

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2018 - 2021 d. 31-03-2020

Mødedato Tirsdag d. 31. marts 2020 kl. 15:00

Mødested Skypemøde - ved fremmøde Rådhuset lokale 125

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetopfølgning 29. februar 2020.....	4
Beskæftigelsesministeriets decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de sociale regns	8
Udlændinge- og Integrationsministeriets decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de	10
Revideret kvalitetsstandard for STU 2020.....	12
Kvartalsopfølgning på Ungeindsatsen (KUI).....	17
Ansættelse af erhvervsplaymaker.....	19
Temadrøftelse: Beskæftigelsesstrategi 2021	22
Status på handleplan vedrørende implementering af styrket visitationspraksis.....	24
Orientering om status på tilpasning af STU-tilbuddet i Hunseby.....	26
Godkendelse af høringssvar vedr. Rammeaftale 2021 og 2022.....	27
Åben orientering.....	29
Lukket:	30

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-35-19

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden til møde i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 31. marts 2020.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Budgetopfølgning 29. februar 2020

00.32.00-G01-6-20

Sagsfremstilling

Forventet regnskab viser et merforbrug på 18,6 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget på 1.084,7 mio.kr. Det fordeler sig med et merforbrug på 27,4 mio. kr. på arbejdsmarkedsområdet, et mindre forbrug på socialpsykiatri- og handicapområdet på 6,2 mio. kr. samt et forventet mindre forbrug på 2,7 mio. kr. på de decentrale områder.

Merforbruget er på vurdering af 2 måneders forbrug og dermed forbundet med stor usikkerhed. Dog skal det bemærkes, at også årsregnskabet for 2019 ligger til grund for vurderingen af det forventede resultat.

I regnskabet for 2019 sås ligeledes en stagnation i udviklingen af borgere på offentlig forsørgelse fra 3. Kvartal.

Særligt er følgende parametre forbundet med stor usikkerhed:

- Udviklingen af Coronavirussen, og hvilken betydning det får for ledigheden
- Ansøgninger til seniorpensionen
- Netto tilflytning af borgere på offentlig kommunal forsørgelse
- Forventet start af Femern-projektet

Ændringerne fra det korrigerede budget til det forventede regnskab fordeler sig således:

Beløb i 1.000 kr. netto	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Forventede afvigelser*
Social- og Arbejdsmarkedsudvalget - Drift	1.084.742	1.103.306	18.564
Centrale områder i alt	1.043.092	1.064.456	21.364
Sygedagpenge	68.752	65.752	-3.000
Kontanthjælp	120.562	116.562	-4.000
Ressourceforløb	44.846	41.846	-3.000
Ledighedsydelse	27.816	24.816	-3.000
Fleksjob	65.450	70.450	5.000
Førtidspension	353.786	359.786	6.000
Seniorpension	0	23.420	23.420
Kommunal beskæftigelsesindsats	41.206	46.206	5.000
Seniorjob	8.177	6.177	-2.000

Medfinansiering forsikrede ledige	63.211	66.211	3.000
Beskyttet beskæftigelse §103	6.983	6.683	-300
Botilbud Horslunde §107	-795	0	795
Merudgifter §100	2.111	1.511	-600
Refusioner fra staten § 100	-1.018	-818	200
Refusioner fra staten §§ 109 & 110	-7.785	-7.385	400
Refusioner fra staten § 107, integration	0	-2.000	-2.000
Mellemkommunale betalinger §85, §103, STU/§107,§109,§110	60.562	55.862	-4.700
Projekt: Broen til bedre sundhed "Væk fra Alkoholsporet"	0	149	149
Decentrale områder i alt	41.650	38.850	-2.800
Ramme	15.899	14.599	-1.300
Takst	699	499	-200
Ramme	11.299	12.099	800
Takst	212	-988	-1.200
Ramme	13.951	13.051	-900

I opstillingen er det kun ændringer, der indgår iforhold til hele regnskabsopstillingen, som kan ses i bilaget Regskabsopfølgning pr. 29.2.2020.

På arbejdsmarkedsområdet med et forventet merforbrug på 27,4 mio. kr. er det primært den nye seniorpension, der blev vedtaget i december 2019, og en forsat stigning af flexjob og førtidspension, som udgør stigningen i udgiftsbehovet.

Hovedparten af ansøgningerne til seniorpension kommer fra andre forsørgelses kategorier, hvilket afspejles i det forventede regnskab.

Ændringerne i forventningerne til regnskabet dækker bl.a. over følgende:

Midlertidig forsørgelse: -10,0 mio.kr.

På områderne sygedagpenge, kontanthjælp og ressourceforløb, er der en del som er i kategorien der har søgt seniorpension og derfor ændre status fra midlertidig forsørgelse til varig forsørgelse.

Varig forsørgelse: +31,420 mio. kr.

Flexjob: +5,0 mio.kr. Den nye fleksjobordning betød, at vi igennem hele 2019 så, at flere end forventet kom i fleksjobordning, og ligeledes at den nye ordning betød, at kommunens andel af udgifterne blev forhøjet. Hævelsen af pensionsalderen har også en negativ betydning.

Førtidspensioner: +6,0 mio. kr. Som følge af tilbagetrækningsreformen vil antallet af førtidspensioner stige i årene frem til 2022. Ligeledes så vi i 2019, en tilgang af førtidspensioner på 56 personer, som var tilflyttet til kommunen.

Denne stigning får betydning i regnskabet 2020 og fremadrettet.

Seniorpension: +23.420 mio. kr.

Den 27. december 2019 blev lovforslaget om indførelse af seniorpension vedtaget, med ikrafttrædelse pr. 1. januar 2020.

Ud fra de modtagende ansøgninger pr. 1. marts 2020 er der udarbejdet en fremskrivning/effektudregning på betydning af seniorpensionen. Udgifterne til seniorpension forventes at blive 23.420 mio. kr. med en nettoeffekt på 9,3 mio.kr. i forhold til, at hovedparten af tilkendte seniorpensioner kommer fra andre forsørgelses kategorier.

Kommunal beskæftigelsesindsats: +5 mio.kr.

Udgifterne til beskæftigelsesindsatsen forventes at ligge 5 mio. kr. over budgettet pga. de planlagte aktiviteter på området, bla. aktiviteter ifb. med Femern:

Kommunal beskæftigelsesindsats	Budget 2020 i mio. kr.	Heraf Femern 2020 mio. kr.	Heraf STAR midler (eksternt)
Uddannelseskøb	13,5	5,0	2,0
Kompetencecenter Krogsbølle	10,5	2,0	
Ungeindsats	5,5		
Sygedagpenge og ledighedsydelse	10,0		
Virksomhedsmentorer	3,0		
Mentorer i jobcenter	3,5		
Park og vej aktivering	2,0		
I alt	48,0	7,0	2,0

Psykiatri og Handicapområdet forventer en mindredrift på 6,2 mio.kr., dels på de mellemkommunale betalinger, STU samt indtægter på statsrefusion.

Økonomi

Der søges tillægsbevilling på 0,123 mio.kr., overflytning af budget fra Børn og Skoleudvalget til Social og Arbejdsmarkedsudvalget, fejlindberetning af løn til sundhedskartellets personale.

Indstilling

Økonomisektoren indstiller

1. at Social og Arbejdsmarkedsudvalget søger Økonomiudvalget og Byrådet om at omplacere 0,123 mio. kr. fra Børn og skoleudvalget til Social og Arbejdsmarkedsudvalget , vedrørende rettelse af en fejl i lønbudgettet
2. at udvalget tager budgetopfølgningen til efterretning.

Sagen afgøres af

Byrådet

Beslutning

Ad. 1 Godkendt.

Ad. 2 Taget til efterretning.

Bilag

Betydning af Seniorpension

Budgetopfølgning pr. 29. februar 2020

Punkt 3: Beskæftigelsesministeriets decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de sociale regnskaber for 2018

15.00.00-Ø36-1-20

Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har på vegne af Beskæftigelsesministeriet d. 20. december 2019 fremsendt decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de sociale regnskaber for 2018 på områder med statsrefusion for Lolland Kommune.

STAR har alene taget stilling til revisors bemærkninger af betydning for statsrefusion og tilskud på Beskæftigelsesministeriets sagsområder.

Resultatet af gennemgangen på Beskæftigelsesministeriets område:

- Kommunens revisor har ikke haft forbehold på Beskæftigelsesministeriets område.
- STAR vurderer det dog som kritisabelt, at der igen er revisionsbemærkninger på områderne ledighedsydelse, sygedagpenge og jobafklaring om hhv. forsinkelse i forelæggelse i rehabiliteringsteamet og generel forsinkelse i opfølgningen.
- Der er desuden revisionsbemærkninger på området revalidering vedrørende rettidighed.
- Det er ministeriets opfattelse, at der ikke forelægger en dækkende redegørelse for initiativer, som skal rette op på sagsbehandlingen. Derfor har STAR udbedt sig en detaljeret redegørelse fra kommunen om hvilke initiativer, der er eller vil blive iværksat for at rette op på sagsbehandlingen inden for ovennævnte områder.

Jobcenter Lolland har fokus på rettidighed i alle sagstyper og arbejder løbende på at sikre, at der ikke opstår forsinkelser i sagsbehandlingen. Sektor for Social og Arbejdsmarked har fremsendt en detaljeret redegørelse til STAR, hvor Jobcentret gør rede for de initiativer, der allerede er iværksat, og for de initiativer, som Jobcentret har planlagt for at rette op på sagsbehandlingen på ovennævnte områder. Redegørelsen er vedlagt som bilag til sagsfremstillingen.

Hovedpunkterne i den ekstra indsats som nu iværksættes med henblik på at rette op på sagsbehandlingen består i:

- 1) en udvidelse i antallet af møder i rehabiliteringsteamet fra 48 til 60 årlige møder med tilhørende fast kvalitetssikring af, at forelæggelsesfristen på 4 uger overholdes
 - 2) at alle såkaldte 0-stillende samtaler registreres korrekt i fagsystemet. Erfaringsvist sker der løbende fejlregistreringer, som bidrager til, at den samlede rettidighed ikke overholdes, selvom den enkelte samtale faktisk har været afholdt rettidigt.
 - 3) en tæt og hyppig opfølgning på iværksatte indsatser og effekten heraf ved team- og sparringsmøder samt indkøb af digitalt system til detaljeret støtte for opfølgningen på både medarbejderniveau og aggregeret niveau
 - 4) en tæt kontakt til Arbejdsmarkedskontor Øst i forhold til rådgivning om eventuel iværksættelse af yderligere initiativer
- I decisionsskrivelsen bemærker STAR desuden, at området tilskud til hjælpemidler og befordringsgodtgørelse m.v. ikke generelt er blevet administreret i overensstemmelse med lovgivningen. Styrelsen forventer, at kommunen tilvejebringer den nødvendige kvalitet i sagsbehandlingen. Styrelsen forventer, at det fremgår af næste års beretning, hvordan kommunen har fulgt op på området.

Jobcenter Lolland arbejder løbende på at sikre den nødvendige kvalitet i sagsbehandlingen og vil derfor også have fokus på, at tilskud til hjælpemidler og befordringsgodtgørelse bliver administreret i overensstemmelse med

lovgivningen.

Opfølgning på tidligere beretninger:

- Styrelsen bemærker, at revisionsbemærkningen fra sidste år om manglende økonomisk opfølgning er afsluttet. Revisionsbemærkningen var videreført fra 2015 og 2016.
- Derved er der ikke uafklarede forhold vedrørende revisionen for 2017.

Revisionserklæringer vedrørende de sociale it-systemer:

- Revisor har oplyst STAR, at Lolland Kommune i 2018 anvendte registreringssystemer, hvor databehandlingen blev varetaget af KMD. Det er revisors opfattelse, at kommunen i alle væsentlige henseender har implementeret hensigtsmæssige interne it-kontroller, der medvirker til at opretholde informationernes integritet og sikkerheden af data, som it-systemerne behandler i forhold til regnskabsføringen og regnskabsaflæggelsen. Endvidere er det revisors opfattelse, at kommunens overordnede styring af it-sikkerheden inden for de gennemgåede områder er tilfredsstillende.
- Revisor anbefaler dog, at kommunen udarbejder og implementerer en formel procedure for periodisk indhentelse og vurdering af revisorerklæringer fra it-serviceleverandørerne. Revisorerklæringerne skal ses som en del af kommunens dokumentation for opfyldelse af eget ansvar for tilsyn med it-serviceleverandørerne og krav til it-sikkerhed m.v.
- STAR bakker op om revisors anbefalinger og forventer, at kommunen følger anbefalingerne.

Mentorstøtte:

STAR gennemførte på vegne af Beskæftigelsesministeriet en fokusrevision vedrørende mentorstøtte i 2018.

- Fokusrevisionen sigter på at belyse, om kommunerne har skriftlige forretningsgange og kontrol og tilsynsrutiner, der i nødvendigt og tilstrækkeligt omfang sikrer, at der administreres i overensstemmelse med reglerne, og at der ikke sker en utilsigtet brug af mentorordningen.
- STAR har noteret sig, at kommunens revisor har haft konkrete spørgsmål på området mentorstøtte. Opfølgningen på fokusrevisionen om mentorstøtte fremgår derfor ikke af beretningen for 2018. Styrelsen skal derfor bede revisor redegøre for opfølgningen i næste års beretning.

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Byrådet tager decisionsskrivelsen til efterretning.

Sagen afgøres af

Lolland Byråd

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Beskæftigelsesministeriet. Decisionen 2018

Redegørelse til STAR

Punkt 4: Udlændinge- og Integrationsministeriets decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de sociale regnskaber for 2018

15.00.00-Ø36-1-20

Sagsfremstilling

Udlændinge- og Integrationsministeriet har d. 19. december 2019 fremsendt decisionsskrivelse vedrørende beretning om revision af de sociale regnskaber for 2018 på områder med statsrefusion for Lolland Kommune.

Ministeriet har grundlæggende ingen kritik af Lolland Kommune, men ministeriet har bemærkninger til Lolland Kommunes revisionselskab BDO.

Ministeriet har foretaget en gennemgang af de bemærkninger, som BDO har haft til de områder, hvor der udbetales statsrefusion og tilskud efter ministeriets lovgivning.

Ministeriet noterer, at revisor ikke har forbehold eller revisionsbemærkninger på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.

- Ministeriet finder det ikke helt tilfredsstillende, at BDO ved gennemgangen af de udvalgte sager har konstateret fejl og mangler på området Integrationsprogram, der kan henføres til manglende vurdering af dispensation for CV. Revisor vurderer, at der er tale om en generel fejl.

Det fremgår endvidere af beretningen fra BDO, at revisionen har stillet spørgsmål om Lolland Kommunes fortolkning af reglerne om bevilling af mentorstøtte.

- BDO anfører, at det ikke er muligt at se formålet med bevilget mentor-støtte, at der ikke foreligger en skriftlig aftale mellem mentor og borgerne, og at det ikke er dokumenteret, at mentor gives med henblik på at fremme, at personer kan opnå eller fastholde aktiviteter, tilbud mv.
- BDO har derved stillet spørgsmål ved, om metoden efterlever LAB-lovens § 31c krav om en skriftlig aftale mellem jobcenteret og borgeren, samt krav til hvad aftalen skal indeholde af oplysninger.
- Ministeriet oplyser i den forbindelse BDO, at mentor-støtte, i det omfang der udelukkende er tale om borgere, der er omfattet af integrationslovens målgruppe, har hjemmel i integrationsloven. I LAB-lovens § 31 c, der omhandler kravet om, at der skal indgås en skriftlig aftale, hvoraf blandt andet formålet med mentor-støtte skal fremgå, er der ingen henvisning til integrationsloven.
- Dermed gælder der efter Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering ikke noget krav om, at der skal indgås en skriftlig aftale, hvoraf blandt andet timetallet og formålet med mentorstøtte skal fremgå.
- Udlændinge- og Integrationsministeriet anbefaler derfor, at BDO foretager en ny vurdering med udgangspunkt i integrationsloven.
- Ministeriet vil i forlængelse af ovenstående vurdere, om der er behov for en præcisering af bestemmelsen i integrationsloven om mentorstøtte.

Jobcentret vil fremover sikre, at der foretages vurdering af dispensation for CV for borgere, der er omfattet af integrationsprogrammet.

Jobcentret noterer sig ministeriets præcisering af, at kommunens praksis i relation til indgåelse af skriftlig aftale om mentorstøtte for integrationsborgere ikke er i uoverensstemmelse med lovgivningen.

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Byrådet tager decisionsskrivelsen til efterretning.

Sagen afgøres af

Lolland Byråd

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Udlændinge- og Integrationsministeriet. Decisionsskrivelse 2019

Punkt 5: Revideret kvalitetsstandard for STU 2020

54.18.00-G01-2-19

Sagsfremstilling

Social-og Arbejdsmarkedsudvalget havde i maj 2019 en temadrøftelse om STUområdet, som resulterede i en minianalyse af området, der blev behandlet med henblik på beslutning på udvalgets møde d. 24. september 2019. Social-og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede følgende *'Udvalget ønsker en bedre udnyttelse af mulighederne i bla. FGU, og forventer med baggrund i de forslåede initiativer i notatet et fald i anvendelsen af STU for grupperne 2 og 3. Administrationen arbejder videre med udvikling af kommunens egne STU tilbud ifht. indhold, målgruppe og udslusning til aktiv tilværelse'*

Nærværende kvalitetsstandard for STU, er således blevet revideret, som følge af Social-og Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning d. 24. september 2019 samt det vedtagne budget 2020-2023, og forelægges nu til Social-og Arbejdsmarkedsudvalgets videre behandling.

Kvalitetsstandards har til formål, at beskrive lovgivningen omsat til serviceniveauet i kommunen. Kvalitetsstandarden skal endvidere sikre en ensartet ramme for visitation, idet den fungerer som vejledende retningslinje med henblik på målgruppevurdering og visitation til uddannelse og uddannelsesstilbud.

Følgende ændringer kan fremhæves i nærværende reviderede kvalitetsstandard:

Generelt er det præciseret, at den Kommunale UngeIndsats (KUI) har skærpet fokus på den unges ressourcer og på, at der skal ske en forberedelse til FGU, dette bla. ved at alle muligheder inden for relevante lovgivninger skal være udredte, afprøvet og udtømte før STU overhovedet kan indtænkes som en mulighed for den unge.

- Den nye politiske nationale målsætning *'alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse'*, og kommunens ansvar for, at alle unge under 25 år gøres parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse, er præciseret og samlet i den kommunale ungeindsats - KUI.
- Social-og Arbejdsmarkedspolitikken tre politiske pejlemærker:
 - "alle unge skal være igang"
 - "alle unge skal nå længst muligt"
 - "alle unge skal mødes af en sammenhængende og tværfaglig indsats"

er skrevet ind.

- STU's snitfalde til KUI og den nye Forberedende GrundUddannelse – FGU er beskrevet. KUI skal sikre koordinering på tværs af kommune, uddannelse og/eller beskæftigelse og er således bindeleddet til FGU'en. KUI har bla. også til opgave, at foretage målgruppevurdering af den unge i forhold til FGU.

Reducerede antal målgrupper:

- Det er præciseret, at der først vil kunne træffes beslutning om, at en ung er i målgruppen for STU, når alle muligheder for at den unge - via andre tilbud ex. klubtilbud, praktik eller udviklingsforløb i UngLolland – har opnået et vist modenhedsniveau/højst muligt kompetenceniveau til voksenlivet og dermed til selvforsørgelse, uddannelse og/eller beskæftigelse - er udtømte. Undtaget herfor er de unge, som er åbenlyst til STU – typisk unge med multiple handicaps.
- Det er præciseret, at det alene er STU-visitationsudvalget, der kan træffe afgørelse om, hvornår en ung kan blive STU-målgruppevurderet.
- De tidligere 4 målgruppeniveauer er således reduceret til to - gruppe 3 og 4, hvor tallet relaterer sig til funktionsniveauerne i voksenudredningsmetoden:

- Gruppe 3, er unge med omfattende funktionsnedsættelser, som tilbydes et uddannelses- og/eller arbejdspraktikrelateret forløb via STU-Lolland i Hunseby
- Gruppe 4 er unge med så svære funktionsnedsættelser, at de stort set er ude af stand til/helt begrænset i forhold til at tage vare på sig selv. Tilbydes et uddannelsesforløb via STU-Lolland enten i Hunseby eller Fuglse.
- Forud for STU er alle muligheder afprøvet indenfor relevante lovgivninger.
- STU-visitationsudvalgets sammensætning er ajourført med præcisering af medlemmer med og uden beslutningskompetence.
- Det er yderligere skærpet, at STU-tilbud udenfor Lolland Kommune, som udgangspunkt ikke er en mulighed. Dog obs: børn & unge under 18 år, der er anbragt i anden kommune, vil kunne få STU-tilbud i den kommune, hvor de er anbragt (forudgået af indstilling til Lolland Kommune fra stedlige kommunes UU).

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov nr. 564 af 6. juni 2007 om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov samt Lov om ændringer nr. 612 af 12. juni 2013

Bekendtgørelse nr. 610 af 28/05/2019: bekendtgørelse af lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov.

Vejledning nr. 10199 af 29/11 2016: vejledning om lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov

Høring/udtalelse

Kvalitetsstandarden sendes i høring i det Centrale Bruger-Pårørende råd, Handicaprådet, relevante MED-udvalg i Social -og Arbejdsmarked samt Børn, Unge - og Familiesektoren inden endelig godkendelse af Byrådet.

Indstilling

Social & Arbejdsmarkedsektoren indstiller:

- at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne- og Skoleudvalget sender kvalitetsstandarden for STU i høring, og at kvalitetsstandarden efter høring behandles af Social-og Arbejdsmarkedsudvalget og Børne-og Skoleudvalget på marts-møderne, med henblik på at sende sagen til endelig godkendelse i Byrådet.

Indstilling til Social- og arbejdsmarkedsudvalget den 31. marts 2020 og Børne- og skoleudvalget den 2. april 2020:

Sagen forelægges Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Skoleudvalget med indstilling om, at kvalitetsstandarden anbefales overfor Byrådet til byrådets godkendelse.

Sagen afgøres af

Byrådet

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Social-og arbejdsmarkedsudvalgets møde d 3. marts 2020 samt Børne- og Skoleudvalgets møde d. 5. marts 2020:

Sagen har været i høring og skal som det næste færdigbehandles i henholdsvis Social-og Arbejdsmarkedsudvalget samt Børne -og Skoleudvalget med henblik på oversendelse til Byrådets endelig politisk godkendelse. Nogle af de indkomne høringssvar stiller spørgsmålstegn ved bla. formål og begreber i kvalitetsstandarden. For at give mulighed for at få en fælles forståelse af kvalitetsstandarden, begreber, målgrupper og de lovgivningsmæssige muligheder anbefales det overfor Social- og arbejdsmarkedsudvalget at sagen udsættes til næste møde, og at der i mellemtiden tages en dialog med Handicaprådet og MED-systemet. Viser der sig behov for at justere i kvalitetsstandarden vil der blive lagt en justeret standard frem for udvalget i april.

Indstilling til møde den 3. marts 2020:

Det indstilles overfor Social- og arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og skoleudvalget, at sagen udsættes til næste møde.

Der er indkommet høringssvar fra:

Handicaprådet:

Fra Handicaprådets møde d. 17. februar 2020, pkt. 4:

1. Handicaprådet ønsker en præcisering af målgrupperne inden vedtagelse af STU-kvalitetsstandarden.
2. Handicaprådet inviterer formanden for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til at uddybe denne sag på Handicaprådets møde den 10. marts 2020.
3. Der udtrykkes bekymring for, om gruppe 1 og 2 får den nødvendige støtte til at klare sig i andre tilbud end STU.
4. Såfremt kvalitetsstandarden vedtages, ønsker Handicaprådet en årlig afrapportering af antal unge i STU-tilbud samt den økonomiske udvikling på området. Det skal fremgå, hvordan gruppen nærmest arbejdsmarkedet har klaret sig.

Det Centrale Brugerpåførende råd:

- Det Centrale Brugerpåførende råd tager den reviderede kvalitetsstandard for STU til efterretning uden bemærkninger.

SektorMED i Social-og arbejdsmarkedssektoren:

- SektorMED tager den reviderede kvalitetsstandard for STU til efterretning uden bemærkninger.

Det decentrale MED i Center Socialpsykiatri og Rusmidler:

- Det decentrale MED tager den reviderede kvalitetsstandard for STU til efterretning uden bemærkninger.

Det decentrale MED i Center for Handicap:

1. s. 5. For at den enkelte elev, kan opnå en så stor grad af modning som muligt, inden der vurderes, om det er STU eller FGU, kunne der med fordel oprettes et for-forløb fx en daghøjskole. Center for handicap indgår gerne i en videre proces omkring dette. Dette vil være med til, at der er færre elever der sendes ud af kommunen.
2. s. 8. Undergruppe 4: unge med meget svær til total funktionsnedsættelse tilbydes et uddannelsesforløb via STU-Lolland i Hunseby eller Fuglse. Fuglse er et Aktivitets- og samværstilbud og ikke et STU tilbud. Det bliver brugt som praktiksted.
3. s. 12. I Lolland Kommune er der optag til februar og til august. Det har hidtil været praksis, at elever kunne blive optaget løbende, hvis der har været særlige behov og det var muligt og planlægge på uddannelsesstedet. Det kan i særlige situationer være hensigtsmæssigt, at bibeholde denne tilgang. Det kan være vigtigt at handle, mens eleven er motiveret.
4. s. 14. Indkaldelse til samtalen skal normalt finde sted senest 14 dage efter, at uddannelsen er afsluttet. Det vil være hensigtsmæssigt og drøfte, om der kan afholdes møde inden eleven stopper, idet et slip i tilbud kan være udfordrende for eleven.

Et godt tiltag for de unge, der er på uddannelseshjælp, at de får udbetalt befordringsgodtgørelse forud.

MED i Børn-,Unge -og Familiesektoren:

Sammenfatning af hovedpointer i enhedernes høringssvar:

1. Sektoren for Børn, Unge og Familie er enig i kvalitetsstandardens ambition om, at alle muligheder ift. andre tilbud skal afklares inden visitation til STU. Det er dog vigtigt at skelne mellem at afklare og afprøve. Der er bred bekymring for, at en afprøvning kan medføre risiko for unødige nederlag for de unge. Der vil typisk allerede foreligge udredning, PPV mv. som grundlag for en afklaring.
2. Sektoren for Børn, Unge og Familie foreslår, at der etableres mulighed for praktik for specialelever på FGU som alternativ til indskrivning.
3. Sektoren for Børn, Unge og Familie mener, at det er problematisk at udskyde en afgørelse fra visitationsudvalget, til den unge er afprøvet i andre tilbud. Den unge har retskrav på at blive målgruppevurderet til STU, hvis den unge ønsker det.
4. Sektoren for Børn, Unge og Familie bemærker at Undervisningsministeriets "STU Benchmarkanalyse" (januar 2019) konkluderer, at de elever der i dag visiteres til STU er i målgruppen for STU. Desuden at sandsynligheden for en positiv udslusning falder jo ældre eleven er.

Supplerende sagsfremstilling til Handicaprådets møde den 10. marts 2020.

Formand for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget Vibeke Grave deltager i mødet.

Supplerende sagsfremstilling til Social-og arbejdsmarkedsudvalgets møde d 31. marts 2020 samt Børne- og skoleudvalgets møde d. 2. april 2020:

I forlængelse af høringssvarene og udvalgets udsættelse af sagen har administrationen arbejdet med de juridiske rammer for fastlæggelsen af krav og rettigheder i tilknytning til målgruppevurderingen. Dette har resulteret i følgende ændringer til kvalitetsstandarden:

- Overvejelserne forud for målgruppevurderingen og sammenhængen i uddannelsestrappen er foldet mere ud. (s. 2)
- Det er indføjet, at målgruppevurderingen skal foretages ved grundskolens ophør, hvis den unge selv og/eller forældrene ønsker det. (s. 6)
- Målene for uddannelsen er tilpasset jf. Social-og arbejdsmarkedsudvalgets beslutning d. 3. marts (s. 7)
- Det er yderligere tydeliggjort, at der for unge, hvis funktionsevneniveau åbenlyst berettiger til STU, ikke gælder samme forventning om forudgående afprøvning af andre tilbud. (s 11)
- Det er indføjet, at start på STU - efter individuel vurdering - kan foregå udenom de to årlige optag. (s 12)
- Ved fuldførelse af STU er det tilføjet, at den afsluttende samtale med eleven kan foretages før afsluttet STU (s 14)

Ændringerne i kvalitetsstandarden er tydeliggjort ud fra følgende systematik:

Ny tekst: skrevet med grøn

Omformuleringer: skrevet med lys blå

Slettet: overstreget rødt.

Sagen forelægges Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og Skoleudvalget med henblik på at sende sagen til endelig godkendelse i Byrådet.

Tidligere besluttet

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 14. januar 2020, pkt. 3:

Godkendt som indstillet. Udvalget ønsker en løbende opfølgning på antallet af STU-elever jf. kvalitetsstandardens s. 9.

Desuden ønskes en orientering om målgruppevurderinger til de forskellige tilbud til et kommende møde.

Børne- og Skoleudvalget, 16. januar 2020, pkt. 10:

Godkendt som indstillet.

Børne- og Skoleudvalget ønsker kvartalsvis opfølgning på følgende:

- STU
- 10. klasserne
- FGU Lolland (henholdsvis over og under 18 år)
- Ung Lolland (henholdsvis over og under 18 år)
- Hvor mange har ikke et tilbud ?

Grundet fælles snitflader med Social- og Arbejdsmarkedsudvalget ønskes kvartalsvise opfølgninger i udvalgene til orientering og drøftelse løbende.

Desuden ønskes Ung Lolland drøftet politisk på marts-møderne i udvalgene i forhold til elevtal/økonomi/indhold.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 3. marts 2020, pkt. 3:

Godkendt at punktet udsættes. Det blev dog besluttet, at inden kvalitetsstandarden forelægges stil politisk behandling, redigeres punktet "Mål for uddannelsen" sådan at bullet 3 + 4 fjernes:

- Faglige kompetencer i forhold til fremtidig uddannelse og/eller beskæftigelse

- Arbejdserfaring og anden erfaring, der sikrer kvalifikationer, som er relevante på arbejdsmarkedet eller for udviklingen af de personlige kompetencer opnået via praktik i virksomheder og institutioner.

Børne- og Skoleudvalget, 5. marts 2020, pkt. 13:

Fraværende: Tine Vinther Clausen

Godkendt, at sagen udsættes.

Handicaprådet, 10. marts 2020, pkt. 2:

Fraværende: Haris Glamocak

Suppleant Bent Hansen deltog under dette punkt.

Handicaprådet takker for Vibeke Graves redegørelse for de politiske intentioner og målsætninger omkring, at alle unge skal være i gang med enten uddannelse eller job. Handicaprådet har fortsat fokus på, at unge i målgruppen for en STU også bliver bevilliget en STU efter den nye kvalitetsstandard. Administrationen forelægger de løbende afrapporteringer på området både i det politiske udvalg og i Handicaprådet. Der skal være fokus på grupper 3 og 4. Disse grupper er åbenlyst i målgruppe for STU. Handicaprådet ønsker det øverste afsnit side 5 fjernet i sagsfremstillingen, så det ikke fremgår, at målgruppe 3 og 4 skal afprøves, hvilket disse grupper ikke skal.

Beslutning

Godkendt som indstillet - dog slettes følgende to afsnit

- s. 5, afsnit 4: "Det bemærkes i øvrigt at unge, der i 9. eller 10. klasse vurderes til at være »ikke uddannelsesparate« til en gymnasial ungdomsuddannelse eller til en erhvervsuddannelse, ikke nødvendigvis tilhører målgruppen for STU."
- s. 7, 2. bullet: " At den unge i 9. eller 10. klasse vurderes til at være »ikke uddannelsesparate« til en gymnasial ungdomsuddannelse eller til en ordinær erhvervsuddannelse, medfører ikke automatisk STU."

Bilag

Kvalitetsstandard STU revideret januar 2020 - opdateret 4. marts 2020

Kvalitetsstandard STU revideret januar 2020

Kvalitetsstandard STU revideret januar 2020 - opdateret 24 marts 2020

Punkt 6: Kvartalsopfølgning på Ungeindsatsen (KUI)

54.18.11-A00-3-19

Sagsfremstilling

I denne sag orienteres Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om status på Ungeindsatsen (KUI), der trådte i kraft 1. august 2019.

Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede i august 2018 tre politiske pejlemærker for Ungeindsatsen:

1. Alle unge skal være i gang. Kommunen skal sikre, at der er relevante tilbud og fællesskaber til alle unge, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse eller job
2. Alle unge skal nå længst muligt med de forudsætninger og interesser, de har. Uddannelse er vejen for de fleste. Lolland Kommune skal gøre det let for de unge, der ønsker at vælge en erhvervsrettet vej mod job og selvforsørgelse
3. Alle unge skal mødes af en sammenhængende og tværfaglig indsats, der understøtter den unges livsduelighed ved at klæde den unge på til at udvikle identitet, dannelse og ambitioner for eget liv.

Pejlemærkerne har været styrende for organiseringen af ungeindsatsen. Ungeindsatsen består af en kerneindsats forankret i sektoren for Børn, Unge og Familie og et struktureret samarbejde på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og dele af socialområdet ud fra en såkaldt matrix-tænkning. Myndighedsansvaret er fastholdt på de respektive myndighedsområder (se yderligere beskrivelse bagerst i bilag).

Skabelon for politisk opfølgning på Ungeindsatsen

Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har i november 2018 på fællesmøde drøftet, hvilke indikatorer, der skal indgå i den løbende rapportering om Ungeindsatsen (KUI) og de unges vej mod uddannelse og job. Udvalgene har desuden på fællesmøde i november 2019 drøftet opstart af Ungeindsatsen og opfølgning på de politiske pejlemærker.

På baggrund af de politiske drøftelser på disse fællesmøder, har administrationen lavet et forslag til skabelon for afrapportering i forbindelse med den kvartalsvis budgetopfølgning. Dvs. på udvalgenes møder i marts/april, juni, september og december (se tidsplan i illustration).

Desuden har Børne- og Skoleudvalget bestilt en orientering om målgruppevurdering til de to udvalg, og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har bestilt en beskrivelse af muligheder for, hvordan Ung Lolland fortsat kan tilbyde prøveforberedende undervisning på baggrund af en individuel vurdering af den unges behov samt kapacitet ift. at undgå venteliste, herunder økonomi. Begge sager tilgår begge udvalg på mødet i maj. Endelig er der planlagt politisk fællesmøde d. 15. juni om *Typer af indsatser i Ungeindsatsen* og et tilsvarende fællesmøde i 4. kvartal (tema afventer).

Politisk opfølgning på Ungeindsatsen 2020



Status på ungeindsatsen

I kvartalsopfølgningen følges en række udvalgte nøgletal for Ungeindsatsen og indikatorer, der har betydning for de unges vej mod uddannelse og job (se bilag).

1. Forberedende Grunduddannelse (FGU)

Det er Ungeindsatsen, der laver målgruppevurderinger til den Forberedende Grunduddannelse (FGU). Der er pr. 13. januar 2020 målgruppevurderet 281 unge fra Lolland Kommune. Langt de fleste unge, der er blevet målgruppevurderet, starter og er fortsat elever på FGU. Ialt 84 unge er frafaldet FGU. Hovedparten er igen i gang med uddannelse eller beskæftigelse. Cirka en fjerdel er ikke startet på noget andet, men er i kontakt med deres UU-vejleder mhp. uddannelses- og beskæftigelsesvejledning.

2. Alle unge skal være igang - hvad laver de 15-17 årige?

Unge i alderen 15-17 år har pligt til uddannelse eller beskæftigelse jf. vejledningsloven. Der er i alt 507 unge i alderen 15-17 år, som ikke er indskrevet i grundskolen. Af dem er

- 76 % i ungdomsuddannelse
- 3 % i beskæftigelse
- 13 % i forberedende tilbud (Ung Lolland samt FGU)
- 17 unge (3,35 %) er registreret som værende uden aktivitet og i kontakt med deres UU-vejleder mhp. uddannelses- og beskæftigelsesvejledning

3. Unge u/ 25 år, der har en KUI-kontaktperson

1. marts 2020 havde 145 unge under 25 år en KUI-kontaktperson. Knap en tredjedel af de unge er under 18 år. Kun en enkelt ung under 15 år har en KUI-kontaktperson. Der er etableret arbejdsgange, der bl.a. sikrer, at tildeling af en KUI-kontaktperson sker inden for 24 timer samt at alle unge, der er indskrevet på Ung Lolland, får en KUI-kontaktperson.

4. Ung Lolland

Ved udgangen af 2019 var 52 unge indskrevet i Ung Lolland og 17 på venteliste. Unge på venteliste henvises til Jobcenter Lolland.

Der er pr. 1. marts 2020 indskrevet 35 kursister på Ung Lolland. Nedgangen ift. 2019 skyldes, at Ung Lolland grundet budgetreduktion har arbejdet på at nedjustere antallet af indskrevne unge til 30. Indskrivningen til Ung Lolland er genoptaget efter Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning 3. marts 2020 om omprioritering af midler inden for eget budget. Der er aktuelt planlagt 11 indskrivningssamtaler.

Bemærk at Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets bestilling vedr. prøveafvikling mm. ikke indgår i kvartalsopfølgningen. Der forelægges en selvstændig sag på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets og Børne- og Skoleudvalgets møder i maj.

5. Elevtal og fravær i 10. klasse

EUD10 er sammen med GYM10 (i Maribo og Nakskov) og 10A (Maribo) Lolland Kommunes 10. klasses tilbud. Der har i skoleåret 2019-2020 været udfordringer med faldende elevtal, der medfører, at det er nødvendigt fremadrettet at kigge på den besluttede 10. klasses struktur, der blev besluttet 16. august 2018. Denne analyse igangsættes i efteråret 2020 og skal ses i sammenhæng med de igangværende drøftelser af ungdomsuddannelsesstrukturen.

Elevtallet er faldet fra 83 i skoleåret 2018/19 til 65 i skoleåret 2019/20, hvor de unge fik mulighed for at vælge FGU som alternativ til 10. klasse. Der er dog pr. 1. marts 2020 indskrevet 88 elever til skoleåret 2020/21.

6. STU

I kvartalsopfølgningen er der taget udgangspunkt i de hidtidige 4 målgrupper for STU. Social- og arbejdsmarkedsudvalget og Børne- og skoleudvalget behandler i april en ny kvalitetsstandard, hvor målgrupperne ændrer sig fra 4 til 2, men da disse ændringer ikke er godkendt af byrådet endnu, fremgår de ikke af kvartalsopfølgningen denne gang.

Indstilling

Sektoren for Børn, Unge og Familie indstiller overfor Børne- og Skoleudvalget og Social- Arbejdsmarkedsudvalget, at orientering tages til efterretning.

Sagen forelægges Handicaprådet til orientering.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget og Social- Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Kvartalsopfølgning på Ungeindsatsen, marts 2020

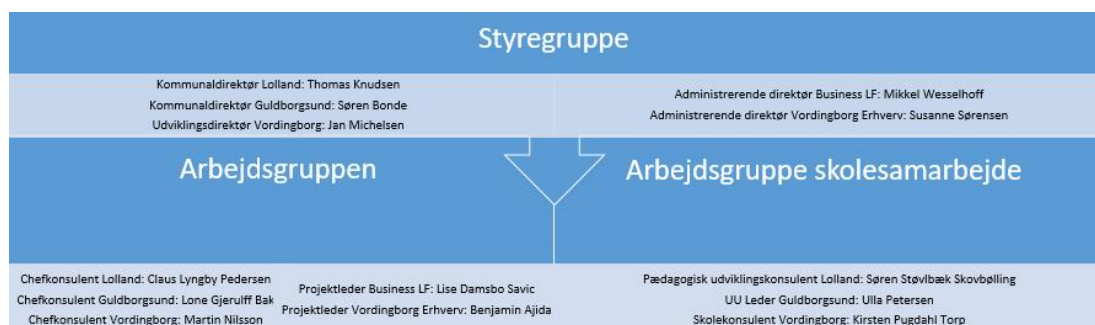
Punkt 7: Ansættelse af erhvervsplaymaker

17.00.00-G01-258-19

Sagsfremstilling

Som en del af Vækstprogram Lolland-Guldborgsund-Vordingborg blev der i foråret 2019 søgt økonomisk støtte hos Erhvervsstyrelsen til ansættelse af en erhvervsplaymaker, der skulle dække alle 3 kommuner. Erhvervsstyrelsen har fokus på vækst i virksomheder, og erhvervsplaymakerinitiativets formål er at styrke samarbejdet mellem skoler og virksomheder. Ansøgningen blev imødekommet, og 1. august 2019 blev der ansat en erhvervsplaymaker for de kommende 2 år.

Opgaven er organiseret i en styregruppe, der fastsætter de overordnede rammer, og en arbejdsgruppen, som udmønter de fastlagte rammer i praksis, herunder en skolearbejdsgruppe.



Erhvervsplaymakerens opgave fokuseres på 3 elementer:

- Udarbejdelse, afprøvning og evaluering af undervisningsforløb udarbejdet i samarbejde mellem skoler, erhvervsskoler og virksomheder
- Udarbejdelse af netportal til samling af undervisningsforløb fra alle 3 kommuner, som alle kommunernes skoler frit kan anvende
- Udvikling af en fælles erhvervspraktikportal, der både skal kunne anvendes af virksomheder, der efterspørger erhvervspraktikanter samt være et redskab til elever, forældre, undervisere og UU-vejledere.

Udvikling af undervisningsforløb gennemføres ad 2 omgange med 1-2 pilotskoler i hver kommune. Første runde af pilotprojekter gennemføres fra januar-april 2020 med en efterfølgende evaluering i maj-juni, og anden runde gennemføres september-november 2020 med efterfølgende evaluering i december.

For at sikre den optimale anvendelse af erhvervsplaymakeren mødes skolearbejdsgruppen månedligt med erhvervsplaymakeren for at understøtte løsning af opgaverne og justere retning og indhold, hvis der er behov for det.

Erhvervsplaymakeren er i løbende dialog med chefer og ledere fra de 3 kommuner om erhvervsplaymakerens opgaver og deltager løbende på ledermøder, ligesom erhvervsplaymakeren samarbejder tæt med UU og er aktiv på uddannelsesaftener m.v. for at synliggøre profilen.

Indstilling

Skole- og Dagtilbudssektoren indstiller, at Børne- og Skoleudvalget og Social- og arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget og Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Supplerende sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 31. marts 2020 og Børne- og Skoleudvalget den 2. april 2020.

Status på erhvervsplaymaker-initiativet

Erhvervsplaymakerprojektet blev igangsat som et fælles projekt igennem Vækstprogram Lolland-Guldborgsund-Vordingborg med det formål at skabe fælles initiativer i de tre kommuner. Målet er at opbygge relationer mellem skolerne og erhvervslivet, for at skabe kendskab til uddannelsesmuligheder og på sigt imødegå virksomhedernes udfordringer med hensyn til at skaffe kvalificeret arbejdskraft.

Projektet har været i gang siden 1. august 2019, hvor der blev ansat en erhvervsplaymaker, som deles i alle tre kommuner. Projektet er juridisk forankret i Vordingborg Kommune, hvorfra erhvervsplaymakerens opgaver også varetages.

Siden opstarten har erhvervsplaymakeren igangsat følgende initiativer:

Skole-virksomhedssamarbejde:

Målet med skole- virksomhedssamarbejde via erhvervsplaymakerinitiativet er, at lokale virksomheder, kan være med til at sikre kvalificeret arbejdskraft i fremtiden, ved at give skoleeleverne en faglig indsigt.

- I alle tre kommuner er der udvalgt et specifikt fagområde (flaskehals i forhold til at skaffe kvalificeret arbejdskraft), hvor der er udviklet et undervisningsforløb i samarbejde med de lokale erhvervsskoler. Disse forløb bliver efterfølgende roteret mellem de tre kommuner, dermed får hver enkelt kommune adgang til tre forløb. I efteråret 2020 udvikles tre nye forløb.
- I forbindelse med udviklingen af forløbene er der blevet indkøbt undervisningsmaterialer, der så vidt muligt skal afspejle den virkelige verden. Materialerne er indkøbt af projektet og udlånes når en skoleklasse afholder et forløb.
- I samråd med erhvervsorganisationerne er det blevet besluttet at et forløb skal have et fagligt indhold, og der skal være fokus på virksomhedens tidsforbrug.
- For at sikre bedst mulig faglig læring deltager virksomheden i undervisningsforløbet i forbindelse med, at eleverne løser en praktisk opgave. Virksomheden bidrager med faglig viden og faglig inspiration.

Efterfølgende besøger skoleeleverne virksomheden eller anden relevant virksomhed med det formål, at de skal kunne relatere til den praktiske opgave, som blev løst på skolen sammen med virksomheden. Besøget skal indeholde faglig læring og må ikke være et "sodavandsbesøg"/rundvisning.

Etablering af netportal:

Der er etableret en netværksportal, www.erhvervsplaymaker.dk. Denne portal synliggør de forløb som er beskrevet i ovenstående punkt. Via portalen bliver det synliggjort, at de forløb der er udarbejdet er tilgængelige i alle tre kommuner. Derudover er der også blevet etableret en erhvervspraktikportal.

- Erhvervspraktikportalen er tænkt som et værktøj for erhvervet, UU, skoler, elever og forældre.
- Erhvervet har mulighed for at tiltrække deres fremtidige arbejdskraft, ved at gøre sig synlig, attraktiv og tilbyde en erhvervspraktik der fanger skoleeleverne.
- Eleverne i de tre kommuner får adgang til se hvilke virksomheder i de tre kommuner, der ønsker en erhvervspraktikant. Dermed får eleverne mulighed for at få en erhvervspraktikplads i en virksomhed, de normalt ikke ville have kendskab til.
- Virksomhederne får mulighed for at synliggøre jobmuligheder som eleverne normalt ikke forbinder med den type virksomhed.
- Portalen bidrager med at give eleverne overblik over hvilke jobtyper, der findes i de tre kommuner - også jobs man kan søge, når man er færdig med studere.
- Ofte er det de ressourcestærke forældre, der har et netværk. Portalen hjælper de elever som ikke har så ressourcestærke forældre, og som derfor kan have svært ved at finde den rette erhvervspraktikplads.

Jobcentrene i de tre kommuner har alle givet tilsagn om, at bidrage med promovring af erhvervspraktikportalen overfor lokale virksomheder, når konsulenterne alligevel besøger virksomhederne.

Det er hensigten, at erhvervsplaymakeren i de kommende måneder skal:

- Afholde uddannelsesforløb i Lolland og Guldborgsund.
- Lave opsamling på - og tilrette afholdte forløb, samt uploade forløbene til [erhvervsplaymaker.dk](http://www.erhvervsplaymaker.dk).
- Opbygge og promovere erhvervspraktikportal på [erhvervsplaymaker.dk](http://www.erhvervsplaymaker.dk).
- Udvalge, udvikle og afholde tre nye forløb.
- Afslutte projektet med en ekstern evaluering.

Indstilling

Strategi- og Direktionssekretariatet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, 3. december 2019, pkt. 7:

Fraværende: Henning G. Rasmussen

Orienteringen taget til efterretning.

Børne- og Skoleudvalget, 5. december 2019, pkt. 9

Orienteringen taget til efterretning.

Projektet evalueres i efteråret 2020.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 8: Temadrøftelse: Beskæftigelsesstrategi 2021

15.00.15-P15-1-20

Sagsfremstilling

Landets jobcentre skal hvert år udarbejde en strategisk plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Planen, der skal beskrive kommunens beskæftigelsesmæssige udfordringer, mål og strategier, skal senest godkendes af kommunalbestyrelsen i december måned. I Lolland Kommune indgår den årlige beskæftigelsesstrategi som et bilag til kommunens tværgående Social- og Arbejdsmarkedspolitik.

Beskæftigelsesstrategien har til formål at sikre, at der er sammenhæng mellem kommunens beskæftigelsespolitiske udfordringer, de politiske mål og den overordnede strategiske prioritering og tilrettelæggelse af beskæftigelsesindsatsen i kommunen. Derudover skal der indgå en resultatrevision af det forgående års beskæftigelsesindsats i Jobcentret.

Beskæftigelsesstrategien kan tage udgangspunkt i de vejledende beskæftigelsespolitiske mål, som beskæftigelsesministeren hvert år udmelder for det kommende år.

Beskæftigelsesminister Peter Hummelgaards forslag til de beskæftigelsespolitiske mål for 2021 er p.t. i høring hos Beskæftigelsesrådet og er endnu ikke offentliggjorte. Beskæftigelsesministeren har dog i en pressemeddelelse fra d. 3. februar 2020 udmeldt, at *kommunerne skal blandt andet måles på, om de formår at få flere flygtninge, familiesammenførte og personer med handicap i job, flere til at opkvalificere sig og altså et helt nyt krav om, at borgerne får en værdig behandling i jobcentrene.*

Sektor for Social og Arbejdsmarked har foretaget en vurdering af de væsentligste lokale beskæftigelsespolitiske udfordringer. Et fælles rammevilkår for jobcenterindsatsen er udsigten til et øget økonomisk pres, som følge af nye forsørgelsestyper og flere på varig forsørgelse, bla. pga. tilbagetrækningsreformen. Også Corona-situationen forventes at få en væsentlig betydning for samfundsøkonomien og dermed antallet af ledige.

På denne baggrund opfordres Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til at drøfte nedenstående 4 forslag til hovedtemaer i Beskæftigelsesstrategi 2021, samt at udvælge de temaer, der skal medtages i det udkast til strategi, som vil blive førstebehandlet på mødet den 11. august 2020:

UDDANNELSESHJÆLPSPMODTAGERE MELLEM 18 OG 29 ÅR

Hvordan kan Lolland Kommune få unge på uddannelseshjælp i spil til jobåbninger på arbejdsmarkedet?

Kommunen har oplevet en vækst i antallet af helårspersoner på uddannelseshjælp fra 2017 til 2019 på 13% og stigningen har især været på antallet af aktivitetsparate.

BORGERE PÅ KANTEN AF ARBEJDSMARKEDET

Trefjerdedele af kommunens kontanthjælpsmodtagere er aktivitetsparate, skal Jobcentret arbejde yderligere på at gøre dem jobparate?

Hvordan kan erfaringer fra projekt Rekruttering fra Kanten inddrages for at gøre flere aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere jobparate?

Kommunen har de seneste år oplevet et fald i antallet af kontanthjælpsmodtagere for både gruppen af jobparate og aktivitetsparate, men det generelle niveau ligger fortsat højt.

VIKRSOMHEDERNE OG PÅBEGYNDELSEN AF FEMERN-FORBINDELSEN

Hvordan skal indsatsen prioriteres, så Lolland Kommune leverer den nødvendige service til virksomhederne ifht. den arbejdskraft, som de efterspørger?

Vi kender på nuværende tidspunkt endnu ikke den præcise sammensætning af det behov for arbejdskraft, som Femern Bælt-konsortierne vil efterspørge, men det er af stor betydning, at denne efterspørgsel dækkes på både tid og kvalitet.

FØRTIDSPENSION OG SENIORPENSION

Lolland Kommune har allerede landets højeste andel af borgere, der står uden for arbejdsmarkedet. Den store tilgang til den nye seniorpension i de første måneder af 2020 betyder, at endnu flere af kommunens borgere vil stå udenfor arbejdsstyrken. Hvordan kan Lolland kommune forebygge udviklingen, så flest mulig står til rådighed for arbejdsmarkedet, indgår i arbejdsstyrken ud fra deres forudsætninger og lever et aktivt liv?

Til sammenligning er hovedtemaer i den nuværende Beskæftigelsesstrategi 2020:

- En udvidelse af arbejdskraftsudbuddet i Lolland Kommune, så både kommunens virksomheder og Femern Bælt-konsortierne kan få den nødvendige kvalificerede arbejdskraft
- En videreførelse af intentionerne fra Byrådets tidligere investeringsstrategi fra 2015, for at sikre, at svage uddannelseshjælps- og kontanthjælpsmodtagere i større grad kan blive en del af arbejdsstyrken, og dermed udvide udbuddet af arbejdskraft.
- En prioritering af Lolland Kommunes ungeindsats og indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

For at understøtte Udvalgets drøftelser foreslår Sektor for Social og Arbejdsmarked, at der bl.a. tages udgangspunkt i de analyser, redegørelser og statusrapporter, der har været på Udvalgets dagsorden det seneste år, f.eks.:

- Social- og Arbejdsmarkedspolitikken fra 2019
- Status på revalidering fra januar 2020
- Status på tilflyttere i 2019 fra januar 2020
- Analyse af uddannelseshjælpsmodtagere fra marts 2020
- Analyse af udgiftsniveauet på beskæftigelsesområdet i Lolland Kommune fra november 2019
- samt den tilbagevendende status på indsatsen i Jobcenter Lolland

Sektorchefen for Social- og arbejdsmarked vil indlede punktet med et oplæg, hvorefter der vil være en politisk drøftelse tilpasset, at mødet gennemføres via Skype.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov nr. 1482 af 23.12.2014 om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v. § 4

Indstilling

Sektor for Social og Arbejdsmarked indstiller, at Udvalget drøfter de foreslåede temaer til Beskæftigelsesstrategi 2021.

Sagen afgøres af

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Drøftet.

Punkt 9: Status på handleplan vedrørende implementering af styrket visitationspraksis

27.03.00-A21-1-20

Sagsfremstilling

Lolland Kommune gennemførte i perioden april til juni 2019 - via konsulentfirmaet Type2Dialog - en deskriptiv analyse af det specialiserede socialområde.

På møde d. 3. september 2019 blev Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Ældre- og Sundhedsudvalget i fællesskab præsenteret for konklusioner og resultater af den gennemførte analyse af det voksenspecialiserede område i Lolland Kommune. Administrationen redegjorde samtidig for sine forslag til initiativer i handlekataloger indenfor 5 temaer - 1: Tilbudsvifte og kapacitet, 2: Visitationspraksis og faglig praksis, 3: Helhedsorientering og tværgående samarbejde, 4: Forebyggelse og tidlig opsporing samt 5: Styringspraksis.

Som opfølgning på konsulentrapporten vedrørende det specialiserede voksenområde, godkendte Social- og arbejdsmarkedsudvalget, på møde d. 5. november 2019, forslagene til handleplaner på kortere og længere sigt.

Nærværende sagsfremstilling omhandler status på handleplanen omhandlende Tema 2 Visitationspraksis og faglig praksis:

"Implementering af den styrkede visitation i CSV på det socialpsykiatriske område i form af rekruttering, organisering, samarbejdsflader m.v."

Status på handleplanen for implementering af styrket visitation:

Med virkning fra 1. april er visitationen fuldt bemandet, som følge af opnormeringen fra budgetaftalen for 2020.

Siden efteråret 2019 er der, via workshops og læringsseminarer arbejdet tværfagligt med at få styrket visitationspraksis og faglig praksis med nye arbejdsgange og ændrede arbejdsmetoder, som matcher behovet for intervention hos den nye lettere borgergruppe. Der er tale om en borgergruppe, som via en til tre understøttende rådgivende/vejledende samtaler, med sagsbehandler i Center for Social Service, kan komme hurtigere "tilbage på sporet igen".

Borgere, som har behov for mere end rådgivning via sagsbehandler, vil skulle anvise til et forløbsteam, som vil være tovholdende sammen med borgeren, gennem et gruppebaseret mestings- eller træningsforløb, hvor formålet er borgerne understøttes til at danne netværk, og dermed får mulighed for at leve et mere meningsfyldt liv, uden kommunal understøttelse. Borgergruppen, er borgere med let til moderat behov for indsats i en kortere periode (op til 6 måneder). For at kunne matche denne borgergruppes behov er det nødvendigt at der sideløbende arbejdes med tema 1: Tilbudsvifte og kapacitet, som dels indeholder en gennemgang af eksisterende kvalitetsstandarder og dels vil der være brug for, at etablere flere uvisiterede tilbud - dette også i regi af samarbejde med frivillighedsområdet. Der arbejdes med at få udarbejdet forskellige tilbud i form af "bostøtte light"- tilbud, f.eks er de nye lettere socialpædagogiske tilbud under servicelovens § 82 en mulighed, som der aktuelt afsøges.

Målgruppen for servicelovens § 82 er personer, der har nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller sociale problemer samt personer der er i risiko for at udvikle funktionsevne nedsættelse eller sociale problemer. Målgruppen for § 82 er bredere end målgruppen til socialpædagogisk bistand (§ 85 i serviceloven), forstået sådan, at målgruppen for § 82a-d er lettere og dermed større end målgruppen for § 85, som omfatter borgere med store udfordringer.

Servicelovens § 82a-d er alle tilbud, som kommunen *kan vælge* at etablere, men der er ingen forpligtelse hertil.

§ 82a: Tilbud om gruppebaseret hjælp og støtte

§ 82b: Tilbud om individuel tidsbegrænset socialpædagogisk hjælp og støtte

§ 82c: Sociale akuttilbud

§ 82d: Hjælp og støtte etableret i samarbejde med frivillige

Type2Dialoganalyse påpegede, at der er brug for flere uvisiterede tilbud/frivillige tilbud til denne borgergruppe. Arbejdet med at få kortlagt eksisterende tilbud samt få afdækket, vurderet og evt. beskrevet tilbuddene efter servicelovens § 82 a-d pågår - som omtalt - som en del af arbejdet med handleplanen for tilbudsviften under tema 1. Social og arbejdsmarkedssektoren forventer at kunne præsentere Social- og arbejdsmarkedsudvalget for en status på området til juni mødet.

Borgerne med behov for mere omfattende og varierende indsats (servicelovens § 85), er den nuværende borgergruppe, som er omtalt i Type2Dialograpporten - dvs. borgere, med betydelige funktionsnedsættelser. Den styrkede visitationspraksis betyder for denne gruppe borgere, at deres behov for støtte hurtigere følges op og der er tydeligere fokusering på rehabilitering og at støtte borgernes muligheder for egen udvikling henimod en mere bidragende og uafhængig livssituation. Der er behov for at få kigget på tværs af kvalitetsstandarden på hele området (Handleplan 2 fra udvalgets møde i november 2019), hvilket - udover at sikre en mere ens faglig praksis også involverer tema 1: Tilbudsviften. Konkret pågår arbejdet med udarbejdelsen af en revideret kvalitetsstandard på servicelovens § 85 (socialpædagogisk bistand), som optimerer styringen, fokuserer på de rehabiliterende indsatser, sikre et fælles fagligt sprog via faglige fælles begreber samt muliggør differentierende indsatser til målgrupperne. Den reviderede kvalitetsstandard for § 85, forventes forelagt Social-og arbejdsmarkedsudvalget til 1'ste behandling på junimødet.

Økonomi

Der er budgetafsat 1.5 mio kr. til opnormering af visitationen på det specialiserede område.

Planmæssige forhold/Lovgrundlag

Lov om social service § 10 - omhandlende kommunens forpligtelse til at yde åben, anonym og gratis rådgivning, til at forebygge sociale problemer og at hjælpe borgeren over øjeblikkelige vanskeligheder. På længere sigt: at gøre borgeren i stand til at klare sig selv.

Lov om social service § 12 - omhandlende kommunens forpligtelse til at sørge for tilbud om gratis rådgivning til personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer.

Indstilling

Social-og arbejdsmarkedssektoren indstiller, at:

- Social -og arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen om status på handleplanen vedrørende implementering af styrket visitationspraksis til efterretning.

Sagen afgøres af

Social - og arbejdsmarkedsudvalget

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Der ønskes en orientering om målgruppen for §82 eksemplificeret ved nogle cases.

Bilag

Notat vedr. opnormering

Punkt 10: Orientering om status på tilpasning af STU-tilbuddet i Hunseby

17.03.00-G01-6-20

Sagsfremstilling

På baggrund af indførelsen af Den Koordinerede Ungeindsats (KUI) og Type2dialog analysen, havde Social- og Arbejdsmarkedsudvalget i Lolland Kommune i maj og september 2019 temadrøftelser om STU-området.

I forlængelse af oprettelse af FGU, ønskede udvalget en tilpasning af Lolland kommunes STU, hvor STU Hunseby fremadrettet skal være et tilbud til enkelte unge i målgruppe 3 og 4.

Formålet med uddannelsen er fortsat at fremme, at den unge opnår personlige, sociale og faglige kompetencer til en så selvstændig og aktiv deltagelse i voksenlivet som muligt, og eventuelt til videre uddannelse og beskæftigelse.

En ændring i målgruppen, vil medføre en større tilpasning af tilbuddet. Der er derfor igangsat en proces hvor bl.a. følgende bliver undersøgt, drøftet og planlagt, med henblik på opstart til august.

Der skal ske en afdækning af målgruppe, antal og økonomi, så rammen for planlægning af tilbuddet er klart.

Et fokusområde er endvidere, at tilrette STU Hunseby, så forløbet hviler på tre kompetenceben, som alle i videst muligt omfang skal tilrettelægges individuelt og målrettes den unges kvalifikationer, modenhed og interesser, hvor progression er omdrejningspunktet. De tre kompetenceben er faglige, personlige og sociale kompetencer, som forbereder den unge på livet som aktivt deltagende samfundsborger.

Et ekstra opmærksomhedspunkt er overgange for unge med særlige behov. Det betyder at der løbende er fokus på næste trin i den unge voksnes liv. Der er derfor behov for en drøftelse med UU vejleder og jobcenter samt øvrige aktører, så den unge overgår til relevante tilbud i forlængelse af STU forløbet. Der må ikke opstå uensigtsmæssige ophold mellem tilbuddene.

Der skal i fællesskab udarbejdes en form for møder, så den unge får mulighed for, at præsenterer sine egne tanker og ønsker, samtidig med at de forskellige faglige professionelle kan fortælle om muligheder, og matche borgerens behov.

Vi vurderer endvidere, at der fortsat er behov for praktikforløb der skal planlægges individuelt. Allerede nu, kan vi se, at der er en stor gruppe der har behov for særlige praktiker i fx Center for Handicap regi. Her kan fx nævnes landbruget, medieværkstedet, Fuglse aktivitetstilbud. Vi kan endvidere se en større søgning til medieværkstedet og en efterspørgsel på praktikker der omhandler video, foto, IT mv.

Der kan endvidere være et behov for, at drøfte praktik i private virksomheder, hvor der er behov for en funktionsopdelt tilgang med mentor støtte fra STU Hunseby.

Der er endvidere pr. 1.5 indgået samarbejde mellem Klapjob, STU, UU samt jobcentret. Formålet med samarbejdet er, at skabe muligheder for beskæftigelse efter STU forløb.

Vi er i gang med, at gennemgå de tilbud der er nu og der er behov for en tilpasning i såvel tilbudsviften som metodetilgang. Herunder et særlig fokus på den tværgående og rehabiliterende indsats.

Idet der er behov for en endnu større samarbejdsflade mellem u-visiteret, visiteret tilbud samt frivillighedsområdet er der ved at blive gennemført en organisationstilpasning i Center for Handicap.

Udvalget vil til august/september måned blive orienteret om status på tilpasningerne, eventuelt kombineret med besøg i Hunseby.

Indstilling

Sektor for Social- og Arbejdsmarked indstiller til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 11: Godkendelse af høringssvar vedr. Rammeaftale 2021 og 2022

27.00.00-A00-3-20

Sagsfremstilling

Rammeaftale 2021-2022 på det specialiserede social- og undervisningsområde

Beslutningstema: Kommuner og handicapråd anmodes om at komme med forslag og input til Rammeaftale 2021-2022.

Baggrund:

Siden 2011 har kommunerne haft koordineringsopgaven på det specialiserede social- og undervisningsområde. Hvert andet år indgås en Rammeaftale, som forpligter kommunerne til dels at sikre, at der er de tilstrækkelige tilbud til borgerne og dels at sikre, at området styres hensigtsmæssigt ift. økonomi og samhandel mellem kommunerne.

Forslag til Rammeaftale for 2021-2022 vil blive forelagt kommunerne til godkendelse i september 2020. Forinden er tilrettelagt en proces, hvor kommuner, interesseorganisationer m.fl. inddrages i forhold til at komme med forslag til den kommende aftale. I bilag 1 beskrives processen. Denne høring af kommunerne og handicaprådene er en del af den beskrevne proces. Den 17. april 2020 er der planlagt et afsluttende politikertemamøde. Herefter udarbejdes forslag til ny rammeaftale.

Den nuværende rammeaftale 2018-2020 indeholder en række fokusområder, der retter sig mod kommunernes udviklingsforpligtelse i forhold til at sikre balancen mellem udbud og efterspørgsel af tilbud samt styringsforpligtelsen. Rammeaftalen fremgår af bilag 2.

I de drøftelser, der har været i rammeaftaleregion, som optakt til udarbejdelse af rammeaftale 2021-22, har der været opbakning til at fortsætte med fokusområderne fra rammeaftale 2018-2020, med enkelte tilføjelser og tilpasninger. Der er fremsat ønsker om yderligere forpligtende samarbejder om udvalgte målgrupper; borgere med psykiske udfordringer, sårbare unge og særligt dyre enkeltsager.

Implement har jfr. bilag 3 beskrevet de nuværende fokusområder, de forslag der fremkom ved dialogmøde den 29. november 2019, samt forslag til justerede fokusområder i den kommende rammeaftale.

I forbindelse med realisering af den kommende rammeaftale kan det overvejes at drøfte, hvordan kommunernes indbyrdes forpligtelser i forhold til de specialiserede områder kan udmøntes. I vedhæftede bilag 4 er redegjort for overvejelser, om at fokusere det forpligtende arbejde, til de mest specialiserede tilbud.

Kommunerne og Handicaprådene opfordres til at drøfte og kommentere forslagene til justerede fokusområder og overvejelserne om kommunernes indbyrdes forpligtelser. Input fra kommunerne vil indgå i oplæggene på politikertemamødet den 17. april 2020.

KKR har drøftet procesplan, fokusområder og ny forståelse for det forpligtende samarbejde den 5. februar 2020.

Det indstilles at kommunerne (fagudvalg for det specialiserede social- og undervisningsområde samt handicapråd), drøfter og kommer med supplerende forslag til

- Videreførelse af fokusområder i den nuværende rammeaftale med de foreslåede tilpasninger
- Oplæg til ny forståelse for det forpligtende samarbejde i Rammeaftale 2021-2022 jfr. ovenfor.

På baggrund heraf indstiller direktionen følgende høringssvar til beslutning:

"Lolland Kommune tiltræder sagsfremstillingens indstilling, forslaget til fokusområder samt forslaget til justering af form og struktur. Lolland Kommune er enig i, at der inden for hvert fokusområde fastsættes et mål, der definerer retningen for arbejdet. Det vil gøre arbejdet i Rammeaftalen mere tydelig til gavn for det mellemkommunale samarbejde.

Lolland Kommune ønsker at bemærke særligt to af fokusområderne som værdifulde. Det drejer sig om:

1. Styrkede vilkår for mellemkommunalt samarbejde. Forpligtende samarbejde om tilbud til udvalgte målgrupper, herunder særligt dyre enkeltsager. Målet med at sætte fokus på det mellemkommunale samarbejde er at styrke vilkårene for at skabe tilbud på tværs af kommuner. Dette handler i særlig grad om tilbud, der enten har så lille en målgruppe eller så høj en specialiseringsgrad, at det vil være vanskeligt at oprette og drifte et tilbud for den enkelte kommune.

Det har gennem tiden vist sig vanskeligt at finde eller drive tilbud til de meget små borgergrupper, der har behov for høj specialiserede tilbud. Tilbuddene er så dyre, at ingen kommuner kan bære tomgang

Lolland Kommune foreslår, at de private tilbud inddrages i fokuspunktet. De private tilbud indgår som en del af forsyningen på det specialiserede socialområde. Det anbefales at overveje, hvorledes KKR og den enkelte kommune kan samarbejde med de private tilbud og monitorerer den overordnede udvikling. Konkret løses mange af de særligt dyre foranstaltninger i private tilbud.

2. En sammenhængende indsats for borgere med psykiske vanskeligheder. Tilbuddenes viden og kompetencer skal i spil. Der lægges vægt på et tæt samarbejde mellem de regionale sundhedstilbud og de kommunale sociale tilbud."

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

1. Høringssvar godkendes.

Sagen afgøres af

Børne- og Skoleudvalget, Social- og Arbejdsmarkedsudvalget samt Ældre- og Sundhedsudvalget

Tidligere besluttet

Ældre- og Sundhedsudvalget, 30. marts 2020, pkt. 3:

Godkendt.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

bilag 1 Overordnet proces for formulering af Rammeaftale 2021-2022 på det specialiserede social-

Bilag 2. Rammeaftale 2018 - 2020

Bilag 3 Oplæg om indhold og retning for den kommende rammeaftale 2021-2022_0

Bilag 4 Notat om forpligtende samarbejde

Punkt 12: Åben orientering

00.01.00-G01-35-19

Sagsfremstilling

- Status STU elever

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Status på STUelever februar 2020

Punkt 13: Lukket:

00.01.00-G01-35-19