

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 09-01-2018

Mødedato Tirsdag d. 09. januar 2018 kl. 15:00

Mødested Jobcenter Lolland, Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Præsentation af Lolland Kommunes Sektor for Social og Arbejdsmarked.....	4
Præsentation af inspirationsmateriale til kommende politiske drøftelser.....	6
Mødeplan for første halvår af 2018.....	8
Program til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets seminar d. 8. - 9. februar 2018.....	9
Orientering om ny boligsocial helhedsplan i Nakskov og Maribo.....	11
Åben orientering.....	14
Lukket: Lukket orientering.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00G01-0416

sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden

J.nr.: 00.01.00G01-0416 Sagsnr.: 360525 Initialer: ANHA punkt

Brevid.: 4055946

Sagsfremstilling:

Godkendelse af dagsorden til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 9. januar 2018.

Økonomi:

-

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

-

Høring/udtalelse:

-

Indstilling:

-

Sagen afgøres af:

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 09-01-2018

Godkendt.

Tobias Dinesen deltog ikke i behandlingen af punktet.

Punkt 2: Præsentation af Lolland Kommunes Sektor for Social og Arbejdsmarked

00.22.00A00-0023

sagsfremstilling

2. Præsentation af Lolland Kommunes Sektor for Social og Arbejdsmarked

J.nr.: 00.22.00A00-0023 Sagsnr.: 360643 Initialer: BOGE punkt

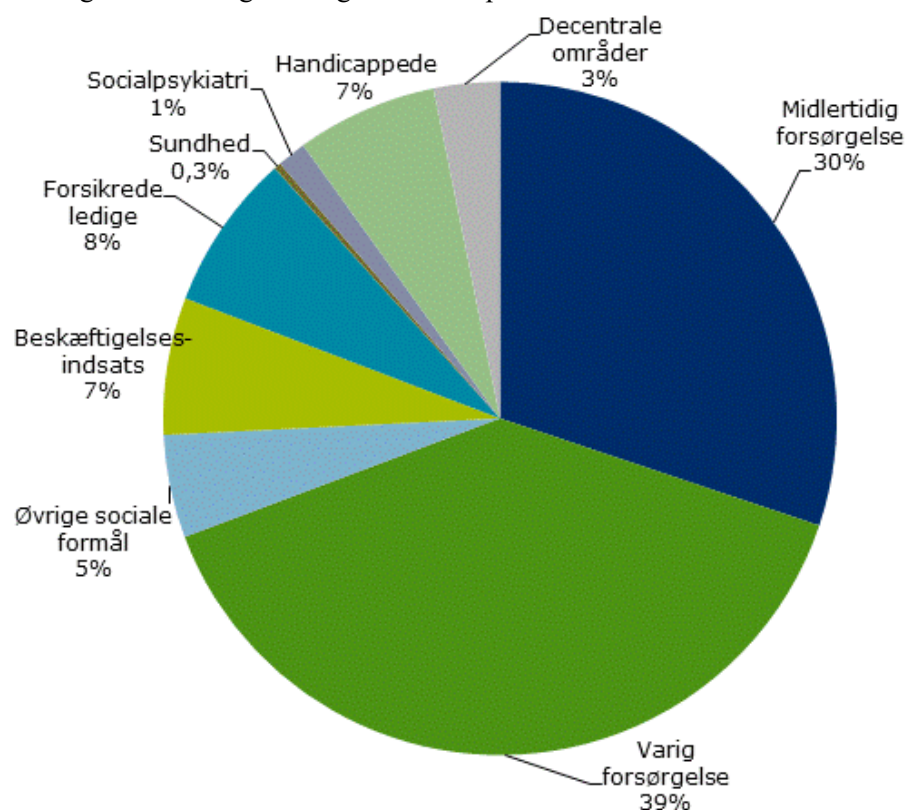
Brevid.: 4057657

Sagsfremstilling:

I forbindelse med konstitueringen af det nuværende Byråd for perioden 2018-2021 er der sket en ændring i udvalgsstrukturen i forhold til den tidligere byrådsperiode.

Det tidligere Social- og Psykiatriudvalg er blevet nedlagt og Udvalgets opgaver er blevet fordelt mellem Ældre og Sundhedsudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget. Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har derved overtaget de opgaver, der er målrettet borgere under folkepensionsalderen, der enten har eller som gennem en rehabiliterende indsats forventes at kunne få et beskæftigelsespotentiale.

Sektor for Social og Arbejdsmarked fremlægger hermed en oversigt over Udvalgets ansvarsområder samt en skematisk oversigt over Udvalgets budget for 2018 på 1.082.182 mio. kr..



Økonomi:

-

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

-

Høring/udtalelse:

-

Indstilling:

Til orientering.

Sagen afgøres af:

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 09-01-2018

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Præsentation af Social og Arbejdsmarked

Punkt 3: Præsentation af inspirationsmateriale til kommende politiske drøftelser

00.22.00A00-0023

sagsfremstilling

3. Præsentation af inspirationsmateriale til kommende politiske drøftelser

J.nr.: 00.22.00A00-0023 Sagsnr.: 360643 Initialer: BOGE punkt
Brevid.: 4057643

Sagsfremstilling:

I den politiske aftale, der er indgået mellem konstitueringspartierne Socialdemokratiet, Venstre, Dansk Folkeparti og Socialistisk Folkeparti for perioden 2018-2021, fremgår det bl.a.

- at Udvalget vil have et særligt fokus på gruppe af unge mellem 15 og 30, der har forladt grundskolen, men ikke er i uddannelse eller beskæftigelse samt,
- at Udvalget skal foretage en vurdering af omkostningseffektivitet og tilbudsvifte på døgn- og dagtilbuddene samt på de socialpsykiatriske tilbud,
- at den særlige indsats i forhold til arbejdskraftbehovet på Femernbyggeriet ligeledes vil være i fokus. Herunder den endelige etablering af Femern Agency, der på tværs af myndigheder skal løse denne opgave.

Sektor for Social og Arbejdsmarked fremlægger hermed til inspiration til Udvalgets kommende drøftelser:

1. Rockwool Fondens nyhedsbrev fra oktober 2017 og publikationen *Hvad ved vi om udsatte unge* ligeledes fra oktober 2017, samt
2. KL's inspirationskatalog *Effektiv drift af sociale tilbud* fra 2016.
3. KL's udspil til regeringen *Mere arbejdskraft* fra 2015

Ad 1:

Rockwool Fondens Forskningsenheds undersøgelse viser, at andelen af udsatte unge, der normalt varierer med konjunkturerne, p.t. har bidt sig fast på et højt niveau.

På baggrund af Forskningsenhedens analyser afdækkes dele af det kompleks, der bedst kan betegnes som et samfundsmæssigt strukturelt problem. I undersøgelsen inddrages forhold som betydningen af fædres kriminalitet, anbringelse uden for hjemmet, frafald på erhvervsuddannelserne, ungdomskriminalitet og betydningen af, hvor i landet man bor.

Undersøgelsen fokuserer tillige på den sociale arv og på mulighederne for social- og uddannelsesmæssig mobilitet.

Undersøgelsen dokumenterer også, at mange udsatte unge er konfronteret med særdeles sammensatte problemer i form af psykisk sygdom, kriminalitet, stofmisbrug og tidlig graviditet.

Ad 2:

KL har udarbejdet en analyse af området for sociale tilbud, der viser, at det er muligt samlet set at opnå en mere effektiv drift af de ca. 2.200 sociale tilbud, der findes på landsplan. Med afsæt i analysen er der derfor udarbejdet et inspirationskatalog, som samler erfaringerne på tværs af en række sociale tilbud.

Analysen identificerer følgende tre overordnede områder, hvor det vil være muligt, at lade sig inspirere af andre med henblik på at opnå en mere effektiv drift:

Konsolidering af funktioner

Centralisering af administrations- og ledelsesfunktioner kan bidrage til en mere effektiv ressourceanvendelse samt øget professionalisering og kvalitet i opgavevaretagelsen.

Tilbudsstørrelse og normering

Analysen viser klare tendenser til, at større enheder kan opnå en række stordriftsfordele. De medvirkende driftsherrer og tilbud peger stort set samstemmende på, at botilbuddene som minimum bør have mellem 12 og 20 pladser for, at det kan lade sig gøre at drive et tilbud økonomisk og fagligt mest effektivt.

Planlægning af arbejdstid

Løn til fagpersonale udgør langt hovedparten af de samlede udgifter til området. Erfaringerne fra de tilbud, der har arbejdet med at nedbringe den del af medarbejdernes tid, der ikke bruges sammen med borgerne, indikerer, at der er betydelige gevinster at hente ved at arbejde målrettet med tidsanvendelse på tilbuddene, herunder nedbringelse af overlap, mødeafvikling og bedre dokumentation, sygefravær mv.

Ad 3:

KL's udspil til regeringen *Mere arbejdskraft* fra 2015 satte fokus på, at kvalificeret arbejdskraft skal sikre vækst og velfærd.

Eksporten, industriproduktionen og beskæftigelsen stiger. Ledigheden falder og forbrugernes forventninger til deres fremtidige økonomiske situation ligger tæt på niveauet før finanskrisen. Økonomisk vækst er afgørende for, at Danmark kan opretholde et højt velstandsniveau; men det begyndende opsving kan komme i fare, fordi en mangel på kvalificeret arbejdskraft kan blive en barriere for, at opsvinget slår fuldt igennem.

KL havde i udspillet følgende anbefalinger til regeringen, der stadig er relevante:

- Reformer skal øge arbejdsudbuddet – også blandt ledige på kanten af arbejdsmarkedet.
- Styrket mobilitet og rådighed skal sikre arbejdskraft i hele landet.
- Uddannelsessystemet skal bidrage til et øget udbud af kvalificeret arbejdskraft.
- Ydelsesreform skal sikre incitamenter til at arbejde.
- Svage ledige skal sikres adgang til arbejdsmarkedet.
- Let adgang til udenlandsk arbejdskraft.
- Flygtninge som arbejdskraftpotentiale.

Økonomi:

-

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

-

Høring/udtalelse:

-

Indstilling:

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget bruger det fremlagte materiale til inspiration til videre drøftelser.

Sagen afgøres af:

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 09-01-2018

Godkendt. Materialet inddrages i de videre drøftelser.

Bilag

Rockwool Fonden. Andelen-af-udsatte-unge-varierer-med-konjunkturerne

Rockwool Fonden. Hvad-ved-vi-om-udsatte-unge

KL. Inspirationskatalog 2016

KL. Mere Arbejdskraft

Punkt 4: Mødeplan for første halvår af 2018

00.22.00A00-0023

sagsfremstilling

4. Mødeplan for første halvår af 2018

J.nr.: 00.22.00A00-0023 Sagsnr.: 360643 Initialer: BOGE punkt
Brevid.: 4057669

Sagsfremstilling:

Sektor for Social og Arbejdsmarked fremlægger udkast til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets mødeplan for det første halvår af 2018.

Økonomi:

-

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

-

Høring/udtalelse:

-

Indstilling:

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget drøfter og godkender udkastet til mødeplan.

Sagen afgøres af:

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 09-01-2018

Mødeplanen blev godkendt. Dog flyttes udvalgsmødet den 6. februar til den 8. februar i forbindelse med seminaret.

Bilag

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget mødeplan 1. halvår 2018

Punkt 5: Program til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets seminar d. 8. – 9. februar 2018

00.22.00P35-0001

sagsfremstilling

5. Program til Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets seminar d. 8. – 9. februar 2018

J.nr.: 00.22.00P35-0001 Sagsnr.: 360646 Initialer: BOGE punkt
Brevi.d.: 4057682

Sagsfremstilling:

Sektor for Social og Arbejdsmarked foreslår, at Udvalget afholder et seminar d. 8. – 9. februar 2018 og fremlægger hermed 2 forslag til program.

Begge forslag forsøger at favne Udvalgets store ansvarsområde, så der bliver mulighed for dialog om både socialområdet og arbejdsmarkedsområdet. Den væsentligste forskel på forslag A og B er, at cand.jur. Anita Klindt fra Klindt Consult foreslår at holde oplæg om konsekvenserne af den nye Servicelov i forslag B.

Forslag A (12-12 seminar)

Torsdag d. 8. februar 2018

12.00 Ankomst og frokost

13.00 Sammenhængen mellem den nye servicelov og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

14.00 Tilbudsstrukturen på social- og psykiatriområdet i Lolland Kommune

15.00 Kaffepause

15.30 Unge i Lolland Kommune

16.30 Pause

16.45 Kort udvalgs møde

17.45 Pause

18.00 Middag og socialt samvær

Fredag d. 9. februar 2018

08.00 Morgenmad

09.00 Rekruttering af arbejdskraft og Femern Agency

10.00 En ny vinkel på social- og arbejdsmarkedsområdet

12.00 Frokost og hjemrejse

Forslag B (8.30-13 seminar)

Torsdag d. 8. februar 2018

08.30 Ankomst og morgenmad

09.00 Konsekvenserne af den nye servicelov ved cand.jur. Anita Klindt fra Klindt Consult

10.30 Pause

11.00 Drøftelse af sammenhængen mellem den nye servicelov og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

12.00 Frokost

13.00 Tilbudsstrukturen på social- og psykiatriområdet i Lolland Kommune

14.30 Kaffepause

15.00 Rekruttering af arbejdskraft og Femern Agency

16.30 Pause

16.45 Kort udvalgs møde

17.45 Pause

18.00 Middag og socialt samvær

Fredag d. 9. februar 2018

08.00 Morgenmad

09.00 Unge i Lolland Kommune

10.00 Pause

10.15 En ny vinkel på social og arbejdsmarkedsområdet

12.00 Frokost

13.00 Afslutning og hjemrejse

Økonomi:

-

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

-

Høring/udtalelse:

-

Indstilling:

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget beslutter at afholde et seminar, og anbefaler model B.

Sagen afgøres af:

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 09-01-2018

Modul B blev godkendt. Seminaret er med overnatning.

Punkt 6: Orientering om ny boligsocial helhedsplan i Nakskov og Maribo

03.30.05G01-0003

sagsfremstilling

6. Orientering om ny boligsocial helhedsplan i Nakskov og Maribo

J.nr.: 03.30.05G01-0003 Sagsnr.: 360469 Initialer: CEBJO punkt

Brevid.: 4055764

Sagsfremstilling:

Udsatte almene boligområder kan søge tilskud i Landsbyggefonden til en boligsocial indsats (en såkaldt boligsocial helhedsplan), hvis området har alvorlige udfordringer af boligsocial og økonomisk karakter.

Landsbyggefonden medfinansierer op til 75 % af en helhedsplan og de resterende minimum 25% finansieres af kommune og boligorganisation sammen.

Landsbyggefondens 2015-18-pulje dækker arbejdet med indsatser indenfor temaerne:

- Forebyggelse og forældreansvar
- Uddannelse og beskæftigelse
- Tryghed og trivsel
- Kriminalitetsforebyggelse

For at kickstarte dialogen omkring evt. ny helhedsplan udviklede administrationen i efteråret 2016 et boligsocialt screeningsværktøj. Det lå til grund for at 13 boligafdelinger i Lolland Kommune søgte om en prækvalifikation til ny boligsocial helhedsplan. Landsbyggefonden prækvalificerede i april 2017 5 af de 13 afdelinger. Der er tale om Østre Park og Blæsenborgparken, tilhørende Boligforeningen Lolland, samt Nørrevænget 1 & 2, tilhørende Nakskov Almene Boligselskab og Birkevænget, tilhørende Lejerbo Lolland.

Kongeledet, Sognefogedvænget og Syltholmsparken i Rødbyhavn har også tidligere været omfattet af en boligsocial helhedsplan. Beboersammensætningen har dog i den geografi ændret sig således, at der i Landsbyggefondens optik er for få under 35-årige, der er fondens primære målgruppe, og områderne blev således ikke prækvalificeret til ny helhedsplan.

Proces

Økonomiudvalget har den 19. januar 2017 godkendt at arbejdet med ny boligsocial helhedsplan igangsættes. De nuværende helhedsplaner i Nakskov og Maribo er af flere omgange forlænget og processen hen imod en fælles boligsocial helhedsplan for Maribo og Nakskov er i fuld gang, og ventes at munde ud i en ny plan med opstart 1.4.2018. Hen over sommeren 2017 har der fundet inddragelse af fagmedarbejdere og beboerdemokratiske organer sted, med henblik på at kortlægge udfordringerne lokalt og målgruppespecifikt, for herefter at kunne zoome ind på indsats- og aktivitetsbehov i forhold til at arbejde med den sociale omstilling i de 5 boligområder. Henover efteråret 2017 har det tillige været en dataindhentning af kommunale fagdata såvel som boligsociale nøgletal til underbygning af problemkomplekser og bestemmelse af målgrupper samt generering af mål og succeskriterier.

I januar 2018 finder der strategiske samarbejds møder sted på administrativt niveau med henblik på at kortlægge snitflader, roller, leverancer mv.

Indhold i plan

Helhedsplanen kommer til at bestå af 3 delaftaler indeholdende forskellige aktiviteter:

1) Delaftale forebyggelse og forældreansvar med aktiviteterne:

- Familiekurser
- Socialfaglig og frivillig mentor
- Børnecafé i Østre Park
- Startbolig i Blæsenborgparken
- Fritidsaktiviteter i boligområdet
- Bemandet værested i Birkevænget for kriminalitetstruede unge

2) Uddannelse og beskæftigelse med aktiviteterne:

- Fritidsjob og lommepengeprojekt
- Studiegruppe og lektiecafé
- Uddannelsesvejledning
- Helhedsplanen som virksomhedscenter

3) Tryghed og trivsel med aktiviteterne:

- Naboskabet
- Råd til husleje
- Bekymret for en beboer og konfliktmægling

Organisering

Det er et krav fra Landsbyggefonden, at en entydig ledelse skal opprioriteres i helhedsplanerne, for at sikre, at der arbejdes mod det samme mål, og der skal sikres fremdrift og effektivitet i helhedsplanerne inden for de prioriterede områder. Der skal med andre ord ske en professionalisering af det boligsociale arbejde, der tillige koncentrerer om indsatser målrettet børn, unge og familier.

Der er i Lolland Kommune nedsat en styregruppe for helhedsplanen, hvor direktionen er repræsenteret på linje med direktører og forretningsfører i boligforeningerne. Der er endvidere nedsat en politisk følgegruppe med kommunalpolitiske repræsentanter fra Økonomiudvalget (Holger Schou Rasmussen, Henrik Høegh og Thomas Østergaard) samt beboerdemokratisk repræsentation. Herudover er der nedsat en faglig administrativ følgegruppe med bred repræsentation fra relevante fagsektorer.

Økonomi

Landsbyggefonden finansierer op til 75 %, hvilket betyder at der skal bidrages med mindst 25 % i medfinansiering. Den lokale medfinansiering skal bestå i tilskud fra f.eks. boligorganisationens arbejdskapital og dispositionsfond, tilskud fra den stedlige kommune, fra lokale samarbejdspartnere m.v. Medfinansieringen behøver ikke alene at optræde som kontante bidrag, men kan også godt gives f.eks. i form af medarbejdertimer for medarbejdere, som reelt arbejder i projektet, eller i form af værdien af lokaleleje, hvor lokalerne indgår i projektet.

Økonomiudvalget godkendte den 17. august 2017 medfinansieringen af den nye boligsociale helhedsplan sker ved en kombination af kontant beløb i størrelsesordenen 1,25 mio. kr. i den 4 årige periode samt fagmedarbejder timer (uden for ordinær drift) for 1,25 mio. kr.

Plan for den videre politiske behandling

Udarbejdelsesprocessen omkring den nye helhedsplan er nu så langt, at det er relevant med en politisk inddragelse, i første omgang en orientering om projektet i de relevante fagudvalg i kommunen i januar 2018. Udpegningen til politisk følgegruppe var på listen over pladser i konstitueringen, og sker med virkning fra 1. januar 2018.

Helhedsplanen skal godkendes i de 3 organisationsbestyrelser, 5 afdelingsbestyrelser og 5 afdelingsmøder i januar-februar 2018. Den kommunale godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet finder sted i marts 2018. Landsbyggefondens endelige godkendelse kommer til at finde sted parallelt med den kommunale, nemlig i marts 2018.

Helhedsplanens sammenhæng med øvrige kommunale planer

Helhedsplanen er et godt eksempel på en tværgående indsats med en vigtig strategisk betydning, både administrativt og politisk.

Den kommende helhedsplan spiller op i mod kommunes Plan- og Udviklingsstrategi, hvor social omstilling er i fokus med en målsætning om en stærk næste generation. Desuden Beskæftigelsesstrategi 2018, der blandt andet sigter efter at støtte kommunens borgere i at få eller bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet. Herunder at flere unge skal have en uddannelse og at borgere i udkanten af arbejdsmarkedet skal tættere på arbejdsmarkedet. Herudover har kommunen en politisk forankret 'Tidlig indsats' strategi, hvor der er særligt vægt på den forebyggende indsats tidlige indsats både i forhold til tidlig i alder og tidlig indsats i forhold til problemets opståen.

I forbindelse med budgetforlig 2018 har kommunen bevilliget en særlig indsats til UNG Lolland som er en forløber til FGU med satsning på to spor hhv. et uddannelsesspor og et beskæftigelsesspor for unge ml 15 og 25 år. Helhedsplanen kommer også til at lægge sig på begge sider af denne indsats.

Byrådet har desuden i efteråret 2017 godkendt principprogram for ny politik på almenboligområdet, hvor hovedgrebene er at sikre en bæredygtig sektor og arbejde med social omstilling. Det er et mål i kommunens udsatte boligområder at der skabes velfungerende bysamfund, hvor beboersammensætningen løftes positivt.

Økonomi:

Sagen har ingen umiddelbare kommunaløkonomiske konsekvenser.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag:

Landsbyggefondens regulativ 2015-18 pulje med tilhørende vejledning.

Lov om almene boliger

Landsbyggefondens regulativ om særlig driftsstøtte

Høring/udtalelse:

-

Indstilling:

Strategi- og Direktionssekretariatet og Direktionen indstiller, at diverse fagudvalg minus Teknisk Udvalg tager sagen til orienteringen.

Sagen afgøres af:

-

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 09-01-2018

Orienteringen taget til efterretning. Udvalget har følgende opmærksomhedspunkter:

- helhedsplanens aktiviteter skal kobles til kommunens indsatser på sundheds-, social og beskæftigelsesområdet

- beboere med anden etnisk baggrund skal inddrages i aktiviteterne

Punkt 7: Åben orientering

00.01.00G01-0416

sagsfremstilling

7. Åben orientering

J.nr.: 00.01.00G01-0416 Sagsnr.: 360525 Initialer: ANHA punkt
Brevid.: 4055947

Sagsfremstilling:

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 09-01-2018

· Reception den 2. februar 2018

Punkt 8: Lukket: Lukket orientering

00.01.00G01-0416