

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2022-2025 d. 07-03-2023

Mødedato Tirsdag d. 07. marts 2023 kl. 14:00

Mødested Rådhuset i Maribo, Jernbanegade 7, mødelokale 120

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årsregnskab 2022.....	4
Årsredegørelse på magtanvendelsesområdet 2022 på voksenspecialområdet.....	6
Opfølgning på Beskæftigelsesstrategi 2022.....	8
Decisionsskrivelse vedrørende Lolland Kommunes revisionsberetning om ydelser og tilskud på Soc	9
Etablering af botilbud jfSEL§107 Udsigten i tidligere krisecenters lokaler, Maribo.....	11
Åben orientering.....	13
Lukket: Lukket orientering.....	14
Lukket:	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-27-22

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmødet den 7. marts 2023.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Dagsorden - 07. marts 2023

Punkt 2: Årsregnskab 2022

00.32.00-G01-1-23

Sagsfremstilling

Som et led i det kommunale årshjul fremlægges årsregnskabet for 2022 på henholdsvis fagudvalgene, Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet i marts måned.

Regnskabet 2022 for Social- og arbejdsmarkedsudvalget viser et samlet mindreforbrug på 0,2 mio. kr. Heraf udviser arbejdsmarkedsområdet et merforbrug på 9,4 mio. kr., mens Psykiatri- og Handicapområdet udviser et mindreforbrug på 8,7 mio. kr. Projekter udviser et merforbrug / mindreindtægter på 0,9 mio. kr. mens de decentrale institutioner udviser et mindreforbrug på 1,3 mio. kr. Regnskabet er gennemgået i vedhæftede regnskabsbemærkninger.

Nedenstående sagsfremstilling for fagudvalgene koncentrerer sig om fagudvalgenes væsentligste afvigelser målt op imod forventningen ved budgetopfølgningen pr. 30. september 2022.

Nedenstående tabel viser de enkelte udvalgs oprindelige budget ved budgetvedtagelsen, det forventede regnskab ved kvartalsregnskabet pr. 30/9-22 samt det endelige regnskab for 2022.

	Oprindeligt budget 2022	Forventet regnskab 30.09.22	Regnskab	Afvigelse i forhold til 30.09.22
Driftsvirksomhed				
Klima-, Teknik- og Miljøudvalget	153,6	158,7	149,5	-9,2
Fritids-, Kultur- og Folkesundhedsudvalget	76,8	78,3	75,9	-2,4
Børne- og Skoleudvalget	800,6	805,6	808,4	2,8
Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget	859,1	849,5	844,9	-4,6
Social- og Arbejdsmarkedsudvalget	1.392,2	1.407,6	1.408,4	0,8
Økonomi- og Erhvervsudvalget	404,7	397,2	394,8	-2,4
Driftsvirksomhed i alt	3.687,0	3.696,9	3.681,9	-15,0
Fortegn i afvigelseskolonnen:				
- =mindreudgifter				
+ =merudgifter				

Forbruget for 2022 er 15 mio. kr. lavere end ventet pr. 30.09.22. Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har haft et lidt højere forbrug end forventet pr. 30.09.22. De øvrige udvalg har haft et mindre forbrug end forventet pr. 30.09.22.

Det største mindreforbrug forekommer på Klima-, Teknik- og Miljøudvalgets område, hvor regnskabet udviser et forbrug, der er 9,2 mio. kr. lavere end forventet pr. 30.09.22. Det lavere forbrug er fordelt på alle tre politikområder, Miljø og planlægning, Kollektiv trafik, lystbådehavne, mv. samt Veje og grønne områder. Blandt afvigelserne er øgede indtægter i Nakskov Havn i sidste kvartal, flere billetindtægter på færgerne, som følge af et ekstraordinært stort salg af rabatkort sidst på året, samt at Park og Vej ikke fik brug for hele den tillægsbevilling, som de fik til stigende materiale- og brændstofpriser.

På Fritids-, Kultur- og Folkesundhedsudvalget skyldes det lavere forbrug primært forskydning i udbetaling af tilskud.

På Børne- og Skoleudvalget skyldes det højere forbrug primært medfinansiering af anlæg af faglokaler på skoler samt etablering af køkkener til Sund Frokost i dagtilbud.

På Ældre-, Omsorgs- og Sundhedsudvalget skyldes det lavere forbrug flere forhold, blandt andet færre borgere end ventet i plejebolig i andre kommuner, færre timer personlig og praktisk hjælp pr. visiteret borger, mindreforbrug

vedrørende projekter, færre elever som følge af rekrutteringsproblemer samt færre indkøb end ventet på rehabiliteringsområdet.

På Social- og Arbejdsmarkedsområdet svarede forbruget for 2022 til det, som var forventet 30.09.22, men dette dækker over et højere forbrug end ventet på arbejdsmarkedsområdet, og et lavere forbrug end ventet på Psykiatri og Handicappede.

På arbejdsmarkedsområdet skyldes det højere forbrug blandt andet, at der sidst på året kom en efterregulering vedrørende forsikrede ledige. Efterreguleringen vedrørte fejl i 2020 og 2021. Desuden var der flere end ventet på sygedagpenge samt flere bevillinger til førtidspensionsområdet i 2022.

På Psykiatri og Handicappede skyldes mindreforbruget flere forhold, blandt andet færre indskrivninger på forsorgshjem, færre elever end ventet, der påbegyndte den Særligt Tilrettelagte Uddannelse samt færre udgifter til midlertidigt botilbud.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om kommunal styrelse.

Indstilling

Direktionen indstiller, at social- og arbejdsmarkedsudvalget tager driftsregnskab til orientering.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Taget til orientering.

Bilag

Regnskab 2022 Social og Arbejdsmarkedudvalget

Punkt 3: Årsredegørelse på magtanvendelsesområdet 2022 på voksenspecialområdet

27.66.08-G00-24-22

Sagsfremstilling

Årsredegørelse for indberettede magtanvendelser på det specialiserede voksenområde 2022

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget orienteres hermed om antallet af indberettede magtanvendelser på voksenspecialområdet i 2022.

Orienteringen sker i henhold til bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten. Serviceloven indeholder et regelsæt, som undtagelsesvis tillader magtanvendelse over for borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne, når indgrebet er nødvendigt, hovedsageligt for at undgå personskaade eller sikre en borgers omsorg eller værdighed.

Sagsfremstillingen viser antallet af indberettede magtanvendelser i perioden og indgrebets art, og indeholder magtanvendelser over for Lolland Kommunes borgere bosiddende i kommunen og i andre kommuner, samt overfor borgere bosiddende i Lolland Kommune, og som har anden kommune som handlekommune.

I 2022 er der indberettet følgende magtanvendelser på det specialiserede voksenområde:

Lov om social service (SEL) § 124 c, afværgehjælp: 2 indberetninger

SEL § 124 b, fysisk guidning: 2 indberetninger

SEL § 124 d, fastholdelse og føren: 15 indberetninger, fordelt på 9 personer

SEL § 128, stofsel: 4 indberetninger på baggrund af udstedte forhåndsgodkendelser

SEL § 128 b, tryghedsskabende velfærdsteknologi: 1 indberetning på baggrund af udstedt forhåndsgodkendelse (sensoralarm/ GPS)

SEL § 136 a, kortvarig fastholdelse i hygiejnesituationer: 2 indberetninger

SEL § 137 h, undersøgelse af opholdsrum og ejendele hos domfældte: 2 indberetninger

Straffelovens § 13, nødværge: 1 indberetning

Straffelovens § 14, nødret: 1 indberetning.

I alt er der i 2022 indberettet 30 magtanvendelser, fordelt på 24 personer.

Til sammenligning blev der i 2020 indberettet 18 magtanvendelser på voksenspecialområdet, fordelt på 14 personer. Grundet en overgangsperiode er data fra 2021 ikke statistisk retvisende.

Orientering om etablering af magtanvendelsesudvalg:

Der er i 2022 nedsat et magtanvendelsesudvalg, som består af 2 repræsentanter for voksenspecialområdet og 2 repræsentanter for ældreområdet. Udvalget arbejder aktuelt på at etablere sig via et kommissorium for forventes forelagt til godkendelse i maj 2023.

Sagsbehandlingen på magtanvendelsesområdet blev frem til september 2022 varetaget af en enkelt medarbejder. Det giver nogle begrænsninger i forhold til vidensdeling, faglig sparring og sagsbehandlingstid. Sagsbehandlingen på magtanvendelsesområdet omfatter blandt andet juridiske vurderinger af de indberettede magtanvendelser, samt understøttelse af kommunens institutioner på voksenspecial- og ældreområdet via konkrete tilbagemeldinger samt undervisning i de generelle magtanvendelsesregler. De 2 repræsentanter fra voksenspecialområdet er henholdsvis jurist og koordinerer samarbejdet med Socialtilsyn Øst, som i deres vurdering af tilbuddenes kvalitet har et stort fokus på magtanvendelsesområdet.

Økonomi

ingen.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lovbekendtgørelse 2022-01-24 nr 170 om social service, samt bekendtgørelse 2019-11-22 nr 1239 om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter lov om social service.

Høring/udtalelse

Orienteringen sendes også til Handicaprådet.

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedssektoren indstiller, at udvalget godkender orienteringen.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutning

Taget til orientering.

Punkt 4: Opfølgning på Beskæftigelsesstrategi 2022

15.00.15-P05-1-22

Sagsfremstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked fremlægger opfølgning på målene for de fire hovedtemaer i Beskæftigelsesstrategien for 2022.

Antallet af borgere med midlertidige forsørgelsesydelse faldt med 625 personer fra dec. 2021 til dec. 2022. Faldet skyldes hovedsagelig et markant fald på 585 sygedagpengedagpengemodtagere, der hænger sammen med den midlertidige ret til sygedagpengerefusion fra første fraværsdag i forbindelse med Covid-19, der ophørte med udgangen af februar 2022. Faldet fremgår tydeligt af diagrammet over antal personer i småjob og almindelig beskæftigelse. Ses der bort fra den midlertidige ret til sygedagpengerefusion, ville antallet af borgere med midlertidige forsørgelsesydelse i december 2022 ligge på stort set det samme niveau som i december 2021.

Diagrammet over antal personer i småjob og almindelig beskæftigelse viser, at antallet af personer med job over 40 timer pr. måned steg med 271 fra oktober 2021 til oktober 2022, mens antallet af personer med småjob under 40 timer pr. måned steg med 128. Dermed lå beskæftigelsen af personer med job både under og over 40 timer pr. måned over niveauet før Covid-19 epidemien.

Siden Covid-19 har virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft været meget høj. I den sidste opfølgning for perioden maj 2021 til maj 2022 faldt antallet af jobparate med 35 %. I denne opfølgning for december 2021 til december 2022 er det samlede fald på 4 %. Antallet af A-dagpenge- og jobparate kontanthjælpsmodtagere havde et mindre fald, mens antallet af jobparate Overgangs-, og S/H-ydelsesmodtagere steg som følge af flygtninge fra krigen i Ukraine.

Virksomhedernes store efterspørgsel efter arbejdskraft har også nedbragt antallet af langtidsledige A-dagpengemodtagere med 58 % fra november 2021 til november 2022.

Fremgangen ses ligeledes i mindre omfang i gruppen af aktivitetsparate ydelsesmodtagere over 30 år, hvor antallet af personer, der afsluttes til ordinær beskæftigelse, uddannelse eller til småjob fortsat øges. Antallet af unge uddannelseshjælpsmodtagere har fra december 2021 til december 2022 haft en lille stigning, der fortrinsvis skyldes de unges frafald fra uddannelser.

Beskæftigelsesministeren justerede i Bekendtgørelsen om ændring af bekendtgørelse om skærpet tilsyn med kommunernes beskæftigelsesindsats af 30. marts 2021 det skærpede tilsyn som følge af Covid-19-restriktionerne, hvorved kommuner, som ikke levede op til fokusmålet om at tilbyde et tilbud mv. til langtidsledige, ikke ville komme under skærpet tilsyn i 2021 og 2022.

Det samme gjorde sig ikke gældende for det andet fokusmål om, at personer med mere end 12 måneders anciennitet på offentlig kommunal forsørgelse, skal have modtaget mindst end 4 samtaler de seneste 12 måneder. Her kunne kommunerne fortsat komme under skærpet tilsyn fra 2022 på baggrund af data for 2021, hvis de ikke lever op til fokusmålet.

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager opfølgningen til orientering.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Opfølgning på Beskæftigelsesstrategi 2022 - marts 2023

Punkt 5: Decisionsskrivelse vedrørende Lolland Kommunes revisionsberetning om ydelser og tilskud på Social- og Ældreministeriets område for regnskabsåret 2021

27.00.00-G01-7-23

Sagsfremstilling

Decisionsskrivelse vedrørende Lolland Kommunes revisionsberetning om ydelser og tilskud på Social- og Ældreministeriets område for regnskabsåret 2021

Det daværende Social- og Ældreministerium (nu Social-, Bolig- og Ældreministeriet) modtog d. 8. august 2022 beretning om revision af Lolland Kommunes sociale regnskaber for regnskabsåret 2021 på områder med statsrefusion.

Heri fremgår af BDO (Kommunens revisor) beretningen for 2021, at forvaltning og udbetaling af ydelser og tilskud med statrefusion på Social-, Bolig- og Ældreministeriets område ikke har givet anledning til forbehold eller revisionsbemærkninger.

Social-, Bolig- og Ældreministeriet henstiller dog til fortsat skærpet fokus på merudgifter til voksne jf. servicelovens § 100. Årsagen er at ministeriet påpeger, at revisionen har givet anledning til konstatering af systematiske fejl med refusionsmæssig betydning. Det handler særligt om fire systemiske fejl der skyldes fejl i KY (kommunernes ydelsessystem) og som vedrører standardtaksten med refusionsmæssig betydning.

Ministeriet henstiller til at systematiske fejl rettes og at revisor påser dette. Endelig anmodes revisor om at følge op i forbindelse med revisionen for regnskabsåret 2022.

Kort om Servicelovens § 100 samt udmålingsregler

§ 100 vedrører merudgifter, der ydes til voksne og er betinget af at borgers nedsatte funktionsevne er af indgribende karakter - det vil sige, borgere der har brug for omfattende praktisk hjælp. Det er en betingelse, at merudgiften er en konsekvens af den nedsatte funktionsevne og ikke kan dækkes efter anden lovgivning eller andre bestemmelser i denne lov. Der ydes refusion for denne §, hvilket vil sige at kommunen modtager refusion fra staten på en del af udgifterne henholdt til § 100. Ændrede udmålingsregler gældende fra 1/1-2018. Overgangsregler jf. vejledning 10280 af 14/12-2017, betyder at færre borgere er berettiget til yderser iht. Servicelovens § 100.

Baggrund og historik

I opfølgning for regnskabsåret 2020, påpegede Social- og Ældreministeriets decisionsskrivelse af 9. februar 2022, forhold der nødvendiggjorde en opfølgning i forbindelse med beretningen for regnskabsåret 2021. Social- og Ældreministeriet henstillede dengang til, at både kommunen og kommunens eksterne revisor fremadrettet havde et skærpet fokus på området for Servicelovens §100 vedrørende merudgifter til voksne.

Den særlige opmærksomhed på Servicelovens §100 har baggrund i udmålingsregler for merudgifter der ydes til voksne jf. § 100 fra 1/1-2018. Ændringen har betydning for den refusion Lolland kommune modtager fra staten. Den ændrede lovgivning har betydet, at alle sager om merudgiftsydelse efter Servicelovens § 100, hvor der udbetales tilskud, har skullet genberegnes.

Lolland kommune, Sektor for Ældre og Sundhed foretog fra december 2016 en gennemgribende gennemgang af samtlige sager omhandlende merudgifter til voksne jf. Servicelovens §100. I december 2016 var der 247 antal sager. Dette tal var reduceret til 43 sager i februar 2022.

Pr. 1. jan. 2023 overgik sagsbehandlingen af ialt 39 borgersager til Center for Social Service under Sektor for Social og Arbejdsmarked, hvor der er en igangværende opfølgning og revurdering af alle nuværende § 100 sager.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lovændring af Udmålingsregler: L 2017-06-08 nr. 660.

Samt Serviceloven § 100

Sagen afgøres af

Orientering til Udvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Social- Bolig- og Ældreministeriets decisionsskrivelse for regnskabsåret 2021 Lolland Kommune

Punkt 6: Etablering af botilbud jf SEL §107 Udsigten i tidligere krisecenters lokaler, Maribo

27.00.00-G01-8-23

Sagsfremstilling

Etablering af botilbud jf. SEL §107

Administration fremlægger forslag om at etablere midlertidigt botilbud (jf. SEL §107) i det tidligere krisecenters lokaler på Søndre Blvd. 2A, 4930 Maribo.

Etablering af botilbud 'Udsigten' i tilknytning til botilbuddet §107 Horisonten, rummer en række fordele. Etablering af en ny afdeling i tilknytning til andet døgntilbud, giver mulighed for at udveksle personaleressourcer de to afdelinger imellem og derved optimere såvel den samlede drift som den pædagogiske indsats.

Etablering af botilbud jf. SEL §107 vil også være en opfølgning på Type2dialogs anbefaling fra 2019. Her vurderede Type2dialog at Lolland Kommunes tilbudsvifte var utilstrækkelig på midlertidige botilbud (§107). Analysen fra Type2dialog viste at antallet af borgere i midlertidige botilbud havde været støt stigende de seneste år med en stigning på 40 %. Samtidig var antallet af borgere i Lolland Kommunes egne, midlertidige tilbud over perioden faldet, mens antallet af borgere i midlertidige, udenbys tilbud var steget med 84 %.

Desuden taler etablering af midlertidig botilbud § 107 ind i den kommende 10 års Psykiatriplan tillige med den nye Hjemløssereform til hvilken der forventes fremsat lovforslag i marts 2023.

I regeringens nye Hjemløssereform er lagt op til omlægning af refusion. Omlægningen indfases, således at der i 2023, 2024 og 2025 gives refusion i 120 dage pr. løbende år, mens det fra 2026 og derefter gives i 90 dage pr. løbende år. Det betyder kommunen får refusion af de første 3 måneder borger er indkvarteret på forsorgshjem § 110. Kommunerne får mulighed for at udskrive borgere fra herbergerne, hvis de kan stille med en egnet bolig og social støtte i stedet, eller midlertidig botilbud.

I den nye Hjemløssereform lægges ligeledes op til et krav om helhedsorienterede handleplaner der inddrager borgers ønsker for eget liv. Mennesker i hjemløshed er som helhed en meget udsat gruppe, hvor mange har komplekse problemstillinger. Det kan for eksempel være samtidige problemer med misbrug, psykisk sygdom, manglende netværk og økonomiske problemer. Der skal derfor i samarbejde med borger lægges en helhedsorienteret plan for processen for at leve i egen bolig. Idet denne gruppe borgere ofte har komplekse udfordringer hvor nogle problemstillinger er mere eller mindre akutte, forventes det at sådanne processer tager tid. Hvorfor det er en hensigtsmæssig løsning som opstart at kunne tilbyde midlertidig botilbudsløsning § 107. Derved er der mulighed for borger at modtage støtte til at mestre eget liv og kunne klare sig i egen bolig.

Tilbud til midlertidige ophold (§ 107) og socialpædagogisk støtte (§ 85) i botilbudslignende tilbud kan således indgå i arbejdet med at flere borgere i hjemløshed kommer ud af hjemløsheden. Botilbuddet vil også have et forebyggelsesperspektiv fx ift. unge sofasurfere der er i risiko for at havne i hjemløshed over en længere periode.

Målgruppe

Botilbud §107 'Udsigten' er rettet mod at kunne imødekomme målgrupper på socialpsykiatriområdet og særligt den gruppe af borgere med størst rehabiliteringspotentiale. Hvor det midlertidige botilbuddet har til formål at sikre rammen om en rehabiliterings og eller behandlingsmæssig indsats.

Målgruppen for det kommende botilbud §107 er borgere i alderen 18-40 år. Der fokuseres på borgere med rehabiliteringspotentiale. Særligt unge borgere med diagnose som ex ADD, ADHD, personlighedsforstyrrelser, angst og anden psykisk vanskelighed eller social udsathed. Ved ophold i boligen er der ikke mulighed for at være aktiv misbrugende af stoffer, alkohol, medicin eller lign., ved en misbrugsproblematik kombineret med psykiske og/eller sociale problemstillinger, vil der bl.a. kunne tilbydes støtte til behandling i samarbejde med rusmiddelcenter.

Der fokuseres således på de borgere der vil kunne få størst muligt udbytte af kortevarende ophold med intensiv indsats. Hvorefter borger afhængigt af de individuelle behov vil få mulighed for at videreudvikle og vedligeholde færdigheder således borger kan tilbydes en boform efter den sociale lovgivning eller boliglovgivningen og visiteres hertil. Indsatser for henvisninger til permanent bolig kan ske i sammenhæng med anvendelse af ordningen om midlertidigt huslejetilskud i særligt billige boliger.

Økonomi

[Tilbuddet vil blive takstfinansieret. Beregninger vedr. takst samt økonomiske konsekvenser er under udarbejdelse, og vil forelægges til udvalgsrådet]

Budget på det tidligere krisecenter er estimeret til 3.479.703 kr.

Hertil kommer en andel af fællesudgifterne og administrationsbidrag, som indregnes i taksten på 550.000 kr. Samt et engangsbeløb på ca. 250.000kr. til en lettere makeover af afdelingen (maling mv.) samt lidt nyt inventar.

Bilag: Budgetforslag -
nye pladser v. Horisonten § 107

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Midlertidig botilbud jf. SEL§107

Indstilling

Sektor for Social- og Arbejdsmarked indstiller, at udvalget godkender etablering af nyt §107-botilbud kaldet Udsigten i tidligere krisecenters lokaler, Maribo.

Sagen afgøres af

Social og arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Godkendt med en bemærkning, at den primære målgruppe forventes at ligge i den nedre del af aldersspektret, og at der er opmærksomhed på tyngden af borgere.

Bilag

Bilag- Etablering af botilbud Udsigten

Budgetforslag - nye pladser v. Horisonten § 107

Punkt 7: Åben orientering

00.01.00-G01-27-22

Sagsfremstilling

Åben orientering til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgsmødet den 7. marts 2023.

- Deltagelse i Jobcamp
- Nyhedsbrev vinter 2023 – Koordination af brobyggerindsatser.

Beslutning

Taget til efterretning. Alle udvalgsmedlemmer forventes at deltage i Jopcamp til november.

Bilag

Nyhedsbrev vinter 2023 - Koordination af brobyggerindsatser.pdf

Punkt 8: Lukket: Lukket orientering

00.01.00-G01-27-22

Til orientering.

Punkt 9: Lukket:

00.01.00-G01-27-22
Godkendt.