

REFERAT Byrådet 2018 - 2021 d. 25-03-2021

Mødedato Torsdag d. 25. marts 2021 kl. 18:00

Mødested Ikke angivet

Indholdsfortegnelse

Skoleindskrivning for skoleåret 21/22.....	3
Lukket:	7

Punkt 1: Skoleindskrivning for skoleåret 21/22

17.20.01-A00-1-20

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 19. september 2019 de nye styrelsesvedtægter for skoler og dagtilbud i Lolland Kommune.

Indskrivningen til kommende 0. årgang er slut. Klassedannelsen for de kommende 0. klasser foretages på baggrund af Styrelsesvedtægten's bilag 5: Rammer for frit skolevalg:

Forældre har krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg, såfremt elevtallet i den enkelte klasse ikke overstiger 24. Forældre har altid krav på, at deres barn optages i en folkeskole i det distrikt, hvor barnet bor eller opholder sig (distriktsskolen). Udgangspunktet er barnets folkeregisteradresse. Er der flere, der ønsker en skole end der er pladser, anvendes følgende kriterier i prioriteret rækkefølge:

1. Distriktsbørn optages først
2. Søskende til elever på skolen optages dernæst
3. Nærmere boende går forud for fjernere boende

Styrelsesvedtægten, herunder kommunens regler for anvendelse af frit skolevalg, er som udgangspunkt ens for hele skolevæsenet. Evt. ændringer af styrelsesvedtægten kan afgrænses til at gælde 0. klasser, enkelte år eller alle årgange i hele kommunen. Jo mere vidtrækkende ændringer, jo større elevskred vil der ske mellem skolerne.

Ændringer af styrelsesvedtægten skal godkendes i byrådet.

Indskrivningstallene for skoleåret 2021/2022 betyder følgende klassedannelse for kommende 0. årgang:

Byskolen: 2 klasser
Stormarkskolen: 1 klasse
Maribo skole, Blæsenborg afd.: 2 klasser
Rødby Skole: 1 klasse
Horslunde Landsbyordning: 1 klasse
Søllested Landsbyordning: 1 klasse
Østofte Landsbyordning: 1 klasse
Holeby Landsbyordning: 1 klasse

Udvalget har drøftet behovet for at gennemføre en temadrøftelse af skoledistrikterne og styrelsesvedtægten's regler om frit skolevalg. Udvalget bedes drøfte rammerne for en sådan temadrøftelse som grundlag for udarbejdelse af materiale til drøftelsen.

Økonomi

Ekstraudgifter ifb. med evt. justering af styrelsesvedtægt og oprettelse af en ekstra klasse skal finansieres indenfor udvalgets ramme.

Indstilling

Skole og dagtilbudssektoren indstiller overfor Børne- og skoleudvalget, at klassedannelsen for kommende 0. årgang skoleåret 2021/2022 tages til efterretning og at rammerne for temadrøftelsen drøftes nærmere.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til møde i Børne- og Skoleudvalget 23. marts 2021

På Børne- og skoleudvalgets møde den 14. januar blev det aftalt at gennemføre en temadrøftelse af skoledistrikterne i april/maj med henblik på at drøfte forskellige løsningsmuligheder for skoleåret 2022-2023. På Børne- og Skoleudvalgets møde d. 4. marts orienterede sektorchefen om de konkrete indskrivningstal under gensidig orientering og udvalget bad forvaltningen om en sag om skoleindskrivning til aprilmødet. Efterfølgende er det aftalt at behandle spørgsmålet om indskrivning og skoledistrikter på et ekstraordinært udvalgsmøde den 23. marts 2021.

Skoledistrikterne følger af den nye skolestruktur

Med den nye skolestruktur fik Lolland Kommune igen selvstændige skoler med egne skoledistrikter. Det oprindelige forslag til ny skolestruktur indeholdt én skole i Nakskov gennem behandlingerne i Børne- og Skoleudvalget og i

udvalgets indstilling til Byrådet. Forslaget, som blev førstebehandlet af Byrådet i marts 2019, indeholdt således forslag om en enhedsskole i Nakskov med 2 afdelinger, Byskoleafdelingen og Stormarksafdelingen. Efter ønske herom i høringssvarene, blev der ved Byrådets endelige beslutning om skolestrukturen i juni 2019 truffet beslutning om 2 selvstændige skoler i Nakskov - Byskolen og Stormarksskolen.

Ved den efterfølgende beslutning om ny styrelsesvedtægt for skolevæsenet blev de endelige skoledistrikter fastlagt. Byskolens skoledistrikt blev her styrket gennem tillægelse af det tidligere Vestenskovs skoledistrikt, som siden Vestenskovs Skoles lukning havde været en del af Dannelunde skoledistrikt. Byskolens eget og nu større skoledistrikt skulle sikre et større og mere homogent elevgrundlag for Byskolen, ligesom det skulle søge at dæmme op for den store og mangeårige elevvandring fra Byskolen mod Stormarksskolen. Styrelsesvedtægterne blev godkendt af byrådet i december 2019.

‘Hegn’ om de enkelte skoler - og frit skolevalg inden for rammerne herfor

Folkeskolelovens regler om skoler og skoledistrikter sætter ‘hegn’ om de enkelte skoler - børn går i udgangspunktet i distriktsskolen.

Der er dog frit skolevalg men inden for de rammer, der fastlægges i de enkelte kommuner. I Lolland Kommune har rammerne for frit skolevalg været de samme siden 2007 og fastslår, at elever kan optages fra andre skoledistrikter, såfremt elevtallet i den enkelte klasse ikke overstiger 24. Er der flere, der ønsker en skole end der er pladser, anvendes følgende kriterier i prioriteret rækkefølge for optagelse af børn, der bor uden for skoledistriktet: 1) Distriktsbørn optages først, 2) Søskende til elever på skolen optages dernæst, 3) Nærmere boende går forud for fjernere boende. Herefter trækkes om nødvendigt lod.

Nakskovs første år med den nye skolestruktur

Ved skoleindskrivningen til det første skoleår med den nye skolestruktur, 2020/2021, blev der to 0. klasser på Byskolen og én 0. klasse på Stormarksskolen. 22 elever havde søgt Stormarksskolen efter frit skolevalg. 7 elever fik godkendt deres ansøgning. 15 elever fik dermed afslag, hvoraf 14 blev indskrevet på Byskolen (distriktsskolen), og én flyttede til privatskole. Børne- og skoleudvalget drøftede udfordringerne med skoledistrikterne i Nakskov i januar, februar og april måned 2020 og fastholdt beslutningen om de eksisterende skoledistrikter, selvom 15 elever, der havde ønsket frit skolevalg dermed fik afslag.

De aktuelle indskrivningstal m.v. til kommende 0. klasser i Nakskov

Med de aktuelle indskrivningstal til kommende 0. klasser i Nakskov ligner situationen billedet fra sidste år:

- 27 elever har søgt Stormarksskolen efter frit skolevalg, heraf har 3 med søskende, der bor nærmest skolen, fået godkendt deres ansøgning.
- 24 elever har dermed fået afslag på frit skolevalg (9 af eleverne har søskende på skolen). Afslagene fordeler sig således:
 - 11 elever er indskrevet på Byskolen
 - 8 elever er flyttet til privatskoler
 - 2 elever er flyttet fra Byskolens skoledistrikt til Stormarksskolens
 - 1 er flyttet til Horslunde Landsbyordning
 - 2 er flyttet ud af Lolland Kommune

Pr. 1. marts 2021 har Byskolen herefter 29 elever til kommende 0. klasse og Stormarksskolen har 26 elever. Da det maksimale elevtal efter folkeskoleloven er 28 elever i klassen, får Byskolen herefter to 0.-klasser, og Stormarksskolen får én 0. klasse.

Muligheder for at ændre situationen i Nakskov

Situationen på skoleområdet i Nakskov med stor søgning til Stormarksskolen og lille søgning til Byskolen har været kendt længe, og år efter år har markant flere søgt Stormarksskolen end den havde pladser til, særligt fra Byskolen. Udvalget har drøftet problemstillingen grundigt i forbindelse med udarbejdelsen af styrelsesvedtægten og har drøftet forskellige muligheder for at "skære skoledistrikterne" så man øger børnegrundlaget i Stormarkens skoledistrikt, samtidig med ønsket om at sikre fundamentet for Byskolens fortsatte drift.

Resultatet af de vedtagne skoledistrikter er, at børnegrundlaget i Stormarkens distrikt samt søgningen til privatskoler i Stormarkens distrikt kun giver elever til én klasse. Børnegrundlaget i Byskolens distrikt giver udgangspunkt for to klasser, men der sker der fortsat en stor søgning om frit skolevalg fra Byskolens distrikt til Stormarken, hvor der med udgangspunkt i den nuværende styrelsesvedtægt må gives afslag.

Ønskes færre afslag på frit skolevalg i Nakskov, ses følgende greb at være mulige:

Ændring af rammerne for fri skolevalg - varigt eller for et enkelt år/"dispensation"

Rammerne for frit skolevalg blev oprindeligt fastlagt af Byrådet i april 2007 og har siden været uændrede. Reglerne refereres på bl.a. www.lolland.dk og i de skiftende styrelsesvedtægter for skolevæsenet, aktuelt i bilag 5. Byrådet kan ændre disse regler, varigt eller for et enkelt år/"dispensation". Ændringen kan indebære fx:

- frit optag, så alle ønsker om frit skolevalg imødekommes - varigt, alene for det kommende skoleår eller alene for kommende 0. klasser m.v.
- frit optag for alle børn, der har søskende på skolen - varigt, alene for det kommende skoleår eller alene for kommende 0. klasser m.v.

Sammenlægning af skolerne i Nakskov til en faseinddelt skole - en såkaldt "Maribo-model"

En "Maribomodel" vil indebære, at der vendes tilbage til det oprindelige forslag om én skole i Nakskov, med 2 afdelinger, og at alle elever har skolestart på samme fysiske skole og på et tidspunkt, fx. ved overgangen til 5., 6. eller 7. klasse, overgår til den anden afdeling. Modellen indebærer en fusion ledelsesmæssigt, bestyrelsesmæssigt, personalemæssigt og elevmæssigt, og det er netop fusionen af de to skolekulturer, der vurderes én gang for alle at kunne løse situationen i Nakskov.

En "Maribomodel" vil tidligst kunne implementeres ved skoleåret 2022-2023, og der kan være bygningsmæssige og personalemæssige konsekvenser, der skal belyses forud for en politisk beslutning. Der bør desuden ske en inddragelse af de berørte bestyrelser, MED-udvalg, elevråd, mv.

Forvaltningens anbefalinger:

1. Forvaltningen anbefaler at fastholde rammerne for frit skolevalg for kommende skoleår og dermed også indskrivningen af elever og antal klasser på de 2 skoler til kommende skoleår, som det er beskrevet ovenfor. Baggrunden er navnlig følgende:
 - Det, der er en fordel for Stormarksskolen ved at kunne oprette en klasse mere - som udtrykt gennem henvendelsen fra Stormarksskolens skolebestyrelse - er en tilsvarende ulempe for Byskolen
 - Eleverne til kommende 0. klasse starter 1. april i førskole. De børn, hvis forældre måtte vælge at benytte muligheden for at flytte deres barn fra Byskolen til Stormarksskolen, skal dermed starte med meget kort varsel på Stormarksskolen. Det indebærer flere udfordringer:
 - Det overgangsarbejde, der har foregået fra børnehave til skole, er sket i forhold til Byskolen. Stormarksskolen har dermed ikke fået den overlevering, som skal skabe viden hos medarbejderne om den enkelte elev ved skolestart
 - Elever, der får mulighed for at starte på Stormarksskolen med meget kort frist, vil blive mødt af et tilbud, der har haft meget kort tid til at forberede en god velkomst. Behovet for ro og tryghed omkring børnenes overgang fra børnehave til førskole kan blive vanskelig at sikre
 - Besluttet frit optag på Stormarksskolen, vil det efter alt at dømme efterlade Byskolen med én klasse, som tilmed potentielt bliver meget lille
 - Der skal som følge heraf med al sandsynlighed oprettes én klasse mere på Stormarksskolen og én klasse mindre på Byskolen. Dermed skal tildeling og skoleårets planlægning brydes op på de 2 skoler på et meget sent tidspunkt, ligesom der vil være overtallige medarbejdere på Byskolen og for få medarbejdere på Stormarksskolen. De personalemæssige konsekvenser for de to skolers børnehaveklasseledere skal håndteres på meget kort tid. Besluttet frit optag for elever med søskende, gøres opmærksom på, at der ikke findes nogen viden om, at forældre, der nu har skrevet deres børn ind i privatskole, vil ændre den beslutning.
 - At ændre rammerne for frit skolevalg et enkelt år, ændrer ikke den generelle udfordring i Nakskov.
 - En ændring i år vil skabe en forventning blandt kommende forældre om, at der også fremover vil være frit optag på Stormarksskolen.
 - Afhængig af forældrenes valg, vil der være en potentiel risiko for, at eleverne fordeler sig på fire klasser - to på Byskolen og to på Stormarksskolen. Dette vil medføre en ekstra omkostning på kr. 700.000 pr. skoleår, som udvalget skal finde finansieres til.
2. Forvaltningen anbefaler heller ikke generelt at ændre rammerne for frit skolevalg, som vil kunne træde i kraft fra skoleåret 22/23 uden ovenstående aktuelle udfordringer. Baggrunden er, at det behov for at fastholde et større og

mere homogent elevgrundlag for Byskolen, som er beskrevet ovenfor, fortsat gælder. Det er Byskoleledelsens vurdering, at det større og mere homogene elevgrundlag markant forbedrer Byskolens langsigtede grundvilkår, og der arbejdes målrettet på at ændre fortællingen om Byskolen. Fastholdelsen af rammerne for frit skolevalg vurderes dermed at være en forudsætning for videreudviklingen af et attraktivt skoletilbud på Byskolen. Samtidig vil der på længere sigt kunne blive pladsproblemer på Stormarksskolen.

3. Forvaltningen anbefaler samtidig, at udvalget arbejder videre med en proces, der leder frem til at skolerne i Nakskov fra skoleåret 22/23 ændres til en "Maribo-model".

Børne- og Skoleudvalget har på sit møde i januar besluttet en temadrøftelse i foråret om skoledistrikterne og frit skolevalg. Temadrøftelsen foreslås fastholdt med sigte på at drøfte en proces henimod en beslutning om en langsigtet og bæredygtig løsning.

Indstilling:

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller følgende til Børne- og Skoleudvalgets godkendelse:

1. Rammerne for frit skolevalg fastholdes
2. Udvalget har en temadrøftelse på sit møde i maj om frit skolevalg, skoledistrikterne og en langsigtet og bæredygtig løsning fra skoleåret 2022/2023.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, den 14. januar 2021, pkt. 4.

Fraværende: Tom Larsen, Haris Glamocak

Orienteringen taget til efterretning og rammerne for den kommende temadrøftelse blev drøftet. Temadrøftelsen gennemføres i april/maj.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 23. marts 2021, pkt. 2:

Drøftet.

Der er enighed om, at en evt. ændring af styrelsesvedtægt handler om skoleindskrivningen til det kommende skoleår 2021-2022. Socialdemokratiet ønsker sagen rejst i Byrådet, da en ændring af styrelsesvedtægten er et byrådsanliggende.

Beslutning

Venstre og Henning G Rasmussen og Eric Steffensen ønskede den foreslåede dispensation for vedtægten i indeværende år for de to skoler i Nakskov sat til afstemning:

For stemte: Henrik Høegh, Tine Vinter Clausen, Tobias Dinesen, Hans Ole Sørensen, Erik Steffensen, Henning G. Rasmussen og Jens Erik Kistrup.

Imod stemte: Holger Schou Rasmussen, Vibeke Grave, Muj Berisha, Signe Lund, Steffen Rasmussen, Leif Utermöhl, Jørgen Rassi Rasmussen, Klaus Svensson, Haris Glamocak, Heidi Markweis, Thomas Østergaard, Bente Borreskov, Anette Knoblauch, Lars Christiansen, Marie Louise Brehm-Nielsen, Henning A. Rasmussen, Leo Christensen Niels Christian Devantier

Det besluttedes således at den oprindelige administrative indstilling godkendtes med et flertal således at den eksisterende styrelsesvedtægt fastholdes.

Punkt 2: Lukket:

00.01.00-G01-13-20