

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2018 - 2021 d. 23-03-2021

Mødedato Tirsdag d. 23. marts 2021 kl. 17:00

Mødested Maribo Rådhus, mødelokale 129

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden - 23. marts 2021.....	3
Skoleindskrivning for skoleåret 21/22.....	4
Forslag om ændrede lukkedage i dagtilbud.....	8
Lukket:	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden - 23. marts 2021

00.01.00-G01-328-20

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til Børne- og Skoleudvalget møde den 23. marts 2021. Borgmesteren har meddelt, at han deltager i mødet.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Skoleindskrivning for skoleåret 21/22

17.20.01-A00-1-20

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 19. september 2019 de nye styrelsesvedtægter for skoler og dagtilbud i Lolland Kommune.

Indskrivningen til kommende 0. årgang er slut. Klassedannelsen for de kommende 0. klasser foretages på baggrund af Styrelsesvedtægtens bilag 5: Rammer for frit skolevalg:

Forældre har krav på, at deres barn optages i en folkeskole efter eget valg, såfremt elevtallet i den enkelte klasse ikke overstiger 24. Forældre har altid krav på, at deres barn optages i en folkeskole i det distrikt, hvor barnet bor eller opholder sig (distriktsskolen). Udgangspunktet er barnets folkeregisteradresse. Er der flere, der ønsker en skole end der er pladser, anvendes følgende kriterier i prioriteret rækkefølge:

1. Distriktsbørn optages først
2. Søskende til elever på skolen optages dernæst
3. Nærmere boende går forud for fjernere boende

Styrelsesvedtægten, herunder kommunens regler for anvendelse af frit skolevalg, er som udgangspunkt ens for hele skolevæsenet. Evt. ændringer af styrelsesvedtægten kan afgrænses til at gælde 0. klasser, enkelte år eller alle årgange i hele kommunen. Jo mere vidtrækkende ændringer, jo større elevskred vil der ske mellem skolerne.

Ændringer af styrelsesvedtægten skal godkendes i byrådet.

Indskrivningstallene for skoleåret 2021/2022 betyder følgende klassedannelse for kommende 0. årgang:

Byskolen: 2 klasser
Stormarkskolen: 1 klasse
Maribo skole, Blæsenborg afd.: 2 klasser
Rødby Skole: 1 klasse
Horslunde Landsbyordning: 1 klasse
Søllested Landsbyordning: 1 klasse
Østofte Landsbyordning: 1 klasse
Holeby Landsbyordning: 1 klasse

Udvalget har drøftet behovet for at gennemføre en temadrøftelse af skoledistrikterne og styrelsesvedtægtens regler om frit skolevalg. Udvalget bedes drøfte rammerne for en sådan temadrøftelse som grundlag for udarbejdelse af materiale til drøftelsen.

Økonomi

Ekstraudgifter ifb. med evt. justering af styrelsesvedtægt og oprettelse af en ekstra klasse skal finansieres indenfor udvalgets ramme.

Indstilling

Skole og dagtilbudssektoren indstiller overfor Børne- og skoleudvalget, at klassedannelsen for kommende 0. årgang skoleåret 2021/2022 tages til efterretning og at rammerne for temadrøftelsen drøftes nærmere.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til møde i Børne- og Skoleudvalget 23. marts 2021

På Børne- og skoleudvalgets møde den 14. januar blev det aftalt at gennemføre en temadrøftelse af skoledistrikterne i april/maj med henblik på at drøfte forskellige løsningsmuligheder for skoleåret 2022-2023. På Børne- og Skoleudvalgets møde d. 4. marts orienterede sektorchefen om de konkrete indskrivningstal under gensidig orientering og udvalget bad forvaltningen om en sag om skoleindskrivning til aprilmødet. Efterfølgende er det aftalt at behandle spørgsmålet om indskrivning og skoledistrikter på et ekstraordinært udvalgsmøde den 23. marts 2021.

Skoledistrikterne følger af den nye skolestruktur

Med den nye skolestruktur fik Lolland Kommune igen selvstændige skoler med egne skoledistrikter. Det oprindelige forslag til ny skolestruktur indeholdt én skole i Nakskov gennem behandlingerne i Børne- og Skoleudvalget og i

udvalgets indstilling til Byrådet. Forslaget, som blev førstebehandlet af Byrådet i marts 2019, indeholdt således forslag om en enhedsskole i Nakskov med 2 afdelinger, Byskoleafdelingen og Stormarksafdelingen. Efter ønske herom i høringssvarene, blev der ved Byrådets endelige beslutning om skolestrukturen i juni 2019 truffet beslutning om 2 selvstændige skoler i Nakskov - Byskolen og Stormarksskolen.

Ved den efterfølgende beslutning om ny styrelsesvedtægt for skolevæsenet blev de endelige skoledistrikter fastlagt. Byskolens skoledistrikt blev her styrket gennem tillægelse af det tidligere Vestenskøvs skoledistrikt, som siden Vestenskøvs Skoles lukning havde været en del af Dannelunde skoledistrikt. Byskolens eget og nu større skoledistrikt skulle sikre et større og mere homogent elevgrundlag for Byskolen, ligesom det skulle søge at dæmme op for den store og mangeårige elevvandring fra Byskolen mod Stormarksskolen. Styrelsesvedtægterne blev godkendt af byrådet i december 2019.

‘Hegn’ om de enkelte skoler - og frit skolevalg inden for rammerne herfor

Folkeskolelovens regler om skoler og skoledistrikter sætter ‘hegn’ om de enkelte skoler - børn går i udgangspunktet i distriktsskolen.

Der er dog frit skolevalg men inden for de rammer, der fastlægges i de enkelte kommuner. I Lolland Kommune har rammerne for frit skolevalg været de samme siden 2007 og fastslår, at elever kan optages fra andre skoledistrikter, såfremt elevtallet i den enkelte klasse ikke overstiger 24. Er der flere, der ønsker en skole end der er pladser, anvendes følgende kriterier i prioriteret rækkefølge for optagelse af børn, der bor uden for skoledistriktet: 1) Distriktsbørn optages først, 2) Søskende til elever på skolen optages dernæst, 3) Nærmere boende går forud for fjernere boende. Herefter trækkes om nødvendigt lod.

Nakskøvs første år med den nye skolestruktur

Ved skoleindskrivningen til det første skoleår med den nye skolestruktur, 2020/2021, blev der to 0. klasser på Byskolen og én 0. klasse på Stormarksskolen. 22 elever havde søgt Stormarksskolen efter frit skolevalg. 7 elever fik godkendt deres ansøgning. 15 elever fik dermed afslag, hvoraf 14 blev indskrevet på Byskolen (distriktsskolen), og én flyttede til privatskole. Børne- og skoleudvalget drøftede udfordringerne med skoledistrikterne i Nakskov i januar, februar og april måned 2020 og fastholdt beslutningen om de eksisterende skoledistrikter, selvom 15 elever, der havde ønsket frit skolevalg dermed fik afslag.

De aktuelle indskrivningstal m.v. til kommende 0. klasser i Nakskov

Med de aktuelle indskrivningstal til kommende 0. klasser i Nakskov ligner situationen billedet fra sidste år:

- 27 elever har søgt Stormarksskolen efter frit skolevalg, heraf har 3 med søskende, der bor nærmest skolen, fået godkendt deres ansøgning.
- 24 elever har dermed fået afslag på frit skolevalg (9 af eleverne har søskende på skolen). Afslagene fordeler sig således:
 - 11 elever er indskrevet på Byskolen
 - 8 elever er flyttet til privatskoler
 - 2 elever er flyttet fra Byskolens skoledistrikt til Stormarksskolens
 - 1 er flyttet til Horslunde Landsbyordning
 - 2 er flyttet ud af Lolland Kommune

Pr. 1. marts 2021 har Byskolen herefter 29 elever til kommende 0. klasse og Stormarksskolen har 26 elever. Da det maksimale elevtal efter folkeskoleloven er 28 elever i klassen, får Byskolen herefter to 0.-klasser, og Stormarksskolen får én 0. klasse.

Muligheder for at ændre situationen i Nakskov

Situationen på skoleområdet i Nakskov med stor søgning til Stormarksskolen og lille søgning til Byskolen har været kendt længe, og år efter år har markant flere søgt Stormarksskolen end den havde pladser til, særligt fra Byskolen. Udvalget har drøftet problemstillingen grundigt i forbindelse med udarbejdelsen af styrelsesvedtægten og har drøftet forskellige muligheder for at "skære skoledistrikterne" så man øger børnegrundlaget i Stormarkens skoledistrikt, samtidig med ønsket om at sikre fundamentet for Byskolens fortsatte drift.

Resultatet af de vedtagne skoledistrikter er, at børnegrundlaget i Stormarkens distrikt samt søgningen til privatskoler i Stormarkens distrikt kun giver elever til én klasse. Børnegrundlaget i Byskolens distrikt giver udgangspunkt for to klasser, men der sker der fortsat en stor søgning om frit skolevalg fra Byskolens distrikt til Stormarken, hvor der med udgangspunkt i den nuværende styrelsesvedtægt må gives afslag.

Ønskes færre afslag på frit skolevalg i Nakskov, ses følgende greb at være mulige:

Ændring af rammerne for fri skolevalg - varigt eller for et enkelt år/"dispensation"

Rammerne for frit skolevalg blev oprindeligt fastlagt af Byrådet i april 2007 og har siden været uændrede. Reglerne refereres på bl.a. www.lolland.dk og i de skiftende styrelsesvedtægter for skolevæsenet, aktuelt i bilag 5. Byrådet kan ændre disse regler, varigt eller for et enkelt år/"dispensation". Ændringen kan indebære fx:

- frit optag, så alle ønsker om frit skolevalg imødekommes - varigt, alene for det kommende skoleår eller alene for kommende 0. klasser m.v.
- frit optag for alle børn, der har søskende på skolen - varigt, alene for det kommende skoleår eller alene for kommende 0. klasser m.v.

Sammenlægning af skolerne i Nakskov til en faseinddelt skole - en såkaldt "Maribo-model"

En "Maribomodel" vil indebære, at der vendes tilbage til det oprindelige forslag om én skole i Nakskov, med 2 afdelinger, og at alle elever har skolestart på samme fysiske skole og på et tidspunkt, fx. ved overgangen til 5., 6. eller 7. klasse, overgår til den anden afdeling. Modellen indebærer en fusion ledelsesmæssigt, bestyrelsesmæssigt, personalemæssigt og elevmæssigt, og det er netop fusionen af de to skolekulturer, der vurderes én gang for alle at kunne løse situationen i Nakskov.

En "Maribomodel" vil tidligst kunne implementeres ved skoleåret 2022-2023, og der kan være bygningsmæssige og personalemæssige konsekvenser, der skal belyses forud for en politisk beslutning. Der bør desuden ske en inddragelse af de berørte bestyrelser, MED-udvalg, elevråd, mv.

Forvaltningens anbefalinger:

1. Forvaltningen anbefaler at fastholde rammerne for frit skolevalg for kommende skoleår og dermed også indskrivningen af elever og antal klasser på de 2 skoler til kommende skoleår, som det er beskrevet ovenfor. Baggrunden er navnlig følgende:
 - Det, der er en fordel for Stormarksskolen ved at kunne oprette en klasse mere - som udtrykt gennem henvendelsen fra Stormarksskolens skolebestyrelse - er en tilsvarende ulempe for Byskolen
 - Eleverne til kommende 0. klasse starter 1. april i førskole. De børn, hvis forældre måtte vælge at benytte muligheden for at flytte deres barn fra Byskolen til Stormarksskolen, skal dermed starte med meget kort varsel på Stormarksskolen. Det indebærer flere udfordringer:
 - Det overgangsarbejde, der har foregået fra børnehave til skole, er sket i forhold til Byskolen. Stormarksskolen har dermed ikke fået den overlevering, som skal skabe viden hos medarbejderne om den enkelte elev ved skolestart
 - Elever, der får mulighed for at starte på Stormarksskolen med meget kort frist, vil blive mødt af et tilbud, der har haft meget kort tid til at forberede en god velkomst. Behovet for ro og tryghed omkring børnenes overgang fra børnehave til førskole kan blive vanskelig at sikre
 - Besluttet frit optag på Stormarksskolen, vil det efter alt at dømme efterlade Byskolen med én klasse, som tilmed potentielt bliver meget lille
 - Der skal som følge heraf med al sandsynlighed oprettes én klasse mere på Stormarksskolen og én klasse mindre på Byskolen. Dermed skal tildeling og skoleårets planlægning brydes op på de 2 skoler på et meget sent tidspunkt, ligesom der vil være overtallige medarbejdere på Byskolen og for få medarbejdere på Stormarksskolen. De personalemæssige konsekvenser for de to skolars børnehaveklasseledere skal håndteres på meget kort tid. Besluttet frit optag for elever med søskende, gøres opmærksom på, at der ikke findes nogen viden om, at forældre, der nu har skrevet deres børn ind i privatskole, vil ændre den beslutning.
 - At ændre rammerne for frit skolevalg et enkelt år, ændrer ikke den generelle udfordring i Nakskov.
 - En ændring i år vil skabe en forventning blandt kommende forældre om, at der også fremover vil være frit optag på Stormarksskolen.
 - Afhængig af forældrenes valg, vil der være en potentiel risiko for, at eleverne fordeler sig på fire klasser - to på Byskolen og to på Stormarksskolen. Dette vil medføre en ekstra omkostning på kr. 700.000 pr. skoleår, som udvalget skal finde finansieres til.
2. Forvaltningen anbefaler heller ikke generelt at ændre rammerne for frit skolevalg, som vil kunne træde i kraft fra skoleåret 22/23 uden ovenstående aktuelle udfordringer. Baggrunden er, at det behov for at fastholde et større og

mere homogent elevgrundlag for Byskolen, som er beskrevet ovenfor, fortsat gælder. Det er Byskoleledelsens vurdering, at det større og mere homogene elevgrundlag markant forbedrer Byskolens langsigtede grundvilkår, og der arbejdes målrettet på at ændre fortællingen om Byskolen. Fastholdelsen af rammerne for frit skolevalg vurderes dermed at være en forudsætning for videreudviklingen af et attraktivt skoletilbud på Byskolen. Samtidig vil der på længere sigt kunne blive pladsproblemer på Stormarksskolen.

3. Forvaltningen anbefaler samtidig, at udvalget arbejder videre med en proces, der leder frem til at skolerne i Nakskov fra skoleåret 22/23 ændres til en "Maribo-model".

Børne- og Skoleudvalget har på sit møde i januar besluttet en temadrøftelse i foråret om skoledistrikterne og frit skolevalg. Temadrøftelsen foreslås fastholdt med sigte på at drøfte en proces henimod en beslutning om en langsigtet og bæredygtig løsning.

Indstilling:

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller følgende til Børne- og Skoleudvalgets godkendelse:

1. Rammerne for frit skolevalg fastholdes
2. Udvalget har en temadrøftelse på sit møde i maj om frit skolevalg, skoledistrikterne og en langsigtet og bæredygtig løsning fra skoleåret 2022/2023.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, den 14. januar 2021, pkt. 4.

Fraværende: Tom Larsen, Haris Glamocak

Orienteringen taget til efterretning og rammerne for den kommende temadrøftelse blev drøftet. Temadrøftelsen gennemføres i april/maj.

Beslutning

Drøftet.

Der er enighed om, at en evt. ændring af styrelsesvedtægt handler om skoleindskrivningen til det kommende skoleår 2021-2022. Socialdemokratiet ønsker sagen rejst i Byrådet, da en ændring af styrelsesvedtægten er et byrådsanliggende.

Punkt 3: Forslag om ændrede lukkedage i dagtilbud

00.30.00-A00-5-20

Sagsfremstilling

Som led i budget-21 blev gennemført en besparelse i dagtilbud i form af ferielukning og lukkedage (BSU14). Konkret indebar spareforslaget, at "der holdes lukket i alle kommunes dagtilbud i de 2 uger i sommerferien, hvor der er færrest børn i pasningstilbud. Der skal jf. lovgrundlaget mindst et sted i kommunen tilbydes alternativ pasning i disse uger."

I en stor andel af høringssvarene til spareforslaget om de 2 ugers ferielukning udtrykkes bekymring for sårbare børn og familier med få ressourcer. Der henvises bl.a. til erfaringerne fra corona-nedlukningen i foråret, hvor der var stort fokus både nationalt og kommunalt på at få disse børn tilbage i tilbuddene.

Administrationen er på den baggrund blevet bedt om at fremlægge et fornyet forslag til lukkedage, som tager størst muligt hensyn til de opmærksomheder, som høringssvarene beskriver.

På den baggrund foreslås det, at de 10 lukkedage i daginstitutioner og dagplejen fordeles ud på året og placeres i de perioder og på de dage, hvor forældrene erfaringsmæssigt har mindst pasningsbehov, så de enkelte perioder med lukkedage bliver kortere. Modellen kendes fra andre kommuner, bl.a. Guldborgsund. Det foreslås endvidere, at der ikke ferielukkes i specialbørnehaven og i minigrupper.

Der tilbydes alternativ pasning på lukkedagene i én institution.

Konkret foreslås det, at de 10 lukkedage placeres således i 2021:

- De 3 hverdage inden påske
- 1. maj
- Dagen efter Kr. Himmelfart
- 27. - 31. december

I forvejen er der lukket Grundlovsdag og 24. december.

I 2021 er der hele 5 hverdage mellem jul og nytår inkl. nytårsaftensdag, mens der andre år er få hverdage mellem jul og nytår. Nogle år er 1. maj en lørdag eller en søndag. Der er med andre ord behov for år for år at placere de 10 lukkedage. I 2022 er der fx kun 4 hverdage i julen/nytåret inkl. 24. og 31. december, som begge falder på en lørdag, og samtidig er 1. maj en søndag.

Det foreslås derfor, at administrationen bemyndiges til at placere lukkedagene år for år. Lukkedagene vil blive offentliggjort i begyndelsen af det foregående år på kommunens hjemmeside. Lukkedagene vil blive placeret efter følgende principper:

- De 3 hverdage inden påske
- 1. maj, hvis den falder på en hverdag
- Dagen efter Kr. Himmelfart
- 24. december, hvis den falder på en hverdag
- 31. december, hvis den falder på en hverdag
- Herefter suppleres disse dage op til 10 dage, startende med dagene mellem jul og nytår og derefter evt. suppleret med 23. december og dernæst 22. december.

Administrationen fastlægger lukkedagene efter høring af forældrebestyrelserne i dagtilbudsområderne og landsbyordningsbestyrelserne.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser

Indstilling

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller, at

1. de 10 lukkedage i daginstitutioner og i dagplejen, der er besluttet som led i budget-21, placeres i løbet af året i stedet for som besluttet som 2 ugers sommerferielukning. Der ferielukkes ikke i specialbørnehaven og i minigrupper.
2. administrationen bemyndiges til - efter høring af forældrebestyrelserne i dagtilbudsområderne og landsbyordningsbestyrelserne - at fastlægge dagene år for år efter følgende principper:
 - De 3 hverdage inden påske
 - 1. maj, hvis den falder på en hverdag
 - Dagen efter Kr. Himmelfart
 - 24. december, hvis den falder på en hverdag
 - 31. december, hvis den falder på en hverdag
 - Herefter suppleres disse dage op til 10 dage, startende med dagene mellem jul og nytår og derefter evt. suppleret med 23. december og dernæst 22. december.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til det ekstraordinære møde i Børne- og Skoleudvalget den 23. marts 2021

Som led i budget-21-besparelserne blev indført 10 lukkedage i dagtilbud. Det blev samtidig besluttet, at der tilbydes alternativ pasning på lukkedagene i én institution.

Børne- og skoleudvalget har drøftet fordeling af lukkedagene flere gange og på Børne- og Skoleudvalgets møde i januar blev lukkedagene endeligt fordelt. Udvalget besluttede, at administrationen placerer 5 sammenhængende lukkedage i sommerferien 2021, og at administrationen placerer de øvrige dage i 2021 efter dialog med bestyrelser og MED-udvalg.

Lukkedagene er efterfølgende blevet fastlagt administrativt efter dialog med bestyrelserne og SektorMED. Valget faldt herefter på sommerferielukning i uge 29 og 5 dage i julen/nytår. Samtidig blev det besluttet, at nødpasningen i år varetages af Trekløveren i Nakskov i uge 29 og af Rydsmarken i Maribo i julen/nytår. Planen er, at opgaven skifter mellem institutionerne fra år til år, således at de større institutioner varetager nødpasningen i uge 29 og de mindre i julen/nytår, da vurderingen er, at flere forældre vil efterspørge nødpasning om sommeren end i julen/nytår. Planen meldes fremadrettet ud senest i januar af hensyn til forældres og medarbejderes ferieplanlægning.

Flere forældre har problematiseret, at nødpasningen kun tilbydes i Nakskov. Forældre fra den østlige del af Lolland Kommune skal køre langt for at få barnet nødpasnet og næste år vil forældre fra Vestlolland skulle køre langt. Ved overvejelserne om placering har administrationen drøftet muligheden for at placere nødpasningen midt i kommunen, fx. i Søllested. Udfordringen ved denne løsning er, at dermed vil **både** forældre fra Østlolland **og** Vestlolland skulle køre og børn fra de to byer udgør størstedelen af de passede børn.

Administrationen er blevet bedt om at belyse mulige alternativer:

Forslag 1

De 10 lukkedage fordeles ud på året og placeres i de perioder og på de dage, hvor forældrene erfaringsmæssigt har mindst pasningsbehov, så de enkelte perioder med lukkedage bliver kortere. Modellen kendes fra andre kommuner, bl.a. Guldborgsund.

Konkret foreslås det, at de 10 lukkedage placeres således i 2021:

- De 3 hverdage inden påske
- 1. maj
- Dagen efter Kr. Himmelfart
- 27. - 31. december

I forvejen er der lukket Grundlovsdag og 24. december.

Modellen vil medføre, at det er i kortere perioder eller enkeltdage, at forældre skal transportere deres børn til nødpasning. Samtidig vurderes det, at flere forældre kan klare sig uden nødpasning end når der er ferielukket en uge om sommeren, hvor de, der ikke har ferie, alle vil have behovet. Nødpasningen vil foregå på én institution i kommunen.

Forslaget er identisk med den model, som administrationen indstillede i januar.

Forslag 2

Der tilbydes nødpasning i både Maribo og Nakskov.

Baseret på de forudsætninger, som spareforslaget om lukkedagene hvilede på, vil det være forbundet med en årlig merudgift på 110.000 kr. at tilbyde nødpasning 2 steder. Forudsætningen for beregningen er, at nødpasningen kan organiseres med 5 medarbejdere i åbningstiden hvert sted, hvilket vil muliggøre op til 40 børn i nødpasningen hvert sted.

Forslaget skal i givet fald oversendes til forligspartierne bag budgetforliget, da forslaget ændrer Byrådets beslutning om budget-21.

Indstilling

Skole- og Dagtilbud indstiller forslag 1 til godkendelse.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 3. december 2020, pkt. 5

Sagen genbehandles i januar 2021

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 14. januar 2021, pkt. 6

Fraværende: Tom Larsen, Haris Glamocak

Udvalget besluttede, at administrationen placerer 5 sammenhængende lukkedage i sommerferien 2021 og at administrationen placerer de øvrige dage i 2021 efter dialog med bestyrelser og MED-udvalg.

Beslutning

Udvalget besluttede, at man i 2021 vil holde åbent i en institution i Maribo ud over den planlagte institution i Nakskov. Finansieringen af denne løsning skal ske inden for udvalgets egen ramme og et forslag til finansiering kommer til behandling på maj-mødet.

Punkt 4: Lukket:

00.01.00-G01-328-20