, der skal have en fokuseret indsats.
- På særligt de institutioner, der ligger med en KIDS-score under 50% ønsker bestyrelserne at analysere på årsager og sætte aktivt ind fremadrettet
- Der bør være særskilte brugertilfredshedsundersøgelser for dagtilbud (dagplejere og institutioner) for at give det mest nuancerede billede af tilfredsheden

Skole:

- Der er generelt en stigende forældretilfredshed. Maribo Skole og Horslunde Landsbyordning fremhæver dog, at de er optaget af at få øget forældretilfredsheden
- Der er bekymring vedrørende det faldende karaktergennemsnit, men tilfredshed med at flere elever opnår mindst 2 i både dansk og matematik
- Der er bekymring omkring det fortsat høje elevfravær mange steder. Alle bestyrelser er optaget af øget elevtilstedeværelse
- Der er tilfredshed på den stigende kompetencedækning
- Enkelte bestyrelser fremhæver en udgift under landsgennemsnittet til dagtilbud, SFO og klub og vil opfordre til, at dette behandles af Børne- og Skoleudvalget i forhold til fremtidige prioriteringer

Fælleselevråd:

- Fælleselevrådet er tilfredse med den øget forældretilfredshed og elevtrivsel
- Der ønskes endnu mere fokus på nedbringelse af elevfraværet og Fælleselevrådet vil gerne være med i arbejdet omkring elevfravær
- Der er tilfredshed med en stigende kompetencedækning og fælleselevrådet har oplevet væsentligt færre vikarer under hjemmeundervisningen end normalt

Indstilling:

Skole og Dagtilbud indstiller, at Børne- og Skoleudvalget:

- Drøfter de indkomne høringssvar og sender kvalitetsrapporten videre til Byrådet.
- Beslutter af følge op på målsætningen i budget-21 vedr. nedbringelse af elevfraværet på skolerne til november 2021 og maj 2022.
- Beslutter, at bestyrelserne fremadrettet inddrages i forbindelse med udarbejdelsen af Kvalitetsrapporten - inden første behandlingen i BSU

Sagen afgøres af:
Børne- og Skoleudvalget

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 8. april 2021, pkt. 4:

Fraværende: Haris Glamocak

Drøftet og sendt til kommentering i bestyrelser, Handicapråd og Fælleselevrådet.

Beslutning fra Handicaprådet, 26. maj 2021, pkt. 4:

Fraværende: Haris Glamocak, Sussie Errebo Hansen - Bent Hansen deltog som suppleant for Sussie

Taget til efterretning.

Beslutning

Børne- og skoleudvalget fremsender kvalitetsrapporten til Byrådets godkendelse.

Der ønskes en opfølgning på

- målsætningen i budget-21 vedr. nedbringelse af elevfraværet på skolerne til november 2021 og maj 2022. Fælleselevrådet inviteres til dialog herom i november 2021
- karaktergennemsnittet
- UPV
- Andelen af elever der får 2+2.

Bestyrelserne skal fremover inddrages i forbindelse med udarbejdelsen af Kvalitetsrapporten - inden første behandlingen i Børne- og Skoleudvalget.

Bilag

Kommentarer til kvalitetsrapport samlet

Kvalitetsrapport 2019_2020

Punkt 8: Pædagogiske læringscentre - PLC

17.00.00-G01-333-20

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelse af budget21 blev det besluttet af reducere udgiften til skolernes PLC fra 8 til 6 mio. kr.

Besparelsen indebar opsigelse af de to centralt ansatte praksisvejledere (1 mio. kr.) samt reduktion af de lokale PLC på 1 mio. kr. Besparelsen blev lagt ud til skolerne efter en elevtålnøgle og i vedhæftede bilag, kan der skolevis ses konsekvensen af besparelsen.

Skolerne har i processen udtrykt bekymring omkring, at besparelsen øremærkes på PLC-området specifikt og havde hellere set, at det havde været op til lokal beslutning, hvordan besparelsen skulle realiseres jf. decentraliseringsgrundlaget i Lollandsmodellen.

Skolernes tilbagemelding på besparelsen og konsekvensen heraf kan ses i vedhæftede bilag, men sammenfattende kan der fremdrages følgende konsekvenser af besparelsen:

- Skolerne har været nødsaget til at nedprioritere vejledningsindsats, selv om ressourcerne i forvejen var skåret ind til benet
- Der har været forsøgt at fastholde samme niveau af tid til læse- og LKT-vejleder grundet fokus på læsning, bl.a. med deltagelse i projektet Lolland Skriver, og elevernes trivsel (særligt set i lyset af en længere periode med fjernundervisning)
- Bibliotek, matematik og pædagogisk IT bliver nedprioriteret flere steder og med bl.a. den øgede digitalisering er det bekymrende, at pædagogisk IT-vejledning skæres

I arbejdet med udmøntning af folkeskolestrategien arbejder alle skoler med opbygning af professionelle læringsfællesskaber, hvor tæt samarbejde mellem særligt ledelse og ressourcepersoner er afgørende for at få udstukket retningen og få sikret fremdrift. Med reduktion i PLC forventes dette udviklingsarbejde at skride langsommere frem end oprindeligt planlagt.

Indstilling

Skoler og Dagtilbud indstiller, at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

PLC besparelse

Punkt 9: SFO - temadrøftelse

17.00.00-G01-371-20

Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetprocessen for budget-2021 behandlede Børne- og Skoleudvalget 2 spareforslag om at øge belastningsgraden i SFO1. På mødet i september 2021 besluttede udvalget at afvise spareforslagene, men ønskede i stedet "en politisk drøftelse af kvaliteten på SFOområdet i løbet af 2021".

Som den administrative forberedelse af udvalgets temadrøftelse har en arbejdsgruppe med deltagelse af ledere fra SFO-området gennem foråret arbejdet med et forslag til en mål- og indholdsbeskrivelse for SFO, SFO2 og juniorklub i Lolland Kommune. Forslaget til mål- og indholdsbeskrivelse er vedlagt som et input til udvalgets temadrøftelse.

Administrationen foreslår, at udvalgets temadrøftelse udgør første led i en proces, som leder frem til, at SFO-tilbuddet til Lolland Kommunes børn præciseres og får en mere fremtrædende plads i Folkeskolestrategien, når denne revideres i forbindelse med strategiens udløb i 2022. Folkeskolestrategiens afsnit om SFO er vedlagt.

Samtidig foreslås det, at udvalget i efteråret 2021 behandler en sag om revideret tildelingsmodel for SFO-området. Det skyldes, at den eksisterende tildelingsmodel ikke i tilstrækkelig grad tager højde for antallet af børn i den enkelte SFO, idet normeringen udmåles efter en fordelingsnøgle, der blev fastlagt for mange år siden. Dette grundlæggende fordelingsprincip blev der ikke ændret ved, da SFO tildelingsmodellen blev justeret ifb. med specialundervisningsstrategien, her blev der blot sikret en ekstra tildeling til de SFO'er der er tilknyttet skoler med specialskoletilbud.

Som en del af processen er det hensigten, at den præciserede beskrivelse af SFO-området styrker den mål- og indholdsbeskrivelse for SFO, som lovgivningen stiller krav om. Det handler bl.a. om

- hvordan skolefritidsordningerne skal medvirke til udmøntningen af kommunens sammenhængende børnepolitik
- mål for samspillet mellem skolefritidsordningens pædagogiske aktiviteter, skolens undervisning og samarbejdet mellem skole og hjem. Beskrivelsen skal endvidere angive den overordnede ramme for de pædagogiske aktiviteter og det samarbejde med forældrene, der foregår i skolefritidsordningen
- i hvilket omfang og i givet fald på hvilken måde skolefritidsordningen
 - tilbyder lektiestøtte,
 - gør en målrettet indsats i forhold til støtte eller udfordringer til børn med særlige behov, forudsætninger m.v. og
 - inddrager krop, bevægelse og sundhed i hverdagen, herunder i hvilket omfang det sker i samarbejde med idrætsforeninger eller lignende.
- overvejelser om balancen mellem voksenorganiserede og børnenes selvvalgte aktiviteter med henblik på at sikre børnenes medindflydelse på, hvad de skal foretage sig i skolefritidsordningen
- hvordan sammenhængen sikres ved overgang fra dagtilbud til skolefritidsordning, herunder ved videregivelse af oplysninger om børnene.
- på hvilken måde skolefritidsordningen varetager de yngre børns særlige behov og bidrager til en god start på skoleforløbet for disse børn.

Lovgivningens krav til mål- og indholdsbeskrivelsen for SFO kan - sammen med forslaget til mål- og indholdsbeskrivelse - tjene som inspiration til udvalgets temadrøftelse.

Forslag til tids- og procesplan:

September 2020: Udvalget besluttede at have en politisk drøftelse af kvaliteten på SFO-området i løbet af 2021

Juni 2021: Temadrøftelse

Oktober 2021: Behandling af ny tildelingsmodel

2022: Ny mål- og indholdsbeskrivelse for SFO som del af en revidering af Folkeskolestrategien

Indstilling

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget

1. drøfter SFOområdet og ønskerne til indholdet i en kommende mål- og indholdsbeskrivelse
2. godkender tids- og procesplanen

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Mål_og_indholdsbeskrivelse SFO udkast 070521

SFOafsnit i Folkeskolestrategien 2020-2022

Punkt 10: Status på SSP-indsatsen

27.25.00-G01-1-21

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget om det lokale SSP-samarbejde.

Børne- og Skoleudvalget besluttede d. 6. februar 2020, at den politiske orientering om og drøftelse af SSP-samarbejdet skulle løftes fra at være repræsenteret af ét byrådsmedlem i det lokale SSP-udvalg til orientering på Børne- og Skoleudvalgets møder.

I Lolland Kommune henvender SSP arbejdet sig til to målgrupper:

1. SSP arbejder med børn og unge op til 18 år
2. SSP+ arbejder med voksne mellem 18 og 25 år

Formålet med SSP-samarbejdet er at kvalificere forebyggelse af kriminalitet blandt børn og unge. SSP står for Skole, Sociale myndigheder og Politi, som er de oprindelige aktører i samarbejdet. I dag deltager bl.a. andet også Kriminalforsorgen, medarbejdere fra boligsociale helhedsplaner, handelsstadsforeninger, natteravnene, Kultur og fritid, Broen, brandkadetterne, alkohol & familie, CTR- Center for trivselsundervisning og infohus i samarbejdet. SSP arbejder kriminalpræventivt. Dvs. at den primære målgruppe er børn og unge som ikke er kriminelle eller ikke har begået kriminelle handlinger. En væsentlig del af SSP-indsatsen består derfor af samarbejde med skoler og politi m.fl. om aktiviteter, der forebygger kriminalitet blandt unge.

SSP er tilstede og arbejder forebyggende i skolen, ungdomskolen, klubber samt på de lokale ungdomsuddannelser. SSP arbejder på skoler omhandler bl.a. møder i alle 0. klasser om forældrenetværk, møder i 3.-4. klasse om sociale medier, i alle 5. klasserne ("kender du de andre"), forældremøder i 6.-7. klasse om alkohol, møder i 7.-9.klasse om blå mandag og sidste skoledag. **I 2020 har SSP-konsulenterne desuden bistået politiet ifb. med at opbryde forsamlings af unge på såkaldte "hotspots".**

SSP+ arbejder, jf. politisk beslutning, med rocker- og bandekriminalitet via Bandeforum, EXIT og Infohus. Hovedparten af de strafferetslige afgørelser (domme)vedr. unge på 15-17 år fra Lolland Kommune handler om ejendomsforbrydelser og færdselslov. Det er således ikke vold, trusler og anden personfarlig kriminalitet de unge dømmes mest for (se bilag).

Samarbejdet med politiet er omfattende. For unge under 18 år inkluderer det bl.a., deltagelse ved 50 årlige afhøringer, ca. 15 samtaler ved førstegangskriminalitet, ugentlige listemøder, temaaftner med alle 7.- 9. klasserne m.m. For unge over 18 år handler samarbejdet, i lighed med SSP under 18 år, om kriminalpræventivt arbejde, bandeindsats, radikaliserings, social kontrol og exit.

Bandeforum (formand direktør Rikke Jensen) arbejder bl.a. med koordinerede indsatser i forhold til rocker- og bandemiljøer, herunder strategi, som involverer flere offentlige instanser. Bandeforum arbejder bl.a. med "Al Capone metoden", som handler om indskrænke bandemedlemmers økonomi, hvis de lever på en måde, der ikke er i overensstemmelse med deres registrerede indtægt.

Exit er et lokalt og nationalt samarbejde om bandemedlemmer, som ønsker at komme ud af bandemiljøet. På nationalt plan er der siden etablering af exit i 2015 foretaget 506 visitationer. Cirka fire ud af fem visitationer resulterer i en exitaftale.

Inden for det seneste to år, har der været 5 exit forløb i Lolland Kommune, uden registreret tilbagefald til kriminalitet.

I forbindelse med sager, som kan ende i Ungdomskriminalitetsnævnet (UKN), har SSP i 2020 deltaget i 9 afhøringer, og 1 afhøring i 2021 som er endt i UKN. Når sagen overgår til UKN, tilknyttes en sagsbehandler fra Børn og Ungerådgivningen og SSP træder ud af sagen. SSP deltager kun ved afhøringer i UKN, hvor den unge ikke har en sag i børn, unge og familie. UKN har, med andre ord, flere sager end de sager SSP deltager i.

SSP samarbejder med alle lokale uddannelsesinstitutioner, FGU og Ung Lolland. Samarbejdet er struktureret i samarbejdsaftaler (samarbejdsaftale med Campus Nakskov er på vej). SSP's tilstedeværelse handler om samtaler med de unge og deres forældre, undervisning og workshops.

I Lolland Kommune har SSP gjort en særlig indsats i forhold til børns brug af sociale medier. Der har været afholdt en række møder med forældre i 2. til 4. klasse. Selv om vi ikke kender de eksakte tal for Lolland Kommune antages det, at effekten af indsatsen er sammenlignelig med den nationale effekt.

SSP konsulenterne oplever, at børn som benytter sociale medier, bliver yngre. Som følge heraf kommer der flere konflikter. SSP arbejder derfor fra 2. til 9. klasse hvor der tales om god kommunikation på de sociale medier og hvilke betydning hovedløs kommunikation kan have.

SSP deltager i udarbejdelse af handleplaner for digital krænkelser

Handleplanen for digital krænkelser er en guideline og støtte til den fagprofessionelle i Lolland Kommune til at håndtere digitale krænkelser og sikre det gode børne-/ungeliv.

Handleplanen er udført og tanken er, at den enkelte skole inspireres til, at kunne iværksætte indsatser indenfor de rammer som skolen allerede har til rådighed.

Der kan ses flere eksempler på konkrete aktiviteter for SSP of SSP+ i statusrapporten.

Store dele af året har været præget af nedlukning. 1. nedlukning i marts 2020 og 2. nedlukning i december 2020, hvilket kan medvirke til, at dele af rapporten ville have set anderledes ud under normale omstændigheder.

Fremadrettet gives en årlig status på SSP-samarbejdet.

Indstilling

Sektoren for Børn, Unge og Familie indstiller at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Status på SSP - april 2021 (003)

Punkt 11: Børnene Først

00.01.00-A26-1-21

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget om reformen Børnene Først. Aftalen om Børnene Først er udsendt fra Social- og Ældreministeriet den 11. maj 2021 og præsenteres for udvalget på mødet. Bemærk at der er tale om en aftaletekst og at processen med at udarbejde lovforslag og økonomi først starter i ministeriet nu. Denne opsummering stammer fra vedlagte bilag "Aftale om Børnene Først".

Målet med aftalen er, at sætte børnene i centrum, giver dem den hjælp, de har brug for, og anerkende vigtigheden af det forebyggende arbejde, der sker i kommunerne i samspil med børnene og deres forældre. Aftalepartierne har lyttet til erfaringerne fra frikommuneforsøgene, og det vil føre til enklere lovgivning, til gavn for det socialfaglige arbejde og for børnene og deres familier. Intentionen er, at reformen skal hjælpe udsatte børn og familier tidligere og bedre end i dag.

Aftalen indeholder initiativer inden for syv forskellige temaer:

1. Bedre og tidligere indsats for udsatte børn og familier
2. Færre skift og mere stabilitet
3. Barnets Lov – flere rettigheder til børnene
4. Bedre kvalitet i anbringelser
5. Bedre kvalitet i sagsbehandlingen og styrket retssikkerhed
6. Godt ind i voksenlivet
7. Fra aftale til virkelighed

Ministeriet er i gang med at nedsætte forskellige fora, der skal konkretisere aftalen.

Målet er, at aftalen skal løfte området med to milliarder kr. i årene 2022-2025 og varigt fuldt indfaset med 734 millioner kroner om året.

Indstilling

Sektoren Børn, Unge og Familie indstiller at Børne- og Skoleudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Aftale om Børnene Først

Punkt 12: Program til 12-12 seminar den 17.-18. juni 2021

00.22.00-P35-2-20

Sagsfremstilling

Børne- og skoleudvalget har aftalt et 12-12 seminar den 17.-18. juni 2021 med fokus på det kommende års budget, skoledistrikter samt ungdomsuddannelser og 10. klasse.

Seminaret afholdes på Bandholm Hotel og programmet foreslås at være følgende:

Torsdag den 17. juni

12.00 Ankomst og frokost

13.00 Budget 2022:

Gennemgang af forventningerne til mer- og mindreforbrug i 2021 og betydningen for 2022 budgetlægningen
Rammeudmeldingen 2022 og forudsætningerne for et samlet kommunalt budget i balance

Justering af ubalancer i udvalgets basisbudget 2022

Ønsker til nye aktiviteter i 2022, herunder ønsker til byggeprogram vedr. Mælkebøtten

15.00 Kaffe og tjek ind

15.30 Fælles gåtur

16.00 Skoledistrikter - opsamling på byrådets temadrøftelse

18.30 Middag

Fredag den 18. juni

8.00 Morgenmad og tjek ud

9.00 Skoledistrikter fortsat - den videre proces

11.00 Ungdomsuddannelser og 10. klasse:

Hvad ved vi om den kommende reform af ungdomsuddannelserne?

Hvad er baggrunden for den eksisterende 10. klassesstruktur i Lolland Kommune?

Den videre proces ifht. drøftelse af 10. klassestrukturen

12.30 Frokost og afrejse

Fra administrationen deltager direktør Rikke Jensen, sektor chef Espen Andersen og Lotte Christensen samt teamleder i økonomisektoren Jørgen Steen Nielsen.

Indstilling

Direktør Rikke Jensen indstiller programmet til godkendelse.

Sagen afgøres af

Børne- og skoleudvalget

Beslutning

Godkendt.

Punkt 13: Åben orientering - 3. juni 2021

00.01.00-G01-328-20

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Ingen orientering.

Punkt 14: Lukket:

00.01.00-G01-328-20

Punkt 15: Lukket:

00.01.00-G01-328-20